

**RAADSVOORSTEL**

ter besluitvorming in de raad

Zaaknummer	265354	Datum Raadsvergadering	18 maart 2024
Onderwerp	Hockeyaccommodatie Montfoort	Datum commissievergadering	05 maart 2024
Portefeuillehouder	Wethouder C. van Dalen		
Raadscommissie	Bestuur, Financiën en Samenleving		

Voorstel

1. Een krediet van € 506.667 beschikbaar te stellen ten behoeve van de renovatie van de twee hockeyvelden en bijbehorende LED-verlichting in Montfoort.
2. Dit bedrag éénmalig te onttrekken uit de Algemene Reserve, en door te storten in de reserve Dekking Kapitaallasten ter dekking van de afschrijvingslasten van deze investering en de begroting dienovereenkomstig te wijzigen;
3. Met vereniging en stichting af te spreken dat zij verantwoordelijk zijn voor financiering van een volgende renovatie, dat zij zich maximaal inspannen om hiervoor voldoende te reserveren en jaarlijks verantwoording over de ontwikkeling van die bestemmingsreserve afleggen.

Kernboodschap

De twee hockeyvelden in Montfoort zijn afgekeurd en zijn aan vervanging toe. Tegelijkertijd kan nieuwe LED-verlichting worden geplaatst. Om deze renovatie te kunnen bekostigen, is een bijdrage van de gemeente noodzakelijk.

Bijlage(n)

-

Aanleiding

De hockeyaccommodatie in Montfoort wordt gebruikt door Hockeyclub Montfoort. De accommodatie bestaat uit twee velden met de daarbij bijbehorende elementen en een clubhuis. De grond waarop de accommodatie is gelegen, is eigendom van de gemeente. Op het clubhuis en op de velden is een recht van opstal gevestigd. Op basis van inspectie is Veld 1 aan vervanging toe. Zowel de sporttechnische laag als de toplaag moeten worden vervangen. Dit enkele jaren eerder dan verwacht. Ook de toplaag van Veld 2 is aan vervanging toe. De hockeyclub en beheerstichting SKM (Stichting Kunstgras Montfoort) hebben de situatie met provisorische maatregelen nog een tijdje kunnen rekken, zodat het veld nog gewoon gebruikt kon worden. Inmiddels is de rek er uit en is grootschalige renovatie noodzakelijk. De club en de beheerstichting zijn vorig jaar naar de gemeente toegekomen met de vraag of de gemeente kon bijdragen bij de renovatie van de accommodatie.

Gewenst resultaat

Een bijdrage van de gemeente voor een vernieuwde hockeyaccommodatie in Montfoort.



Argumenten / Toelichting

1.1 Uitgewerkte business case door club en beheerstichting

De club en de beheerstichting zijn vorig jaar naar de gemeente toegekomen met de vraag of de gemeente kon bijdragen bij de renovatie van de accommodatie. Zij hebben na veel overleg een voorstel gedaan met daarin alle benodigde informatie. In de gesprekken die daarop volgden, bleek dat die business case wat hoog was ingezet en dat de maximale rek nog niet bereikt was. Daarom heeft de vereniging later een nieuw voorstel gedaan, waarin de totale kosten lager uitkomen en de vereniging en beheerstichting zelf een grotere bijdrage zouden leveren. In hoofdlijnen ziet dat voorstel er zo uit:

