RAADSVERGADERING d.d. 17 februari 2022

Zaaknummer	Z-21-176326
Voorstelnummer	DOC-22-478358
Onderwerp	Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Medemblik
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Andrea van Langen
Afdelingshoofd(en)	

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 18 januari 2022;

gelet op artikel 2.8 Omgevingswet;

overwegende dat de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan bij de raad ligt, maar dat de raad die bevoegdheid ingevolge artikel 2.8 Omgevingswet kan delegeren aan het college;

b e s l u i t

1. Het ‘Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Medemblik 2022’ met de daarin genoemde gedelegeerde bevoegdheden vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 17 februari 2022.

De griffier, De voorzitter,

Ter besluitvorming

Onderwerp
Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Medemblik

Aanleiding
De beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1 juli 2022. Eén van de instrumenten van de Omgevingswet betreft het omgevingsplan, de ‘opvolger’ van het bestemmingsplan. Het omgevingsplan is echter veel breder van opzet, want het omvat regels voor de gehele fysieke leefomgeving en niet alleen de goede ruimtelijke ordening van het bestemmingsplan. Zo komen straks in het omgevingsplan ook regels voor met betrekking tot het kappen van bomen en het aanleggen en hebben van een inrit.

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van het omgevingsplan en het wijzigen daarvan. De raad kan op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet ervoor kiezen om de vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Dat kan via een delegatiebesluit. Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan. De gemeenteraad stelt het delegatiebesluit vast. Daartegen is geen beroep mogelijk.

Binnen het programma Implementatie Omgevingswet werken we met de minimale eisen van de VNG. De VNG adviseert om voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een delegatiebesluit te nemen om in bepaalde gevallen het omgevingsplan door het college te laten vaststellen c.q. te wijzigen.

Voorstel
1. Het ‘Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Medemblik 2022’ met de daarin genoemde gedelegeerde bevoegdheden vast te stellen.

Beoogd resultaat
Snellere en efficiëntere besluitvorming en daarmee een verbetering van de dienstverlening met inachtneming van de gestelde kaders van de gemeenteraad.

Argumenten
1.1 *Met het delegatiebesluit verminderen we de bestuurlijke last van de gemeenteraad*
Het delegatiebesluit bevat een aantal bevoegdheden om delen van het omgevingsplan vast te stellen waarbij het praktischer en efficiënter is om dat door het college te laten doen. Zo moeten onherroepelijk verleende omgevingsvergunningen binnen 5 jaar in het omgevingsplan worden opgenomen. Dit betreft min of meer een administratieve handeling. Dan is het praktischer en efficiënter om dat door het college te laten doen.

1.2 *Het delegatiebesluit is overeenkomstig de uitgangspunten van de Omgevingswet dat uitgaat van snellere procedures.*
Voor het opstellen en vaststellen van delen van het omgevingsplan is de uitgebreide procedure met een ter inzage termijn van 6 weken van toepassing ongeacht of de raad of

het college het besluit neemt. Alleen vergadert het college frequenter zodat daar een versnelling in de procedure valt te behalen.

1.3 *Het delegatiebesluit is in lijn met de kaderstellende rol van de raad en de uitvoerende rol van het college.*
In essentie blijft de verhouding tussen de raad en het college onveranderd onder de Omgevingswet. Wel krijgt het college meer bevoegdheden bij de uitvoering van beleid en is de raad nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen van het beleid en het toezicht op het beleidsproces. Het delegatiebesluit past binnen deze rolverdeling.

1.4 *Het delegatiebesluit borduurt voort op bestaande wijzigingsbevoegden en uitwerkingsverplichtingen in de bestemmingsplannen en sluit aan bij vastgesteld beleid.*
In onze bestemmingsplannen zitten bevoegdheden waarbij het college een bestemming kan wijzigen of verplicht is om een bestemming uit te werken. Een voorbeeld daarvan is de uitbreiding van een agrarisch bouwblok tot 2 hectare. De wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden gelden echter niet meer onder de Omgevingswet, terwijl het gevallen betreft waarvoor de raad de kaders heeft gesteld in de kaderstellende notities voor de bestemmingsplannen voor de dorpskernen en het buitengebied. Daarom stellen wij voor om in die gevallen het omgevingsplan door het college te laten wijzigen. We zetten daarmee de huidige werkwijze voort. Verder stellen we voor om beleid dat door de gemeenteraad is vastgesteld door het college ter uitvoering naar planregels te vertalen. Denk hierbij aan het nieuwe beleid voor huisvesting van arbeidsmigranten. Dat gaat bij het nieuwe beleid uit van maximaal 60 personen bij een agrarisch bedrijf, terwijl in onze bestemmingsplannen nog een aantal staan van 30. Dat moet dus worden aangepast.

Kanttekeningen

1.1 *De raad is onder de Omgevingswet mogelijk bij minder ruimtelijke ontwikkelingen betrokken dan nu het geval is.*
De gedelegeerde bevoegdheden betreffen echter gevallen waar het college op grond van onze bestemmingsplannen nu ook al bevoegd gezag voor is. Dit betreffen de namelijk de wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden van het college in de bestemmingsplannen, zie argument 1.4. In het delegatiebesluit is opgenomen dat wij in die gevallen het omgevingsplan mogen wijzigen. In dit opzicht verandert er dus niets ten opzichte van de huidige situatie.
Verder betreffen het gevallen zonder of nauwelijks invloed op de fysieke leefomgeving zoals het inpassen van verleende vergunningen in het omgevingsplan of het herstellen van evidente foutje of omissies in het omgevingsplan. Tot slot betreft het gevallen die binnen de door de raad vastgestelde kaders en/of beleid vallen, waarbij het college met de uitvoering is belast door voor die gevallen passende regels in het omgevingsplan op te nemen.

Om uw controlerende functie te kunnen uitoefenen sturen wij u jaarlijks via een informatienota een lijst met besluiten die door ons op grond van het delegatiebesluit zijn vastgesteld. Zodoende kunt u het delegatiebesluit monitoren en eventueel raadsinstrumenten inzetten indien daar aanleiding voor is.

Financiën
Het delegatiebesluit heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering/evaluatie
1. Het besluit publiceren wij in het Gemeenteblad. Dat zijn we wettelijk verplicht.
2. Wij sturen u jaarlijks een overzicht van besluiten die door ons zijn genomen waarbij we delen van het omgevingsplan hebben gewijzigd.

Communicatie
Belangen van inwoners, bedrijven en/of maatschappelijke organisaties worden niet direct geraakt door het delegatiebesluit, het betreft een besluit zonder rechtsgevolg. Pas bij het daadwerkelijke wijzigen van het omgevingsplan door het college, heeft het pas (rechts)gevolg. Met communicatie volstaan we daarom met publicatie in het Gemeenteblad, dat zijn we wettelijk verplicht.

Bijlagen
Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Medemblik 2022 (DOC-22-478355)

Raadscommissie d.d.