

Motivering besluit (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van Provinciale Staten Noord-Holland ten behoeve van de uitbreiding van het Windpark Boekelermeer.

Dit memo bevat de motivering voor het afgeven van een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) in samenhang gelezen met artikel 6.5 lid 4 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), voor de uitbreiding van het windpark Boekelermeer te Alkmaar.

Als bijlage bij dit memo worden o.a. toegevoegd de Ruimtelijke onderbouwing en de aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling, waarin de hieronder aangesneden onderwerpen zijn uitgewerkt. Tevens wordt een bijlage toegevoegd met de onderbouwing van de lokale sectorale normen voor slagschaduw, externe veiligheid en geluid.

1. Inleiding

Op 22 december 2023 is door Sortiva B.V. (hierna: Sortiva) een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. De aanvraag is geregistreerd onder het nummer OLO-8265831, namens Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (hierna: GS) in behandeling genomen door de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en daar geregistreerd onder nummer 12496117.

Voor aanvragen omgevingsvergunning die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024) geldt er overgangsrecht. Voor deze gevallen geldt op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet dat het oude recht van toepassing blijft tot het besluit onherroepelijk is. Hierdoor wordt deze aanvraag nog onder het oude recht behandeld.

Ingevolge artikel 2.27 Wabo in samenhang gelezen met artikel 6.5, eerste en vierde lid, Bor, is voor het onderhavige project een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) van Provinciale Staten (hierna: PS) benodigd.

Een vvgb is op grond van de Wabo vereist om een omgevingsvergunning te verlenen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan (uitgebreide voorbereidingsprocedure voor de buitenplanse afwijking).

PS geven met een vvgb aan dat zij geen bedenkingen hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Blijkens artikel 6.5, tweede lid, van het Bor, kunnen PS alleen een vvgb weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

2. Toelichting project

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor onbepaalde tijd en heeft betrekking op de planologische inpassing van de uitbreiding van het windpark Boekelermeer. Het betreft een uitbreiding van een bestaand windpark van vier windturbines met één windturbine, deze wordt hieronder aangehaald als de derde turbine (zie onderstaande afbeelding).



Figuur 2: Locatie nieuw te plaatsen windturbine (rode aanduiding met nummer 1)

De capaciteit van de aangevraagde windturbine is 2,35 MW, waardoor de totale capaciteit van het windpark (bestaande uit 5 windturbines) groter is dan 5 MW. Hiermee is op grond van artikel 9e van de Elektriciteitswet 1998 (oud) GS bevoegd gezag voor de uitbreiding van het windpark.

3. Bestemmingsplannen

Het project ligt in een gebied waar de bestemmingsplannen 'Boekelermeer Noord' (vastgesteld 04-04-2013), 'Parapluplan Parkeren 2018' (vastgesteld 13-04-2018) en het ontwerp-bestemmingsplan 'Geluidzonering Boekelermeer' (ontwerp 05-12-2023) van toepassing zijn.

Bestemmingsplan Boekelermeer Noord

Het bouwplan is gelegen op gronden die ingevolge de plankaart zijn aangewezen voor:

Enkelbestemming 'Bedrijf': De beoogde windturbine past niet binnen de planregels van deze bestemming;

Functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 5': De beoogde windturbine past niet binnen de planregels van de aangewezen functieaanduiding;

Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - afvalopslag en -verwerkingsbedrijf': De beoogde windturbine past niet binnen de planregels van de aangewezen functieaanduiding.

Ontwerp-bestemmingsplan Geluidzonering Boekelermeer
Gebiedsaanduiding 'Milieuzone – geluidruimte 3'

Ten aanzien van de overige bestemmingsplannen is er geen relatie met het aangevraagde project, waardoor deze niet van toepassing zijn:

Parapluplan Parkeren 2018, de activiteit zal niet leiden tot toename van de parkeervraag.

4. Toetsingskader goede ruimtelijke ordening

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 Besluit Omgevingsrecht (Bor) dienen Provinciale Staten voor het afwijken van een bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven. De verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

In dit geval is uit de aanvraag, de bijgeleverde ruimtelijke onderbouwing en de overige onderzoeken, o.a. met betrekking tot de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling gebleken dat de verklaring van geen bedenkingen in het belang van een goede ruimtelijke ordening kan worden verleend. Hieronder volgt een overzicht van het bij dit besluit betrokken relevante rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid en de betrokken relevante regelgeving. Per onderdeel wordt aangegeven hoe de aanvraag hieraan is getoetst en wat de conclusie van deze toetsing is.

Europees en Rijksbeleid

De Raad en het Europees parlement hebben richtlijn 2018/2001 vastgesteld op grond waarvan Nederland wordt verplicht om in 2030 32% van het totale bruto eindverbruik aan energie op te wekken met behulp van hernieuwbare bronnen. Op 28 juni 2019 is het nationale Klimaatakkoord gepubliceerd door het kabinet, waarin het doel is vastgelegd om ten minste 35 terrawattuur (TWh) aan hernieuwbare energie op land te realiseren. Om deze doelstelling te behalen, krijgen decentrale overheden via de Regionale Energie Strategieën (RES'en) een rol om gebieden voor grootschalige elektriciteitsopwekking aan te wijzen.

Het omgevingsbeleid van het Rijk is in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormgegeven. In het Barro is een regeling opgenomen om onaanvaardbare verstoring van de werking van radarposten voor Defensie-inrichtingen te voorkomen. In het op de Barro gebaseerde Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is rondom de radar van De Kooy een toetsingsgebied aangewezen met een straal van 75 km waarbinnen de mogelijke radarverstoring door windturbines met een tiphoogte van meer dan NAP +92 meter moet worden onderzocht. Aangezien de tiphoogte van de windturbine hoger ligt dan NAP +92 meter is nader onderzocht of de ontwikkeling van de windturbine leidt tot aanvaardbare verstoring van de werking van radarposten. Het aspect radarverstoring is nader beschouwd onder de sectorale milieutoets 'luchtvaart'.

Europees en Rijksbeleid is op provinciaal niveau nader uitgewerkt en getoetst aan de gestelde richtlijnen uit het NOVI en Barro.

Het Rijk heeft de provincies een rol gegeven om gebieden voor (grootschalige) windenergie aan te wijzen. Het vinden van deze ruimte wordt verbonden aan de landelijke doelstelling van 35 TWh

duurzame energie in het kader van de RES. Het Europees en rijksbeleid vormt geen belemmering t.a.v. de realisatie van het windpark.

Provinciaal beleid

Het beoogde initiatief is getoetst aan het Provinciaal beleid voor windenergie. Dit beleid is te vinden in de volgende beleidsstukken: de Omgevingsvisie NH2050, de Omgevingsverordening NH2020 en de 1e partiële herziening hiervan. Tevens hebben wij het initiatief getoetst aan de Omgevingsverordening NH2022. De Omgevingsverordening NH2022 is op 23-05-2022 vastgesteld door Provinciale Staten en is gelijktijdig met de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking getreden.

Omgevingsvisie NH2050

In de Omgevingsvisie NH2050 wordt vooral de focus gelegd op het sturen naar de energietransitie met een maximale opwekking van duurzame energie voor de volledige energievraag in Noord-Holland in 2050. De provincie heeft de ambitie om in 2050 volledig klimaatneutraal en circulair te zijn. Om dit doel te behalen is een mix nodig van energiebesparingsmaatregelen en allerlei vormen van duurzame energieopwekking. De provincie biedt op land ruimtelijke mogelijkheden voor windenergie en de benodigde infrastructuur. Hierbij dient rekening te worden gehouden met ambities voor verstedelijking en mogen de ontwikkelingen geen inbreuk maken op landschappelijke en cultuurhistorische waarden en karakteristieken.

De aangevraagde ontwikkeling draagt bij aan de energietransitie zoals vastgelegd in de Omgevingsvisie NH2050. De wijze waarop rekening wordt gehouden met de landschappelijke en cultuurhistorische waarden, volgt uit de onderstaande toetsing.

Omgevingsverordening NH2020 en de 1e partiële herziening hiervan

De Omgevingsverordening NH2020 bevat de provinciale regels over de fysieke leefomgeving. De provinciale Omgevingsverordening NH2020 en de 1e partiële herziening hiervan maken het mogelijk, op basis van artikel 6.27a 'Windturbines in RESzoekgebieden', om binnen de werkingsgebieden 'zoekgebieden wind en wind + zon' van de RES 1.0, windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te realiseren. Hierbij dienen de windturbines zorgvuldig ruimtelijk te worden ingepast en dient advies te worden gevraagd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (hierna: ARO) inzake de locatieafweging en de ruimtelijke inpassing van de windturbines.

Omgevingsregeling NH2020

Verder is de Omgevingsregeling NH2020 hier van toepassing. Op basis van Artikel 2.19 van de Omgevingsregeling NH2020 dient bij de ruimtelijke inpassing zoals bedoeld in artikel 6.27a van de Omgevingsverordening NH2020 in ieder geval te worden betrokken:

- a.: De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie; en
- b.: Ruimtelijke handreiking wind op land zoals door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 31 augustus 2021 en gewijzigd vastgesteld op 11 januari 2022.

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

Bij het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied moet rekening worden gehouden met de ambities en ontwikkelprincipes die staan beschreven in de afzonderlijke onderdelen

van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie. Het beoogd initiatief is in de nabijheid van het deelgebied 'Noord-Kennemerland'. De algemene ambitie voor dit gebied is om ruimtelijke ontwikkelingen bij te laten dragen aan het zichtbaar en herkenbaar houden van de landschappelijke karakteristiek. Het deelgebied 'Noord-Kennemerland' bestaat uit een brede zone jong duinlandschap, met daarachter een brede zone van strandwallen en -vlaktenlandschap. Daarnaast bestaat het gebied uit een klein deel droogmakerijenlandschap. Het bijdragen aan en het versterken van (de beleving van) openheid van het landschap is ook een van de ambities bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De strandvlakten vormen een continue open ruimte tussen de strandwallen. Onderdeel van de strandvlakten is het open en kleinschalig karakter polder-/droogmakerijenlandschap. De derde ambitie bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in Noord-Kennemerland heeft betrekking op het helder positioneren van nieuwe ontwikkelingen ten opzichte van de ruimtelijke dragers.

Daarnaast zijn er nog ontwikkelprincipes bepaald in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie. Deze ontwikkelprincipes dienen ook in acht te worden genomen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in Noord-Kennemerland. Volgens deze principes is de ruimtelijke kwaliteit gebaat bij het behouden en het zichtbaar/beleefbaar blijven van de huidige verkavelingsstructuur bij tijdelijke functies en opstellingen in het landschap en het behouden van de vrije ruimte rond historische windmolens, in verband met de windvang en de zichtbaarheid van de molens in het landschap.

Ruimtelijke handreiking wind op land

De provincie streeft bij de vorming en plaatsing van duurzame opwekking van energie, naar een zo hoog mogelijke bijdrage aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Een belangrijk onderdeel hiervan is de manier waarop dit zich in het landschap manifesteert. De Ruimtelijke Handreiking wind op land biedt een aantal ontwikkelprincipes voor het plaatsen van windturbines. In de Ruimtelijke Handreiking wordt, in lijn met de Omgevingsvisie 2050, ingezet op een bundeling van vraag en aanbod van hernieuwbare energie en heeft clustering van opweklocaties nabij grote energieopwekkers en energiegebruikers en/of netcapaciteit de voorkeur. Daarnaast speelt bij windturbines het formaat een belangrijke rol. Om de ruimtelijke impact te beperken en verrommeling van het landschap te voorkomen, genieten grotere turbines daarom sterk de voorkeur, mits dit ook past binnen de ruimtelijke context van de betreffende ontwikkellocatie.

Gezien het feit dat Noord-Holland zich kenmerkt door haar openheid, grote afwisseling en contrasten in het landschap, is het van belang om op verschillende schaalniveaus te kijken naar de effecten en de inpassing van een opstelling. Deze verschillende schaalniveaus zijn: lokaal, regionaal en bovenregionaal. Ook is het van belang om naast het type landschappen te kijken naar landschappelijke structuren of ruimtelijke dragers die medebepalend zijn voor de kwaliteit en ervaring van het landschap. Verder dient bij de ruimtelijke inpassing rekening te worden gehouden met bestaande windturbines/-parken in de nabijheid van het project. De ruimtelijke context bepaalt namelijk of een gebied geschikt is voor windturbines en zo ja, welke type opstelling hierbij past.

Bij het plaatsen van grote windturbines dienen de volgende ontwikkelprincipes in acht te worden genomen.

- I. Respecteer landschappelijke eenheden en overgangen
- II. Aansluiten bij lokale landschappelijke waarden en dynamiek
- III. Gekoppeld aan een structuur
- IV. Niet elke structuur is een drager
- V. Maat bij schaal (maatvoering windturbine)

VI. Aansluiten bij bestaande opstellingen

VII. Een sobere vormgeving van de Turbinevoet

In de Ruimtelijke Handreiking Wind op land wordt verder nog het belang benadrukt om te onderzoeken of combineren van opgaven (voorkomen van verdere bodemdaling, klimaatadaptie en de vitaliteit van de agrarische sector) mogelijk is. Veel andere opgaven kunnen, mits goed toegepast en ingepast, gecombineerd worden met de opwekking van hernieuwbare energie.

[Toets Omgevingsverordening en regeling NH2020, 1e partiële herziening Omgevingsverordening NH2020 inclusief Leidraad en Handreiking wind op land](#)

Het beoogd initiatief ligt binnen het RES-gebied en is daarbij geprojecteerd in een voorkeursgebied voor windenergie. Daarnaast ligt het beoogd initiatief binnen het ontgrondings-gebied van de provincie Noord-Holland. Gezien het feit dat de werkzaamheden die worden verricht niet betrekking hebben op een vergunningplicht op grond van de Omgevingsverordening 2020, dient er op grond van deze verordening geen vergunning te worden aangevraagd.

Ook wordt aan de overige bepalingen uit de Omgevingsverordening voldaan:

- Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 6.3.;
- Er is geen sprake van detailhandel (paragraaf 6.1.3), verblijfsrecreatie (paragraaf 6.1.4), logiesactiviteit op bedrijventerreinen (paragraaf 6.1.4a), industrieterreinen van provinciaal belang (paragraaf 6.1.5), wonen binnen de LIB 5 zone Schiphol (paragraaf 6.1.6), zonne-energie (paragraaf 6.2.2), land- en tuinbouw (afdeling 6.3);
- Het windpark is niet gelegen in een gebied die Provinciale Staten op grond van artikel 2.10.2 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening in de provincie Noord-Holland geometrisch hebben vastgelegd als Natuurnetwerk Nederland en ook niet in een natuurverbinding die Provinciale Staten hebben aangewezen als onmisbaar voor het volwaardig functioneren van het Natuurnetwerk Nederland (paragraaf 6.4.1);
- Het windpark is ook niet gelegen in een gebied dat is aangewezen als bijzonder provinciaal landschap (paragraaf 6.4.2);
- Het windpark is ook niet gelegen in de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde als bedoeld in artikel 6.47;
- Strandzoning (paragraaf 6.4.4) is niet van toepassing;
- Het windpark is niet gelegen binnen een stiltegebied (paragraaf 6.4.5);
- Het windpark is niet gelegen binnen landelijk gebied (afdeling 6.5);
- Het plan houdt rekening met de risico's van klimaatverandering als bedoeld in artikel 6.62. In de ruimtelijke onderbouwing wordt op blz 13 dit verder onderbouwd;
- De afdelingen 6.7 (provinciale wegen), 6.8 (regionale luchthavens), 6.10 (water) en 6.11 (faunabeheer) zijn niet van toepassing.

[ARO advies](#)

Op grond van artikel 6.27a lid 1 sub b van de Omgevingsverordening NH2020 is het beoogde initiatief ter beoordeling voorgelegd aan de ARO en heeft de ARO daarop positief geadviseerd. Uit dit advies volgt dat de ARO akkoord is met het initiatief. Daarnaast volgt uit het ARO-advies dat de ARO het van belang acht dat alle windturbines van het windturbinepark Boekelermeer visueel gezien op één hoogte staan. Zij achten dit ook van belang met het oog op de verlichting van de windturbines. De ARO vraagt in haar advies ook aandacht voor het uiterlijk van de beoogde windturbine: de gondel en de wieken dienen een duidelijke verwantschap te hebben (in vorm en afmeting) met dezelfde onderdelen van de bestaande windturbines. Op basis van het advies van de ARO zal de initiatiefnemer de

verschijningsvorm van de beoogde windturbine gelijksoortig houden als de bestaande windturbines, waarbij kleine maatafwijkingen van de wieken voorstelbaar zijn.

Conclusie Omgevingsverordening en regeling NH2020, 1e partiële herziening Omgevingsverordening NH2020 inclusief Leidraad en Handreiking wind op land

Het beoogd initiatief voldoet aan de criteria voor windparken zoals beschreven in de provinciale Omgevingsverordening en regeling NH2020, de 1e partiële herziening Omgevingsverordening NH2020 inclusief de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie en de Ruimtelijke Handreiking wind op land.

Omgevingsverordening NH2022

De Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 bevat de provinciale regels over de fysieke leefomgeving en is gelijktijdig met de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking getreden. De provinciale Omgevingsverordening NH2022 maakt het mogelijk, op basis van artikel 6.36 'Windturbines in RESzoekgebieden', om binnen de werkingsgebieden 'Zoekgebieden wind en wind + zon' van de RES1.0, windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te realiseren. Hierbij dienen de windturbines zorgvuldig ruimtelijke te worden ingepast en dient advies te worden gevraagd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling inzake de locatieafweging en de ruimtelijke inpassing van de windturbines. Voorts bepaalt artikel 6.36 van de OV NH2022 dat geborgd is dat mitigerende maatregelen worden getroffen om faunaslachtoffers zoveel mogelijk te voorkomen en dat hier een monitoringsprotocol voor wordt vastgesteld.

Toets Omgevingsverordening NH2022

Het beoogd initiatief ligt binnen het RES-gebied en is daarbij geprioriteerd in een voorkeursgebied voor windenergie en is hiermee dus in overeenstemming met de Omgevingsverordening NH2022. Zoals hiervoor ook aan de orde is gekomen, heeft de ARO positief geadviseerd over de ruimtelijke inpassing van het initiatief. Met betrekking tot het borgen van mitigerende maatregelen om faunaslachtoffers zoveel mogelijk te voorkomen, zal op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) een separate aanvraag ingediend worden en zal dit aspect in het kader van de vergunning/ontheffing op grond van de Wnb worden meegenomen.

Conclusie Omgevingsverordening NH2022

Het beoogd initiatief voldoet aan de criteria voor windparken zoals beschreven in de Omgevingsverordening NH2022 inclusief de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie en de Ruimtelijke Handreiking wind op land zoals opgenomen in artikel 6.2b bijlage 11 van de Omgevingsverordening NH2022.

Conclusie provinciaal beleid

Het beoogde initiatief voldoet aan de criteria voor windparken zoals beschreven in de Omgevingsvisie NH2050, Omgevingsverordening NH2020 en de Omgevingsverordening NH2022. Het provinciaal beleid vormt geen belemmering ten aanzien van de realisatie van het windpark.

Gemeentelijk beleid

Het beoogd initiatief is getoetst aan het gemeentelijk beleid voor windenergie. Dit beleid is te vinden in de volgende beleidsstukken: de Omgevingsvisie Alkmaar 2040 en de Agenda duurzaam Alkmaar.

Omgevingsvisie Alkmaar 2040

De Omgevingsvisie Alkmaar 2040 is een strategisch beleidsdocument dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving van Alkmaar. De visie biedt een handvat om op hoofdlijnen sturing te geven aan de ontwikkeling van stad en land tot 2040. Sturing vindt plaats op omgevingskwaliteit, een begrip dat naast ruimtelijke kwaliteit ook de mate van leefbaarheid van een gebied en zaken als concurrentiekracht en milieukwaliteit meeneemt.

In de Omgevingsvisie Alkmaar 2040 is een algemene ambitie geformuleerd ten aanzien van duurzaamheid en de energietransitie. Doel hierin is het verminderen van 20% CO₂-emissie in 2020. Voor de lange termijn wordt voor 2040 gestreefd naar een energieneutrale regio NHN.

Windenergie wordt in de Omgevingsvisie uitsluitend benoemd bij de verhalende ambitie 'Compacte stad Alkmaar' (ambitie II). Hier is benoemd dat het opwekken van duurzame energie in bepaalde gevallen gevolgen kan hebben voor de omgeving door beïnvloeding van de ruimtelijke beleving en daarmee de leefkwaliteit. In de omgevingsvisie zijn daarom geen keuzen gemaakt ten aanzien van windenergie, maar is aangegeven dat alle mogelijkheden in beeld worden gebracht. Daarna kunnen keuzen worden gemaakt over welke vorm van duurzame opwekking het meest geschikt is in de Alkmaarse context. In deze keuzes worden de gevolgen voor de bovengrond en ondergrond nauwkeurig afgewogen.

Agenda duurzaam Alkmaar

Om dit moment worden in Alkmaar diverse programma's en projecten uitgevoerd om de stad duurzaam en toekomstbestendig te maken. De Agenda duurzaam Alkmaar biedt een kader waar al deze programma's en projecten in geplaatst kunnen worden, zodat op strategisch niveau prioritering kan worden aangebracht.

De agenda is ingericht langs de volgende vier thema's:

- Energietransitie;
- Mobiliteit;
- Klimaatadaptatie & Biodiversiteit;
- Circulaire Economie.

Alle ambities, subdoelen en inspanningen die van toepassing zijn, zijn ondergebracht binnen deze thema's. Per thema worden de ambities concreet uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. In de diverse uitvoeringsprogramma's wordt opgenomen wanneer, hoe en door wie de ambities en de daaraan gekoppelde inspanningen worden gerealiseerd.

