De voorzitter van de
Rekenkamer Oss

E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de datum van deze brief en ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Doorkiesnummer
14 januari 2025		R. Manders	0632451608

Onderwerp
Reactie op
quickscan rekenkamer
over inzet instrument
loonkostensubsidie

Geachte voorzitter van de rekenkamer Oss,

Op 2 december jl. ontvingen wij uw Quickscan naar de inzet van loonkostensubsidie (LKS) in Oss. Wij spreken onze waardering uit voor dit gedegen onderzoek en vinden het fijn dat u dit grondig heeft onderzocht. Met deze brief reageert het college op uw onderzoek.

U constateert in de bestuurlijke samenvatting dat de gemeentelijke inzet van het instrument succesvol is en daar zijn wij natuurlijk blij mee, maar u plaatst er ook een aantal kritische kanttekeningen bij. Deels overlappen die met onze eigen blik op dit instrument. Wij zullen onze werkwijze daar waar mogelijk aanscherpen. De gemeente kijkt zelf ook steeds meer naar de kwaliteit van de plaatsingen en niet alleen naar de kwantiteit. Hieronder gaan wij in op uw aanbevelingen.

<u>Aanbevelingen aan het college</u>

Volgvel	Ons kenmerk
2	VELD_kenmerkvervolgvel

1. Doe zorgvuldig onderzoek naar de juistheid en effectiviteit van de loonwaardemeting bij de werkgevers waarbij hierover geen overeenstemming bestaat. Mocht het resultaat hiervan niet leiden tot overeenstemming over de aanpak dan adviseert de rekenkamer te overwegen deze samenwerking te beëindigen en de werknemers uit Oss te begeleiden naar ander werk.

Reactie college:

De loonwaardemetingen voor de gemeente Oss worden uitgevoerd door gecertificeerde arbeidsdeskundigen. Zij stellen na overleg met de werkgever en werknemer de loonwaarde vast. Dit gebeurt op een zorgvuldige manier. De hoogte van de loonwaarde is geen kwestie van onderhandeling. De arbeidsdeskundigen proberen dit zo objectief mogelijk vast te stellen. De hoogte van de loonwaarde hangt echter ook af van wat er als referentie wordt gebruikt. Om een voorbeeld te noemen: over welke productienormen voor niet gesubsidieerde medewerkers het uitgangspunt voor de loonwaardemeting zijn kan verschil van inzicht bestaan tussen de werkgever en de gemeente. Een landelijk systeem waarmee je de loonwaarde altijd 100% objectief kunt vaststellen bestaat niet.

Een ander punt is wat de gemeente kan doen als de gemeente twijfels heeft over de intenties van een werkgever. Wij vinden dat het niet de bedoeling van het instrument loonkostensubsidie is dat inwoners alleen maar bij een werkgever in dienst mogen blijven als hun loonwaarde zo laag mogelijk is (en de loonkostensubsidie dus zo hoog mogelijk). Als wij dit signaleren, zullen wij zelf geen inwoners meer naar een dergelijke werkgever bemiddelen en dit is onlangs ook gebeurd. Een werkgever en een inwoner kunnen echter ook zelf loonkostensubsidie aanvragen en dan moeten wij deze aanvraag wel in behandeling nemen. Het advies van de rekenkamer over het beëindigen van de samenwerking is onlangs dus al in praktijk gebracht en in nieuwe gevallen zullen wij op dezelfde manier handelen.

2. Analyseer de uitstroompercentages, de uitkomsten op lange termijn van de loonkostensubsidie en de relatie tussen aantallen in en duur van de bijstand. Hiermee krijgt de gemeente beter zicht op de doeltreffendheid van LKS.
3. Houdt in evaluatiegesprekken en bij loonwaardemetingen bij hoe de begeleiding op de werkvloer is geregeld en koppel deze informatie aan de loonwaarde-variatie. Deze

informatie kan op termijn inzicht geven in de effectiviteit van de begeleiding van LKS-werknemers.

Volgvel	Ons kenmerk
4	VELD_kenmerkvervolgvel

Reactie college:

De vraag is wat het doel van het instrument loonkostensubsidie is. Is het doel om zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking c.q. een verminderde loonwaarde kunnen werken in plaats van in de bijstand zitten of is het doel dat inwoners met behulp van onder andere het instrument loonkostensubsidie zich ontwikkelen (in loonwaarde) en uiteindelijk regulier (zonder subsidie) aan de slag komen of beide?

Als je kijkt naar het eerste doel dan doet de gemeente Oss het heel goed. Er zijn ruim 500 inwoners uit de gemeente Oss met loonkostensubsidie aan het werk en deze mensen ontvangen geen bijstandsuitkering meer (eventueel wel een gedeeltelijke uitkering als de omvang van het dienstverband niet voldoende is om uit de bijstand te komen). Maar de gemeente Oss of een andere gemeente kan nooit vaststellen of een inwoner die bijvoorbeeld al een paar jaar met behulp van loonkostensubsidie aan het werk is, zonder de inzet van loonkostensubsidie anders geen werk zou hebben gevonden. Wij zijn er wel van overtuigd dat voor de overgrote meerderheid van de inwoners loonkostensubsidie een bijzonder effectief instrument is.

Een ander doel is om inwoners van de gemeente Oss zo regulier en zelfstandig mogelijk -dus zonder subsidie of door de gemeente betaalde begeleiding- aan het werk te krijgen. Loonkostensubsidie is hierbij één van de re-integratieinstrumenten die de gemeente kan inzetten. De doeltreffendheid van alleen het instrument loonkostensubsidie is niet vast te stellen.

Natuurlijk vinden wij ontwikkeling van mensen belangrijk en daarom hebben wij via het partnership gemeenten-IBN ook afgesproken dat IBN de opdracht heeft zoveel mogelijk mensen vanuit een tijdelijk dienstverband te ontwikkelen zodat uiteindelijk een regulier dienstverband bij een werkgever (kan ook IBN zijn) mogelijk is. De eerlijkheid gebiedt te zeggen dat de meerderheid van de inwoners die wij bij IBN aanmelden zich niet zover zullen ontwikkelen en daarom na 2 jaar een vast dienstverband bij IBN krijgen (met behulp van loonkostensubsidie).

Bij overige werkgevers proberen we onder andere met behulp van afspraken over begeleiding en eventueel jobcoaching van werknemers ook voor elkaar te krijgen dat inwoners die met loonkostensubsidie geplaatst worden zich verder ontwikkelen. Via periodieke loonwaardemeting volgen we dit per inwoner.

Volgvel	Ons kenmerk
5	VELD_kenmerkvervolgvel

Om op uw concrete adviezen 2 en 3 terug te komen, in de nieuwe re-integratieverordening -in werking getreden per 1 juli 2023- is toegezegd dat het college tweejaarlijks aan de gemeenteraad een verslag zendt over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening in de praktijk. Hierdoor kijken we dus naar de effecten van het totale re-integratiebeleid.

<u>Aanbevelingen aan de raad</u>

1. Vraag het college om u jaarlijks op de hoogte te stellen van de stand van zaken en van het resultaat van de uitvoering van de aanbevelingen aan het college.

Voor deze aanbeveling aan de raad geldt hetzelfde als hierboven staat. In de re-integratieverordening is vastgelegd dat het college tweejaarlijks aan de gemeenteraad een verslag zendt over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening in de praktijk. Ook wordt er elk jaar een raadsinformatiebrief over de resultaten van de uitvoering van de Participatiewet naar de gemeenteraad gezonden.

Wij gaan ervan uit met deze reactie voldoende te hebben gereageerd op uw rapport.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss,

Namens dezen,

Drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans	H. Reints
Burgemeester	secretaris