- De totale kosten van de benodigde renovatie liggen op ongeveer € 760.000, waarvan € 700.000 voor de velden (inclusief straatwerk en hekwerk) is bestemd en de resterende € 60.000 voor verlichting.
- De hockeyclub stelt een verdeelsleutel voor waarin zij samen met de beheerstichting voor 1/3 van de financiering zorgen, en de gemeente voor 2/3 (conform de verdeelsleutel in het buitensportaccommodatiebeleid voor verenigingen die sporten op gemeentelijk eigendom).
- Op basis van deze verdeelsleutel zou het aandeel van de gemeente circa € 506.000 bedragen en van de hockey circa € 253.000. De hockey geeft aan voor de financiering van haar deel de opgebouwde reserves van SKM (ca. € 170.000) aan te wenden en het restant van ca. € 83.000 proberen extern te financieren. Extra contributieverhoging is onderdeel van hun maatregelenpakket.
- De velden zijn allebei echt aan vervanging toe. De verlichting die momenteel op de accommodatie aanwezig is, kan nog ongeveer 7 jaar mee, de masten nog 20 jaar langer. De gang naar nieuwe (wedstrijd) LED-verlichting is dus nog niet noodzakelijk, maar levert qua duurzaamheid en energiebesparing wel aanzienlijke winst op, zeker wanneer er toch al werkzaamheden plaatsvinden. Daarom wordt voorgesteld om ook tegelijk de verlichting te vervangen door LED-verlichting.

1.2 Kromme afspraken uit het verleden rechtekken

Bij de aanleg van de velden in het verleden (1993, 2009, 2011) zijn verschillende afspraken gemaakt tussen gemeente, beheerstichting en vereniging. Waar sommige afspraken terecht zijn gekomen in overeenkomsten, is dat bij andere afspraken niet het geval. Deze afspraken hangen onder meer samen met de Kadernotitie Gemeentelijke Accommodaties uit 2006. In het overleg over de overeenkomsten heeft deze Kadernotitie een belangrijke rol gespeeld, omdat daarin uitgegaan werd van privatisering van alle buitensportaccommodaties.

HC Montfoort had behoefte aan trainings- en wedstrijdaccommodatie op kunstgras wegens de ontwikkelingen in hockey. Ook de voetbalverenigingen MSV'19 en VVM hadden trainingsbehoeften. Het college had daarom de wens voor een (beheer)stichting, waar de verenigingen die het kunstgras gebruikten in het bestuur waren vertegenwoordigd. Dat is ook gebeurd: Stichting Kunstgras Montfoort werd opgericht. SKM was dus een stichting voor meer verenigingen, waaronder de hockeyclub en de voetbalverenigingen. Na een aantal jaren haakten MSV'19 en VVM af bij de eerdere constructie, omdat zij van de gemeente voldoende trainingsaccommodatie kregen en hockeykunstgras voor hen niet ideaal was.

Veld 1: De gemeente heeft in 1993 gezorgd voor de financiële middelen nodig voor de aanleg van het eerste kunstgrasveld. Dat bestond uit een afkoopbedrag van fl. 200.000 voor 10 jaar onderhoud en een renteloze lening van fl. 500.000, af te lossen in 25 termijnen vanaf 1997. In 2022 is de laatste termijn betaald. In de tussentijd is in 2011 het eerste veld gerenoveerd, waarbij de financiering conform de afspraken geheel ten laste gekomen van SKM.

Veld 2: In de overeenkomst tussen gemeente en beheerstichting staat genoemd dat over de financiering van de vervanging van de toplaag van veld 2 "partijen tijdig met elkaar in overleg treden". In eerste instantie wilde de gemeente conform de genoemde Kadernotitie uit 2006 het onderhoud, groot onderhoud, exploitatie en beheer overdragen aan het particulier initiatief (lees SKM en SBSH). SKM was daar niet tegen, maar vermoedde dat er vanuit veldsportverenigingen grote weerstand zou ontstaan als zij voor alle kosten moesten opdraaien. Daarom is in de overeenkomst niet gekozen voor een formulering die vanuit het principe "gelijke



monniken, gelijke kappen" over 15 jaar kon ingevuld worden conform de afspraken voor andere buitensportaccommodaties. SKM werd wel alvast juridisch eigenaar door het vestigen van een recht van opstal; in feite een 'privatisering'.

Van privatisering bij de andere buitensportaccommodaties is sindsdien niets terecht gekomen. Met de toenmalig wethouder is eerder afgesproken dat SKM niet ten opzichte van andere verenigingen/accommodaties benadeeld zou gaan worden, omdat SKM nu eigenaar was. Vanaf dit moment is er echter in feite wel een ongelijke behandeling geweest tussen voetbal en hockey. De voetbal was immers niet 'geprivatiseerd' en de hockey wel, op verzoek van de gemeente. Dit heeft onder meer een verschil in financiële situatie betekend.

Door nu eenmalig bij te dragen aan de renovatiekosten voor beide velden, trekken we de verschillende kromme afspraken recht. We zetten een streep onder deze afspraken, en trekken met een schone lei richting de toekomst.

1.3 Behouden hockeyaccommodatie middellange termijn

Door bij te dragen aan de renovatiekosten voor de hockeyvelden, verzekeren we de gemeente van een vernieuwde hockeyaccommodatie waarop men de komende 15 jaar volop kan sporten (de onderlaag gaat naar verwachting 30 jaar mee).

Hiermee behouden de circa 400 hockeyers hun club en ook de velden. Naast de hockeyclub maken momenteel de buitenschoolse opvang en Yuverta (om niet) structureel gebruik van de accommodatie. Incidenteel geldt dit ook voor de basisscholen en diverse organisaties van sportevenementen. Toekomstig gebruik vanuit het naastgelegen Kindcentrum wordt voorzien.

1.4 Constructieve houding club en beheerstichting

HC Montfoort en SKM hebben de afgelopen jaren goed en positief contact gehad met de gemeente en andere partijen. Zowel club als stichting heeft altijd openheid van zaken gegeven, wanneer daarom werd gevraagd. Ook hebben de beide partijen een constructieve houding gehad bij de gesprekken rondom het buitensportaccommodatiebeleid, en zijn zij al in een vroeg stadium naar de gemeente toegekomen met verschillende vragen rondom de renovatie.

Kanttekeningen en alternatieven

Er valt bij dit verhaal de kanttekening te plaatsen dat de gemeente enkel eigenaar is van de grond, en niet van de verdere accommodatie. De gemeente is officieel (juridisch en financieel) dus niet verantwoordelijk voor renovaties en onderhoud, gezien het recht van opstal voor zowel het clubgebouw als de velden. De vereniging/beheerstichting zijn daarvoor technisch gezien zelf aan zet. Een bijdrage van de gemeente levert daarmee een (zij het beperkt) risico op precedentwerking op. Gezien de gemaakte afspraken uit het verleden, de financiële aspecten en het maatschappelijke belang, is het echter niet onlogisch dat de gemeente alsnog bijdraagt.

Er zijn twee alternatieve scenario's denkbaar.

- 1) Het eerste alternatief gaat ervanuit dat de gemeente géén financiële bijdrage levert voor de renovatie van de hockey accommodatie en dus niet financieel investeert in de renovatie. De totale kosten komen dan voor rekening van Hockeyclub Montfoort en Stichting Kunstgras Montfoort. Zij kunnen de kosten voor 2 velden niet dragen. Mogelijk kunnen zij de financiering voor 1 veld rondkrijgen, maar dat is niet genoeg voor hun 400 leden. Het grote risico van dit scenario is dat de vereniging omvalt, waarmee deze leden dus hun sportclub verliezen. Het grote voordeel van dit scenario is dat er geen extra financiële kosten voor de gemeente zijn.
- 2) Het tweede alternatief gaat ervanuit dat de gemeente niet eenmalig een investering doet, maar dat ook het eigendom van de velden en speelelementen (niet het clubgebouw) over wordt gedragen aan de gemeente. Het grote voordeel van dit scenario is de gewaarborgde continuïteit van de hockeyaccommodatie voor de lange termijn. Dit scenario betekent voor de gemeente echter een veel



grotere en langdurige investering. Bovendien kleeft er een sterk risico op precedentwerking aan dit scenario, wat betekent dat ook andere verenigingen in de toekomst zouden (kunnen) worden overgenomen met bijbehorende financiële consequenties.

