

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000052529
Datum:	21 december 2020
Opsteller:	M.A.W. Walhof
Portefeuillehouder:	Wethouder De Jong
Onderwerp:	raadsbesluit toepassen procedure afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht op onttrekken openbare Bakkersweg Wegenwet

Het college van B&W besluit:

1. De raad voor te stellen om:
 - a. de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de onttrekkingsprocedure van de Bakkersweg op grond van artikel 9 Wegenwet;
 - b. de uitvoering hiervan aan ons op te dragen;
2. na vaststelling door de raad van punt 1 te besluiten om:
 - a. bijgaand ontwerpbesluit en overige stukken ter inzage te leggen; en
 - b. de teamleider Ruimtelijke Dienstverlening de uitvoering op te dragen/te mandateren waaronder mede wordt verstaan het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit.

Inleiding

Aanleiding

Begraafplaats Elzenhof, gelegen aan de Walstein 99-101 te Harderwijk, gaat uitbreiden. De openbare Bakkersweg ligt in het midden van die uitbreiding.

In 1999 heeft uw raad besloten het bestemmingsplan 'Begraafplaats Elzenhof' vast te stellen (raadsbesluit van 17 juni 1999). In dit plan verdwijnt het oostelijke gedeelte van de Bakkersweg ten behoeve van de begraafplaats Elzenhof.

In 2002 is begonnen met de realisatie van de begraafplaats. In dat kader is ook een gedeelte van de Bakkersweg aan de westzijde deels verlegd naar het zuiden (by-pass). In de weg bevindt zich een lichte knik dat hieraan herinnert.

Vanaf 2002 is fase 1 van de Elzenhof aangelegd. Dat gedeelte omvat de huidige begraafplaats. Fase 2 en 3 zijn nu in ontwikkeling. Daarvoor is het noodzakelijk dat de Bakkersweg juridisch en feitelijk aan de openbaarheid wordt onttrokken.

Kader

De Wegenwet geeft het juridische kader voor wegen met een openbaar karakter. De wet stamt uit 1930 en is vrij uniek doordat zij zowel een bestuursrechtelijk als een privaatrechtelijk karakter heeft. De wet geeft regels over het ontstaan van een openbare weg en wie aansprakelijk is voor het beheer en het onderhoud van de weg. Tot slot regelt de wet dat er een wegenlegger moet zijn waarin alle openbare wegen zijn vermeld, voor zover gelegen buiten de bebouwde kommen en alle toegangswegen naar spoorwegstations toe.

De Wegenwet geeft in artikel 4 aan wanneer een weg geacht wordt een openbare weg te zijn. Dit kan doordat de weg gedurende dertig achtereenvolgende jaren voor een ieder toegankelijk is geweest of door bestemming. Hiervoor is een besluit Wegenwet noodzakelijk (zie artikel 5 Wegenwet).

Artikel 7 Wegenwet geeft aan wanneer een weg heeft opgehouden openbaar te zijn.

De weg heeft opgehouden openbaar te zijn als:

- een weg gedurende 30 achtereenvolgende jaren niet voor een ieder toegankelijk is geweest (verjaring); of
- als de weg door het bevoegd gezag aan het openbaar verkeer is onttrokken (bevoegdheid in dit geval door de gemeenteraad).

Van deze laatste mogelijkheid wordt nu gebruikgemaakt.

Artikel 9 Wegenwet bepaalt dat de gemeenteraad in dit geval bevoegd is te beslissen. Het besluit wordt medegedeeld aan gedeputeerde staten (artikel 9, lid 2 Wegenwet).

Juridisch kader uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De gemeenteraad is bevoegd om bij ambtshalve te nemen besluit van algemene strekking een openbare weg, gelegen in de gemeente, aan het openbaar verkeer te onttrekken voor zover de weg niet door het rijk, de provincie of het waterschap wordt onderhouden (artikel 9, lid 1 Wegenwet).

Na het van toepassing verklaren van afdeling 3.4 Awb, wordt een ontwerpbesluit door of namens burgemeester en wethouders ter inzage gelegd, ontvangen belanghebbende eigenaren en zakelijk gerechtigden een brief met een afschrift van het ontwerpbesluit met de uitnodiging een eventuele zienswijze binnen 6 weken naar voren te brengen.

Overige belanghebbenden kunnen de openbare kennisgeving in de Harderwijker Courant en online lezen en zo nodig reageren. Alleen belanghebbenden kunnen een geldige zienswijze indienen.

Na deze periode worden eventuele ingediende zienswijzen verwerkt in het besluit en deze aan de raad voorgelegd ter besluitvorming.

Na besluitvorming treedt het besluit in werking op de dag na bekendmaking van het besluit.

Tegen het besluit kunnen uitsluitend belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend in beroep bij de rechtbank Gelderland (artikel 7:1, lid 1 sub d Awb).

Beoogd effect

Te besluiten tot formele toepassing van afdeling 3.4 Awb (uniforme openbare voorbereidingsprocedure of uov) bij het onttrekken van de Bakkersweg aan de openbaarheid.

Argumenten

1a. uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov)

De Wegenwet schrijft geen bijzonder besluitvormingsproces voor.

Daardoor kan de raad een besluit nemen waarna bezwaar en beroep open staat tegen dit besluit door belanghebbenden.

Het is in het kader van de zorgvuldige voorbereiding echter wenselijk de belanghebbenden vooraf in de gelegenheid te stellen hun zienswijze naar voren te laten brengen;

Dit kan door het van toepassing verklaren van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb).

1b en 2a en 2b. uitvoering

De uitvoering van de zienswijzeprocedure met de terinzagelegging wordt in opdracht in handen gesteld van burgemeester en wethouders en verder gemandateerd aan de teamleider Ruimtelijke Dienstverlening van het domein Ruimte. De besluitvorming gaat na de zienswijzeprocedure terug naar de raad voor verdere besluitvorming.

Communicatie

Communicatie vindt plaats na besluit tot het toepassen van de uov in het kader van deze zienswijzenprocedure. Zie hierboven onder 'juridisch kader'.

Vervolg

Als commissiebehandeling gewenst is, wordt verzocht deze te agenderen als er zienswijzen bekend zijn.

Uitvoering

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. raadsbesluit toepassen zienswijzeprocedure;
2. Ontwerp-onttrekkingsbesluit;
3. kaart behorend bij ontwerpbesluit;
4. Uittreksel uit de geldende Wegenlegger; wegnummer 058 Bakkersweg (besluit GS d.d. 27 januari 1975, nr. 9194/385-1212).;
5. Scan van de kaart behorend bij de Wegenlegger van 1975;
6. Situatieschets bestaande en nieuwe situatie.