

Raadsvoorstel

Waalre, 19 december 2017

Vergaderdatum	: 23 januari 2018
Voorstelnummer	: 2018-02
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Weth. P. van Liempd
Naam opsteller	: P. Beaujean/ A. Burggraaff
Naam voorstel	: Voorstel inzake gemeente brede opschaling van de huisvuilinzameling met de afvalfiets.
Grondslag raadsbesluit	: Regionaal Manifest voor een afvalloze samenleving 2012; Beleidsnotitie afvalstoffen en materialentransitie 2013; Coalitieakkoord 2014-2018; Duurzaamheidsagenda 2016-2018;

Voorgesteld besluit:

1. De huis aan huis afvalinzameling met innovatieve afvalfiets voor de gehele gemeente in te voeren.
2. De afvalstoffenbegroting vanaf 2019 aan te passen.
3. De uitrol in de gemeente te monitoren en zo nodig bij te sturen.

Onderwerp

Huisvuilinzameling met afvalfiets

Voorstel

1. De huis aan huis afvalinzameling met innovatieve afvalfiets voor de gehele gemeente in te voeren.
2. De afvalstoffenbegroting vanaf 2019 aan te passen.
3. De uitrol in de gemeente te monitoren en zo nodig bij te sturen.

Inleiding

Waalre streeft naar een samenleving zonder afval. In de afgelopen jaren is in lijn met nationaal beleid het traject Van Afval Naar Grondstof (VANG) binnen Waalre ingezet. Het gaat niet meer om het afdanken van afval, maar om hergebruik en recycling van bruikbare en waardevolle grondstoffen.

De gemeente Waalre is samen met de gemeente Son en Breugel initiatiefnemer geweest van het Manifest voor een Afvalloze Samenleving. Op 13 juni 2012 ondertekenden portefeuillehouders van 20 SRE gemeenten (nu MRE) het betreffende Manifest. Dit collectief omarmde de ambitie gericht op een afvalloze samenleving waarin alle afgedankte materialen op nuttige wijze worden hergebruikt, met daarbij gelijktijdig werk te maken van integrale duurzaamheid, re-integratietrajecten, het stimuleren van burgerparticipatie en lokale bedrijven.

Het Manifest is de aanzet geweest voor de Beleidsnotitie Duurzame afvalinzameling die uw raad in oktober 2013 heeft vastgesteld. In de betreffende beleidsnotitie is de koers voor de komende jaren beschreven op het gebied van de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen in Waalre. Met het beleidskader wordt gestreefd naar circa 80% hergebruik en recycling van al het huishoudelijke afval uiterlijk in 2020.

Het geschetste transitietraject in de Beleidsnotitie kent een viertal fases. Er is ingezet op optimalisatie en het uitrollen van een nieuw innovatief inzamelsysteem. De eerste optimalisatieslag (fase 1) is vanaf 19 mei 2014 doorgevoerd (o.a. 1x per 4 weken restafval laagbouw, introductie gele PMD zak, brengvoorziening voor luiers, big bags en verbeterde service kringloop).

Op 29 september 2016 is de innovatieve inzamelproef gestart (fase 2) met een afvalfiets bij 260 huishoudens (proefwijk) gericht op verdergaande reductie van restafval en meer service voor inwoners. De inzamelresultaten van de proef zijn zeer bemoedigend en de bewoners zijn over het algemeen positief. Op basis hiervan biedt de proef ons voldoende fundament om de inzameling met afvalfiets gemeente breed op te schalen. Het evaluatiedocument van de afvalproef is als bijlage 1 bij dit raadsvoorstel opgenomen.

Ook in de Duurzaamheidsagenda 'De duurzame kracht van Waalre 2016-2018' heeft uw gemeenteraad als een van de drie speerpunten gekozen voor 'Circulaire grondstoffen: Waalre afvalloos', alsmede voor het speerpunt 'Mobiliteit: schoon vervoer'.

Met voorliggend raadsvoorstel wordt u gevraagd om in te stemmen met het nieuwe afvalinzamelsysteem voor de huis aan huis afvalinzameling in Waalre, waardoor u de volgende fase van het transitietraject (fase 3) inzet.

Beoogd resultaat

Door het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen met afvalfietsen bereiken wij meerdere resultaten:

1. Meer gescheiden afval en minder restafval
Het hoogfrequent inzamelen zorgt voor aanmerkelijk minder restafval en meer gescheiden afval.
2. Meer service voor de burger
Het hoge scheidingspercentage wordt gerealiseerd door meer service. De service wordt geboden door vaker afval te ophalen, zakjes en bakjes te verstrekken en tuinkorven te blijven faciliteren.
3. Inzet van sociale arbeid
Het inzamelen van afval met een fiets biedt de mogelijkheid voor de inzet van sociale arbeid. Er is geen (groot) rijbewijs nodig en het is relatief eenvoudig om de fiets te besturen.
4. Duurzame mobiliteit
Inzet van een (elektrische) fiets voor het vervoer van afval is schoner, stiller, zuiniger en veiliger dan de grote kraakperswagens die nu in Waalre rondrijden.

Argumenten

1.1 *De uitgevoerde afvalproef is succesvol verlopen*

Met de uitgevoerde afvalproef is een nieuwe wijze van afval inzamelen beproefd. Dit nieuwe systeem komt neer op het volgende:

Materiaalstromen met fiets

De volgende materiaalstromen worden hoogfrequent (2 maal per week) ingezameld:

- Restafval, met een 30 liter zak
- Keukenafval (GF), in een kleine container met biologisch afbreekbare zak
- Luiers en incontinentiemateriaal, in een kleine container (wit of groen) met zak
- PMD, in een 60 liter zak
- Piepschuim, in een 60 liter zak die op verzoek wordt geleverd

Door deze stromen hoogfrequent op te halen wordt stankoverlast geminimaliseerd en wordt de benodigde opslagcapaciteit binnenshuis beperkt.

Spullendoos

Een waardevolle materiaalstroom die veel in het restafval verdwijnt is de spullenstroom (huisraad). De mogelijkheid van het laten ophalen door de Kringloop of het brengen naar de Kringloopwinkel lijkt onvoldoende te zijn (is huidige situatie in rest van de gemeente). Huishoudens in de proefwijk kunnen hun spullen/huisraad kwijt in een kringloopdoos, die door het kringloopbedrijf wordt opgehaald (via telefoonnummer op afroep).

Oud papier

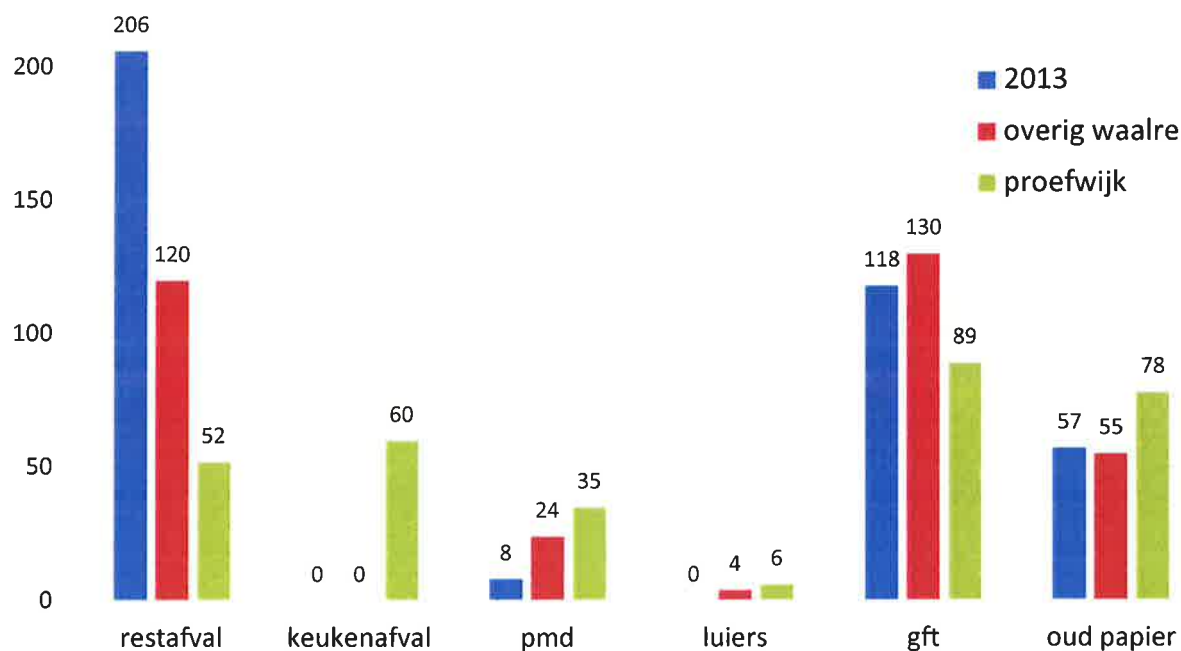
De grijze kliko (140/240 liter) is 'omgezet' naar een papier container door het voorzien van een sticker 'oud papier'.

Tuinafval

Tuinafval en keukenafval (met de fiets) wordt apart ingezameld. Voor het tuinafval kunnen de bewoners van de proefwijk gebruik maken van de groene kliko en van de tuinkorven.

Het doel van de afvalproef was het onderzoeken of het innovatieve afvalinzamelsysteem dat door en met burgers is bedacht ook echt kan werken. Wordt minder restafval opgehaald en meer gescheiden afval door hoogfrequent afval op te halen met een afvalfiets?

Na meer dan een jaar beproeven blijkt het resultaat overduidelijk. De hoeveelheid restafval dat wordt opgehaald is meer dan gehalveerd ten opzichte van de rest van Waalre en de hoeveelheid gescheiden afvalstromen is ook sterk gestegen.



Hoeveelheden afval in kg per inwoner per jaar.

De inwoners van de proefwijk zijn over het algemeen zeer positief over het nieuwe afvalinzamelsysteem. In de afsluitende enquête geven zij hier gemiddeld een 7 voor. Ook technisch is de proef geslaagd. Gebleken is dat de ontwikkelde afvalfiets goed functioneert om het afval in te zamelen en te transporteren naar de voormalige gemeentewerf. De elektrische ondersteuning werkt naar behoren en de accu heeft voldoende capaciteit voor het werk.

Meer informatie over de resultaten en bevindingen staat in het Evaluatierapport Pilot hoogfrequent inzamelen van materiaalstromen (bijlage 1).

1.2 De nieuwe manier van inzamelen staat dicht bij de burger.

De nieuwe wijze van afval inzamelen is bedacht door en met inwoners. De klankbordgroep die gevormd is na de vorige verandering van de afvalinzameling in Waalre, heeft goed nagedacht over wat er beter kan bij de afvalinzameling. Zij hebben bekeken hoe de afvalinzameling slim, efficiënt en vooral prettig voor de bewoners kan plaatsvinden. In 2015 hebben zij aan uw raad de bedachte oplossing gepresenteerd. Het nu voorgestelde afvalinzamelsysteem komt bijna geheel overeen met hun voorstel¹.

¹ De klankbordgroep adviseerde om te stoppen met tuinkorven, vanwege het straatbeeld en misbruik door hoveniers. In het voorgestelde inzamelsysteem blijven de tuinkorven bestaan.

Ook het inzamelen met een fiets brengt de inzameling dicht bij de burger. De berijder is gemakkelijk aanspreekbaar voor inwoners en kan makkelijk maatwerk leveren (bijvoorbeeld hulpbehoevendende ondersteunen). Ook kan de berijder van de afvalfiets een 'oog en oor' functie vervullen in de wijken en op straat.

1.3 De nieuwe manier van inzamelen zet in op service voor inwoners.

Een belangrijk en cruciaal vertrekpunt van de klankbordgroep voor de nieuwe manier van inzamelen is dat de inwoner centraal staat. Voor de afvalproef was dit een uitdrukkelijk uitgangspunt en voor de gemeente brede inzameling borduren wij hierop voort. Op verschillende manieren wordt ingespeeld op de wensen van de inwoners en wordt tegemoet gekomen aan de burger om het scheiden van afval zoveel mogelijk te faciliteren. Voorbeelden hiervan zijn:

- Het 2x per week ophalen van 'stink'-fracties; restafval, keukenafval, PMD en luiers/incontinentiemateriaal
- Het ophalen van incontinentiemateriaal gaat zonder dat dit zichtbaar is voor de buurt
- Voor zover nodig: aanleveren en ophalen van speciale piepschuimzakken
- Het op verzoek van de inwoners leveren van zakjes (dit wordt kenbaar gemaakt met een hanger en de berijder zorgt voor een nieuw rolletje zakjes)
- Het gratis beschikbaar stellen van zakjes voor de afvalinzameling
- Gemakkelijk opslaan van oud papier in een kliko (voormalige restafvalkliko)

1.4 Met het invoeren van het nieuwe en innovatieve inzamelsysteem heeft de gemeente Waalre de primeur in Nederland (en daar buiten).

Om de hoeveelheid restafval terug te dringen wordt in Nederland vaak gekeken naar de prijsprikkel (diftar) zonder aandacht voor service. Of het opwerpen van een drempel voor restafval (omgekeerd inzamelen of lagere frequentie voor restafval). Het twee keer per week ophalen van diverse afvalstromen is nog nergens in Nederland vertoond. Het gewenste gedrag (minder restafval en meer gescheiden afval) komt in de proef tot stand door meer service.

Maar ook het regulier inzamelen van huishoudelijk afval met een fiets is op deze schaal nog niet vertoond in Nederland of daarbuiten. Er is daarom al veel interesse vanuit diverse gremia voor het afvalstelsel en de afvalfiets.

Met het invoeren van het nieuwe en innovatieve inzamelsystemen wordt invulling gegeven aan de door de gemeenteraad beoogde innovatieve netwerkgemeente.

1.5 Door de inzameling met afvalfiets wordt een bijdrage geleverd aan emissievrij vervoer in Waalre.

Om de klimaatdoelen te halen, zal een groot deel van de mobiliteit zonder fossiele brandstoffen verder moeten. Daarbij is nog een grote uitdaging voor het zware vrachtvervoer, zoals bijvoorbeeld de vuilniswagens. Met de afvalfiets wordt de vuilnisauto vervangen door een schoon en emissieloos voertuig.

De afvalfiets is een schone en duurzame manier van inzamelen. Er worden geen fossiele brandstoffen gebruikt, waardoor er geen schadelijke uitstoot van luchtvervuilende gassen (luchtkwaliteit en klimaatverandering) worden geproduceerd. Ook de geluidproductie is een stuk minder dan een vuilnisauto.

1.6 Een brede doelgroep is in staat om de afvalfiets te besturen, waaronder mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

De afvalfiets is een uiterst laagdrempelig voertuig; (bijna) iedereen kan fietsen en er is geen specifiek rijbewijs voor nodig. Ook leeftijd speelt geen rol. In de proefwijk waren zowel Roel als zijn vervanger 60+ en dat gaf geen enkele problemen. De afvalfiets is elektrisch ondersteund, waardoor relatief gemakkelijk de volle afvalfiets bereden kan worden.

Voor het gemeente breed inzamelen met afvalfiets zijn zes fietsen nodig. Deze fietsen rijden op maandag, dinsdag, donderdag en vrijdag rond in de gemeente. Gemiddeld haalt één fiets het afval bij 500 aansluitingen op. Er zal een pool van circa 10 mensen (parttimers) nodig zijn voor de bemensing van deze fietsen. Deze pool moet voldoende groot zijn om de continuïteit van de inzameling te waarborgen in geval van vakantie, ziektes en onvoorziene omstandigheden/calamiteiten.

Deze aspecten maakt de afvalfiets ideaal voor bijvoorbeeld de inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Maar ook werkervaringsplekken of andere vormen van arbeidsparticipatie kunnen prima ingezet worden met de afvalfiets.

In ieder geval gaan wij ca. twee arbeidsplaatsen invullen met de afvalfiets, zodat hiermee de gemeente Waalre voldoet aan de banenafpraak uit het Sociaal Akkoord van 11 april 2013. De rest van de berijders treden niet in dienst van de gemeente, maar komen in dienst van een nog aan te besteden dienstverlener.

Naast de inzet van berijders met een afstand tot de arbeidsmarkt, hebben wij met VDL (onze samenwerkingspartner en ontwikkelaar van de fiets) afspraken gemaakt over de inzet van sociale arbeid bij de productie van nieuwe afvalfietsen. De montage wordt mede tot stand gebracht door sociale werkplaatsen in de regio.

1.7 Nascheiding is voor Waalre geen betere oplossing.

De voorgestelde manier van afvalinzameling is geënt op bronscheiding, dat wil zeggen dat inwoners zelf zorgen voor de scheiding van afvalstoffen. Er zijn ook afvalinzamelsystemen in Nederland met de nadruk op nascheiding. In de bijlage 2 wordt hier verder op ingegaan. Hieruit blijkt dat het verschil tussen bron- en nascheiding enkel de afvalstroom PMD niet meer apart wordt ingezameld (bij droge nascheiding). Verder blijkt dat de kwaliteit van het PMD uit nascheiding lager is dan bij bronscheiding. Een afvalinzamelsysteem met nascheiding zou voor Waalre ook betekenen dat de kosten flink zouden stijgen.

2.1 De nieuwe manier van inzamelen kost structureel € 895.000.

De structurele kosten voor het nieuwe inzamelsysteem bedragen € 895.000. Dat is meer dan het huidige systeem, dat begroot is op € 833.000 (2019, lasten minus baten). De extra service in de het inzamelsysteem kost meer dan de toegenomen baten als gevolg van meer scheiden van afval. In het verleden werd verwacht dat als gevolg van toenemende grondstoffenschaarste de baten veel sterker zouden stijgen, maar tot nog toe blijken de primaire grondstoffen (zoals olie, metalen en dergelijke) nog zo goedkoop dat de baten van recyclebare stromen niet gestegen zijn.

Overigens blijkt uit het nieuwe regeerakkoord dat de verbrandingsbelasting per 2019 verhoogd zal worden. Medio 2018 wordt pas duidelijk wat de verhoging zal zijn, maar verwacht wordt dat de verbrandingsbelasting gaat verdubbelen. Met het huidige afvalinzamelsysteem zou dat een aanpassing van de begroting betekenen van € 30.000 structureel per jaar. Omdat in het nieuwe afvalinzamelsysteem minder restafval vrijkomt, zal ook de weerslag van de verbrandingsbelasting geringer zijn (slechts € 15.000).

In vergelijking met de huidige wijze van inzameling zal er een verschuiving van kosten plaatsvinden. De kosten van het transport (kraakperswagens) neemt af, omdat fietsen veel minder kapitaalsintensief zijn. De inkomsten van bepaalde afvalstromen zal toenemen, omdat daar meer van wordt ingezameld. Daarentegen zijn de kosten voor arbeid hoger.

2.2 De transitie naar het nieuwe systeem kost eenmalig € 48.000,-

Het nieuwe inzamelsysteem kan alleen goed werken als het ook goed wordt ingevoerd. Dat betekent niet alleen het leveren van de juiste bakken en zakken bij de start, maar ook het goed informeren van inwoners over de verandering en het klaar staan voor het beantwoorden van vragen. Bij de invoering van de afvalproef hebben wij dit ook al gedaan en de informatievoorziening werd goed gewaardeerd.

De eenmalige kosten, samenhangend met de invoering van de afvalproef worden geschat op € 48.000,- Hierin zitten niet de investeringskosten voor bakken, zakken, fietsen en dergelijke. Deze kosten zijn meegenomen in de structurele kosten.

3.1 Gedurende uitrol evalueren kan gebruikt worden voor tussentijdse bijsturing

De uitrol van het nieuwe afvalinzamelsysteem duurt zo'n vier maanden vanaf de start in de eerste wijk totdat de gehele gemeente voorzien is van het nieuwe afvalinzamelsysteem. De uitrol zal nauwlettend gemonitord worden en zal leiden tot een tussentijdse evaluatie. Eventuele verbeteringen die volgen uit deze tussentijdse evaluatie zullen leiden tot aanpassingen van de uitrol van het afvalinzamelsysteem.

Kantttekeningen

1.1 Invoering is een complexe operatie.

Het invoeren van een nieuw afvalinzamelsysteem is een ingrijpende operatie. Voor de inwoners verandert er erg veel. De grijze kliko wordt oud papier, restafval in de zak, oude spullen in de spullendoos en nog meer. Maar ook aan de inzakelkant is de verandering ingrijpend. Andere inzamelmiddelen moeten verstrekt worden en de inzameling moet met een fiets in plaats met grote vrachtwagens.

Om de omschakeling beheersbaar te houden voor zowel de inwoners als de inzameldienst, zal de invoering geleidelijk gebeuren. Door per wijk over te gaan naar het nieuwe afvalinzamelsysteem kunnen de inwoners van de betreffende wijk goed worden begeleid in de verandering. Voor de inzameldienst is genoeg gelegenheid om te wennen aan de nieuwe wijze en snel te kunnen handelen naar de verandering.

1.2 Goed scheiden wordt nu beperkt beloond.

In het nieuwe afvalinzamelsysteem is het nog steeds mogelijk om veel restafval te produceren, ondanks dat alle service wordt geboden om scheiden zo makkelijk mogelijk te maken. Inwoners die weinig afval scheiden en veel restafval blijven aanleveren doen dit nu eigenlijk ten koste van de vele inwoners die wel veel afval scheiden en goed gebruik maken van de vele mogelijkheden.

In het advies van de klankbordgroep is hier wel een oplossing voor bedacht. Zij hebben voorgesteld om te werken met een tariefzak voor restafval. Dan kunnen inwoners restafvalzakken kopen bij de supermarkt tegen een vastgesteld tarief per zak. Meer restafval betekent dan ook meer betalen. Gezien de grote veranderingen waar inwoners mee geconfronteerd worden met het nieuwe inzamelsysteem stellen wij voor om niet meteen ook te starten met tariefzakken. Dit zou het de invoering nog complexer maken. Daarom zal pas na 1 à 2 jaar de tariefzak worden ingevoerd, waarmee dan ook het principe van vervuiler betaald meer tot zijn recht komt.

Bij invoering van de tariefzak zullen mensen die door (medische) omstandigheden meer afval hebben dan gebruikelijk tegenmoet gekomen worden, omdat zij dit niet beter kunnen scheiden.

1.3 Afstand tot de milieustraat in Veldhoven blijft een knelpunt.

Uit de evaluatie blijkt dat inwoners van de proefwijk als verbeterpunt aangeven de restafvalzak. Specifieke spullen die mensen voorheen in de grijze klike wierpen, kunnen ze nu moeilijk kwijt in de restafvalzak. Hierbij moet gedacht worden aan grotere voorwerpen zoals (kapotte) paraplu's, frituurpannen, (bak)stenen, boekenplankje e.d. De restafvalzak heeft hiervoor onvoldoende volume en/of draagkracht.

De spullendoos was met name voor spullen bedoeld, maar niet iedereen weet de weg naar de spullendoos te vinden. Men heeft moeite om kapotte spullen aan de Kringloop te leveren ("het voelt niet goed om de kringloopwinkel hier mee op te zadelen") of men is onbekend met de mogelijkheden van de spullendoos.

Daarnaast wordt de afstand tot de milieustraat in Veldhoven als erg ver wordt ervaren. Dit is niet specifiek een gevolg van de afvalproef (geldt namelijk voor de hele gemeente), maar is in combinatie met het niet meer beschikbaar hebben van een grijze klike, wel duidelijker geworden.

Bij de invoering van het nieuwe afvalinzamelsysteem zal beter worden uitgelegd wat in de spullendoos mag en wat de Kringloop hiermee doet. Samen met Kringloop de Kempen zal gekeken worden of zij mogelijk een innamepunt op de gemeentewerf openen, waar mensen terecht kunnen met hun spullen(doo's).

Voor grof huishoudelijk afval dat niet in de spullendoos thuis hoort is de 'bigbag' een goede oplossing, echter niet voor kleine hoeveelheden. Daarvoor blijft een gang naar de milieustraat het enige alternatief.

1.4 Behouden tuinkorven is kostbaar.

De klankbordgroep heeft met het nieuwe inzamelsysteem ook geadviseerd om te stoppen met de bekende tuinkorven. De reden hiervoor was dat het instant houden van twee systemen voor de inzameling van tuinafval (groene klike's en tuinkorven) onnodig duur

is. Daarnaast zag de klankbordgroep dat veel misbruik wordt gemaakt van de tuinkorven, door enerzijds hoveniers die bedrijfsafval storten in en naast tuinkorven en anderzijds doordat ander afval dan tuinafval in of naast de tuinkorven wordt gedeponeerd.

Gelet op de hoge waardering die de tuinkorven in Waalre genieten door de inwoners en het een onderdeel is van ons hoog service gehalte, stellen wij voor om de tuinkorven niet te verwijderen, maar gewoon te blijven inzetten naast de groene kliko voor de inzameling van tuinafval. De kosten voor de tuinkorven bedraagt ca. € 75.000 per jaar.

1.5 De nieuwe manier van inzameling is flexibel.

De afvalinzameling in Waalre wordt door de inzet van afvalfietsen op een flexibele manier vormgegeven, waardoor makkelijk geanticipeerd kan worden op (on)voorziene toekomstige ontwikkelingen. Dit maakt de nieuwe inzameling toekomstbestendig. Dit is het gevolg van de eenvoud en het kapitaal extensieve karakter van de afvalfiets. De opbouw en fiets is relatief eenvoudig aan te passen. Ook is het aantal fietsen gemakkelijk op te schalen mocht de situatie daarom vragen. Denk aan eventuele wijzigingen in de inzamelstructuur en/of in te zamelen materiaalstromen door bijvoorbeeld (inter)nationale regelgeving/beleidsontwikkelingen en/of innovatieve ontwikkelingen in de afvalketen (inzameling, verwerking, recycling en hergebruik). Andersom is de nieuwe inzameling met fiets ook terug te draaien naar de huidige situatie (met kraakperswagens) mocht dit onverhoopt nodig zijn, zonder dat dit tot grote desinvesteringen leidt.

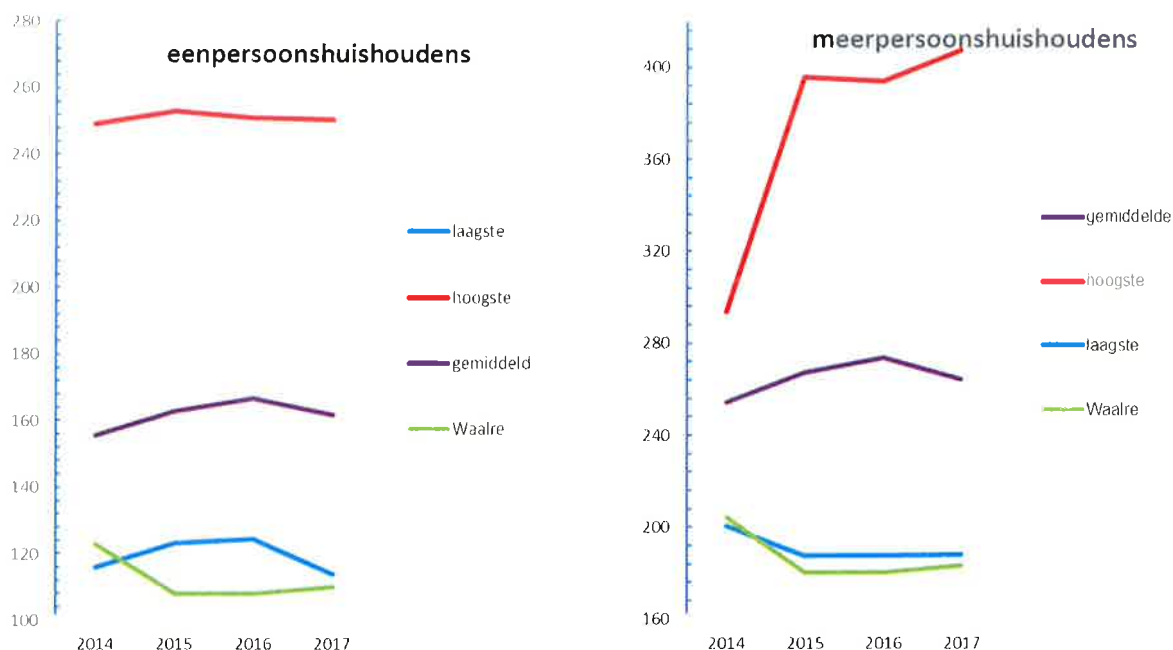
2.1 Maatschappelijke winst zorgt niet voor lagere afvalkosten.

De aard van de werkzaamheden met de afvalfiets lenen zich goed voor sociale werkplekken. Door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in te zetten zorgt voor maatschappelijke winst. Zo zal een berijder die vanuit een uitkeringssituatie hierin komt werken, zal een uitkering schelen. Dit financiële voordeel komt niet ten goede van de afvalstoffenbegroting. Het maatschappelijke voordeel komt echter elders in de begroting tot uitdrukking.

Daarnaast hebben wij als organisatie de verplichting om te zorgen voor werkplekken voor mensen met een arbeidsbeperking. Ook om invulling te geven aan deze verplichting kan de afvalfiets worden ingezet.

2.2 Hogere kosten betekent hogere afvalstoffenheffing.

De hogere kosten voor het nieuwe afvalinzamelsysteem zullen gedekt moeten worden door het stijgen van de afvalstoffenheffing. Om de structurele stijging te dragen, moet de afvalstoffenheffing in 2019 gemiddeld met 11 euro per jaar per huishouden omhoog. Met deze stijging behoort de afvalstoffenheffing in Waalre nog steeds tot één van de laagste in de regio.



Trend afvalstoffenheffing van de 21 MRE-gemeenten (bron: COELO)

Kosten en dekking

De structurele kosten van het nieuwe afvalinzamelsysteem zijn als volgt opgebouwd.

Tabel 1 - Lasten en baten 2019 - 2021, excl. btw

	2019		2020		2021	
	lasten	baten	lasten	baten	lasten	baten
middelen	189.000		192.000		195.000	
inzamelkosten	624.000		634.000		644.000	
afvalverwerking	509.000	427.000	517.000	427.000	525.000	427.000
	1.322.000	427.000	1.343.000	427.000	1.364.000	427.000

De kosten van de afvalinzameling worden geheel gedekt door inkomsten van de afvalstoffenheffing. Omdat deze structurele kosten hoger zijn dan begroot, zal de afvalstoffenheffing in 2019 verhoogd moeten worden met ca. 11 euro per aansluiting om de hogere structurele kosten te dekken.

Vervolgprocedure en planning

Na besluitvorming moet de nieuwe wijze van afvalinzameling worden ingericht. Dit houdt onder meer in dat inzamelmiddelen (containers, zakken) ingekocht moeten worden, de afvalfietsen ingekocht worden, de dienst personele planning en logistieke aansturing aanbesteed moet worden en perscontainers voor de gemeentewerf moeten ingekocht worden. Personeel moet gezocht worden en de communicatiemiddelen moeten geschikt gemaakt worden evenals de training van het kcc.

Al deze voorbereidingswerkzaamheden zorgen ervoor dat het nieuwe afvalinzamelsysteem niet eerder dan oktober 2018 wordt uitgerold in de eerste wijken. Het duurt dan nog zo'n vier maanden vanaf de start totdat de gehele gemeente voorzien is van het nieuwe afvalinzamelsysteem. Deze uitrol zal goed gemonitord worden en met tussentijdse evaluatie kan zo nodig bijgestuurd worden.

Communicatie

Het maken van een communicatieplan maakt een cruciaal onderdeel uit van het communicatietraject richting inwoners. De aanpak zal in de basis vergelijkbaar zijn zoals die gekozen is bij de afvalproef (positieve ervaringen van de gemeentelijke organisatie en positieve feedback van bewoners in proefwijk).

Kernboodschap

Waalre streeft naar een samenleving zonder afval. In de afgelopen jaren is in lijn met nationaal beleid het transitietraject Van Afval Naar Grondstof (VANG) binnen Waalre ingezet. Het gaat niet meer om het afdanken van afval, maar om hergebruik en recycling van bruikbare en waardevolle grondstoffen.

In mei 2014 is gestart met de eerste wijzigingen in het huisvuil inzamelsysteem. Vervolgens is via een innovatieve afvalproef met fiets een verdergaande scheiding van materialen en sterke reductie van restafval gerealiseerd. Ten opzichte van 2013 is het restafval gedaald van 206 kilogram naar 52 kilogram per inwoner per jaar bij de afvalproef.

De gemeenteraad heeft op basis van de proef besloten de inzameling met afvalfiets gemeente breed in te gaan voeren. Met het nieuwe afvalinzamelsysteem voor de huis aan huis afvalinzameling in Waalre, wordt een volgende stap gezet naar een samenleving zonder afval.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

1. Evaluatierapport "Pilot hoogfrequent inzamelen van materiaalstromen in Waalre", december 2017, versie 1;
2. Notitie "Bronscheiding en/of nascheiding", 30 november 2017.

Bijlagen ter informatie

Dit raadsvoorstel bevat alle relevante informatie. Er zitten geen informatieve bijlagen bij dit raadsvoorstel.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris wvd.,

H.J.F.L. Meeuwsen MBA

de burgemeester,

drs. J.W. Brenninkmeijer