Financiën

In het voorgestelde scenario draagt de gemeente voor 2/3 bij aan de totale renovatiekosten van beide hockeyvelden en het vervangen van de verlichting door LED-verlichting. De totale investering bedraagt € 760.000. Door de verdeelsleutel betekent dit voor de gemeente een investering van € 506.667, met netto kapitaallasten van € 39.929. In de begroting is hier geen rekening mee gehouden. Daarom wordt voorgesteld het bedrag van € 506.667 éénmalig te onttrekken uit de Algemene Reserve. Vervolgens wordt dit bedrag in de reserve Dekking Kapitaallasten gestort, waar het als dekking dient voor de afschrijvingslasten. Dit betekent dat het niet ten laste van het begrotingssaldo komt, maar ten laste van het weerstandsvermogen.

Deze investering is incidenteel. Enig financieel risico ligt in het uitgangspunt dat de vereniging en beheerstichting voldoende reserveren/doteren voor toekomstige renovaties. Daarover staat meer onder het kopje Planning en Aanpak. Omdat het een incidentele bijdrage betreft, ligt het risico van de BTW bij de vereniging/stichting. Zij kunnen eventueel via de subsidieregeling Stimulering bouw en onderhoud sportaccommodaties (BOSA) een deel vergoed krijgen.

Hoe langer er gewacht wordt, hoe groter de kans op kostenstijgingen is. Het is dus van belang dat er snel een besluit wordt genomen. Het risico bestaat dat de kosten van de velden stijgen, waardoor ook de bijdrage van de hockey stijgt. Het is de vraag of zij dit kunnen dragen.

Planning en aanpak

Na een positief besluit van de gemeenteraad, gaan we in gesprek met hockeyvereniging HC Montfoort en beheerstichting SKM. Met hen maken we afspraken over de financiën, beheer, eigendom en gebruik. Hierbij hoort ook de afspraak dat vereniging en stichting verantwoordelijk zijn voor financiering van een volgende renovatie van deze velden, en dat zij zich maximaal inspannen om hiervoor voldoende te reserveren. Jaarlijks wordt er verantwoording afgelegd over de ontwikkeling van de bestemmingsreserve die daarvoor nodig is.

Club of stichting zal uiteindelijk opdracht verlenen voor de renovatie en toezien dat de werkzaamheden goed verlopen. De gemeente blijft in het gehele proces betrokken.

Communicatie / Participatie

Dit voorstel is tot stand gekomen naar aanleiding van onder meer vele gesprekken met de hockeyvereniging en de beheerstichting. Ook de herontwikkeling rond het Kindcentrum en de Parklaan zijn hierop van invloed geweest.

Relatie met duurzaamheid / Maatschappelijk verantwoord ondernemen

De beoogde renovatie is teruggebracht van watervelden naar zandvelden. Hoewel watervelden meestal voor een hogere spelkwaliteit zorgen, hebben deze ook een hogere investering en hoger waterverbruik. De zandvelden zijn daarmee ook de duurzamere keuze.

De investering betekent lokaal een grote positieve maatschappelijke impact, via het behouden van een belangrijke accommodatie voor sport, onderwijs en recreatie.

Toets inclusiviteit

De hockeyaccommodatie is toegankelijk voor een brede doelgroep.



Montfoort, 6 februari 2024

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MONTFOORT,
de secretaris, de burgemeester,


M.H. van der Veer


mr. P.J. van Hartskamp-de Jong



RAADSBESLUIT

In de openbare vergadering van 18-03-2024 heeft de gemeenteraad besloten:

1. Een krediet van € 506.667 beschikbaar te stellen ten behoeve van de renovatie van de twee hockeyvelden en bijbehorende LED-verlichting in Montfoort.
2. Dit bedrag éénmalig te onttrekken uit de Algemene Reserve, en door te storten in de reserve Dekking Kapitaallasten ter dekking van de afschrijvingslasten van deze investering en de begroting dienovereenkomstig te wijzigen;
3. Met vereniging en stichting af te spreken dat zij verantwoordelijk zijn voor financiering van een volgende renovatie, dat zij zich maximaal inspannen om hiervoor voldoende te reserveren en jaarlijks verantwoording over de ontwikkeling van die bestemmingsreserve af te leggen.

de griffier,

de voorzitter,

mr. S.G. Meijer

mr. P.J. van Hartskamp-de Jong