Ruimtelijke onderbouwing

Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo

11 juli 2023

Colofon

Ruimtelijke onderbouwing

Kenmerk: WIND 21-126
Versie: 2
Datum: 11 juli 2023

Opdrachtgever
B.V. Scheepswerf en Machinefabriek
Waaldijk 3
6691 MB Gendt

Locatie
Waaldijk 3 te Gendt

Opdrachtnemer:
Agrifirm NWE B.V.
Noordeinde 31
7941 AS Meppel

Postbus 1033
7940 KA Meppel

Contactpersoon
Annemarie Bos
T: 06 82 48 13 03
E: a.bos@hulstinnovatie.nl

Uitvoering
Judith de Hollander
T: 31 6 48 56 59 36
E: j.dehollander@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOUDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM NWE B.V.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding 4

1.1 Algemeen 4

1.2 Aanleiding en doel 4

1.3 Ligging en begrenzing plangebied 4

1.4 Leeswijzer 5

Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plan 6

2.1 Bestaande situatie plangebied 6

2.2 Beschrijving plan 6

Hoofdstuk 3. Beleidskader 8

3.1 Rijksbeleid 8

3.2 Provinciaal beleid 9

3.3 Gemeentelijk beleid 10

HOOFDSTUK 4. MILIEUKUNDIGE ASPECTEN 12

4.1 Natuur 12

4.2 Bedrijven en milieuzonering 12

4.3 Bodem 13

4.6 Kabels en leidingen 14

4.6 Archeologie en cultuurhistorie 15

4.2 Geluid en schaduw 15

4.7 Verkeer en infrastructuur 16

4.3 Veiligheid scheepsvaart 16

4.8 Water 16

Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid 19

5.1 Economische uitvoerbaarheid 19

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 19

Bijlagen 20

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Algemeen

De voorliggende onderbouwing heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor realisatie van een kleine windmolen. Om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan te beoordelen is onderhavige onderbouwing opgesteld.

1.2 Aanleiding en doel

B.V. Scheepswerf en Machinefabriek Vahali (vanaf hier: initiatiefnemer), exploiteert aan de Waaldijk 3 te Gendt een bedrijf in de vorm van een scheepswerf en machinefabriek. Het bedrijf aan de Waaldijk 3 te Gendt dient doorontwikkeld te worden tot een toekomstbestendig en duurzaam bedrijf. Om dat te realiseren wil initiatiefnemer een kleine windmolen en zonnepanelen realiseren. Echter ligt de gewenste locatie buiten de zone waar kleine windmolens zijn toegestaan en ligt tevens in een Groene ontwikkelingszone.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de locatie Waaldijk te Gendt en is gelegen ten westen van de kern van Gendt in gemeente Lingewaard. Het plangebied is kadestraal bekend als gemeente Gendt, sectie B, nummers 89, 110, 616, 676, 703, 896, 937, 936, 1098, 1099, 1100, 1101, 1161, 1345, 1348, 1350, 1351, 1381, 1385, 1449, 1517, 1519, 1520, 1521, 1522, 1559. Zie figuur 1.



Figuur 1: ligging plangebied. Bron: Cyclomedia

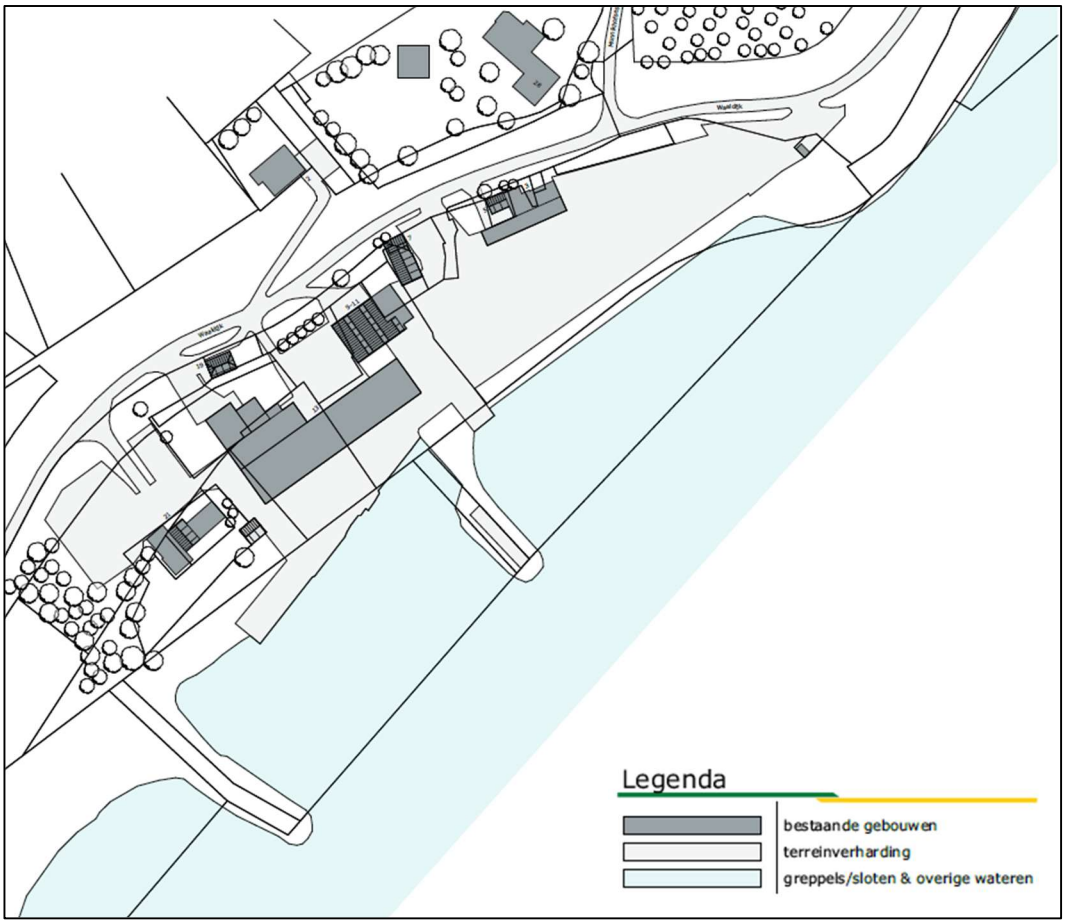
1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit een vijftal hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 ‘Beschrijving van het plan’, dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de gewenste situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het van toepassing op dit plan zijnde beleid weergegeven en het plan wordt hieraan getoetst. In hoofdstuk 4 worden de planologische en milieukundige aspecten welke betrekking hebben op dit plan uitgewerkt. In het laatste hoofdstuk van dit plan wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit plan behandeld.

Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plan

2.1 Bestaande situatie plangebied

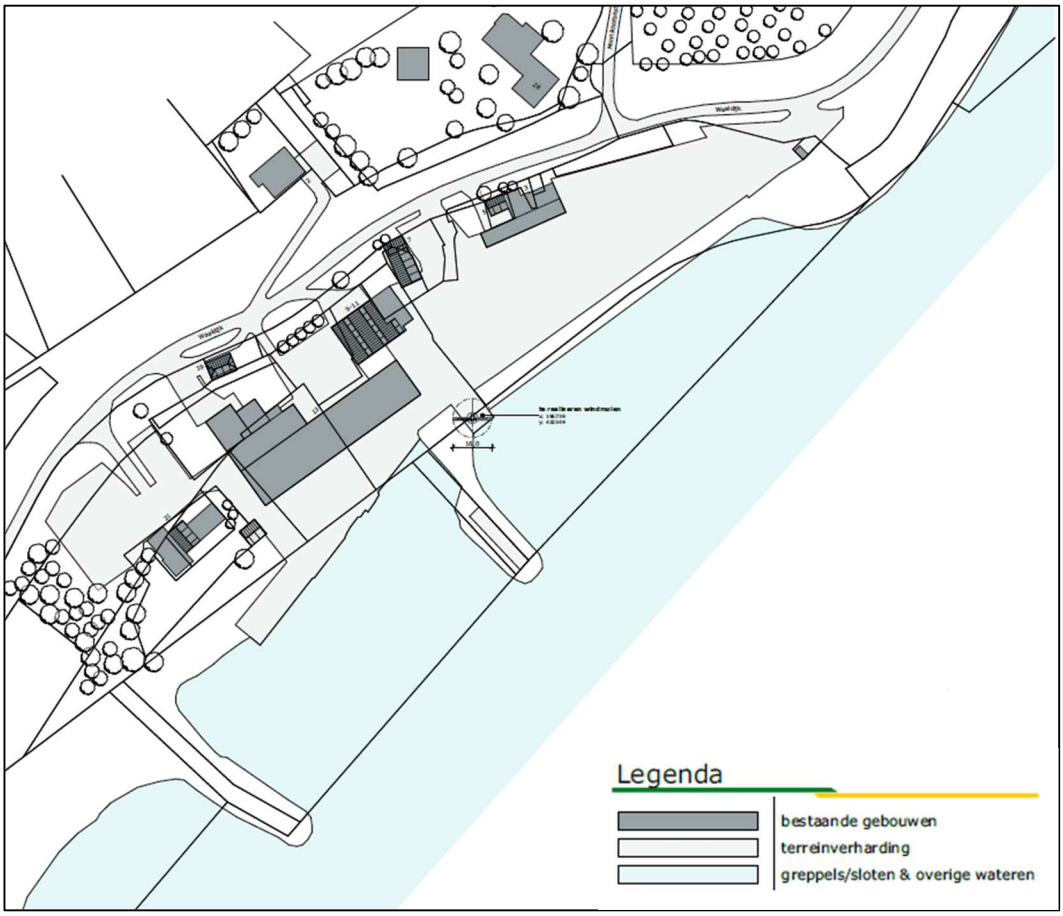
Op het bedrijf zijn acht gebouwen aanwezig, waarvan vier loodsen, een kantoorruimte en drie bedrijfswoningen. Verder zijn er drie scheepskranen en een zendmast aanwezig. Daarnaast bestaat het bedrijfsperceel uit een parkeervoorziening, tewaterlating, opslag, tuin en verhardingen in de vorm van een oprit en manoeuvreerruimte. Zie figuur 2 voor de huidige situatie.



Figuur 2: situatietekening huidige situatie

2.2 Beschrijving plan

Initiatiefnemer is voornemens om het bedrijf te verduurzamen door een kleine windmolen en zonnepanelen te plaatsen. De verduurzaming is noodzakelijk om de eigen energiebehoefte van ca. 250.000 kWh per jaar te kunnen voorzien van op eigen bedrijf opgewekte duurzame energie. Er wordt in de huidige situatie al ca. 84.000 kWh per jaar opgewekt middels zonnepanelen en met de gewenste kleine windmolen wordt nog 40.000 kWh per jaar extra aan duuzame energie opgewekt. Een kleine windmolen draagt tevens bij aan een constantere en daarmee betrouwbare opwekking van duurzame energie. Een kleine windmolen wekt namelijk vanzelfsprekend ook duurzame energie buiten zonuren op. Met de gewenste kleine windmolen maakt initiatiefnemer zijn bedrijfsvoering duurzamer en toekomstbestendiger. In figuur 3 is de beoogde situatie weergegeven.



Figuur 3: situatietekening gewenste situatie

Hoofdstuk 3. Beleidskader

Bij elke ruimtelijk ontwikkeling dient getoetst te worden aan het vigerende beleid ter plaatse. Hieronder wordt uitsluitend ingegaan op het beleid dat relevant is voor dit plan.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie is vastgesteld op 11 september 2020 en hangt samen met de Omgevingswet. De NOVI gaat in op de uitdagingen die van invloed zijn op een duurzame fysieke leefomgeving. De NOVI richt zich op de hoofdzaken van het beleid en biedt een langetermijnvisie op de toekomst met behulp van een integrale aanpak voor de leefomgeving. De langetermijnvisie van de NOVI richt zich op nationale belangen zoals weergegeven in 4 prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid en geen specifieke regels voor onderhavig initiatief. De prioriteiten die zijn opgenomen in de NOVI zijn vertaald in provinciaal en gemeentelijk beleid. Onderhavig plan bevat geen ontwikkelingen waarbij de nationale belangen in het geding komen daar de inhoudelijke keuzes in regionaal overleg worden gemaakt.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de NOVI geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zijn rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland verzameld. Het betreft ruimtelijke regels die van belang zijn voor de bescherming van rijks belangen. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond Rijksvaarwegen. Binnen het plangebied spelen geen rijks belangen.

Artikel 2.4.3 bepaald dat er enkel nieuwe bestemmingen in een rivierbed aangewezen kunnen worden indien de veiligheid en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft, er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier, de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is en dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert. Bovenstaande voorwaarden zijn niet van toepassing op onderliggend initiatief. Daarnaast heeft Rijkswaterstaat, als beheerder van het vaarwater, vooralsnog geen bezwaar op onderhavig initiatief. De correspondentie is terug te vinden in bijlage 5.

Conclusie

Het Barro bevat relevante regels, maar hierbij is geen sprake van uitoefening van negatieve invloed op het onderhavige plan en vormt dan ook geen belemmering voor het plan.

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

Conclusie

In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De omgevingsvisie is vastgesteld op 19 december 2018 en in werking getreden op 1 maart 2019. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld:

- Gezond en veilig:
  - een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna;
  - voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen;
  - aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend:
  - een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen;
  - het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen;
  - het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Provincie Gelderland heeft thematische visieschetsen voor bij de ambities opgesteld:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

3.2.2. Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie te realiseren. Om een Gaaf Gelderland te bereiken, ligt de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. In de verordening zijn alleen regels opgenomen die nodig zijn om de provinciale ambities waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. Bijna alle regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem zijn in deze verordening opgenomen.

Toetsing

De omgevingsvisie omvat enkele themakaarten. Op basis van de Themakaart ‘Regels Natuur – kaart 1’ zijn de gronden van het plangebied aangewezen als ‘groene ontwikkelingszone’. De provincie streeft ernaar bestaande en te ontwikkelen kwaliteiten voor het gebied in de Groene ontwikkelingszone te behouden en realiseren. De Omgevingsverordening regelt dan ook dat een bestemmingsplan ter plaatse van een Groene ontwikkelingszone alleen nieuwe ontwikkelingen zijn toegestaan als uit onderzoek blijkt dat de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt en de samenhang niet verloren gaat. De realisatie van de gewenste kleine windmolen is een nieuwe activiteit en dient de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen per saldo en naar rato van de ingreep te versterken en de samenhang te behouden. Onder

paragraaf 3.3.1. Bestemmingsplan ‘Buitendijks gebied 2005’ wordt toegelicht hoe onderliggend initiatief kan voldoen aan deze voorwaarde.

Op basis van de Natuur – kaart 1 betreft het plangebied een locatie buiten het Gelders natuurnetwerk.

Op basis van Themakaart ‘Regels Veilige Leefomgeving’ zijn de gronden van het plangebied aangewezen als ‘verbodsgebied varend ontgassen’. De provincie stelt dat het op deze vaarwegen niet is toegestaan om varend te ontgassen. Dit aspect is niet van toepassing op onderhavig plan.

Gelet op bovenstaande themakaarten is het plan niet in strijd met de Omgevingsvisie maar wel met de Omgevingsverordening.

Conclusie
Het initiatief kan niet rechtstreeks voldoen aan de wet- en regelgeving vanuit provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1. Bestemmingsplan ‘Buitendijks gebied 2005’

Ter plaatse van de Waaldijk 3 te Gendt geldt het bestemmingsplan ‘Buitendijks gebied 2005’ (onherroepelijk: 11 april 2007) van gemeente Lingewaard. Aan de locatie is de bestemming ‘bedrijfsdoeleinden’ toegekend met daaraan ondergeschikt de subbestemmingen ‘scheepswerf (riviergebonden)’ en ‘scheepswerf (niet riviergebonden)’. Daarnaast zijn de aanduidingen ten behoeve van een maximaal toegestane bebouwingspercentage toegekend. Dit percentage bedraagt ter plaatse van de voor ‘scheepswerf (riviergebonden)’ aangewezen gronden 80% en ter plaatse van de voor ‘scheepswerf (niet riviergebonden)’ 40%. Daarnaast is aan de oostkant van de locatie de aanduiding ‘zendmast’ toegekend en aan de westkant van de locatie is de aanduiding ‘parkeervoorziening’ toegekend. Tevens is de aanduiding ‘maximale hoogte in meters’ toegekend. Deze bedraagt ter plaatse van de voor 'scheepswerf (riviergebonden)’ aangewezen gronden 12,5 m en ter plaatse van de voor ‘scheepswerf (niet riviergebonden)’ aangewezen gronden 8 meter. Als laatste zijn de zones ‘zone ter bescherming van de dijk’ en ‘50dB(A) zone vanwege geluid industrieterrein’ toegekend.

Ter plaatse van de gewenste grondgebonden kleine windmolen zijn de volgende (sub)bestemmingen, aanduidingen en zone van toepassing:

- enkelbestemming ‘bedrijfsdoeleinden’;
- subbestemming ‘scheepswerf (riviergebonden)’;
- aanduiding bebouwingspercentage ‘80%’;
- aanduiding ‘maximale hoogte in meters = 12,5m’;
- zone ‘50dB(A) zone vanwege geluid industrieterrein’;
- dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 4”.

Er is tevens een bouwvlak toegekend.

Daarnaast is aanvullend op het geldende bestemmingsplan ‘beleidskader kleine windturbines’ (14 april 2020) van gemeente Lingewaard van toepassing op onderhavig initiatief. Hierin zijn de mogelijke locaties voor grondgebonden kleine windmolens een beslisregels voor grondgebonden kleine windturbines opgenomen.

Toets planologisch beleid

Plaatsing windmolen in Groene Ontwikkelingszone

De realisatie van een kleine windmolen past niet binnen de regels van ‘Beleidskader kleine windturbines’ van gemeente Lingewaard. In artikel 5.3.4 van het beleidskader wordt beschreven dat plaatsing van een kleine windmolen financieel niet uit kan in natuurgebieden, omdat er procedures, inclusief uitgebreide (ecologische) onderzoeken

doorlopen dienen te worden. Hierin dient aangetoond te worden dat de gewenste kleine windturbine geen significante effecten heeft op de aangewezen habitattypen, soorten en natuurlijke kenmerken. Echter is initiatiefnemer voornemens deze procedure en onderzoeken te doorlopen. Reeds is er een Quickscan ecologie uitgevoerd waaruit blijkt dat met de realisatie van onderliggend initiatief geen significante nadelige invloeden ontstaan na realisatie van de kleine windmolen op de Groene Ontwikkelingszone. Daarnaast wordt aankomend voorjaar onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van vleermuizen. Dit rapport wordt na afronding ingediend.

Plaatsing windmolen in 'zone plaatsing kleine windturbine uitgesloten'

De realisatie van een kleine windmolen past tevens niet binnen de regels van 'Beleidskader kleine windturbines', omdat de gewenste locatie in een gebied ligt die, volgens bijlage B en C, uitgesloten zijn van kleine windturbines. Echter geldt in gemeente Lingewaard ook 'Regionaal Programma Werklocaties', waarin wordt ingezet op toekomstbestendige bedrijventerreinen. Hoewel scheepswerven en machinefabrieken hier officieel niet onder worden toegerekend, zijn ze functioneel gelijkwaardig. Het verduurzamen van bestaande terreinen past binnen de kaders van dit beleid. Tevens wordt de gewenste kleine windmolen landschappelijk ingepast, doordat deze in lijn met de reeds bestaande scheepskranen, zendmast en hoge bebouwing wordt geplaats.

Plaatsing windmolen buiten bouwvlak

Het toegekende bouwvlak is niet toereikend om de kleine windmolen op de gewenste locatie te realiseren. Echter zijn er reeds kranen en een zendmast aanwezig welke een hogere hoogte bedragen dan de gewenste kleine windmolen met een tiphoogte van 23m. De maximale hoogte van een scheepskraan en zendmast bedragen respectievelijk 25 m en 40 m. Daarnaast wordt de molen geplaatst op een locatie die aansluit bij de huidige hoge bebouwing en beplanting, waardoor de gewenste kleine windmolen visueel en landschappelijk past in de omgeving.

Participatie

De scheepswerf en machinefabriek ligt nabij buurtschap Hulhuizen en camping Waalstrand. Daarnaast ligt de gewenste locatie van de kleine windmolen binnendijks en zullen Waterschap Rivierenland en Rijkswaterstaat geïnformeerd worden over de betreffende plannen. Reeds gevoerde correspondentie met Rijkswaterstaat is terug te vinden in bijlage 5.

Bovengenoemde partijen worden dan ook middels participatie betrokken in het proces of zijn reeds meegenomen in het proces. Een rapportage met de verwerking van de participatie wordt als separate bijlage toegevoegd.

Hoofdstuk 4. Milieukundige aspecten

In dit hoofdstuk worden de planologische en milieukundige aspecten besproken. Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. In een bestemmingsplan dient namelijk te worden aangetoond dat sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Per milieukundig aspect wordt nagegaan of er ruimtelijk gezien problemen of hinder wordt verwacht.

4.1 Natuur

4.1.1. Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. De realisatie van de grondgebonden kleine windmolen zal geen negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden. De realisatie van de grondgebonden kleine windmolen bestaat namelijk enkel uit verharding ten behoeve van de fundering en de constructie van grondgebonden kleine windmolen zelf. Er zal geen toename zijn van emissies die schadelijk zijn voor de beschermde gebieden.

4.1.2. Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden. De te gebruiken grond is reeds in gebruik als opslagplaats en is verhard terrein. De kans op het aantreffen van beschermde flora en fauna is hierdoor zeer gering.

Desalniettemin is er een Quickscan-ecologie uitgevoerd ten behoeve van het naastgelegen Natura 2000-gebied en de Groene ontwikkelingszone. Deze Quickscan laat zien dat de gewenste kleine windmolen geen significante effecten op de aangewezen habitattypen, soorten en natuurlijke kenmerken heeft. Deze Quickscan is te vinden in bijlage 6. Afgelopen voorjaar is een Quickscan uitgevoerd ten behoeve van het vaststellen van eventuele aanwezige vleermuizen. Deze rapportage is in bijlage 7 te vinden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect natuur geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden opgenomen in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij

omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Lingewaard aan de Waaldijk 3 in Gendt. In de directe omgeving zijn de gronden in gebruik ten behoeve van bedrijfsdoeleinden als scheepswerf, woonbestemmingen, agrarische bestemmingen en sport bestemmingen. In de directe omgeving is derhalve geen sprake van functiemenging.

Ontvanger en/of bron?

In het onderhavige plan wordt de kleine windmolen gerealiseerd. Een dergelijk bedrijf met bedrijfswoning is voor sommige aspecten ook een gevoelig object. Dat betekent dat ook beoordeeld moet worden of omliggende functies hinder kunnen veroorzaken binnen het besluitgebied. In de directe omgeving zijn geen functies aanwezig die een belemmering vormen voor de gewenste uitbreiding. Het bedrijf heeft zelf ook milieucontouren. Onderhavig plan is derhalve aan te wijzen als een ‘bron’ die in potentie hinder kan veroorzaken voor in de omgeving liggende gevoelige objecten.

Het plan als bron van milieuzoneringen

Op het bedrijf is de SBI-codes 301, 3315-metalen schepen >= 25 m en/of proefdraaien motoren >= 1MW of SBI-codes 301, 3315- - metalen schepen < 25 m van toepassing. In beide gevallen passen de richtafstanden van de kleine windmolen ruimschoots binnen de richtlijnafstanden van de toegewezen functie en wordt er dus ruimschoots aan voldaan.

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
40	35	F0	windmolens:										
40	35	F1	- wiekdiameter 20 m	0	0	100 C	30	100	3.2	1 P	2		
35	30	-	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)										
351	301, 3315	0	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:										
351	301, 3315	3	- metalen schepen < 25 m	50	100	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
351	301, 3315	4	- metalen schepen >= 25m en/of proefdraaien motoren >= 1 MW	100	100	500 C Z	50	500	5.1	2 G	3	B	

- Tabel 1: Richtafstanden VNG

Geur, stof, gevaar en geluid

Zoals blijkt uit tabel 1 is het aspect geluid maatgevend voor de minimale richtafstand tot gevoelige objecten. Aan deze richtafstand wordt voldaan met onderliggend initiatief.

Gevaar

Het initiatief zal geen vergroting van het gevaar opleveren.

4.3 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico’s voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Op basis van het Bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Een algemeen aanvaarde richtlijn is

echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. De kleine windmolen is in eerste instantie enkel een relatief kleine fundering met daarop de kleine windmolen zelf bevestigd. De windmolen is niet voor mensen toegankelijk en daarom is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

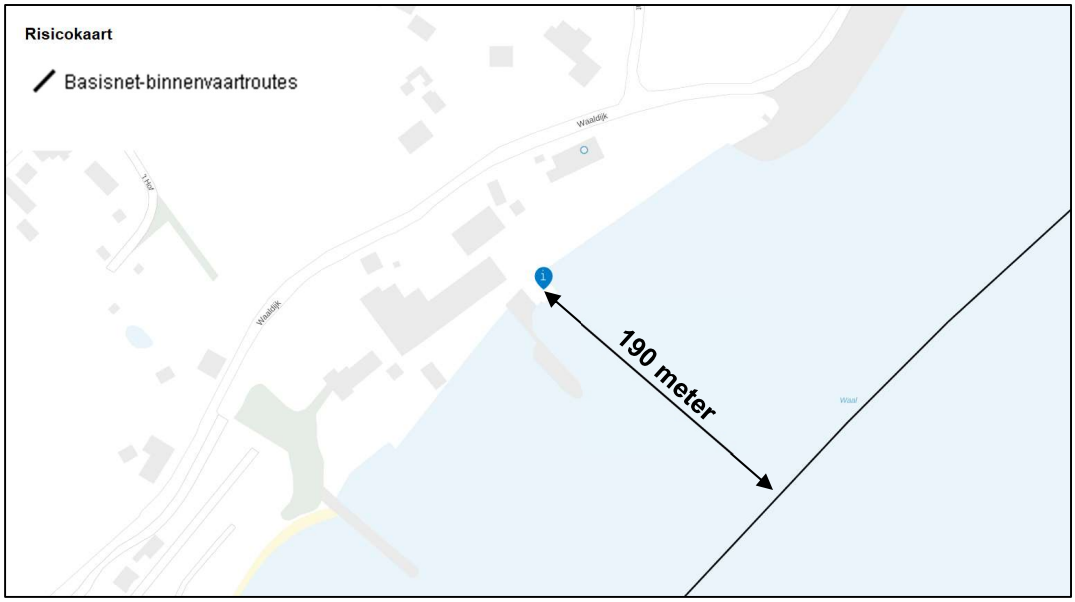
Het onderhavige projectgebied heeft een bestemming ten behoeve van bedrijfsdoeleinden en is als zodanig in gebruik. Echter is de planlocatie door de provincie aangemerkt als locatie waar vermoedelijk sprake is van ernstige bodemverontreiniging met PAK en minerale olie. In overleg met de gemeente is besloten dat de omgevingsvergunning verleend kan worden onder de voorwaarde dat bij graafwerkzaamheden de (mogelijk) sterk verontreinigde grond toestemming is verkregen door het bevoegd gezag Wbb (Rijkswaterstaat).

Rijkswaterstaat geeft als bevoegd gezag toestemming voor de graafwerkzaamheden, mits bij vaststelling van ernstige verontreiniging, naast de Blbi-melding ook een werkplan wordt opgesteld. Hier wordt vanzelfsprekend in overleg met Rijkswaterstaat aan meegewerkt, waardoor de omgevingsvergunning onder voorwaarden verleend kan worden.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt mogelijk een belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan, maar de omgevingsvergunning kan verleend worden, omdat toestemming van Rijkswaterstaat als bevoegd gezag verkregen is. Deze toestemming is onder voorwaarden verleend en aan deze voorwaarden gaat initiatiefnemer vanzelfsprekend voldoen.

4.4 Kabels en leidingen



Figuur 4: Uitsnede overzicht veiligheidsinformatie. (Bron: Atlas Leefomgeving)

De overzichtskaart met veiligheidsinformatie is geraadpleegd. Op een afstand van ca. 190 meter van de planlocatie is het Basisnet-binnenvaartroutes te vinden. Zie figuur 4. Het basisnet-binnenvaartroute vormt geen risico voor het initiatief.

4.5 Archeologie en cultuurhistorie

4.6.1. Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde “veroorzakerprincipe”. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld).

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaand wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

De gemeente bepaalt in haar beleid dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is wanneer er sprake is van archeologische verwachtingswaarden. Binnen de gemeente Lingewaard is de Archeologische beleidskader 2021 van toepassing op de planlocatie. Deze kaart bepaald dat er sprake is van een hoge archeologische verwachtingswaarde (Waarde – Archeologie 4) ter plaatse van de planlocatie. De hoge verwachtingswaarde bepaald dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is als meer dan 200 m^2 dieper dan 30 cm onder maaiveld wordt verstoord. De installatie van de gewenste windmolen heeft een oppervlakte van ca. 60 m^2 waardoor archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor dit plan.

4.6 Geluid en schaduw

Per 1 januari 2008 is het Activiteitbesluit in werking getreden. Het Activiteitenbesluit werkt wettelijke milieuaspecten, zoals beschreven in de Wet milieubeheer en de Waterwet, uit in concrete voorschriften en maatregelen die van toepassing zijn bij het inwerking hebben van een windmolen.

4.2.1. Akoestiek

Het Activiteitenbesluit bepaald dat het uitvoeren van een akoestisch onderzoek noodzakelijk is ten behoeve van het voorkomen of beperken van geluidshinder bij het inwerking hebben van een windmolen. In dit onderzoek dient aangetoond te worden dat een windmolen voldoet aan de gestelde jaargemiddelde geluidsbelasting. Middels een akoestisch onderzoek is aangetoond dat de gewenste grondgebonden kleine windmolen voldoet aan de gestelde maximale geluidsbelasting. Het akoestisch onderzoek is te vinden in bijlage 3.

4.2.2. Slagschaduw

Het Activiteitenbesluit bepaald ook dat bij het in werking hebben van een windmolen eventuele maatregelen getroffen dienen te worden ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw. Uit onderzoek voor de gewenste locatie blijkt dat er sprake is van eventuele kans op slagschaduw na de realisatie van de gewenste grondgebonden kleine windmolen. Hiervoor worden maatregelen getroffen. Het slagschaduw onderzoek is in bijlage 4 toegevoegd. De maatregel die getroffen wordt ten behoeve van het beperken van overlast door slagschaduw is het toepassen van een slagschaduwsensor. Slagschaduw ontstaat wanneer de zon schijnt en de sensor registreert de waarde van deze

zonneschijn. Vervolgens wordt bepaald of er daadwerkelijk slagschaduw optreedt en schakelt indien nodig de windmolen uit. Hiermee wordt overlast door slagschaduw voorkomen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de voorschriften en maatregelen met betrekking tot het aspect slagschaduw geen belemmering vormen voor onderhavig plan.

4.7 Verkeer en infrastructuur

De verkeersbewegingen zullen in de nieuwe situatie vrijwel niet toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Initiatiefnemer is voornemens om een kleine windmolen te realiseren waardoor het aantal vervoersbewegingen tijdens de aanlegfase tijdelijk toeneemt doordat de kleine windmolen gebracht moet worden en de fundering aangelegd moet worden. Gedurende de gebruiksfase wordt een jaarlijkse controle uitgevoerd waarvoor slechts één verkeersbeweging nodig is.

Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen voor verkeer en infrastructuur.

4.8 Veiligheid scheepsvaart

De locatie van de gewenste grondgebonden kleine windmolen ligt buitendijks aan de rivier de Waal. Deze vaarweg wordt gebruikt als vaarroute door de scheepvaart en ten behoeve van de veiligheid van deze vaarroute zijn daarom VTS-radars aanwezig. Reflecterende materialen, waaronder windmolens, kunnen voor ongewenste signalen zorgen. Echter is er vrijwel geen kans op verstoring van de radarsignalering ten behoeve de scheepsvaart door de aanwezigheid van dubbele radardekking ter plaatse van de gewenste locatie. Daarnaast zijn er meerdere reflecterende oppervlaktes aanwezig, welke een groter reflecterend oppervlakte bevatten, waardoor de reeds vrijwel afwezige kans op verstoring van radarsignalering verder afgezwakt wordt.
Daarnaast dient er voldoende afstand gehouden te worden tot de vaarroute om de werking van scheepsradars van passerende schepen niet te hinderen door het optreden van echoverbreding. De afstand tussen de gewenste locatie en de vaarroute bedraagt. 56 m en voldoet ruimschoots om echoverbreding te voorkomen.
Rijkswaterstaat voorziet eveneens geen noemenswaardige nadelige effecten ten behoeve van de veiligheid van de scheepsvaart met de realisatie van de grondgebonden kleine windmolen. Correspondentie in de vorm van mailwisseling, welke dit bevestigd, is terug te vinden in bijlage 5.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect veiligheid ten behoeve van de scheepsvaart geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.9 Water

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.

- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016-2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. De watertoets is uitgevoerd en de uitkomsten worden gedeeld.

De hoeveelheid verhard oppervlakte neemt niet toe met de realisatie van de gewenste kleine windmolen. Hierdoor is watercompensatie niet nodig. Echter zal er overleg gevoerd worden met Waterschap Rivierenland ten behoeve van het waarborgen van het waterbelang. De watertoets is terug te vinden in bijlage 8.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmeringen voor onderhavig plan.

4.10 Externe veiligheid

Windturbines op land vallen onder de type B inrichtingen van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit bepaald ook regels met betrekking tot het in werking hebben van een windturbine. Er dient rekening gehouden te worden met het plaatsgebonden risico.

Plaatsgebonden risico

Het Activiteitenbesluit stelt eisen voor plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object veroorzaakt door een windturbine. Het Activiteitenbesluit bepaald dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine, niet hoger dan 10-6 per jaar mag zijn. Het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine, mag niet hoger dan 10-5 per jaar zijn. Het plaatsgebonden risico 10-6 per jaar wordt bepaald door de grootste afstand bepaald door de tiphoogte of de afstand van de maximale werpafstand bij nominaal toerental. Het plaatsgebonden risico 10-5 per jaar wordt bepaald door de afstand ter grootte van de halve rotordiameter.

Het plaatsgebonden risico 10-5 per jaar voor deze windturbine bedraagt 8 meter (halve rotordiameter). Het PR10-5 per jaar van de windturbine ligt op het eigen terrein van de inrichting. Er bevinden zich geen beperkt kwetsbare objecten binnen het plaatsgebonden risico 10-5 per jaar.

Het plaatsgebonden risico 10-6 per jaar wordt bepaald op basis van de tiphoogte en de werpafstand bij nominaal toerental. De tiphoogte is wel bekend, deze bedraagt 23 meter. Het nominaal toerental bedraagt 51 rotaties per minuut. Onder de voorwaarde dat voldaan wordt aan het plaatsgebonden risico 10-6 per jaar kan de omgevingsvergunning verleend worden.

Conclusie

Er wordt voldaan aan de 10-5 contour. Onder de voorwaarde dat de gewenste windmolen aan het plaatsgebonden risico 10-6 per jaar voldoet, wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. De initiatiefnemer, die eigenaar van de betreffende gronden is, fungeert als financiële drager. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het plan gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Het kostenverhaal vindt immers plaats via leges.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerp omgevingsvergunning zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd, zodat zienswijzen kunnen worden gegeven. Tevens zullen de overleginstanties in de gelegenheid worden gesteld om te reageren. De ingekomen reacties zullen door het gemeentebestuur worden betrokken bij het definitieve besluit omtrent medewerking aan dit initiatief.

Bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening huidige situatie
Bijlage 2: Situatietekening gewenste situatie
Bijlage 3: Akoestisch onderzoek
Bijlage 4: Slagschaduw onderzoek
Bijlage 5: Mailwisseling Rijkswaterstaat
Bijlage 6: Quickscan ecologie
Bijlage 7: Quickscan vleermuizen
Bijlage 8: Watertoets

Agrifirm Group BV

Landgoedlaan 20, 7325 AW Apeldoorn, Nederland
Postbus 20000, 7302 HA Apeldoorn, Nederland

T 088 488 10 00
F 088 488 18 00

info@agrifirm.com
www.agrifirm.com