



Controleprotocol en normenkader

Accountantscontrole jaarrekening 2021



Colofon

Dit is een uitgave van de gemeente Zutphen

Postbus 41

7200 AA Zutphen

's Gravenhof 2

www.zutphen.nl

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Wetswijziging rechtmatigheidsverantwoording	4
1.2 Doelstelling	5
1.3 Wettelijk kader	5
2. Algemene uitgangspunten voor de controle	5
3. De controleverklaring en te hanteren goedkeurings-en rapporteringstolerantie	6
3.1 Goedkeuringstolerantie	6
3.2 Rapporteringstolerantie	7
3.2.1 Specifieke uitkeringen	8
4. Reikwijdte rechtmatigheid	8
4.1 Rechtmatigheid en getrouwheid	8
4.2 Rechtmatigheidscriteria	9
5. Normenkader	9
6. Rapportering accountant	10
Bijlage 1: Normenkader 2021	11

1. Inleiding

Met dit controleprotocol worden nadere aanwijzingen gegeven aan de accountant voor de controle van de jaarrekening 2021. De aanwijzingen bestaan uit de goedkeuringstolerantie, de rapporteringstolerantie en het normenkader.

De accountant controleert in opdracht van de raad of de financiële verantwoording van het college voldoet aan de voorschriften. De raad heeft op 20 mei 2019 accountantskantoor Baker Tilly aangewezen als accountant voor een periode van vijf jaar, over de boekjaren 2019 tot en met 2023, met een optie tot verlenging met één jaar.

Het vorige controleprotocol was van toepassing op twee boekjaren, namelijk 2019 en 2020. Vanwege de aankomende wetswijziging rechtmatigheidsverantwoording, die naar verwachting in 2022 in werking treedt, is dit controleprotocol alleen van toepassing op het boekjaar 2021. Voor 2022 wordt een nieuw controleprotocol opgesteld.

1.1 Wetswijziging rechtmatigheidsverantwoording

Als het wetstraject voor de rechtmatigheidsverantwoording tijdig wordt afgerond, is het college met ingang van 2022 verantwoordelijk voor de rechtmatigheidsverantwoording van de jaarrekening. Het college is al verantwoordelijk voor de rechtmatigheid. Maar nu is het nog de accountant die hierover verslag uitbrengt en een oordeel geeft over de rechtmatigheid. Straks moet het college zelf verantwoording afleggen over de financiële rechtmatigheid door een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in de jaarrekening. De accountant controleert vervolgens de rechtmatigheidsverantwoording op getrouwheid. De accountant kijkt dus of hetgeen het college meldt in de rechtmatigheidsverantwoording, juist en volledig is.

De verantwoording over de specifieke uitkeringen zal geen onderdeel uit gaan maken van de rechtmatigheidsverantwoording. De verantwoording over de specifieke uitkeringen zal onderdeel blijven uitmaken van de zogeheten SiSa-bijlage (Single Information Single Audit). Dit is een afzonderlijke bijlage in de jaarrekening. Gemeenten verantwoorden specifieke uitkeringen immers niet aan de raad, maar aan het rijk.

De commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten) heeft in de Kadernota rechtmatigheid 2022 aangegeven dat het normenkader jaarlijks opnieuw vastgesteld moet worden. Er van uitgaande dat de wetswijziging in 2022 inwerking treedt, moet er dus in 2022 een nieuw normenkader vastgesteld worden. Bij het vaststellen van kaders voor de rechtmatigheidsverantwoording hoort straks ook het vaststellen van de verantwoordingsgrens: de grens waarboven het college afwijkingen moet melden aan de raad. De raad stelt deze verantwoordingsgrens vast met een maximum van 3% van de totale lasten inclusief de dotaties aan de reserves. Voor zowel fouten als voor onduidelijkheden afzonderlijk geldt hetzelfde percentage.

1.2 Doelstelling

Het controleprotocol, waarbij het normenkader als bijlage is bijgevoegd, heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de daarvoor geldende normen en de te hanteren goedkeurings- en rapporteringstolerantie voor de controle van de jaarrekening 2021 van de gemeente Zutphen.

1.3 Wettelijk kader

De Gemeentewet, artikel 213, schrijft voor dat de raad één of meer accountants aanwijst als bedoeld in artikel 393 eerste lid Boek 2 Burgerlijk Wetboek voor de controle van de in artikel 197 Gemeentewet bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen (accountantsverslag). In het kader van de opdrachtverstrekking aan de accountant geeft de raad nadere aanwijzingen aan de accountant.

Op 23 mei 2016 heeft de raad de verordening ex artikel 213 Gemeentewet vastgesteld; de Controleverordening gemeente Zutphen 2016, hierna te noemen: controleverordening. De controleverordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst. In aansluiting op de controleverordening stelt de raad met dit controleprotocol nadere aanwijzingen vast die van toepassing zijn op de controle van de jaarrekening 2021.

2. Algemene uitgangspunten voor de controle

Zoals in artikel 213, derde lid Gemeentewet is voorgeschreven geeft de accountantsverklaring op grond van de uitgevoerde controle aan of:

- de jaarrekening een getrouw beeld geeft van zowel de baten en lasten als de grootte en samenstelling van het vermogen;
- de baten en lasten en de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen;
- de jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met artikel 186 Gemeentewet; het BBV;
- het jaarverslag met de jaarrekening verenigbaar is.

In artikel 213, vierde lid Gemeentewet is voorgeschreven dat het verslag van bevindingen ingaat op:

- de vraag of de inrichting van het financiële beheer en van de financiële organisatie een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken en
- onrechtmatigheden in de jaarrekening.

Op grond van artikel 213, zesde lid Gemeentewet zijn in het Besluit Accountantscontrole decentrale overheden (Bado) nadere voorschriften gesteld tot de reikwijdte en rapportering van de accountantscontrole. Daarnaast zijn de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV en de richtlijnen van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) bepalend voor de controlewerkzaamheden.

3. De controleverklaring en te hanteren goedkeurings-en rapporteringstolerantie

De raad stelt de toleranties vast en de accountant richt zijn controle daarop in. Voor de bepaling welke posten materieel zijn voor de oordeelsvorming over de getrouwheid en rechtmatigheid is in het Bado de basis vastgelegd.

3.1 Goedkeuringstolerantie

De goedkeuringstolerantie is het bedrag dat de som van fouten of onzekerheden aangeeft, die in een jaarrekening maximaal mogen voorkomen, zonder dat de bruikbaarheid van de jaarrekening voor de oordeelsvorming door de gebruikers kan worden beïnvloed. De goedkeuringstolerantie is bepalend voor de accountantsverklaring.

In het Bado zijn maximale goedkeuringstoleranties voorgeschreven. De raad mag de goedkeuringstoleranties lager vaststellen. Een hogere goedkeuringstolerantie is wettelijk niet toegestaan. Het verlagen van de goedkeuringstolerantie heeft als consequentie, dat de accountant sneller een niet goedkeurende verklaring zal afgeven en dat de hoeveelheid uit te voeren werkzaamheden door de accountant en de verbijzonderde interne controle (VIC) zullen toenemen.

In het Bado is vastgelegd dat de door de accountant te hanteren goedkeuringstolerantie maximaal bedraagt:

- 1% van de omvangbasis voor fouten
- 3% van de omvangbasis voor onzekerheden

De lasten inclusief de toevoegingen aan de reserves vormen de **omvangbasis** voor het berekenen van de goedkeuringstolerantie.

De goedkeuringstolerantie voor 2021 wordt, net als in voorgaande jaren, vastgesteld op de in het Bado voorgeschreven maximale goedkeuringstolerantie van 1% voor fouten en 3% voor onzekerheden.

In onderstaande tabel is de relatie tussen de goedkeuringstolerantie en het oordeel van de accountant over de jaarrekening weergegeven.

Goedkeuringstolerantie	Strekking controleverklaring			
	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding	Afkeurend
Fouten (% omvangbasis)	≤ 1%	> 1% < 3%	-	≥ 3%
Onzekerheden (3 % omvangbasis)	≤ 3%	> 3% < 10%	≥ 10%	-

Voor onze gemeente betekent dit op begrotingsbasis een goedkeuringstolerantie van:

Basis	Primaire begroting 2021
Totale lasten programma's (excl. reservemutaties)	€ 169.448.000
Stortingen in reserves	€ 2.463.000
Totale lasten (incl. reservemutaties)	€ 171.911.000
Goedkeuringstolerantie fouten in € (1%)	€ 1.719.110
Goedkeuringstolerantie onzekerheden in € (3%)	€ 5.157.330

De goedkeuringstolerantie wordt gedurende de controle bijgesteld op basis van de werkelijke lasten en stortingen in reserves. De goedkeuringstolerantie wordt jaarlijks achteraf op basis van de werkelijke cijfers definitief bepaald.

3.2 Rapporteringstolerantie

De rapporteringstolerantie is het bedrag waarboven de accountant rapporteert in zijn verslag van bevindingen bij de jaarrekening. De raad stelt de rapporteringstolerantie voor de accountant vast. Dit houdt in dat de accountant elke fout of onzekerheid ten aanzien van baten, lasten en balansmutaties groter dan dit bedrag rapporteert in zijn verslag van bevindingen.

Volgens het Bado vloeit de rapporteringstolerantie voort uit de goedkeuringstolerantie. Wanneer de rapporteringstolerantie gelijk is aan de goedkeuringstolerantie komen er alleen bevindingen in het verslag wanneer er geen sprake meer is van een goedkeurende verklaring. De raad mag de rapporteringstolerantie lager vaststellen dan 1% van de omvangbasis, als zij op een relatief detailniveau geïnformeerd wil worden over bevindingen.

De rapporteringstolerantie voor 2021 wordt, net als in voorgaande jaren, vastgesteld op € 50.000,00.

3.2.1 Specifieke uitkeringen

De rapporteringstolerantie van € 50.000 is niet van toepassing op de specifieke uitkeringen. Via de SiSa-bijlage bij de jaarrekening wordt verantwoording afgelegd over de specifieke uitkeringen. Op grond van het Bado gelden de volgende wettelijk voorgeschreven rapporteringstoleranties voor specifieke uitkeringen:

Omvang specifieke uitkering	Rapporteringstolerantie
≤ € 125.000	€ 12.500
> € 125.000 en ≤ € 1.000.000	10% van de specifieke uitkering
> € 1.000.000	€ 125.000

Bovenstaande betekent dat de accountant alle geconstateerde fouten en onzekerheden rapporteert die op uitkeringsniveau bovenstaande rapporteringstoleranties overtreffen.

4. Reikwijdte rechtmatigheid

4.1 Rechtmatigheid en getrouwheid

Rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole betekent dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig zijn, oftewel in overeenstemming met wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen. De accountant hoeft niet vast te stellen dat alle handelingen van de gemeente in overeenstemming zijn met wet- en regelgeving. De accountantscontrole beperkt zich tot financiële beheershandelingen die als baten, lasten of balansmutaties in de jaarrekening worden verantwoord.

Bij **getrouwheid** gaat het er om of er een getrouw beeld wordt gegeven in de jaarrekening. Getrouw wil zeggen in overeenstemming met de werkelijkheid, de administratie en in overeenstemming met de verslaggevingsregels (BBV).

Een groot deel van de fouten en onzekerheden heeft zowel invloed op de rechtmatigheid als op het getrouwe beeld: alle getrouwheidsfouten of –onzekerheden zijn ook rechtmatigheidsfouten of – onzekerheden. Maar niet alle rechtmatigheidsfouten of – onzekerheden zijn ook van invloed op het getrouwe beeld. Zo kan een opdracht verstrekt zijn die ten onrechte niet Europees is aanbesteed. Dit is een rechtmatigheidsfout omdat er is afgeweken van wetgeving maar het heeft geen invloed op het getrouwe beeld.

4.2 Rechtmatigheidscriteria

In het kader van de accountantscontrole wordt er getoetst aan de volgende negen rechtmatigheidscriteria:

Criteria	Omschrijving
Calculatiecriterium	De vastgestelde bedragen zijn juist berekend.
Valueringscriterium	Het tijdstip van betaling en de verantwoording van verplichtingen is juist.
Leveringscriterium	Juistheid van ontvangen goederen en/of diensten.
Adresseringscriterium	De persoon of organisatie waar een financiële stroom naar toe is gegaan, is juist (rechthebbende).
Volledigheidscriterium	Alle opbrengsten die verantwoord zouden moeten zijn, zijn ook verantwoord.
Aanvaardbaarheidscriterium	De financiële beheershandeling past bij de activiteiten van de gemeente en in relatie tot de kosten is een aanvaardbare tegenprestatie overeengekomen.
Begrotingscriterium	Financiële handelingen moeten passen binnen het kader van de geautoriseerde begroting. Het totaal moet passen binnen het opgestelde en geautoriseerde programma. Het begrotingscriterium ziet toe op het respecteren van het budgetrecht van de raad.
Voorwaardencriterium	Nadere eisen die worden gesteld bij de uitvoering van financiële beheershandelingen. Voor de rechtmatigheidscontrole zijn met name de gestelde voorwaarden, die betrekking hebben op recht (heeft de ontvanger wel recht op de vergoeding of subsidie), hoogte (klopt het bedrag, is de berekening juist) en duur (zijn de juiste termijnen in acht genomen) van belang. Deze voorwaarden zijn afkomstig uit de in- en externe regelgeving.
Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium	De toets op juistheid en volledigheid van gegevens die door derden zijn verstrekt bij het gebruik van overheidsregelingen (= misbruik). De toets of derden bij het gebruik van overheidsregelingen geen (rechts)handelingen hebben verricht die in strijd zijn met het doel of de strekking van de regeling (= oneigenlijk gebruik)

De bovenste zes (blauwe) criteria zien toe op getrouwheid én rechtmatigheid. Er is dus sprake van overlap. De onderste drie (zwarte) criteria zien alleen toe op rechtmatigheid.

5. Normenkader

Voor een goede uitvoering van de accountantscontrole is het belangrijk dat de geldende wet- en regelgeving duidelijk vastligt; dit gebeurt in het normenkader. Het normenkader betreft de inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante wet- en regelgeving van hogere overheden en van de gemeente zelf (verordeningen).

Voor het normenkader is alleen wet- en regelgeving van belang die bepalingen bevat over financiële beheershandelingen. De accountant controleert of het college bij het

aangaan van transacties met financiële gevolgen de relevante bepalingen heeft nageleefd.

Bijlage 1 bevat het normenkader 2021.

6. Rapportering accountant

Tijdens en na afronding van de controlewerkzaamheden rapporteert de accountant als volgt:

- **Managementletter en Boardletter na interim-controle**
In het vierde kwartaal wordt door de accountant een zogenoemde interim-controle uitgevoerd. Over de uitkomsten van die tussentijdse controle wordt verslag uitgebracht in de Managementletter aan het college. Bestuurlijk relevante zaken worden aan de raad gerapporteerd in de Boardletter.
- **Accountantsverslag na jaarrekeningcontrole**
De jaarrekeningcontrole wordt uitgevoerd in het eerste half jaar, na afloop van het boekjaar. Overeenkomstig de Gemeentewet wordt een verslag van bevindingen (accountantsverslag) uitgebracht, gericht aan de raad en in afschrift aan het college. In het accountantsverslag wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw en rechtmatig financieel beheer en een rechtmatige verantwoording daarover waarborgen. Fouten of onzekerheden die de rapporteringstolerantie overschrijden, worden weergegeven in een apart overzicht in het accountantsverslag.
- **Controleverklaring na jaarrekeningcontrole**
In de controleverklaring wordt op wettelijk voorgeschreven wijze, het oordeel over de jaarrekening afgegeven. Er is een oordeel over de rechtmatigheid en de getrouwheid. De controleverklaring is bestemd voor de raad.

Bijlage 1: Normenkader 2021

In het kader van de accountantscontrole moet een normenkader aanwezig zijn. Het normenkader bestaat uit een overzicht van externe wetgeving en interne regelgeving die bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen.

Programma's	Producten	Externe wetgeving	Interne regelgeving
1. Bestuur	Bestuur	Grondwet Burgerlijk Wetboek Gemeentewet Algemene wet bestuursrecht Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers	Verordening fractie-ondersteuning gemeente Zutphen 2013 Verordening op de Rekenkamercommissie Zutphen 2016 Verordening Werkgeverscommissie gemeente Zutphen 2020 Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Zutphen 2019
	Bestuursondersteuning		
	Burgerzaken	Burgerlijk wetboek Gemeentewet Wet rechten burgerlijke stand Wet basisregistratie personen Wet bescherming persoonsgegevens Paspoortwet	Legesverordening gemeente Zutphen 2021
	Communicatie		
	Wijkgericht werken		Verordening Dorpsraad Warnsveld 2010 Wijkraadsverordening De Hoven 1976
2. Veilige stad	Brandweer	Gemeentewet Wet veiligheidsregio's	
	Openbare orde en veiligheid	Gemeentewet Drank- en Horecawet (tot 1 juli 2021) Alcoholwet (vanaf 1 juli 2021)	Algemene Plaatselijke Verordening Zutphen 2011
3. Duurzame leefomgeving	Vastgoedinformatie	Woningwet	
	Wegen	Gemeentewet Wegenverkeerswet 1994	Wegsleeperverordening Zutphen 2003
	Verkeer	Wegenverkeerswet 1994 Besluit administratieve	

Programma's	Producten	Externe wetgeving	Interne regelgeving
		bepalingen inzake het wegverkeer Wegenwet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	
	Overige watergangen		
	Havens en kaden	Binnenvaartwet	Verordening havengelden gemeente Zutphen 2021 Haven- en IJsselkadeverordening gemeente Zutphen 2020
	Afwatering		
	Groen	Gemeentewet Wet natuurbescherming Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	Bomenverordening gemeente Zutphen 2014
	Openluchtrecreatie		
	Speelgelegenheden		
	Afval	Gemeentewet Wet Milieubeheer	Verordening afvalstoffenheffing gemeente Zutphen 2021
	Riolering	Gemeentewet Waterwet	Verordening rioolheffing gemeente Zutphen 2021
	Milieu	Wet Milieubeheer Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Wet belastingen op milieugrondslag	
	Begraafplaatsen	Gemeentewet Wet op de lijkbezorging	Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Zutphen 2021
	Ruimtelijke ordening	Wet ruimtelijke ordening Besluit ruimtelijke ordening Woningwet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	Bouwverordening Zutphen
	Overige volkshuisvesting	Gemeentewet Woningwet Huisvestingswet 2014	Verordening toekomstbestendig wonen Gelderland gemeente Zutphen 2019 Subsidieverordening Stedelijke Vernieuwingsplan, onderdeel Wonen Subsidieverordening Wonen boven Winkels 2009 Zutphen Verordening VROM starterslening Zutphen 2012

Programma's	Producten	Externe wetgeving	Interne regelgeving
	Grondzaken	Gemeentewet Wet ruimtelijke ordening Besluit ruimtelijke ordening Wet bodembescherming Wet voorkeursrecht gemeenten Onteigeningswet Wet afschaffing actualiseringsplicht bestemmingsplannen Belemmeringenwet Privaatrecht Telecommunicatiewet	Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Zutphen 2020 Algemene Uitgiftevoorwaarden van de gemeente Zutphen
	De Mars	Wet ruimtelijke ordening Besluit ruimtelijke ordening	
4. Vitale samenleving	Onderwijshuisvesting	Gemeentewet Wet op het primair onderwijs Wet op het voortgezet onderwijs Wet educatie- en beroepsonderwijs Wet op de expertisecentra	Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Zutphen 2015
	Lokaal onderwijsbeleid	Gemeentewet Wet op het primair onderwijs Wet op het voortgezet onderwijs Wet educatie- en beroepsonderwijs Wet op de expertisecentra Leerplichtwet	Verordening leerlingenvervoer gemeente Zutphen 2020
	Volwasseneneducatie	Wet educatie- en beroepsonderwijs	
	Sport		Algemene subsidieverordening gemeente Zutphen 2019
	Uitstroombevordering	Participatiewet Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004) Wet Inburgering	Verzamelerverordening werk en inkomen gemeente Zutphen 2017

Programma's	Producten	Externe wetgeving	Interne regelgeving
		Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers Tijdelijke Ondersteuning noodzakelijke Kosten Wet sociale werkvoorziening	
	Minimabeleid	Gemeentewet Participatiewet Wet gemeentelijke schuldhelpverlening	Verordening vestiging uitsluitend recht Gemeentepolis gemeente Zutphen 2021 Verordening beslistermijn schuldhelpverlening gemeente Zutphen 2021 Verordening geldelijke steun ouderen bij verhuizing 2005 Verzamelerordening werk en inkomen gemeente Zutphen 2017
	Inkomensvoorziening	Participatiewet IOAW IOAZ Bbz 2004	Verzamelerordening werk en inkomen gemeente Zutphen 2017 Verordening Brede Adviesraad Sociaal Domein gemeente Zutphen 2018
	Maatschappelijke zorg	Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 Uitvoeringsbesluit Wmo 2015	Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Zutphen 2020 Verordening Brede Adviesraad Sociaal Domein gemeente Zutphen 2018 Verordening geldelijke steun ouderen bij verhuizing 2005 Algemene subsidieverordening gemeente Zutphen 2019
	Sociaal cultureel werk	Jeugdwet	Verordening jeugdhulp gemeente Zutphen 2018 Verordening Brede Adviesraad Sociaal Domein gemeente Zutphen 2018 Algemene subsidieverordening gemeente Zutphen 2019
	Kinderopvang	Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen	
	Volksgezondheid	Gemeentewet Wet publieke gezondheid	
	Openbaar vervoer		

Programma's	Producten	Externe wetgeving	Interne regelgeving
5. Aantrekkelijke stad	Parkeren	Gemeentewet Wegenverkeerswet 1994 Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen	Verordening parkeerbelastingen gemeente Zutphen 2021 Parkeerverordening Zutphen 1991
	Gemeentelijke panden en gronden	Gemeentewet Leegstandwet	
	Straatmarkten	Gemeentewet	Verordening marktgelden gemeente Zutphen 2021 Marktverordening gemeente Zutphen 2019
	Economische zaken		
	Landelijke eigendommen		
	Kunst		Algemene subsidieverordening gemeente Zutphen 2019
	Musea		Algemene subsidieverordening gemeente Zutphen 2019
	Archief		
	Monumenten	Erfgoedwet Monumentenwet 1988 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	Erfgoedverordening gemeente Zutphen 2018 Verordening Monumentenfonds Zutphen 2005 Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Cultuurhistorie en de Erfgoedadviesraad 2014
	Archeologie		
	Cultuur	Wet op het specifiek cultuurbeleid	Algemene subsidieverordening gemeente Zutphen 2019
	Toerisme en recreatie		
Algemene dekkingsmiddelen	Geldleningen	Wet financiering decentrale overheden Regeling schatkistbankieren decentrale overheden Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden Wet houdbare overheidsfinanciën Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden	Treasurystatuut gemeente Zutphen 2019

Programma's	Producten	Externe wetgeving	Interne regelgeving
	Beleggingen	zie geldleningen	zie geldleningen
	Belastingen	Gemeentewet Wet waardering onroerende zaken Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke belastingen Invorderingswet 1990 Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 Wet tot afschaffing van precariobelasting op nutswerken	Verordening onroerendezaakbelastingen gemeente Zutphen 2021 Verordening hondenbelasting gemeente Zutphen 2021 Verordening precariobelasting gemeente Zutphen 2021 Verordening precariobelasting ter zaken van buizen, kabels, draden of leidingen gemeente Zutphen 2021 Verordening toeristenbelasting gemeente Zutphen 2021 Verordening watertoeristenbelasting gemeente Zutphen 2021 Verordening forensenbelasting gemeente Zutphen 2021 Kwijtscheldingsbesluit
	Algemene uitkering	Financiële verhoudingswet	
	Algemene baten en lasten	Grondwet Burgerlijk Wetboek Gemeentewet Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten Wet gemeenschappelijke regelingen Wet op de omzetbelasting 1968 Wet op het BTW-compensatiefonds Wet op de vennootschapsbelasting 1969 Besluit accountantscontrole decentrale overheden Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen Europese aanbestedingsrichtlijnen Aanbestedingswet 2012 Aanbestedingsbesluit Gids proportionaliteit Aanbestedingsreglement Werken 2016	Financiële verordening gemeente Zutphen 2019 Controleverordening gemeente Zutphen 2016 Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Zutphen 2016 Kwijtscheldingsbesluit Arbeidsvoorwaarden gemeente Zutphen Verordening financiële vergoeding gemeentelijke ombudsman gemeente Zutphen 2017 Legesverordening gemeente Zutphen 2021

Programma's	Producten	Externe wetgeving	Interne regelgeving
		SiSa wetgeving Mededingingswet Wet Markt en Overheid	
	Overhead	Ambtenarenwet 2017 Wet normalisering rechtspositie ambtenaren Fiscale wetgeving Sociale verzekeringswetten CAO gemeenten CAO Sociale Werkvoorziening Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector	