Raadsvoorstel Besluitvormend

Verordening beslistermijn schulddienstverlening en addendum beleidsplan schuldhulpverlening

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-20-161807
datum voorstel:	29 december 2020
datum collegevergadering:	9 maart 2021
datum raadsvergadering:	22 april 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Dhr. A.L. van Kempen
behandelend ambtenaar:	Marianne van Dockum
e-mailadres:	M.vandockum@HLTsamen.nl

Wij stellen voor:

1. De verordening beslistermijn schulddienstverlening ISD Bollenstreek 2021 vast te stellen;
2. Het Addendum op het beleidsplan Schuldhulpverlening Teylingen 2017-2021 vast te stellen;
3. Het huidige beleidsplan Schuldhulpverlening Teylingen 2017-2021 met zes maanden te verlengen (t/m 31 december 2021)

Inleiding

Gemeenten hebben de wettelijke taak om inwoners met (problematische) schulden te ondersteunen. Deze taak is vastgelegd in de wet gemeentelijke schuldhulpverlening (wgs). Op 1 januari 2021 is de nieuwe (gewijzigde) Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (wgs) in werking getreden. Deze verplicht de gemeente een Verordening beslistermijn schulddienstverlening vast te stellen. Nieuwe inhoudelijke bepalingen uit de Wet gemeentelijke Schuldhulpverlening zijn daarnaast opgenomen in een addendum. Dit addendum geldt als aanvulling op het beleidsplan Schuldhulpverlening Teylingen (2017-2020). Voor de vorm van een addendum is gekozen door het Dagelijks Bestuur van de ISD in de vergadering van 26 november 2020, vanwege de geringe tijd tussen de bekendmaking van de aangepaste Wgs (wet gemeentelijke schuldhulpverlening en de Wvbvv (Wet vereenvoudiging beslagvrije voet en de ingangsdatum van de wetten. Enkele punten die via deze weg worden uitgewerkt:

- Vroegsignalering
- Plan van aanpak
- Sociale incasso
- Meldplicht Centraal Krediet Informatiesysteem

- Doelgroepenuitbreiding
- Beslagvrije voet
- Ontzorgen

Bestaand kader en context
Dit voorstel wordt gedaan vanwege de invoering van de nieuwe wet gemeentelijke schuldhulpverlening (wgs)

Beoogd effect
Effectieve hulp bij het voorkomen en oplossen van (problematische) schulden.

Argumenten
1.1./2.1. hiermee voldoen we aan de wettelijke verplichting van de nieuwe wet gemeentelijke schuldhulpverlening (wgs)
Per 1 januari 2021 is de nieuwe wet Schuldhulpverlening ingegaan. Deze wet legt een verordeningsplicht op voor wat betreft de beslistermijn. Alle gemeenten zijn al gebonden aan de beslistermijn van acht weken zoals genoemd in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Gezien het besluitvormingsproces was het niet mogelijk om dit besluit voor 1 januari 2021 aan u voor te leggen. Binnen de ISD Bollenstreek wordt al gewerkt met de termijn van acht weken conform de Awb. Het vaststellen van deze verordening is hiermee een verankering van bestaand beleid. Het Addendum is gemaakt om aan de wettelijke verplichting te voldoen deze wetswijzigingen te verankeren in de beleidsnota Schuldhulpverlening. Het gaat om punten over de schulddienstverleningstaken die de ISD Bollenstreek via de Gemeenschappelijke Regeling voor de inwoners uitvoert. Ook deze punten worden sinds 1 januari 2021 al volgens deze wet uitgevoerd door of onder regie van de ISD Bollenstreek.

3.1. hierdoor kunnen we in 2021 een integraal nieuw beleidsplan te ontwikkelen als vervolg op het huidige beleidsplan schuldhulpverlening
In 2021 wordt het beleidsplan Schuldhulpverlening 2017-2021 Teylingen én het schulddienstverleningsbeleid van de ISD Bollenstreek extern geëvalueerd. De geleerde lessen en nieuwe (landelijke en lokale) ontwikkelingen nemen we vervolgens mee in het nieuwe beleidsplan. We streven naar een integraal beleidsplan waar de hele keten in is meegenomen. Samen met de andere gemeenten in de Bollenstreek integreren we de visie die in het huidige schuldhulpverleningsbeleid 2017-2021 Teylingen in het nieuwe integrale beleidsplan. De gemeenteraad wordt betrokken bij de totstandkoming van het nieuwe beleidsplan.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiële consequenties
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Aanpak, uitvoering en participatie
Het Dagelijks Bestuur ISD Bollenstreek heeft op 17 december jl. ingestemd om de voorstellen aan te bieden ter besluitvorming door colleges en raden van de deelnemende gemeenten. Om op korte termijn aan de wettelijke plichten te voldoen is gekozen om alleen een addendum toe te voegen aan de beleidsnota Schuldhulpverlening Teylingen (2017-2021). De wens is om in 2021 tot een nieuw integraal beleid schuldhulpverlening te komen en het beleid Schuldhulpverlening Teylingen (2021-2021) en het beleid Schulddienstverlening ISD Bollenstreek (Hillegom, Lisse, Noordwijk) te integreren.

Na vaststelling van het voorstel zal de verordening worden gepubliceerd op de gebruikelijke wijze. De nieuwe bepalingen die opgenomen zijn in het Addendum zullen worden uitgevoerd door of onder regie van de ISD Bollenstreek.
De ISD Bollenstreek en de gemeenten zullen gezamenlijk een beleidsnota Schulddienstverlening opstellen. Doel is om aan te haken op nieuwe landelijke en lokale ontwikkelingen (zoals de opstart in 2021 van de integrale toegang "Voorieder1") en te voldoen aan de wensen van de gemeente Teylingen en de andere deelnemende gemeenten.
In de loop van 2021 zal de ISD Bollenstreek een bijeenkomst organiseren waar de raden van de deelnemende gemeenten in staat worden gesteld hun input te leveren voor het nieuwe Beleidsplan schuldhulpverlening 2022-2026. Daarnaast zullen de lokale partners en adviesraden sociaal domein worden betrokken bij de totstandkoming van het nieuwe beleid.

Duurzaamheid
Dit voorstel draagt bij aan het verhogen van de zelfredzaamheid van inwoners met een minimuminkomen.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
De verordening beslistermijn schulddienstverlening ISD Bollenstreek 2021 zal ook in Hillegom en Lisse ter vaststelling worden voorgelegd aan de raad. In Hillegom en Lisse is een zelfde addendum gemaakt. Dit Addendum wordt toegevoegd aan het beleidsplan Schulddienstverlening ISD Bollenstreek (2016-2020). Het beleidsplan Schulddienstverlening ISD Bollenstreek liep af per 31 december 2020. Aan de raden van Hillegom en Lisse wordt voorgesteld om dit beleidsplan met een jaar te verlengen t/m 31 december 2021.

Urgentie
De nieuwe Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) is per 1 januari 2021 ingegaan. Het is daarom belangrijk dat de verordening en het addendum zo snel mogelijk wordt vastgesteld. In de praktijk is de werkwijze al aangepast. Het verlengen van de beleidsnota Schuldhulpverleningsbeleid Teylingen (2017-2021) is van belang om in 2021 om aan de verplichting om beleid op het gebied van schuldhulpverlening te verankeren in een beleidsnota's te voldoen. Daarnaast geeft deze verlenging de gemeente Teylingen de tijd om in 2021 een nieuwe beleidsnota op te stellen die aan de wensen van alle gemeenten voldoet.

Evaluatie
De evaluatie van de verordening vindt binnen vijf jaar na de vaststelling van de verordening plaats. De evaluatie van de huidige beleidsplannen vindt plaats in 2021

waarna een nieuw integraal beleidsplan wordt opgesteld. De raad wordt betrokken bij de totstandkoming van het nieuwe beleid.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Aanbiedingsbrief van de ISD Bollenstreek
2. Addendum op het beleidsplan Schuldhulpverlening 2017-2021 Teylingen
3. Beleidsplan Schuldhulpverlening 2017-2021 Teylingen
4. Evaluatie Vroeg Eropaf

namens het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen secretaris	Carla G.J. Breuer burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 9 maart met als onderwerp Verordening beslistermijn schulddienstverlening en addendum beleidsplan schuldhulpverlening

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op de Gemeenschappelijke Regeling van de Intergemeentelijke Sociale Dienst Bollenstreek;

Gelet op artikel 4a, derde lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;

besluit:

1. De verordening beslistermijn schulddienstverlening ISD Bollenstreek 2021 vast te stellen;

Verordening beslistermijn schulddienstverlening ISD Bollenstreek 2021

Artikel 1. Beslistermijn schulddienstverlening
De beschikking tot schuldhulpverlening of de afwijzing ervan, bedoeld in artikel 4a, eerste lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, wordt genomen binnen een termijn van 8 weken na de dag waarop het eerste gesprek, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van die wet, heeft plaatsgevonden.

Artikel 2. Evaluatie
Het Dagelijks Bestuur van de ISD Bollenstreek zendt binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze verordening aan de raad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening in de praktijk.

Artikel 3. Inwerkingtreding en citeertitel
1. Deze verordening treedt in werking de dag volgend op publicatie.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening beslistermijn schulddienstverlening ISD Bollenstreek 2021.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 22 april 2021,

Robert van Dijk Griffier	Carla G.J. Breuer Voorzitter

Toelichting op de Verordening beslistermijn schulddienstverlening ISD Bollenstreek 2021

Algemeen

De Verordening beslistermijn schulddienstverlening geeft uitvoering aan artikel 4a, derde lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (hierna: wet), zoals deze met ingang van 1 januari 2021 zal gelden. Artikel 4a van de wet is ingevoerd bij Wet van 24 juni 2020 tot wijziging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening ten behoeve van de uitwisseling van persoonsgegevens (Stb. 239).

Artikelsgewijs

Artikel 1. Beslistermijn schulddienstverlening

De wet regelt dat inwoners met problematische schulden bij gemeenten terecht kunnen voor onder meer advies, schuldbemiddeling of een saneringskrediet. Het uitgangspunt is dat schuldhulpverlening breed toegankelijk is. Daarbij is van belang dat het voor de inwoner duidelijk is binnen welke termijn na het eerste gesprek over de hulpvraag wordt besloten of diegene voor een schuldenregeling in aanmerking komt.

Om deze reden is bij de genoemde wetswijziging in navolging van het advies van de Nationale Ombudsman besloten een wettelijke termijn op te nemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt. Niet alleen burgers dienen zich aan wettelijke termijnen te houden. Ook van een dienende overheid mag verwacht worden dat zij op een verzoek van een burger binnen een redelijke, door de raad in een gemeentelijke verordening vastgestelde, termijn reageert.

Deze termijn mag volgens artikel 4a, derde lid, van de wet niet langer zijn dan acht weken. Dit is gelijk aan de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt gesteld. Een kortere beslistermijn vaststellen is wel toegestaan.

De beslistermijn is bepaald op 8 weken. Deze termijn is nodig om de kwaliteit en zorgvuldigheid van het besluit te waarborgen. Het is wettelijk verplicht dat het gesprek met de aanvrager plaatsvindt binnen 4 weken na de hulpvraag. In crisissituaties zal het eerste gesprek al binnen 3 dagen plaatsvinden. Binnen 8 weken na het eerste gesprek moet een beschikking worden afgegeven, tenzij de inwoner tijdens het gesprek zelf afgezien heeft van verdere schulddienstverlening.

Een termijn van 8 weken is nodig voor de zorgvuldige besluitvorming. De consulent moet namelijk diverse onderdelen nagaan waarvan het belangrijk is dat dit op een zorgvuldige wijze gebeurt. In het kort zal de consulent in het kader van ontzorgen zelf diverse gegevens voor de aanvrager moeten opvragen. Hiernaast kan het alsnog mogelijk zijn dat aanvullende informatie bij de aanvrager moet worden opgevraagd. De aanvrager moet ook een redelijke termijn krijgen om deze gegevens aan te leveren. De aanwezige informatie moet beoordeeld worden door de consulent. Als er geen uitsluitingsgrond van toepassing is, moet een plan van aanpak worden opgesteld (art. 4a lid 1 onder a Wgs). De inwoner zal dan een zorgvuldig tot stand gekomen besluit toegestuurd krijgen.

Artikel 2. Evaluatie
Het is wenselijk om de beslistermijn te evalueren. De Verordening beslistermijn schulddienstverlening bepaalt een nieuw vast te stellen termijn.

Artikel 3. Inwerkingtreding en citeertitel
Deze bepaling behoeft geen nadere toelichting.

besluit:

2. Het Addendum op het beleidsplan Schuldhulpverlening Teylingen 2017-2021 vast te stellen;
3. Het huidige beleidsplan Schuldhulpverlening Teylingen 2017-2021 met zes maanden te verlengen (t/m 31 december 2021)

Aldus besloten in de raadsvergadering van 22 april 2021,

Robert van Dijk griffier	Carla G.J. Breuer voorzitter