

**Raadsvergadering
21-12-2021**

Documentnummer:

Zaaknummer: Z/21/013890

**Voorstel tot oprichting van en deelname aan de Stichting
Risicobeheer Veiligheidsregio's.**

Van:	<i>College (portefeuillehouder Strous)</i>
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. Al dan niet een zienswijze in te dienen over de oprichting van en deelname aan Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> 1. Raadsbesluit 2. Zienswijzebrief VRLN oprichting Stichting Risicobeheer

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*



Toelichting

Voorstel tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Inleiding:

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer. Deze Stichting adviseert de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade. Daarnaast draagt de Stichting voor de veiligheidsregio's zorg voor de inkoop van verzekeringen.

Het voorliggend raadsvoorstel gaat over de stap om te komen tot een stichting risicobeheer. Sprake is van een toename van de complexiteit en verharding van verzekeringen bij dienstongevallen en schade, mede in relatie tot de risico's, verzekeraarbaarheid en aansprakelijkheid. Dit vergt in toenemende mate meer specialistische kennis en capaciteit. Met de oprichting van de Stichting Risicobeheer wil de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) een beroep doen om bij ongevallen van de (vrijwillige) medewerker en bij schade te adviseren en om verzekeringen af te sluiten. De VRLN wil zich hierbij aansluiten uit oogpunt van goedwerkgeverschap en verkleinen van de kwetsbaarheid.

Natuurlijk is voorkomen (van ongevallen) beter dan genezen. De veiligheidsregio's gaan hun krachten op dit punt bundelen. Met het nemen van maatregelen wil de VRLN het risico op een dienstongeval verkleinen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan specifieke trainingen. Maar bijvoorbeeld ook aan effectieve arbo-maatregelen. De inzet van technologie zal het werken bij de brandweer ook steeds veiliger maken.

De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een stichting indien deze rechtsvorm bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

Het besluit wordt pas genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten het ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. (artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen).

Beslispunten:

1. Al dan niet een zienswijze in te dienen over de oprichting van en deelname aan Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Argumenten:

- 1.1 De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk.
- 1.2 Er is sprake van een verharding van de verzekeringsmarkt. Dit houdt in dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoepeld worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen.
- 1.3 Een aanspraak vertaalt zich niet altijd in een claim bij een verzekeringsmaatschappij. De verzekeringsmaatschappijen zijn helaas steeds minder bereid aanspraken tegen een acceptabele premie te verzekeren. De jaarlijkse kosten worden dan afgezet tegen de risico's veel te hoog. Slimmer

- is het om een deel van de aanspraken in eigen risico op te vangen. Voor de niet verzekerbare aanspraken wordt een onderling waarborgfonds opgericht. Mocht er dan onverhoopt een zeer hoge aanspraak zijn dan dragen de veiligheidsregio's dit financieel knelpunt gezamenlijk.
- 1.4 De verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's is veelal kwetsbaar omdat deze is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd. Met de Stichting richten de veiligheidsregio's een landelijk expertisebureau op dat kan adviseren en bemiddelen. Hoogwaardige expertise kan de VRLN niet in eigen huis opbouwen.
- 1.5 De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting heeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).
- 1.5 De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, waaronder met de VNG wordt gezien als een meerwaarde omdat ook hier is specifieke kennis aanwezig. Daarnaast staat de Stichting (en daarmee ook de VRLN) samen sterker in de verzekeringsmarkt.
- 1.6 Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.
- 1.7 Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door een gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.
- 1.8 De keuze voor de stichting is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.
- 1.9 Voor de VRLN medewerkers is het van groot belang dat er eenduidige aanspraken zijn na een dienstongeval. De medewerker (en zijn werkgever bij de brandweervrijwilliger) moet weten waar hij of zij aan toe is. Onzekerheid is soms een barrière voor het in dienst komen bij de VRLN. De werving wordt daar negatief door beïnvloed.
- 1.10 Er komt een landelijke set van aanspraken bij dienstongevallen. De werkgeversorganisatie voor de veiligheidsregio's gaat daarover onderhandelen met de vakbonden. Zodra de afspraken zijn vastgelegd, wordt een dienstongeval in het hele land op een eenduidige en uniforme manier afgehandeld. Dat geeft rechtszekerheid.
- 1.11 Het collectief inkopen van een ongevallenverzekering is volgens de VRLN essentieel. De verzekeringspremies worden anders op termijn veel te hoog. Vanaf 2024 is er één verzekeringspakket voor het hele land.

Het college adviseert om geen zienswijze in te dienen over de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer.

Kanttekeningen:

Geen.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

Niet van toepassing.

Communicatie:

Niet van toepassing.

Financiën

De stichting Risicobeheer wordt niet zwaar ingericht. Dat betekent dat de kosten beheersbaar blijven. De kosten worden gedragen door 25 veiligheidsregio's.

Daarnaast hoeft de VRLN niet zelf expertise in eigen huis op te bouwen en vast te houden. De kosten van onze eigen overhead neemt daardoor af. De bijdrage van de gemeenten neemt door het oprichten van de stichting Risicobeheer niet toe.

Planning en uitvoering:

Op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen nodigt de VRLN de gemeenteraad uit zijn zienswijze over de oprichting van de Stichting Risicobeheer kenbaar te maken. De VRLN ziet de zienswijze graag voor 31 januari 2022 tegemoet.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Zienswijzebrief VRLN oprichting Stichting Risicobeheer.

Team: Bestuurszaken, Strategie & Control