RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	21.0007258

Onderwerp	Voorstel tot eerste wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2021
Sector	Grondgebiedzaken
Portefeuillehouder	G.J. van den Hengel
Steller	R.A.E. Oudraad

Inleiding

Op dit moment is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Opmeer 2021 van kracht. Elke zomer past de VNG de model-APV met redactioneel-technische verbeteringen aan. Het is voor gemeenten aangeraden om deze aanpassingen door te voeren en op deze manier hun APV geactualiseerd te houden. Afgelopen juli heeft er weer een dergelijke actualisatie van de model-APV van de VNG plaatsgevonden. Daarnaast is er per 1 Juli de nieuwe Alcoholwet ingegaan, die de Drank- en Horecawet vervangt. Deze ontwikkelingen vragen een tussentijdse aanpassing van de Algemene Plaatselijke verordening 2021 van de gemeente Opmeer.

Dit voorstel tot wijziging omvat, naast de redactionele aanpassingen in de Model-APV en de aanpassingen die nodig zijn na de invoering van de nieuwe Alcoholwet op 1 juli, de aanpassing van drie artikelen die momenteel in de APV gemeente Opmeer 2021 staan. Als eerste is het voorstel om artikel 3:3 APV, m.b.t. vergunningen ten behoeve van het exploitatie van seksinrichtingen aan te passen. Hierbij wordt het exploiteren van een escortbedrijf aan het verbod toegevoegd. De tweede aanpassing omvat de wijziging van artikel 2:50a APV, dat het dragen of hebben van zichtbare kleding en goederen te die uiterlijke kenmerken vertonen van door de rechter of bij bestuurlijk besluit verboden organisaties. Hiermee kan worden opgetreden tegen personen die uiterlijke kenmerken bij zich hebben/dragen van de door de rechter verboden motorclubs. Middels dit wijzigingsbesluit wordt de bijzin - of daarmee sterke gelijkenis hebben – toegevoegd, waardoor het verbod wordt uitgebreid naar motorclubs die nog niet door de rechter verboden zijn, maar wel uiterlijke kenmerken dragen die op die van verboden motoclubs lijken en zich schuldig maken aan

dezelfde soort criminele praktijken. Als laatste is het voorstel om een kleine redactionele wijziging in Artikel 6:1 strafbepaling te maken, waar een verkeerde verwijzing in het tweede lid stond.

Volgend jaar 1 juli 2022 gaat de nieuwe Omgevingswet in, waarop de APV aangepast moet worden. Een aantal artikelen moeten worden overgeheveld naar de Verordening Fysieke Leefomgeving. De aanpassing op de Verordening Fysieke Leefomgeving is hierin nog niet meegenomen, later dit jaar wordt er een selectie gemaakt van artikelen die geschrapt kunnen worden en wordt de APV ook redactioneel aangepast met de juiste verwijzingen naar de Omgevingswet. Dit kan meegenomen worden in een tweede aanpassing of een algehele herziening van de APV voor volgend jaar, vóór 1 juli 2022.

Beslispunten

1. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021 te wijzigen met het aanhangend raadsbesluit.

Beoogd effect

De voorgestelde wijzigingen leiden tot een actuele Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021.

Argumenten

Redactionele aanpassing APV artikelen in navolging van de invoering van de nieuwe Alcoholwet.

In de artikelen waar voorheen naar de Drank- en Horecawet werd verwezen, wordt dit veranderd naar Alcoholwet.

Aanpassing Artikel 3:3 APV: Vergunning ten behoeve van de exploitatie van een seksbedrijf

De aanpassing van Artikel 3:3 omvat een juridische verbetering. In het eerste lid is het woord escortbedrijf toegevoegd, waarmee het duidelijk vastgelegd is dat het verboden is om naast een seksbedrijf, een escortbedrijf zonder vergunning te exploiteren. De aanleiding voor de toevoeging van deze verduidelijking is de aanvraag voor een vergunning voor een escortbedrijf in de gemeente.

Aanpassing Artikel 3:7 APV: Weigeringsgronden vergunning seksbedrijf

In dit onderdeel worden twee wijzigingen aangebracht in artikel 3:7, dat over de weigeringsgronden van de prostitutievergunning gaat. Deze houden verband met gedragseisen die aan de exploitant en beheerder van een seksinrichting worden gesteld.

In de aanhef vervalt de zinsnede ‘Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8’, omdat dit in tegenspraak is met artikel 3:1 van de APV. Daarin staat dat artikel 1:8 (algemene weigeringsgronden) niet van toepassing is op het prostitutiehoofdstuk. Bij de aanpassing van de APV in 2020 hebben wij deze zinsnede abusievelijk toegevoegd.

In het tweede lid, aanhef en onder b, wordt een schikking met een veroordeling gelijkgesteld. Hiervoor is in het verleden aansluiting gezocht bij het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet. De verwijzing naar de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) is geactualiseerd. De schikking is in die wet vervangen door een bestuurlijke strafbeschikking, waarin een geldboete kan worden opgelegd (artikel 76, tweede lid, AWR). Ook in het Alcoholbesluit dat het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet per 1 juli 2021 vervangt, is deze wijziging op deze wijze doorgevoerd. In verband hiermee is ook het woord 'vrijwillige' voor 'betaling' geschrapt. Voor de schikking op grond van artikel 74, tweede lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht volgt de vrijwilligheid uit het accepteren van de schikkingsvoorwaarden

Aanpassing Artikel 2:50a APV: het dragen of hebben van zichtbare kleding en goederen te die uiterlijke kenmerken vertonen van door de rechter of bij bestuurlijk besluit verboden organisaties

Vanuit de regiegroep OMG NH is er een uniforme werkwijze uitgerold met betrekking tot verbodsstellingen in de APV met betrekking tot verboden OMG's. Dit heeft geleidt tot een aanpassing van artikel 2:26 (ordeverstoring evenementen) en toevoeging van de artikelen 2:30a en 2:50a. Hiermee kan worden opgetreden tegen personen die uiterlijke kenmerken bij zich hebben/dragen van de door de rechter verboden motorclubs. Verschillende gemeentes in de provincie Noord-Holland hebben, naar het initiatief van de gemeente Haarlem, ook de zinsnede *-of daarmee sterke gelijkenis hebben-* toegevoegd, waarmee er ook opgetreden kan worden tegen het dragen van uiterlijke kenmerken van recentelijke opgerichte motorclubs, die vaak aangepaste logo's van reeds door de rechter verboden motorclubs gebruiken. Ook in de regio West-Friesland opereren dergelijke motorclubs. Verschillende gemeentes hebben – of zijn voornemens- hun APV naar Haarlems voorbeeld aangepast. Met deze aanpassing van artikel 2:50a sluit de gemeente Opmeer hierbij aan.

Aanpassing Artikel 6:1 APV: Strafbepaling.

In lid 2 van artikel 6:1 was is er een onjuiste verwijzing opgenomen, er werd verwezen naar een eerste en tweede lid, terwijl deze bepaling alleen naar het eerste lid zou moeten verwijzen. Dit is aangepast.

Kanttekeningen

Bij het niet vaststellen van een actuele Algemene Plaatselijke Verordening kunnen er in de procedures (vergunningen en handhaving) juridische problemen ontstaan. De samenleving veranderd en daarmee ook de benodigde wet- en regelgeving, een actuele APV voorkomt dat we geen juridische handvatten meer hebben om deze te handhaven/reguleren.

Financiën

De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021 heeft geen directe financiële gevolgen.

Uitvoering

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021 kan na het in werking treden in de werkprocessen van de gemeente worden toegepast.

Communicatie

De verordening zal op de gebruikelijke en verplichte wijze (gemeenteblad en overheid.nl) worden gepubliceerd.

Bijlagen

1. de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 24 augustus 2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 149 Gemeentewet,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 augustus 2021;

gelet op de behandeling in de Commissie Bestuurlijke zaken en Verantwoording van 16 september 2021;

besluit:

1. vast te stellen de navolgende wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Opmeer 2021(APV), 1e wijziging

Artikel I
Wijziging verordening
De Algemene plaatselijke verordening gemeente Opmeer 2021 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 2:50a komt te luiden:

Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar kleding en goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken vertonen - of daarmee sterke gelijkenis hebben - van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

B. Artikel 3:3 komt te luiden:

Artikel 3:3 Vergunning

1. Het is verboden een seksbedrijf of escortbedrijf uit te oefenen zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan.
2. Een vergunning kan mede voor een seksinrichting worden verleend.
3. De vergunning wordt verleend aan de exploitant en op diens naam gesteld. De vergunning is niet overdraagbaar.
4. De vergunning kan worden verlengd.

C. Artikel 3:7 komt te luiden:

Artikel 3:7 Weigeringsgronden

1. Een vergunning wordt geweigerd als:
   a. de exploitant of de beheerder onder curatele staat;

b. de exploitant of de beheerder onherroepelijk is veroordeeld voor een gewelds- of zedendelict of voor mensenhandel, of in enig ander opzicht van slecht levensgedrag is;
c. de exploitant of de beheerder de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt;
d. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
e. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de aanvrager in strijd zal handelen met aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften;
f. er aanwijzingen zijn dat voor of bij het seksbedrijf personen tewerkgesteld zijn of zullen zijn die, als het prostituees betreft, nog niet de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt, als het overige personen betreft, nog niet de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, slachtoffer zijn van mensenhandel of verblijven of werken in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000;
g. de exploitant of de beheerder minder dan vijf jaar voorafgaand aan de dag dat de vergunning wordt aangevraagd, wegens een misdrijf onherroepelijk is veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van meer dan zes maanden;
h. de exploitant of de beheerder minder dan vijf jaar voorafgaand aan de dag dat de vergunning wordt aangevraagd, bij meer dan één rechterlijke uitspraak of strafbeschikking onherroepelijk veroordeeld is tot een onvoorwaardelijke geldboete van € 500 of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:
    1°. bepalingen, gesteld bij of krachtens de Alcoholwet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet 2000, de Wet arbeid vreemdelingen en dit hoofdstuk;
    2°. de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 416, 417, 417bis, 420bis tot en met 420quinquies, 426 en 429quater van het Wetboek van Strafrecht;
    3°. artikel 69 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen;
    4°. de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede de artikelen 6 juncto 8 en 163 van de Wegenverkeerswet 1994;
    5°. de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen; of
    6°. de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.
i. er een maximum als bedoeld in artikel 3:5 is vastgesteld en dit maximum al bereikt is;
j. de voorgenomen uitoefening van het seksbedrijf strijd zal opleveren met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.

2. Met een veroordeling als bedoeld in het eerste lid, onder g en h, wordt gelijkgesteld:
    a. een bevel tot tenuitvoerlegging van een zodanige voorwaardelijke straf;
    b. betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, tweede lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan € 375 bedraagt.
3. De periode van vijf jaar, bedoeld in het eerste lid, onder g en h, wordt bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.
4. Voor de berekening van de periode van vijf jaar, bedoeld in het eerste lid, onder g en h, telt de periode waarin een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf is ondergaan, niet mee. Een vergunning kan in ieder geval worden geweigerd:
    a. voor een seksbedrijf waarvoor de vergunning op grond van artikel 3:9, eerste lid, aanhef en onder a tot en met f, of tweede lid, aanhef onder a tot en met g, of in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur is ingetrokken, gedurende een periode van vijf jaar na de intrekking;
    b. als niet is voldaan aan een bij of krachtens artikel 3:6 gestelde eis met betrekking tot de aanvraag, mits de aanvrager de gelegenheid heeft gehad de aanvraag binnen een door het bevoegde bestuursorgaan gestelde termijn aan te vullen;
    c. als de vergunning geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op het uitoefenen van een prostitutiebedrijf in een seksinrichting waarvoor eerder een vergunning is ingetrokken, of in die seksinrichting eerder zonder vergunning een prostitutiebedrijf is uitgeoefend;
    d. als de openbare orde, de woon- en leefomgeving of de veiligheid en de gezondheid van prostituees of klanten nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van de seksinrichting waarvoor de vergunning is aangevraagd;
    e. als het bedrijfsplan niet voldoet aan artikel 3:15, eerste en tweede lid;
    f. als onvoldoende aannemelijk is dat de exploitant de bij artikel 3:17 gestelde verplichtingen zal naleven;
    g. als het escortbedrijf wordt gevestigd in een woonruimte waarvoor geen vergunning als bedoeld in artikel 21, aanhef en onder a, van de Huisvestingswet 2014 is verleend.

D. Artikel 6:1 komt te luiden:

Artikel 6:1 Strafbepaling

1. Overtreding van het bij of krachtens de artikelen van deze verordening bepaalde en de daarbij op grond van artikel 1:4 gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.
2. In afwijking van het eerste lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:10 en 2:11 als sprake is van een omgevingsvergunningsplichtige activiteit [artikel 2:12, eerste lid,] en artikel 4:11, tweede lid.
3. In geval van overtreding van de krachtens artikel 3, derde lid, van de Wet veiligheidsregio's gestelde regels kan het college een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste de geldboete, bedoeld in artikel 64, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's.

E.

In de artikelen 2:24, eerste lid, onder d en g, 2:34a, 2:48, tweede lid, onder a, 2:48, tweede lid, onder b, wordt 'Drank- en Horecawet' vervangen door 'Alcoholwet'.

F.

In het opschrift van Hoofdstuk 2, Afdeling 5, wordt 'Drank- en Horecawet' vervangen door 'Alcoholwet'

Artikel II
Citeertitel
Dit besluit kan worden aangehaald als Algemene plaatselijke verordening gemeente Opmeer 2021, 1e wijziging.

Artikel III
Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 30 september 2021.

voorzitter	griffier
G.J. van den Hengel	M. Versteeg