Ten aanzien van windenergie verwijst de Agenda duurzaam Alkmaar naar de RES van regio Noord-Holland Noord. Hierin staan de plannen die overheden, netbeheerders, maatschappelijke organisaties, ondernemers en inwoners samen hebben gemaakt voor het grootschalig opwekken van wind- en zonne-energie. Gezamenlijk met deze partijen is de ambitie uitgesproken om in de regio Alkmaar 0,62 TWh duurzame energie op te wekken in 2030.

Conclusie gemeentelijk beleid

De uitbreiding van het windpark Boekelermeer met één windturbine is passend binnen de Omgevingsvisie Alkmaar 2040 en binnen het kader van de Agenda duurzaam Alkmaar. Het gemeentelijk beleid vormt geen belemmering ten aanzien van de uitbreiding van het windpark Boekelermeer.

Sectorale (milieu) toetsen

Uitspraak ABRvS Windpark Delfzijl Zuid (ECLI:NL:RVS:2021:1395)

Op 30 juni 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in een zaak over de uitbreiding van Windpark Delfzijl Zuid. Deze uitspraak heeft gevolgen voor het toepassen van de algemene regels voor windturbines neergelegd in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling wet Milieubeheer, ten behoeve van vergunningverlening en ruimtelijke besluiten. Deze normen voor windturbines die betrekking hebben op voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid (plaatsgebonden risico) kunnen voorlopig niet worden toegepast op windparken van 3 of meer windturbines. Ter onderbouwing van de nieuwe landelijke normen is er uitgebreid landelijk onderzoek gedaan (planMER). De concept landelijke milieunormen inclusief het concept plan-MER hebben tot 22 november 2023 ter inzage gelegen. De verwachting is dat de nieuwe regels 1 juli 2025 in werking zullen treden.

In de tussentijd kan het bevoegd gezag ervoor kiezen om eigen normen te hanteren en op te nemen in het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning, zulk met inachtneming van alle relevante ruimtelijke- en milieuaspecten van de concrete locatie. Deze normen dienen te zijn voorzien van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op lokale situatie toegesneden motivering.

Voor bestaande windparken vervangt een overbruggingsregeling (*Besluit van 3 mei 2022 tot wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer en enkele besluiten op grond van de Omgevingswet in verband met jurisprudentie over windturbineparken (tijdelijke overbruggingsregeling windturbineparken)*) de eerdere regels. Met bestaand wordt bedoeld de situatie zoals deze was op 30 juni 2021, de datum van de uitspraak. De tijdelijke overbruggingsregeling windturbineparken bevat tijdelijke milieuregels voor bestaande windturbineparken, met dezelfde milieubescherming als de buiten toepassing verklaarde algemene regels voor windturbines in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Echter als de vergunning, het bestemmingsplan of het omgevingsplan na 30 juni 2021 is of wordt gewijzigd, dan is er geen sprake meer van een bestaande situatie.

Aangezien het onderhavige project betrekking heeft op de uitbreiding van een windpark en de normen voor windparken van 3 of meer windturbines buiten werking zijn gesteld voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid, moet het bevoegd gezag voor de uitbreiding van het windpark lokale normen vaststellen.

De eigen lokale normen, die in de '*Bijlage onderbouwing lokale normen ten behoeve van de uitbreiding van het windpark Boekelermeer*' zijn uitgewerkt en gemotiveerd, zullen worden geborgd in de milieuvergunning door middel van voorschriften die een eigen normering zullen bevatten, voor alle windturbines van het Windpark Boekelermeer.

Ter beschrijving en beoordeling van de milieueffecten van het Windpark Boekelermeer op de omgeving is een vormvrije aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling opgesteld. Voor de sectorale toetsen is derhalve gebruik gemaakt van de gegevens uit de aanmeldingsnotitie en de aangeleverde onderzoeken. Op basis van de voornoemde stukken is een toetsing uitgevoerd aan het geldende beleidskader en de normstelling ten aanzien van die onderwerpen.

Slagschaduw

Ten aanzien van het aspect 'slagschaduw' hebben wij de volgende lokale norm vastgesteld:

Lokale norm slagschaduw

Ten aanzien van het aspect 'slagschaduw' hebben wij de volgende norm vastgesteld:

- Voor de nieuwe turbine: **"near to zero"**;
- Voor de vier bestaande turbines: **17 dagen per jaar 20 minuten per dag**.

Deze norm voor slagschaduw van windturbines veroorzaakt in zeer beperkte mate hinder, vooral in verhouding tot het totale aantal zonuren per jaar, en beperkt de mogelijke effecten daarvan tot een ruimtelijk aanvaardbaar niveau. In de bijlage bij deze vvgb wordt de nadere toelichting en onderbouwing gegeven voor de te hanteren ruimtelijk aanvaardbare norm voor de uitbreiding van het windpark Boekelermeer. Deze norm wordt ook juridisch verankerd in de omgevingsvergunning door middel van voorschriften.

Geluid

Ten aanzien van het aspect 'geluid' achten wij een norm van **46 dB Lden** en daarbij behorend een norm van **39 dB Lnight**. Er zijn geen maatregelen benodigd om te kunnen voldoen aan deze normering, wel dient er voldaan te worden aan het BBT-principe en dienen STE's te worden toegepast.

In de bijlage bij deze vvgb wordt de nadere toelichting en onderbouwing gegeven voor de te hanteren ruimtelijk aanvaardbare normen voor de uitbreiding van het windpark Boekelermeer. Deze normen worden ook juridisch verankerd in de omgevingsvergunning door middel van voorschriften.

Externe veiligheid

(Beperkt) kwetsbare objecten

Ten aanzien van het aspect 'externe veiligheid' hanteren wij, bij de vaststelling van de lokale norm, de grenswaarde van PR 10-6 (plaatsgevonden risico). Deze norm is ook opgenomen in andere (externe veiligheids)besluiten en handreikingen, zoals het Bevi en de Handreiking Risicozonering Windturbines en is als een maatschappelijk aanvaardbare risiconorm gekozen na de vuurwerkram্প in Enschede in 2000. In de bijlage bij deze vvgb wordt de nadere toelichting en onderbouwing gegeven voor de te hanteren ruimtelijk aanvaardbare normen voor de uitbreiding van het windpark Boekelermeer. De normen worden ook juridisch verankerd in de omgevingsvergunning door middel van voorschriften.

Luchtvaart

Radardetectie

Voor windparken dient radardetectieonderzoek te worden uitgevoerd met betrekking tot luchtverkeer- en defensieradar. Op basis van het radardetectieonderzoek van TNO van 6 maart 2023 vindt geen overschrijding plaats op de normen voor radardekking. Het Ministerie van Defensie heeft op 13 maart 2023 een verklaring van geen bezwaar afgegeven voor het initiatief uitbreiding van het windpark Boekelermeer. De berekening die in het radardetectieonderzoek van TNO is uitgevoerd, is gebaseerd op de windturbine Enercon E-70 E4. In plaats van de Enercon E-70 E4 zal wegens niet leverbaarheid van de voornoemde windturbine de windturbine Enercon E-82 E4 2350 geplaatst worden. TNO is op 18 september 2023 op de hoogte gesteld van de wijziging van het type van de beoogde windturbine, waarop zij per brief van 22 augustus 2023 hebben gereageerd. Het TNO heeft aangegeven dat gezien het feit dat het oorspronkelijke type geen effect had op de detectiekans van het verkeersleidingsradarnetwerk, geconcludeerd mag worden dat de toename van de rotordiameter van 71

meter tot 82 meter mogelijk wel een toename zal opleveren voor het effect op de radar, maar dat dit zeker geen overschrijding van de norm zal opleveren. Volgens het TNO zal de windturbine Enercon E-82 E4 2350 ook binnen de geldende norm blijven. Ook het Ministerie van Defensie is op de hoogte gesteld van de wijziging met betrekking tot de windturbine. Op 25 september 2023 heeft het Ministerie van Defensie per e-mail aangegeven dat de afgegeven verklaring van geen bezwaar van 13 maart 2023 ongewijzigd in stand is gebleven.

De Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL) heeft het beoogd initiatief getoetst aan de correcte werking van de communicatie, navigatie- en surveillanceapparatuur (CNS apparatuur) in beheer van de LVNL. De beoordeling heeft plaatsgevonden aan de hand van burgerluchtvaartcriteria in het bijzonder Annex 10 van ICAO. De LVNL heeft in haar brief van 23 maart 2023 schriftelijk te kennen gegeven dat toetsing door LVNL heeft uitgewezen dat het plan voor een windturbine met een ashoogte van 85 meter en een tiphoogte van maximaal 120,5 meter NAP geen negatieve invloed heeft op de correcte werking van de CNS apparatuur van LVNL. Op basis hiervan adviseert LVNL positief in haar brief van 23 maart 2023. Op 18 september 2023 is LVNL ook op de hoogte gesteld van de wijziging van het type van de beoogde windturbine. LVNL heeft per e-mail van 21 september 2023 aangegeven dat de wijziging van het type windturbine niet van invloed is op het eerdere advies van 23 maart 2023 en dat deze positief blijft.

Luchthaven indelingsbesluit Schiphol (LIB) en helikopterhaven

De projectlocatie ligt niet in de nabijheid van Schiphol. Hierdoor zijn geen beperkingen van toepassing op grond van het Luchthavenindelingsbesluit Schiphol (LIB). Dit heeft tot gevolg dat er ook geen verklaring van geen bedenkingen van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) is vereist. Verder is er in de nabijheid van de beoogde windturbine ook geen helikopterhaven aanwezig die tot hoogtebeperkingen zou kunnen leiden. Hierdoor vormen de aspecten LIB en helikopterhaven geen belemmering ten aanzien van de uitbreiding van het windpark.

Conclusie luchtvaart

De voornoemde aspecten met betrekking tot luchtvaart vormen geen belemmering ten aanzien van de uitbreiding van het windpark Boekelermeer.

Bodem

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient voor het milieuaspect bodem in verband met de uitvoerbaarheid van een plan of project rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid.

In de te realiseren windturbine (E-82 E4 2350 van Enercon) wordt een systeem voor directe aandrijving toegepast, waardoor voor de operatie geen hydraulische, smeer- en transmissiemiddelen gebruikt behoeven te worden. Uitsluitend bij het onderhouden van de rotor wordt een handbediende hydraulische pomp toegepast, om de rotor te borgen. Betreffende pomp bevat slechts enkele liters hydraulische olie in een gesloten proces. Separate opslag van hydraulische vloeistoffen voor de derde windturbine vindt niet plaats binnen de inrichting.

Volgens de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) is hydraulische olie een potentieel bodembedreigende vloeistof (Stoffenschema).

Echter is sprake van een gesloten proces of bewerking met de bodemrisicofactor lekkage van de installatie. De Combinatie van Voorzieningen en Maatregelen (CVM I) geeft aan dat geen aanvullende voorzieningen noodzakelijk zijn, maar aandacht voor pompen nodig is in de vorm van een onderhoudsprogramma, systeemininspectie en algemene zorg. De maatregelen leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Integriteit stortlichaam en voorzieningen

De plaatsing en exploitatie van de te realiseren windturbine leidt onvermijdelijk tot beïnvloeding van het stortlichaam en onderliggende bodem. Voor het bepalen van de haalbaarheid van de realisatie van de windturbine op de deponie heeft een geotechnisch onderzoek plaatsgevonden. Het onderzoek heeft bestaan uit:

- het inventariseren van de historische gegevens van de opbouw van het stortlichaam ter plaatse van stortcompartiment 7 (gerealiseerd in 1997);
- het verrichten van boor- en sondeeronderzoek inclusief downhole seismisch onderzoek in het stortlichaam ter plaatse van de toekomstige derde windturbine;
- het verrichten van stabiliteits-, draagkracht- en zettingsberekeningen.

Vastgesteld is dat het stortlichaam ter plaatse van stortcompartiment 7 voldoende stabiel en draagkrachtig is voor de plaatsing van de derde windturbine.

Op basis van de verkregen gegevens over het stortlichaam ter plaatse van stortcompartiment 7 is vervolgens een conceptueel geotechnische en constructief funderingsontwerp opgesteld, waarbij – gebaseerd op verrichte draagkracht- en zettingsberekeningen – een principekeuze is gemaakt voor het toepassen van een ringfundering. Vastgesteld is dat de draagkracht van het stortlichaam blijvend voldoende is, maar risico op scheefstand beperkt toeneemt, als gevolg van het mogelijk vervormen van het stortlichaam zelf. Om risico te verkleinen zijn de volgende maatregelen voorgesteld:

- het voorbelasten van het stortlichaam met 3 m menggranulaat voorafgaand aan de bouw voor het reduceren van de vervorming door de belasting van de windturbine;
- het ballasten van de fundering tijdens de operationele fase om een eventuele scheefstand te compenseren.

Bepaald is dat de toepassing van een ringfundering, die tegen scheefstand van de windturbine te ballasten is met gewichten op de fundering, passend is.

Het conceptueel geotechnisch en constructief funderingsontwerp heeft vervolgens gediend als basis voor het bepalen van de gevolgen van de voorbelasting van het stortlichaam ter voorkoming van scheefstand van de derde windturbine op de deponie. In verband met de onzekerheid over de exacte plaats van depotvorming, de waarschijnlijke ongelijkmatige belasting van het stortlichaam en de mogelijkheid voor scheefstand, wordt ter plaatse van de derde windturbine alsnog een voorbelasting aangebracht.

Omdat het grotendeels een hernieuwde belasting betreft, zal de zetting door het aanbrengen van de voorbelasting vrijwel direct plaatsvinden. Tijdens het opbrengen van de voorbelasting (menggranulaat) in drie fasen wordt de ligging van de stortzool gemonitord. De rapportage met het advies voor de voorbelasting ter beperking van scheefstand is opgenomen als Bijlage bij deze motivering van de ontwerp-vvvgb. Vastgesteld is dat de stortzool ter plaatse van stortcompartiment 7 als gevolg van de plaatsing van de derde windturbine 0,02 m extra zet.

Voorzieningen en nazorg

De aangevraagde windturbine wordt geplaatst op de deponie ter plaatse van stortcompartiment 7 in de nabijheid van stortcompartiment 8. De stortcompartimenten 7 en 8 zijn beide voorzien van een drainagesysteem voor het onttrekken van stortgas bestaande uit HDPE-buizen op NAP +12 m en NAP +24 m alsook voorzien van een gecombineerde onderafdichtingsconstructie bestaande uit een synthetische afdichting (HDPE-folie van 2 mm) en een minerale afdichting (0,1 m Trisoplast® (mengsel van bentonietklei en polymeren)). Gezien de situering van de derde windturbine en zettingsverspreiding van de stortzool wordt stortcompartiment 7 als maatgevend beschouwd.

