Afdeling: Vastgoed en Infrastructuur
Mail behandelaar: **m.kokx@barneveld.nl**
Telefoonnummer: **463**

Raadsvoorstel nr.1742
Barneveld,
Portefeuillehouder: D.J. Dorrestijn-Taal

Onderwerp: **Voorfinanciering uitbreiding Wheem en Julianaschool**

Samenvatting raadsvoorstel

De Wheemschool en de Julianaschool hebben de komende jaren steeds recht op een klein stukje uitbreiding vanwege de groei van het aantal leerlingen. Om in één keer een grotere uitbreiding mogelijk te maken, dan waar volgens de verordening nu al recht op is, zijn de schoolbesturen bereid voor te financieren. Dit betekent een beter totaalplan, minder overlast voor de school en minder kosten voor de gemeente.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. In te stemmen met een grotere uitbreiding in één keer voor een tweetal scholen, de Julianaschool en de Wheemschool;
2. In te stemmen met voorfinanciering van 2022 tot en met 2025 door de schoolbesturen;
3. De wethouder Onderwijs te mandateren de hiervoor benodigde contracten af te sluiten;
4. De komende jaren als de scholen groeien een bedrag beschikbaar te stellen van maximaal € 1.126.200 voor de Julianaschool en een bedrag van € 822.200 voor de Wheemschool;
5. Als gemeente Barneveld borg te staan voor de voorfinanciering die het schoolbestuur aantrekt.

1. Inleiding

Scholen hebben recht op uitbreiding wanneer hun recht op onderwijsmeters minstens 55m² groter is dan de aanwezige meters. In leerlingaantal wil dit zeggen dat een school recht heeft op uitbreiding, elke keer wanneer de school groeit met meer dan 11 leerlingen. Als we strikt volgens de verordening werken, bouwen we bij sommige scholen elk jaar 55 m² bij. In de praktijk werkt dit niet goed. Elk jaar bouwen zorgt voor veel te hoge kosten en veel te veel overlast voor de school. Ook kan er geen totaalplan gemaakt worden. Daarom is in het masterplan Onderwijshuisvesting een kader vastgesteld dat voorfinanciering door de schoolbesturen mogelijk maakt.
Voorfinancieren wil zeggen dat een schoolbestuur bij nieuwbouw zelf een grotere capaciteit realiseert dan in eerste instantie nodig is, met het idee dit in een later stadium bij groei alsnog vergoed te krijgen van de gemeente.
De Wheemschool en de Julianaschool groeien hard de laatste jaren. De prognoses geven aan dat dit ook nog wel zo blijft. Zowel in Voorthuizen voor wat betreft de Wheemschool als bij de Julianaschool (Bloemendal) wordt de komende jaren gebouwd.
De scholen hebben het gevoel dat ze nu al te krap zitten en bij de Julianaschool is al een kleine uitbreiding toegekend op huisvestingsprogramma 2021. Met de beide scholen is de afgelopen tijd een totaalplan ontwikkeld, passend in hun onderwijsconcept, maar ook kijkend naar de maximale mogelijkheden van de kavel. Voor de Wheemschool betekent dit een uitbreiding met 232m² en voor de nu nog kleinere Julianaschool met 638m² (inclusief de al toegekende meters). Daarnaast wordt de kinderopvang vergroot. Net als bij andere opvang wordt dit bekostigd vanuit de huuropbrengsten.

2. Door de raad gestelde kaders

- kaders voor het Masterplan onderwijshuisvesting 2017
- Programma 3: adequate en passende huisvesting primair en voortgezet onderwijs voor alle leerlingen.
- Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Barneveld.

3. Effect/Meetbare doelstellingen

a) Meetbaar effect:

De scholen in Barneveld voorzien van voldoende en adequate huisvesting

b) Maatschappelijk effect:

Het waarborgen van voldoende groeimogelijkheid voor de komende jaren.

4a. Argumenten

1.1 De scholen weten waar ze aan toe zijn
De scholen hebben het afgelopen jaar hun visie uitgewerkt in een totaalplan. Met het goedkeuren van deze uitbreiding weten ze ook de komende jaren waar ze aan toe zijn.
1.2 De aanmeldingen van de scholen, de leerlingprognoses en de ruimtebehoefte op de lange termijn maken dat een grotere uitbreiding een verantwoorde keuze is.
De cijfers laten duidelijk zien dat de scholen binnen enkele jaren daadwerkelijk deze ruimtebehoefte halen. Bij de Julianaschool betekent deze uitbreiding plaats voor in totaal 355 leerlingen en voor de Wheemschool 389 leerlingen.
2.1 Voor de gemeente is in een keer bouwen ook goedkoper.
Het bedrag bij uitbreiding bestaat uit een startbedrag en een bedrag per meter. Bij een grotere uitbreiding in één keer is maar één keer het startbedrag nodig, bij kleinere uitbreidingen voor elke keer. Het startbedrag bedraagt nu bijna twee ton. Bovendien wordt de hoogte van de voorfinanciering bepaalt door het prijspeil van het jaar van uitvoering en hoeven latere indexeringen niet meegenomen te worden: het gaat om het prijspeil in het jaar van feitelijke uitvoering.
3.1 Alle afspraken worden vastgelegd in contracten.
Duidelijk en vast moet liggen wat ieders bijdrage is, wanneer wat wordt vergoed en wat het te behalen eindresultaat moet zijn. Met behulp van een jurist zullen hier overeenkomsten voor afgesloten worden.
4.1 In de meerjarenbegroting zijn al bedragen meegenomen voor de uitbreidingen.
De komende jaren zal aan de hand van de officiële teldatum steeds de begroting bijgesteld worden om precies het deel vast te stellen dat vergoed kan worden.
5.1 Als gemeente Barneveld borg te staan voor de voorfinanciering die het schoolbestuur aantrekt.
Om de voorfinanciering voor het schoolbestuur mogelijk te maken en de maatschappelijke lasten te beperken hebben de schoolbesturen gevraagd of de gemeente Barneveld garant wil staan voor de door hen aan te trekken financiering. De gemeente Barneveld is, conform het treasurystatuut, zeer terughoudend in het verstrekken van garanties/borgstellingen. Echter, gezien beslispunt 4, wordt de gewenste voorfinanciering uiteindelijk afgelost door de kapitaalstortingen de komende jaren door de gemeente en is daarmee zeker gesteld. Aangezien de lening ter overbrugging dient wordt voorgesteld om het college te mandateren om de borgstellingsovereenkomst aan te gaan. Het vergroten van de onderwijscapaciteit wanneer daar recht op is, is een wettelijke verplichting waar zelfs niet om financiële gronden van afgeweken mag worden. Wel mogen we kiezen als gemeente voor een zo'n gunstige mogelijke oplossing. Door mee te werken aan de voorfinanciering creëren we die.
1.4 Het schoolbestuur betaalt mee.
Zoals in het masterplan staat en ook de praktijk is, betalen alle schoolbesturen een bedrag van € 150/m² mee aan renovatie of vervangende nieuwbouw. Deze bijdrage komt bovenop het door de gemeente beschikbaar te stellen bedrag, om in gezamenlijkheid een betere kwaliteit mogelijk te maken.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

1.1 Er zit een einde aan de groeimogelijkheden op elke schoollocatie.
In het nieuwe masterplan dat in 2022 wordt ontwikkeld zal de groei van Barneveld opnieuw in kaart gebracht worden en oplossingen gezocht moeten worden voor de uitbreidingsmogelijkheden van meerdere scholen. Vooral in de kernen Voorthuizen en Barneveld.

5. Alternatieve scenario's

Zonder de voorfinanciering ontstaat er de komende jaren steeds recht op een klein stukje uitbreiding. Er zijn geen verwijsmogelijkheden in de buurt van deze scholen dus we moeten dan elk jaar of om het jaar een klein stukje uitbreiden. Er is dan geen totaalplan mogelijk en de gemeente vergoed per uitbreiding het startbedrag. Ook neemt het bedrag door indexering van de VNG-norm per uitbreiding toe. En de scholen zitten voortdurend in een bouwput met alle gevolgen voor het onderwijs en de veiligheid van dien.
Recht op uitbreiding mag wettelijk gezien niet geweigerd worden; wanneer er ruimte is binnen de verwijsafstand mag daarnaar verwezen worden, dit is echter bij beide scholen niet mogelijk. Er is geen andere ruimte beschikbaar.

6. Proces

Vervolg/besluitvormingsproces (inclusief participatie):

Vervolgstappen/planning/uitvoering:

Na een positief besluit van de raad worden eerst contracten opgesteld. Vervolgens zou in 2022 gestart kunnen worden met de uitvoering.

Communicatie

Na vaststelling door de raad ontvangen de scholen een beschikking.

Evaluatie/controle:

De grote projecten worden begeleid vanuit de gemeente, zodat alle stappen gevolgd kunnen worden, ook wanneer het schoolbestuur bouwheer is. Na afloop volgt dan een controle door een accountant van de voor bekostiging toegekende voorziening. We evalueren ook de aanbestedingsresultaten in relatie tot de normering en de kwaliteitseisen die we aan scholen willen stellen.

7. Financiële gevolgen

In de meerjarenbegroting is reeds rekening gehouden met uitbreidingen voor de scholen de komende jaren.

Voorfinanciering scholen				rente	
			afschrijving	2,80%	kapitaallast
Wheemschool	€ 822.200	40	€ 20.555	€ 23.022	€ 43.577
Julianaschool	€ 1.126.200	40	€ 28.155	€ 31.534	€ 59.689
totaal	€ 1.948.400		€ 48.710	€ 54.555	€ 103.265

8. Risico's

In theorie zouden de groeicijfers niet gehaald kunnen worden. Het grootste risico ligt dan bij de schoolbesturen, het duurt langer eer zij hun investering vergoed mogen krijgen. Gezien de onderliggende cijfers is dit risico verwaarloosbaar.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J.J. Luteijn

Bijlagen: