**Raadsvoorstel**
Openbaar

**Onderwerp**
Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Programma** | Financiën | **Collegebesluit** | 25 november 2025 |
| **Portefeuillehouder** | T.F.A. van Elferen | **Behandeldatum Raad** | |
| | | **Status** | Openbaar |

---


**Samenvatting**
In dit voorstel doen wij tariefvoorstellen per januari 2026 voor de volgende drie gemeentelijke belastingverordeningen: de rioolheffing, de reinigingsheffingen en de onroerende zaakbelastingen. De voorstellen sluiten aan bij de Stadsbegroting 2026-2029. Daarnaast willen wij een aantal inhoudelijke wijzigingen voorstellen.

Zoals reeds aangekondigd in het raadsvoorstel ‘Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026’, collegebesluit 21 oktober 2025 zouden wij de OZB tarieven 2026 (woningen en niet-woningen) en het tarief rioolheffing 2026 rond 1 december berekenen. Middels dit gewijzigde raadsvoorstel ‘Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026’, collegebesluit 25 november 2025 willen wij de berekende OZB tarieven en het tarief rioolheffing bekend maken en aan uw raad voorstellen de betreffende verordeningen 2026 inclusief de bijbehorende tarieven vast te stellen.


---

**Voorstel**

1. Raadsvoorstel ‘Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026’, collegebesluit 21 oktober 2025, in te trekken en te vervangen door raadsvoorstel ‘Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026’, collegebesluit 25 november 2025.
2. Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing gemeente Nijmegen 2026 (Verordening rioolheffing 2026) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing gemeente Nijmegen 2025 (Verordening rioolheffing 2025; Gmb-2024-541049).
3. Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Nijmegen 2026 (Verordening reinigingsheffingen 2026) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Nijmegen 2025 (Verordening reinigingsheffingen 2025; Gmb-2024-541042).
4. Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen gemeente Nijmegen 2026 (Verordening onroerende-zaakbelastingen 2026) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen gemeente Nijmegen 2025 (Verordening onroerende-zaakbelastingen 2025; Gmb-2024-541050).

**Aanleiding**

Zoals reeds aangekondigd in het raadsvoorstel ‘Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026’, collegebesluit 21 oktober 2025 zouden wij de OZB tarieven 2026 (woningen en niet-woningen) en het tarief rioolheffing 2026 rond 1 december berekenen. Middels dit gewijzigde raadsvoorstel ‘Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026’, collegebesluit 25 november 2025 willen wij de berekende OZB tarieven en het tarief rioolheffing bekend maken en aan uw raad voorstellen de betreffende verordeningen 2026 inclusief de bijbehorende tarieven vast te stellen. De definitieve tarieven OZB en rioolheffing 2026 zijn onderstaand opgenomen.

De bevoegdheid tot het heffen van rioolheffing is gebaseerd op de Gemeentewet. Als eis stelt de wetgeving hieromtrent dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten. Er geldt dus een maximaal toelaatbare opbrengst.

De bevoegdheid tot het heffen van reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing en reinigingsrechten) zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer (Wm) en de Gemeentewet. Ook hier stelt de wetgeving de eis dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten. Er geldt dus een maximaal toelaatbare opbrengst.

De bevoegdheid tot het heffen van onroerende-zaakbelastingen (OZB) is gebaseerd op de Gemeentewet. In tegenstelling tot bovenstaande heffingen komen de baten van de onroerende-zaakbelastingen ten gunste aan de algemene middelen van de gemeente.

Tot slot kan worden opgemerkt dat met ingang van 2026 het versturen van een kosteloze betalingsherinnering (na het verstrijken van de betaaltermijn) structureel wordt ingevoerd. Dit is verwerkt in de stadsbegroting 2026-2029.

Relevante besluitgeschiedenis
Op 12 november 2025 heeft uw raad middels raadsvoorstel ‘Stadsbegroting 2026-2029’ (85/2025) (https://nijmegen.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Document/a5df5086-6165-4a09-8769-371487ba62ed?documentId=06293316-793c-4d5c-8c8b-233f0e13293c&agendaItemId=8fd72861-bfc9-476a-bcda-6d5b83adca14) het volgende besloten:

1. De stadsbegroting 2026 – 2029 vast te stellen.
2. De veranderingen in de begroting vast te stellen zoals opgenomen in het deel Begroting -> Financieel beeld -> Programmabegroting.
3. De bijstellingen op het bestaande investeringsplan, de nieuwe investeringen en de doorrekening van de kapitaallasten vast te stellen zoals opgenomen in het deel Begroting -> Financieel beeld -> Investeringen.
4. De onttrekkingen en stortingen in de saldireserve te verwerken zoals opgenomen in het deel Begroting -> Financieel beeld -> Programmabegroting en toegelicht in het programma Financiën -> Veranderingen in de begroting.
5. De subsidieplafonds voor de betreffende programma’s vast te stellen volgens het overzicht in het deel Financiële begroting > subsidies > subsidieplafonds.
6. Een reserve Chiptechsector in te stellen.
7. De beoogde lasten en baten die samenhangen met het nieuwe Omgevingsprogramma Water en Riolering 2026-2029 (PWR) in de begroting te

verwerken, zoals opgenomen in de paragraaf Lokale heffingen -> Ontwikkelingen en toegelicht bij rioolheffing.

**Beoogde impact: wijziging kaders**
Dit raadsvoorstel sluit aan bij de stadsbegroting 2026-2029 zodat de opbrengsten rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen zoals die voor 2026 zijn geraamd daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd.

De belastingopbrengsten uit bovenstaande belastingverordeningen worden verantwoord in verschillende programma's van de stadsbegroting 2026-2029. In onderstaande tabel zijn per belastingverordening het programma, de ambitie en het doel opgenomen.

| Verordening | Programma | Ambitie | Doel |
|---|---|---|---|
| Rioolheffing | Openbare ruimte | We hebben een openbare ruimte die toekomstbestendig en leefbaar is | We voeren de gemeentelijke watertaken (afvalwater, hemelwater en grondwater) duurzaam en doelmatig uit |
| Reinigingsheffingen | Openbare ruimte | We zijn een circulaire stad waar we verantwoord omgaan met grondstoffen en deze zoveel mogelijk opnieuw gebruiken | Verbeterde afvalpreventie en verdergaande afvalscheiding bij huishoudens<br>Betere afvalscheiding bij bedrijven |
| Onroerende-zaakbelastingen | Financiën | We zijn een financieel gezonde gemeente nu en in de toekomst | Een uitlegbaar lokaal heffingenbeleid op het gebied van OZB om aanvullende inkomsten te genereren |

**Argumenten**
Hieronder geven wij, per verordening, de van belang zijnde veranderingen en de voorstellen ten opzichte van de huidige verordeningen weer. Redactionele wijzigingen zijn niet toegelicht.

<u>Intrekken en vervangen raadsvoorstel 'Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026', collegebesluit 21 oktober 2025</u>
*1.1 Intrekken en vervangen raadsvoorstel noodzakelijk om OZB tarieven en tarief rioolheffing 2026 (tijdig) vast te kunnen laten stellen*
Zoals reeds aangekondigd in het raadsvoorstel 'Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026', collegebesluit 21 oktober 2025 zouden wij de OZB tarieven 2026 (woningen en niet-woningen) en het tarief rioolheffing 2026 rond 1 december berekenen en laten vaststellen. Om dit te kunnen realiseren, dient het raadsvoorstel 'Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2026', collegebesluit 21 oktober 2025 te worden ingetrokken en te worden vervangen door dit raadsvoorstel.

<u>Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing gemeente Nijmegen 2026</u>
*2.1 Artikel 6 Belastingtarieven*
- De vervanging van het rioolstelsel wordt bekostigd uit de kostendekkende opbrengsten van de rioolheffing. De eigenaar van een pand dat is aangesloten op de gemeentelijke

riolering betaalt rioolheffing, waarbij de WOZ-waarde de heffingsmaatstaf is. Deze WOZ-waarde wordt beïnvloed door herwaardering, nieuw- en verbouw. De aftoppingsgrens is de afgelopen jaren geleidelijk verhoogd naar € 10 miljoen. Per pand kan de eigenaar nooit meer dan € 4.690 (afhankelijk van het tarief, zie onderstaand) aan rioolheffing betalen. Het tarief wordt beïnvloed door de indexatie en veranderende WOZ-waarden. Voor woningen en niet-woningen is het tarief gelijk.

