

RAADSBRIEF

ONDERWERP

Motie 57: onderzoek verruiming terrastijden

KENNISNEMEN VAN

Beslissing van college in relatie tot het verruimen van de terrastijden door de mogelijkheid te laten ontstaan om een pilot 'tijdelijk verruimen terrastijden' te initiëren met een gewijzigde Apv.

INLEIDING

Op 19 december 2023 heeft de gemeenteraad motie 57 'onderzoek verruiming terrastijden' aangenomen. Met de motie is het college verzocht te onderzoeken of de openingstijden van de terrassen flexibeler kunnen worden. Tijdens de raadsvergadering is afgesproken dat Koninklijke Horeca Nederland (KHN) daartoe een participatie onderzoek dient uit te voeren.

Het participatieonderzoek heeft niet tot het gewenste resultaat geleid. Om toch aan het verzoek van de gemeenteraad te kunnen voldoen is gemeend de vigerende Algemene plaatselijke verordening Twenterand 2023 (hierna: Apv) te wijzigen. De wijziging behelst de toevoeging van een artikel die het tijdelijk experimenteren met bepalingen die opgenomen zijn in de Apv – in deze de openingstijden van terrassen – mogelijk maakt. Het gaat in deze om het nieuwe artikel 2:28a die is beargumenteerd opgenomen en de bijgevoegde Was-Wordt lijst. Met dit artikel ontstaat de mogelijkheid een experimentele pilot 'tijdelijk verruimen terrastijden' te initiëren nadat de Apv door uw raad is vastgesteld.

Uw raad treft de gewijzigde Apv 2023 in concept aan. Het uiteindelijke advies is de 'oude' Apv in het geheel in te trekken en de gewijzigde Apv 2023 door uw raad te laten vaststellen. Eerst volgt echter de vereiste terinzagelegging gedurende 6 weken.

KERNBOODSCHAP

Het doel van het participatieproces was om duidelijkheid te krijgen wat de wensen zijn m.b.t. terrastijden in Twenterand van de ondernemers, de gebruikers van de horeca in Twenterand, maar ook wat de belangen zijn van omwonenden en eventuele andere belanghebbende.

In de raadsvergadering van 19 december 2023 heeft de portefeuillehouder gevraagd welke raadsleden zouden willen meedenken over de vragen die in het participatieproces van belang zijn.

Drie raadsleden hebben over deze vraag nagedacht en hebben het college het advies gegeven om de volgende punten mee te geven aan de KHN:

- Het door de Koninklijke Horeca Nederland uitgevoerde onderzoek moet neutraal zijn. Belangrijk is dat alle belangen van zowel horecaondernemers, omwonenden en eventuele andere belanghebbenden even zwaar wegen. In de resultaten van het onderzoek moet goed naar voren komen hoe de belangen van de verschillende belanghebbenden zijn meegenomen en meegewogen.

- Er moet onderzocht worden wat de wensen zijn per locatie. Volgens de werkgroep is het dan ook noodzakelijk om het onderzoek niet vanuit één locatie te doen maar vanuit meerdere locaties om op deze manier goed inzichtelijk te krijgen wat de wensen zijn in de verschillende woonkernen. Een enquête zou kunnen helpen om een zo eerlijk en breed mogelijk beeld te krijgen.
- Uit het onderzoek moet ook naar voren komen of er differentie zou moeten zijn wat betreft de terrastijden per dag en/of per seizoen.
- Wanneer er bezwaren zijn van de omwonenden of andere belanghebbenden dient aan te worden gegeven hoe de KHN deze denkt weg te nemen.

Uiteraard kon de horeca mee participeren in dit onderzoek, maar de KHN diende ervoor te waken dat zij in dit onderzoek geen actieve rol mochten hebben. Dit zou namelijk ten koste kunnen gaan van een neutraal participatie onderzoek.

Op 21 maart 2024 heeft het college de KHN verzocht om het participatie onderzoek uit te voeren waarbij bovenstaande punten centraal stonden. KHN is daarmee aan de slag gegaan.

Op 22 juli 2024 heeft het college het verslag ontvangen van "The Creating Company" welke het participatie onderzoek namens de KHN had uitgevoerd.

De conclusie die getrokken wordt in het participatieverslag is dat de meningen over het verlengen van de terrastijden zijn verdeeld onder de respondenten. Als voordeel wordt het meest genoemd de stimulans voor de lokale horeca en de vergroting van de gezelligheid en levendigheid van de buurt. Er zijn echter ook zorgen over geluidsoverlast, verstoring van de nachtrust en toename van overlast en dronkenschap. Er is dan ook een gezamenlijke inspanning nodig om de overlast te verminderen en tegelijkertijd de voordelen van verruimde terrastijden te benutten. Voortdurende samenwerking en communicatie zullen essentieel zijn om het vertrouwen van bewoners terug te winnen en een positieve leefomgeving voor iedereen te creëren.

Het participatieverslag is toegevoegd als bijlage.

In het verslag wordt gesproken over gesprekken met de buurtbewoners echter blijkt niet uit het verslag welke bewoners uit welke dorpen en dorpskernen hebben deelgenomen aan het onderzoek. Het enige wat naar voren komt uit het verslag is een informatieavond van de VVE van bewoners nabij café het Wapen.

Uit het onderzoek is gebleken dat een aantal horecaondernemers binnen de gemeente Twenterand geen bezwaren hebben om de terrastijden te verruimen. Echter uit het verslag is niet op te maken dat zij ook daadwerkelijk de wens hebben om de terrastijden te verruimen. Ook is niet duidelijk hoeveel horecaondernemers deelgenomen hebben aan het participatieonderzoek.

Gebreken in het participatieproces

Het college heeft het verslag vergeleken met de punten die waren aangegeven m.b.t een goed gedragen participatieonderzoek. Het college komt samen met KHN tot de conclusie dat het participatieproces enkele gebreken kent, namelijk:

- Uit het verslag valt niet te achterhalen welke horecaondernemers betrokken zijn geweest bij dit participatieproces en uit welke verschillende dorpen en wijken bewoners hebben deelgenomen aan dit proces. Uit het verslag blijkt alleen dat er een bijeenkomst heeft plaatsgevonden met een VVE van bewoners die dicht bij Het Wapen wonen. Van input van andere inwoners/omwonenden is geen verslag gedaan.

- De conclusie van het college is dat uit het participatieverslag niet blijkt dat de wens om de terrastijden te verruimen breed wordt gedragen door horecaondernemers in de verschillende kernen in de gemeente Twenterand. Uitgesproken voorstander is Het Wapen in Vriezenveen met eventueel café De Brink in Den Ham, blijkbaar is er geen brede behoefte aan de verruiming.

Betrokkenheid omwonenden

Omwonenden van het Wapen hebben zich niet voldoende betrokken gevoeld bij het participatieproces. Dit hebben zij aan medewerkers van het team vergunningen en omgevingsinitiatieven en toezicht, handhaving en veiligheid per mail en in gesprekken laten weten.

Pilot tijdelijk experiment openingstijden terrastijden

Het onderzoek heeft informatie gebracht over het anders omgaan met terrastijden, met name wat daarvoor nodig is. Zoals een heldere, regelmatige communicatie tussen betrokken partijen en gezamenlijke inspanningen om overlast te tegen te gaan. Dat is gezien als een vertrekpunt om via een proef om meer helderheid te krijgen voor alle betrokken partijen. Uit de proef of experiment dient te blijken of de voordelen door de partijen gedragen worden.

Het idee van een experimentele pilot kan na aanpassing van de Apv uitgewerkt worden in een experimentele pilot gedurende het aankomend terras seizoen van bijvoorbeeld 1 mei 2025 tot 1 oktober 2025. Aanpassing van de Apv is noodzakelijk vanwege het feit dat de huidige Apv daartoe geen mogelijkheden heeft. Om de mogelijkheid te doen laten ontstaan is de huidige Apv 2023 in concept gewijzigd door toevoeging van artikel 2:28a 'experiment tijdelijk afwijken'. Zie bijgevoegd 'Was-Wordt lijst.' Dit nieuwe artikel geeft de mogelijkheid aan de burgemeester of het college om gedurende een bepaalde periode af te wijken van de bepalingen in de Apv.

In de praktijk komt dat erop neer dat op een gemotiveerde verzoek/aanvraag een tijdelijke ontheffing kan worden verleend van de terrasopeningstijden met een specifieke tijdelijke geldigheid. Hierbij kunnen de belangen van de omwonenden op die specifieke locatie ook beter worden betrokken en kunnen er ook specifieke eisen worden gesteld aan ondernemers waar zij zich aan dienen te houden willen zij gebruik kunnen maken van deze tijdelijke ontheffing.

Kanttekeningen

Zonder gewijzigde Apv geen experiment

Wanneer uw gemeenteraad besluit om de gewijzigde Algemene plaatselijke verordening niet vast te stellen, dan is er geen mogelijkheid voor de individuele ondernemer om deel te nemen aan het tijdelijk experiment.

Invloed eventuele zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging van de in concept gewijzigde Apv gedurende 6 weken kunnen zienswijzen worden ontvangen. Deze zienswijzen worden behandeld en meegenomen in de overwegingen op het moment dat het concept ter vaststelling aan de gemeenteraad wordt aangeboden.

VERVOLG

Het concept van de gewijzigde Apv ligt 6 weken ter inzage. Na de inzage termijn worden eventuele zienswijze behandeld en wordt het college voorgesteld in te stemmen met de gewijzigde Apv en deze ter vaststelling via het raadspresidium aan te bieden aan uw raad opdat uw raad een besluit kan nemen.

Via deze raadsbrief wordt uw raad nu al geïnformeerd over de stand van zaken en het mogelijk kunnen maken van een experiment in relatie tot tijdelijke terrasopeningstijden gedurende het zomerseizoen.

BIJLAGEN

- 1 Brief aan KHN om het participatie onderzoek uit te voeren
- 2 Participatieverslag van de Creating Company
- 3 Was-Wordt lijst in relatie tot artikel 2.28a
- 4 Gewijzigde Apv 2023

PORTEFEUILLE

Openbare orde en veiligheid (inclusief cybersecurity)

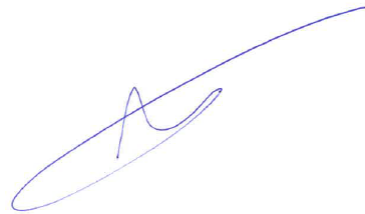
Vriezenveen, 28 januari 2025

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

de burgemeester,



P.F.G. Rossen



mr. J.C.F. Broekhuizen