

Memo

Kenmerk : 1751085/1786198
Aan : Gemeenteraad Meppel
Van : College van burgemeester en wethouders Meppel
Datum : 3 oktober 2023
Onderwerp : Omgevingsplan gemeente Meppel
Afschriften voor :

De Omgevingswet treedt per 1 januari 2024 definitief in werking. Gemeenten hebben een aanzienlijke taak bij deze stelselwijziging en transitie in het fysiek domein. We bereiden ons als gemeente Meppel zo goed mogelijk voor op de inwerkingtreding. In dit memo leest u de stappen die we zetten in de voorbereidingen voor het omgevingsplan*, één van de vier kerninstrumenten onder de Omgevingswet voor gemeenten. We lopen daarin voor op veel andere gemeenten.

Tot nu toe

U heeft in 2019 het Ambitiedocument Omgevingswet vastgesteld. Op basis hiervan zijn we gestart met de voorbereidingen voor het omgevingsplan gemeente Meppel. Die voorbereiding bestaat uit een aantal onderdelen. We stellen parallel een leidraad voor het wijzigen van het omgevingsplan en een eerste wijziging voor een deelgebied (pilot) op. Zoals aangegeven in het Ambitiedocument is dit een leer- en wordingsproces.

Leidraad omgevingsplan

In januari 2023 hebben wij de "Leidraad wijzigen omgevingsplan gemeente Meppel" vastgesteld. De leidraad is een beleidsregel waarin staat op welke manier ontwikkelingen onder de Omgevingswet via een wijziging van het omgevingsplan in de gemeente Meppel mogelijk worden gemaakt. Gemeenten moeten bij inwerkingtreding van de Omgevingswet in staat zijn het omgevingsplan te wijzigen, te publiceren en beschikbaar te stellen. We willen onze dienstverlening zo goed mogelijk op peil houden en duidelijk zijn over hoe wij vanaf invoering Omgevingswet met ontwikkelingen omgaan. De leidraad draagt hieraan bij. Keuzes in de leidraad zijn gemaakt op basis van het huidige dienstverleningsniveau en bestaand beleid.

Eerste wijziging omgevingsplan voor Binnenstad en Centruschil

Ondertussen hebben we gewerkt aan de eerste wijziging van het omgevingsplan voor een deelgebied, Binnenstad en Centruschil. In het Ambitiedocument is als uitgangspunt vastgelegd dat regels in het omgevingsplan zo veel mogelijk in beleidskaders moeten zijn gefundeerd. Dat betekent dat we de wijziging van het omgevingsplan voor Binnenstad en Centruschil zo veel mogelijk beleidsneutraal hebben gemaakt (zoals veel gemeenten). De Omgevingswet noopt ons echter tot het maken van een aantal nieuwe keuzes die niet helemaal beleidsneutraal zijn. Zo verplicht het Rijk ons tot het beschermen van de omgeving van het monument, terwijl dat in de huidige wetgeving niet aan de orde is. We baseren ons hier zo veel mogelijk op ons bestaand beleid. Geleidelijk zullen we de mogelijkheden van de verbrede reikwijdte van de Omgevingswet verkennen en toepassen.

Eén omgevingsplan gemeente Meppel

Op basis van de opgedane inzichten tot nu toe hebben we in januari 2023 een aanpak vastgesteld om te komen tot één omgevingsplan in 2032. De wijziging voor deelgebied Binnenstad en Centruschil is een eerste wijziging.

Gebiedsgericht bouwen we de komende jaren het omgevingsplan van de gemeente Meppel verder op. Het volgende deelgebied is de bedrijventerreinen. Los van de gebiedsgerichte opbouw van het omgevingsplan kunnen ontwikkelingen en thematische beleidsvoornemens via een eigen wijziging van het omgevingsplan mogelijk worden gemaakt. Dit vraagt wel de nodige afstemming en regie op het omgevingsplan, omdat sprake is van één omgevingsplan voor de hele gemeente Meppel.

Wat kunt u de komende tijd verwachten?

De eerste wijziging van het omgevingsplan voor Binnenstad en Centrumschil leggen wij als voorontwerp ter inzage voor participatie. We zullen de samenleving informeren en raadplegen, een beperkte vorm van participatie. Op de onderliggende bestemmingsplannen is immers al inspraak geweest. Deze wijziging van het omgevingsplan betreft geen ontwikkeling of nieuw beleidsvoornemen, maar wel een nieuw instrument. We besteden aandacht aan de beperkte nieuwe keuzes die moeten worden gemaakt. We organiseren botsproeven met vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en ketenpartners. Doel van de participatie is optimalisatie.

De inzichten van deze participatieronde verwerken we in de ontwerp wijziging, die vervolgens weer ter inzage gaat. Tot slot zal u, naar verwachting in de eerste helft van volgend jaar, in de gemeenteraad een besluit nemen over deze eerste wijziging van het omgevingsplan. We raden u aan nu alvast kennis te nemen van het voorontwerp via <https://pre.omgevingswet.overheid.nl/>. Heeft u vragen, dan wij dat graag. U kunt ook uw raadswerkgroep Omgevingswet benaderen.

Bij de besluitvorming van deze eerste wijziging van het omgevingsplan in de gemeenteraad zult u voor het eerst, naast de inhoudelijke overstap naar het nieuwe instrument omgevingsplan, ook te maken krijgen met de technische overstap. Waar u eerst gewend was bij bestemmingsplannen een aantal pdf-documenten met verbeelding, regels en toelichting te ontvangen, zal dat nu niet meer mogelijk zijn. Voor het eerst zullen we gebruik maken van de mogelijkheid om het omgevingsplan beschikbaar te stellen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Wij nemen u hier te zijner tijd in mee.

Delegatiebesluit

Vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen wij nog aan u een delegatiebesluit voor het wijzigen van het omgevingsplan voor bepaalde onderdelen voorleggen. Denk aan technische of ambtshalve wijzigingen die u aan het college van burgemeester en wethouders kunt delegeren om procedures te verkorten.

***Omgevingsplan?**

Het omgevingsplan is één van de vier kerninstrumenten voor gemeenten onder de Omgevingswet. De vier kerninstrumenten zijn: de omgevingsvisie, omgevingsprogramma's, het omgevingsplan en omgevingsvergunningen. Het omgevingsplan vervangt straks alle bestemmingsplannen, beheersverordeningen, verordeningen met betrekking tot de fysieke leefomgeving en een aantal rijksregels. Waar nu sprake is van meerdere bestemmingsplannen, is straks sprake van één gemeente dekkend omgevingsplan. Per inwerkingtreding heeft elke gemeente een van rechtswege tijdelijk omgevingsplan. Tot 2032 hebben gemeenten de tijd om dit tijdelijk omgevingsplan om te zetten naar een omgevingsplan die voldoet aan de Omgevingswet.