Gemeente Helmond
T.a.v. Luc Nuyts
Bestuur & Organisatie, Team Juridische zaken
Postbus 950, 5700 AZ, Helmond
Per e-mail: L.Nuyts@helmond.nl

Betreft: Offerte staatssteun advies Stichting Land van de Peel

Amersfoort, 25 november 2024

Geachte heer Nuyts,

De Peelgemeenten (de gemeente Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren) hebben het voornemen om een stichting op te richten met de naam Land van de Peel (LVDP). Doelstelling van deze stichting is het versterken van de economische, sociale en culturele waarde van de Peelregio door deze zowel binnen als buiten de regio te branden en marketen als geliefde, waardevolle en leefbare regio voor bewoners, ondernemers en bezoekers, waarbij de belangen van deze doelgroepen in samenhang worden benaderd. Voor het “branden en marketen” van de Peelregio gaat de stichting vier werkzaamheden uitvoeren:

1. Positionering en profilering
2. Promotie en productontwikkeling
3. Verbinden van partijen, en
4. Monitoren van resultaten

Dit gaat jaarlijks circa € 360.000 kosten, waarvan ongeveer € 50.000 projectgeld en de rest betreft overhead (personeel, capaciteit, administratie, controleverklaring, kantoor, etc.). De Peelgemeenten hebben een voorkeur uitgesproken voor het financieren van de stichting via jaarlijkse subsidies.

De Europese staatssteunregels en -procedures stellen belangrijke kaders aan het beleid van provincies, gemeenten, waterschappen en andere (semi-) publieke organen. In de Europese Unie geldt een algemeen verbod op staatssteun, gecombineerd met ingewikkelde uitzonderingsclausules uit het Europese Verdrag en secundaire wetgeving. Zodra overheden investering- of exploitatie-verliezen gaan dekken of risicofinanciering aanbiedt, is er vaak snel sprake van staatssteun. Dat is op zich niet erg, het is goed als staatssteun marktfalen aanpakt en er zijn verschillende manieren om deze staatssteun rechtmatig te verstrekken. Staatssteun kan vaak rechtmatig onder de EU Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) worden toegestaan. Deze AGVV biedt vaak diverse routes en mogelijkheden. Er zijn ook staatssteun spelregels rond Diensten van Algemeen Economisch Belang (DAEB).

Eerst er vooral is er bij een staatssteunanalyse de hoofdvraag aan de orde of er wel sprake is van economische activiteiten. Vergelijk dat met het aanleggen van een nieuwe weg door de gemeente. Dit vindt meestal plaats door een aannemer en meestal vindt er dan een aanbesteding plaats om een marktconforme prijs af te spreken. De financiële transactie tussen de gemeente en de aannemer is vervolgens geen staatssteun, omdat er een product (een weg) wordt geleverd en de aanleg van deze

weg op zichzelf geen economische activiteit is, maar een dienst van algemeen belang (DAB). Dat is ook precies het onderscheid tussen DAB en DAEB, bij een DAEB zijn er wel inkomsten, is er wel sprake van een economische activiteit en dus vaak wel staatssteun aan de orde.

In 2014 hebben wij (Lysias Advies) al eens meegekeken met de gemeente Helmond naar de financiering van de toenmalige organisatie Helmond Marketing. Wij (Lysias) kwamen toen tot de conclusie dat in het toenmalige werkpakket nauwelijks sprake was van economische activiteiten. Onze conclusie toen was dan ook dat er geen sprake was van staatssteun. Niettemin heeft de gemeente op een later moment besloten om die financiering toch onder de DAEB regels in te regelen. Dat staat de gemeente uiteraard vrij (mogelijk zaten er op een later moment wel activiteiten in het programma die ook geld opbrachten).

Voor de Stichting Land van de Peel (LVDP) zullen we dus eerst en vooral moeten kijken naar de aard van de activiteiten en in hoeverre daar een verdienmodel op zit. Als we goed kunnen ontleden dat dit niet het geval is (en dat ook kunnen ondersteunen met verwijzing naar wat jurisprudentie), dan kunnen we mogelijk een conclusie trekken dat er geen sprake is van staatssteun. Maar tussenvormen zijn ook mogelijk (dat een deel van de activiteiten wel economisch van aard zijn en dus mogelijk wel staatssteun bevatten). En dan kunnen we kijken op welke wijze deze staatssteun rechtmatig vormgegeven kan worden. Dat kan vaak via het DAEB Vrijstellingsbesluit, maar wellicht zijn er ook rechtmatige AGVV routes of bijvoorbeeld de-minimis.

Jullie hebben ons een aantal concrete staatssteunvragen gesteld. Dat is specialistenwerk en hiervoor bent u bij Lysias aan het juiste adres. Wij behandelen circa 80 uiteenlopende projecten op het snijvlak van markt en overheid per jaar en kennen uitstekend de weg in het staatssteun recht. Ook hebben we veel ervaring met DAEB-projecten en kennen we de gemeente Helmond goed. Onze inschatting is dat wij met het beantwoorden van jullie vragen en het ondersteunen van de besluitvorming bij elkaar 2 adviesdagen nodig hebben. Daarvoor zullen we jullie plannen bestuderen, overleg voeren (waar nodig), een analyse opstellen en deze (waar nodig) toelichten.

Ons dagtarief bedraagt € 1.920, dus deze opdracht van **maximaal 2 adviesdagen** vergt een maximale investering van **€ 3.840** (exclusief 21% btw, inclusief reiskosten binnen Nederland). We factureren na afloop van deze opdracht. Lysias Advies is ISO-gecertificeerd en ACP-geaccrediteerd. Wij voeren al onze werkzaamheden uit volgens de algemene voorwaarden van de gemeente Helmond.

We kijken uit naar een prettige samenwerking!

Met vriendelijke groet,

Melvin Könings
Lysias Advies