De drooglegging van de stortzool van stortcompartiment 7 voldoet niet aan de eisen uit het Stortbesluit bodembescherming van 0,7 m boven de bepaalde gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) over de afgelopen acht jaar. Ondanks dat blijvend niet voldaan wordt aan de droogleggingseis van 0,7 m van de stortzool ten opzichte van de GHG wordt in redelijkheid vastgesteld dat de drooglegging van de stortzool van stortcompartiment 7 door de plaatsing van de derde windturbine slechts beperkt afneemt van 0,33 m tot 0,31 m. De te verwachten 0,02 m zetting van de stortzool ter plaatse van de derde windturbine is binnen de meetonzekerheid voor de vaststelling van de GHG alsook de hoogtemeting van de percolaatdrainage.

Gesteld wordt dat de in het stortgasonttrekkingssysteem op NAP +12 m, de percolaatdrainage en de combinatieafdichting van synthetische en minerale afdichtingen toegepaste materialen de geringe vervormingen goed opneembaar zijn, gezien de relatief geringe zettingen van de stortzool en de spreiding van betreffende zettingen die optreden als gevolg van de toe te passen voorbelasting voor het plaatsen en exploiteren van de derde windturbine. Indien noodzakelijk wordt het stortgasonttrekkingssysteem op NAP +24 m opgegraven en verlegd rondom de derde windturbine. Gevolgen voor de nazorg van de deponie worden dan ook niet verwacht.

Programma introductie Duurzaam Stortbeheer

Stortcompartiment 7 maakt onderdeel uit van de aanwijzing van de deponie van Sortiva als Potentieel Duurzaam Stortbeheer (PDS)-locatie volgend uit de Uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming. De plaatsing en exploitatie van de derde windturbine heeft geen gevolgen voor het programma introductie Duurzaam Stortbeheer (iDS). In het geval dat iDS onverhoopt geen doorgang kan vinden en alsnog een bovenafdichting ter plaatse van stortcompartiment 7 aangebracht moet worden, kan door middel van een steunlaag, een minerale afdichting (0,1 m Trisoplast®) en een ringafdichting rondom de mast voor de synthetische afdichting (HDPE-folie van 2 mm) en afdekgrond alsnog een vloeistofdichte constructie gerealiseerd worden.

Conclusie bodem en integriteit stortlichaam en voorzieningen

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat met het plaatsen en exploiteren van de derde windturbine een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd volgens de NRB 2012. Daarmee levert de realisatie en het gebruik van de beoogde windturbine voor het aspect bodem(-bescherming) geen bijzondere omstandigheden of onaanvaardbare gevolgen op. Met betrekking tot de integriteit van het stortlichaam vormt dit aspect, onder de voorwaarde dat de voorzieningen zoals opgenomen in het 'Geotechnisch interpretatierapport', 'Conceptueel geotechnisch en constructief funderingsontwerp' en het 'Advies ter beperking van scheefstand' worden getroffen, geen belemmering voor de uitbreiding van het windpark Boekelermeer.

Constructie

Met de aangeleverde documenten,¹ is, voor de huidige fase 1 aanvraag, voldoende aannemelijk gemaakt dat een fundering op 'staal' op de deponie haalbaar is met monitoring en beheersing van het zakkings-/zettingsgedrag van de 'grond' en de scheefstand van de windturbine. Bij de aanvraag voor het onderdeel bouwen zal verder onderbouwd moeten worden hoe en dat aan het Bouwbesluit / het Besluit bouwwerken leefomgeving wordt voldaan.

Water

Voor het milieuaspect water dient te worden getoetst of de te realiseren windturbine is voorzien op of nabij gronden die relevant zijn voor de waterhuishouding en dienen de gevolgen van het initiatief voor het grondwater en oppervlaktewater inzichtelijk worden gemaakt.

Grondwaterbeschermingsgebied en waterwingebied

Op basis van de provinciale kaarten van de Omgevingsverordening NH2022 is af te leiden dat de beoogde windturbinelocatie zich niet in of enigszins nabij grondwaterbeschermingsgebieden of waterwingebied bevinden.

Effecten waterhuishouding

Om de ashoogten van de vijf windturbines van de windparken Boekelermeer en Sortiva in het verticale vlak in lijn te houden, wordt de derde windturbine op de deponie verdiept aangelegd op een hoogte van NAP +23,2 m ten opzichte van de eindhoogte van de deponie van NAP +27 m.

Rondom de fundering van de derde windturbine wordt een ringdrain gelegd om de drooglegging van de funderings-constructie te kunnen garanderen. Afgevangen hemelwater en eventueel percolaat wordt geloosd in het stortcompartiment 7 van de deponie en vervolgens gezuiverd in de percolatuiveringsinstallatie van de deponie voorafgaand aan lozing op het openbare riool van de gemeente Alkmaar. Het plaatsen en exploiteren van de derde windturbine leidt ergo niet tot wijziging van de kwaliteit noch de kwantiteit van het percolaat.

Vastgesteld wordt dat de plaatsing en exploitatie van de derde windturbine geen negatieve gevolgen heeft voor de waterhuishouding.

Effecten grondwater

Zie hieronder 'Grondwater/bodem'

¹ Rapport Haalbaarheid derde windturbine deponie Sortiva te Alkmaar Geotechnisch interpretatierapport, Referentie: BL1738-RHD-WM-RM-RP-GT-0001, Status: Definitief/2.0, Datum: 06/10/2022;

Rapport Tweede fase haalbaarheid derde windturbine E-82 op deponie Sortiva te Alkmaar, Referentie: BL1738-RHD-WM-RM-RP-GT-0002, Status: Definitief/4, Datum: 13 december 2023;

Rapport Derde windturbine op deponie Sortiva te Alkmaar Advies voorbelasting ter beperking van scheefstand, Advies voorbelasting ter beperking van scheefstand, Status: Definitief/3, Datum: 17 januari 2024;

Conclusie water

De plaatsing en exploitatie van de te realiseren windturbine heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. Het initiatief levert voor het aspect water geen bijzondere omstandigheden of onaanvaardbare gevolgen op. Hiermee vorm het aspect 'water' geen belemmering ten aanzien van de uitbreiding van het windpark Boekelermeer.

Archeologie en cultuurhistorie

Voor het milieuaspect archeologie moet worden getoetst of op een bepaalde locatie archeologische (verwachtings) waarden aanwezig zijn en dient inzichtelijk worden gemaakt hoe rekening is gehouden met de cultuurhistorische waarden in het gebied. De gronden voor de beoogde windturbine, ter plaatse van het stortlichaam/deponie, zijn geen archeologisch waardevolle gronden. Volgens de informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie van de provincie Noord-Holland blijkt dat binnen het projectgebied zelf geen cultuurhistorische waardevolle landschappen of elementen aanwezig zijn. Het naastgelegen poldergebied De Schermer betreft een cultuurhistorisch waardevol gebied. Echter, is de realisatie van de derde windturbine op de deponie niet van invloed op cultuurhistorische waardevolle landschappen of elementen.

Conclusie archeologie en cultuurhistorie

Gezien de situering van de te realiseren windturbine ten opzichte van de bestaande cultuurhistorische waardevolle gebieden en archeologische waarden, kan worden geconcludeerd dat het initiatief niet van invloed is op zowel de cultuurhistorische waardevolle landschappen of elementen in de omgeving, als op de archeologische waarden. Hiermee vormen de aspecten 'archeologie en cultuurhistorie' geen belemmering ten aanzien van de uitbreiding van het windpark Boekelermeer.

Landschappelijke inpassing

Voor het milieuaspect 'landschappelijke inpassing' dient inzichtelijk gemaakt hoe de te realiseren windturbine wordt ingepast binnen het landschap en welke mogelijke effecten de windturbines hebben op het landschap.

De Provincie Noord-Holland heeft in haar beleidsregels voor windenergie opgenomen dat door het bevoegd gezag in ieder geval 'De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie' en 'de Ruimtelijke Handreiking Wind op Land' (vastgesteld op 19 januari 2022) moeten worden betrokken. Zie ook hierboven de paragraaf over Provinciaal beleid.

Ten aanzien van de herkenbaarheid van de opstelling wordt onderscheid gemaakt tussen diverse 'type opstellingen' zoals ook beschreven in de Ruimtelijke handreiking wind op land (2021) van de Provincie Noord-Holland. Hierin is onderscheid gemaakt in vijf verschillende varianten, te weten: solitaire turbine, cluster, lijnopstelling, grid en familie van solitair. De inpassing van de te realiseren windturbine is gerealiseerd door de windturbine op te stellen in een bestaande lijn van de vier bestaande windturbines. Momenteel wordt de lijn middenin onderbroken. Met de plaatsing van de te realiseren windturbine ontstaat een lijn met nagenoeg gelijke intervallen tussen de windturbines. De huidige onderbreking in de lijnopstelling wordt met het realiseren van de windturbine verbeterd.

De zichtbaarheid van een windpark heeft enerzijds te maken met de afstand tussen de individuele windturbines van een windpark en anderzijds met het type landschap. Sortiva is gelegen op het bedrijventerrein Boekelermeer. De deponie van Sortiva wordt met name gekenmerkt door het grote grondlichaam. De bebouwing behorende bij dit terrein is ondergeschikt en past bij de overige bebouwing van het bedrijventerrein. Op de projectlocatie zelf zijn er dus geen zichtbare

landschappelijke waarden aanwezig. Ten oosten van Sortiva, aan de overzijde van het Noordhollandsch Kanaal ligt het gebied De Schermerpolder. Ten zuiden van de inrichting van Sortiva ligt op circa 1,2 km het Bijzonder Provinciaal Landschap 'Noord-Kennemerland'. Gezien de afstand tot het Bijzonder Provinciaal Landschap 'Noord-Kennemerland' is voor de landschappelijke inpassing met name het poldergebied De Schermer relevant.

De Schermer is van oorsprong een binnenmeer dat inmiddels is omgevormd tot een droogmakerij. Het landschap is grootschalig, zeer open en heeft een karakteristieke geometrische opzet. De kenmerkende binnenboezemvaarten, de Noorder- en Zuidervaart, zijn de hoofdassen van waaruit de droogmakerij verder is ingedeeld. De rechthoekige langgerekte verkaveling is zeer regelmatig. De Schermer is zo ontgonnen dat het merendeel van de kavels even groot is. De grootschalige opzet zorgt voor de hoge landbouwkundige kwaliteit van De Schermer. De Matten en de Blokkers, twee eilanden uit het voormalige Schermeer, wijken qua vorm af van de rest van de droogmakerij. Op deze eilanden is de verkaveling onregelmatig en blokvormig. De verkaveling van de Matten is met name authentiek. Wegens de locatie van de te realiseren windturbine, heeft het initiatief geen directe invloed op de kernkwaliteiten van de voornoemde omliggende landschappen.

Voor de landschappelijke inpassing van het windpark is de samenhang met andere windparken ook van belang. De beoogde windturbine vormt een uitbreiding van het bestaand windpark Boekelermeer. Zoals hiervoor ook aan de orde is gekomen, wordt voor de te realiseren windturbine gekozen voor een zo veel mogelijk vergelijkbare windturbine als de bestaande turbines. Daarnaast wordt, zoals hiervoor ook aan de orde is gekomen, de beoogde windturbine gerealiseerd binnen de bestaande lijn van het windpark Boekelermeer. Bovendien heeft de Adviescommissie Ruimtelijke Ordening (ARO), zoals eerder aan de orde is gekomen, het plan akkoord bevonden.

In relatie tot luchtvaartveiligheid dienen windturbines boven de 150 meter te worden voorzien van obstakelverlichting. Obstakelverlichting vormt hierdoor ook een onderdeel van de landschappelijke inpassing van het windpark. Deze flitsende verlichting kan vooral tijdens de nachtperiode dominant overkomen en daarmee een rustig landschapsbeeld verstoren. Aangezien de te realiseren windturbine geen tiphoogte heeft die hoger is dan 150 meter, dient de windturbine niet te zijn voorzien van obstakelverlichting. Hierdoor vormt dit ook geen onderdeel van de landschappelijke inpassing van de windturbine.

Conclusie landschappelijke inpassing

De plaatsing van de beoogde windturbine op de deponie van de inrichting van Sortiva wordt zoveel mogelijk ingepast tussen het bestaand windpark Boekelermeer en sluit daarmee aan bij de landschappelijke lijnen. Bovendien heeft de Adviescommissie Ruimtelijke Ordening (ARO), zoals eerder aan de orde is gekomen, het plan akkoord bevonden. Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'landschap' de uitvoering van het project niet in de weg staat.

Ecologie

Soortenbescherming

Het project zal in de bouw- en in de realisatiefase leiden tot verstoring en sterfte (als gevolg van aanvaringen) van beschermde soorten. In het kader van deze aanvraag wordt aan de OD NHN een ecologisch onderzoek voorgelegd en moet er nog onderzocht worden welke mitigerende maatregelen nodig zijn. In het kader van de flora en fauna-activiteit zal dit worden beoordeeld door de OD NHN. De initiatiefnemer zal in september 2024 een aanvraag omgevingsvergunning flora en fauna activiteit met

betrekking het soortenbeschermingsregime indienen. Op basis van de op dit moment bekende gegevens concluderen wij dat het soortenbeschermingsregime aan de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat, eventueel met mitigerende maatregelen zoals bijvoorbeeld een stilstandvoorziening en monitoringsplicht.

Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming heeft betrekking op het gebruik van de uitbreiding van het windpark op de instandhouding van de beschermde gebieden, en daarnaast op stikstofdepositie tijdens de aanlegfase.

Het project heeft in de gebruiksfase gevolgen voor het beschermde Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'. In het kader van deze aanvraag wordt een ecologisch onderzoek voorgelegd aan de OD NHN. In september 2024 zal door de initiatiefnemer een aanvraag vergunning met betrekking tot het gebiedsbeschermingsregime worden ingediend. In het kader van de Natura 2000-activiteit zal dit beoordeeld worden door OD NHN. Op basis van de op dit moment bekende gegevens concluderen wij dat het gebiedenbeschermingsregime aan de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

Stikstof

Gebruiksfase

Er is geen stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Aanlegfase

In het kader van de effecten tijdens de aanlegfase is inzichtelijk gemaakt welke type voertuigen ingezet zullen worden. Op basis daarvan is een stikstofberekening gemaakt. Uit die berekening volgt dat de depositie in de aanlegfase is 0,00 mol. Omdat de depositie uitermate klein is, kan deze depositie worden aangemerkt als niet significant. Concluderend stellen we vast dat, voor wat betreft stikstofdepositie significant negatieve effecten op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten.

Conclusie ecologie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect 'ecologie' geen belemmering vormt ten aanzien van de uitbreiding van het windpark Boekelermeer.

Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. Door bij beoogde ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies wordt hinder voorkomen. In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten worden richtafstanden gegeven voor een scala van milieubelastende activiteiten. In deze publicatie zijn uitsluitend richtafstanden opgenomen voor windturbines met een rotordiameter van 50 meter of kleiner. De rotordiameter van de te realiseren windturbine is groter dan 50 meter en kan hinder op voorhand niet worden uitgesloten. In dat kader zijn aanvullende onderzoeken (geluid en slagschaduw) gedaan om hinder zoveel mogelijk te voorkomen. Deze onderzoeken zijn betrokken bij de vaststelling van de lokale normen.

Verkeer en parkeren

In het belang van een goede ruimtelijke ordening moet sprake zijn van een aanvaardbare afwikkeling van alles soorten verkeer en is het van belang dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Uitsluitend in de aanlegfase zal sprake zijn van extra en uitzonderlijke verkeersbewegingen van en naar

de Sortiva-inrichting. Voor het bijzonder transport wordt tijdig een verkeersplan opgesteld. In de gebruiksfase is redelijkerwijs geen sprake van extra verkeersbewegingen, tenzij er sprake is van een bijzondere situatie. Hierbij kan gedacht worden aan bezoek voor uitvoering onderhoud of bij storingen. Met betrekking tot parkeergelegenheid kan worden aangegeven dat de locatie uitsluitend incidenteel bezocht zal worden. Op het terrein van Sortiva is voldoende ruimte om te voorzien in de parkeerbehoefte die gerelateerd is aan deze bezoeken.

Conclusie verkeer en parkeren

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering vormt ten aanzien van de uitbreiding van het windpark Boekelermeer.

Milieueffectrapportage

Volgens de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage is een windturbinepark een park bestaande uit drie of meer windturbines. Het oprichten en/of wijzigen van een windturbinepark is in categorie D 22.2 aangemerkt als een activiteit waarvoor beoordeeld moet worden of een MER noodzakelijk is, indien wordt voldaan aan de genoemde drempelwaarden. De drempelwaarde met betrekking tot de activiteit, het oprichten van een windturbinepark, is geformuleerd als een gezamenlijk vermogen van 15 MW (elektrisch) of meer dan tien windturbines.

Het plan voorziet in de realisatie van één extra windturbine met een vermogen van 2,35 MW. Het totale vermogen van het windturbinepark Boekelermeer overschrijdt de drempelwaarden van categorie D 22.2. niet. Vanaf 16 mei 2017 moet er voor activiteiten die onder de drempelwaarden van onderdeel D een (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht worden gedaan.

In dat kader is voor het plan een vormvrije aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling gedaan om inzicht te verkrijgen in de potentiële effecten, de mate en omvang waarin deze zich voordoen in relatie tot de plaats van het project en de mogelijkheid deze effecten te beperken door de bedrijfsvoering, vergunningsvoorwaarden en algemene regels. De in de aanmeldingsnotitie onderzochte milieugevolgen zijn onder de relevante sectorale milieutoets aan de orde gekomen. Uit deze beoordeling blijkt dat geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet milieubeheer. Er zal nog een m.e.r.-besluit volgen, waarin wordt besloten dat geen nadelige gevolgen voor het milieu plaatsvinden zodat geen MER nodig is.

Uitvoerbaarheid

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In artikel 6.18 Bor is bepaald dat aanvragen om omgevingsvergunning die zien op het afwijken van een bestemmingsplan dienen te worden toegezonden aan de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn, ten behoeve van overleg, zoals in artikel

3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgescreven.

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Bro wordt de aanvraag verzonden aan verschillende overheids- en maatschappelijke instanties die daarmee in de gelegenheid worden gesteld om een overlegreactie op het plan in te dienen.

Daarnaast zijn burgemeester en wethouders van de gemeente waar het project wordt uitgevoerd, in artikel 6.1 van het Besluit omgevingsrecht als adviseur aangewezen. In dit kader is de aanvraag onder meer om advies naar de gemeente Alkmaar gezonden. De gemeente Alkmaar heeft aangegeven, op dit

moment geen advies te zullen geven. Indien aan de orde kunnen nadere opmerkingen door middel van een zienswijze nog worden ingebracht.

Daarnaast heeft de initiatiefnemer een communicatietraject opgestart om ook de omgeving te informeren over het initiatief.

Economische uitvoerbaarheid

Gelet op het bepaalde in artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening dient in een ruimtelijke onderbouwing inzicht te worden verschaft in de uitvoerbaarheid van het plan. De kosten die gemoeid zijn met de uitbreiding van het windpark op de deponie komen ten laste van de initiatiefnemer.

Een plan of project voor ontwikkeling van een of meer windturbines is een aangewezen bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 sub b Bro. Het bevoegd gezag kan afzien van het opstellen van een exploitatieplan, als bedoeld in artikel 6.12 tweede lid Wro, en kan met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst sluiten. In de anterieure overeenkomst worden onder meer afspraken worden gemaakt over planschaderisico's. Met deze overeenkomst wordt tevens het kostenverhaal verzekerd. De economische uitvoerbaarheid van het project wordt hiermee zeker gesteld. Om eventuele planschade als gevolg van de omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan voor rekening van Sortiva BV te laten komen, zal hiertoe een planschadeovereenkomst worden gesloten tussen de provincie en Sortiva. Voorafgaand aan de realisatie van de windturbine op de deponie zal een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE++) aangevraagd worden, mede op basis van de te verkrijgen omgevingsvergunningen.

Conclusie uitvoerbaarheid

Op grond van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de aspecten 'economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid' geen belemmering vormen ten aanzien van de uitbreiding van het windpark Boekelermeer.

Eindconclusie toets goede ruimtelijke ordening

Uit het bovenstaande blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De verklaring van geen bedenkingen kan daarom worden afgegeven.

5. Procedure en beantwoording van zienswijzen

De ontwerp-vvgb wordt gedurende zes weken samen met de ontwerp-omgevingsvergunning voor planologische strijdig gebruik, ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen indienen.

De definitieve verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de definitieve omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Er kan geen beroep tegen de verklaring van geen bedenkingen als zodanig worden ingesteld. Belanghebbenden kunnen wel beroep instellen tegen de omgevingsvergunning waarvoor de verklaring van geen bedenkingen is verleend. In deze procedure kunnen beroepsgronden mede betrekking hebben op de verklaring van geen bedenkingen.

6. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten om in ontwerp een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van het windturbinepark Noorder IJ-plas in de gemeente Amsterdam.

Bijlagen

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 19-12-2023
- Tekening situering windturbine d.d. 27-06-2024
- Ruimtelijke onderbouwing d.d. 23 augustus 2024
- Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling d.d. 19-12-2023
- Overzicht geldende inrichtingsvergunning 2005 tot heden d.d. 21-11-2023
- Advies Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) provincie Noord-Holland d.d. 14-05-2023
- Visualisaties
- Akoestisch onderzoek
- Quickscan Wet natuurbescherming
- Radaronderzoek, inclusief correspondentie TNO, defensie en LVNL
- Risicoanalyse windturbinepark
- Slagschaduwonderzoek
- Stikstofdepositieonderzoek
- Geotechnisch interpretatierapport
- Conceptueel geotechnisch en constructief funderingsontwerp
- Advies ter beperking van scheefstand
- Getekende machtiging
- Bijlage onderbouwing lokale normen