| Heffingspercentage 2025 | Heffingspercentage 2026 |
|---|---|
| 0,0444% | 0,0469% |

- Wij stellen voor om artikel 6 lid 3 'Indien de heffingsmaatstaf minder dan € 25.000 bedraagt, wordt er geen aanslag opgelegd', met ingang van 1 januari 2026 te wijzigen in 'Indien de heffingsmaatstaf minder dan € 30.000 bedraagt, wordt er geen aanslag opgelegd'. Reden hiervoor is dat dit bedrag de afgelopen jaren niet is geïndexeerd met de inflatiecorrectie.

<u>Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Nijmegen 2026</u>
Onder de reinigingsheffingen vallen de afvalstoffenheffing (huishoudens) en de reinigingsrechten (ondernemers).

<u>Afvalstoffenheffing</u>
*3.1 Hoofdstuk 1 Maatstaven en tarieven afvalstoffenheffing*
- Wij stellen voor om de tarieven voor de diverse afvalzakken voor 2026 niet te indexeren. Dit in afwachting van het nieuwe 'grondstoffenbeleidsplan' (voorheen 'afvalbeleidsplan'). De tarieven voor de afvalzakken zijn daarnaast in 2025 nog verhoogd.
- Wij stellen voor om de tarieven voor het aanbieden van grof afval op het betaalde gedeelte van de milieustraten (boven het gratis quotum van 200 kilo) en het laten ophalen van grof afval voor 2026 te verhogen tot een kostendekkend tarief. Dit is regionaal afgesproken om geen prijsverschillen te krijgen tussen milieustraten in en om Nijmegen.

Vergelijking tarieven afvalstoffenheffing 2026 t.o.v. 2025

Tarieven afvalzakken:

| Afvalzak | Tarief 2025 | Tarief 2026 |
|---|---|---|
| Rode (kleine) afvalzak | € 0,75 | € 0,75 |
| Groene (grote) afvalzak | € 1,20 | € 1,20 |
| Plastic+ afvalzak | € 0,15 | € 0,15 |

Tarief per inworp in de ondergrondse restafvalcontainer:

| Tarief 2025 | Tarief 2026 |
|---|---|
| € 1,20 | € 1,20 |

Tarieven aanbieden grof huishoudelijk afval milieustraten:

| Afvalstoffen milieustraten | Tarief 2025 | Tarief 2026 |
|---|---|---|

| | | |
|---|---|---|
| Met afvalpas | >200 kg € 0,22 per kilo | >200 kg € 0,26 per kilo |
| Zonder afvalpas | € 0,22 per kilo | € 0,26 per kilo |

Tarieven aan huis laten ophalen door de inzameldienst:

| Soort afval inzameldienst | Tarief 2025 | Tarief 2026 |
|---|---|---|
| Grof restafval | € 29,50 per keer na 1e keer | € 35,99 per keer na 1e keer |
| Herbruikbaar grof afval | € 29,50 per keer na 1e keer | € 35,99 per keer na 1e keer |

Reinigingsrechten

*3.2 Hoofdstuk 2 Maatstaven en tarieven reinigingsrechten*

- Wij stellen voor om de tarieven voor de diverse afvalzakken voor 2026 niet te indexeren. Reden hiervoor is dat deze tarieven gelijk zijn aan de tarieven bij de afvalstoffenheffing. De tarieven voor de afvalzakken zijn daarnaast in 2025 nog verhoogd.
- Wij stellen voor om het tarief voor bedrijven uit de KWD-sector met afval dat qua omvang en samenstelling vergelijkbaar is met huishoudelijk afval voor 2026 niet te indexeren.

Vergelijking tarieven reinigingsrechten 2026 t.o.v. 2025

Tarieven afvalzakken:

| Afvalzak | Tarief 2025 | Tarief 2026 |
|---|---|---|
| Rode (kleine) afvalzak | € 0,75 | € 0,75 |
| Groene (grote) afvalzak | € 1,20 | € 1,20 |
| Plastic+ afvalzak | € 0,15 | € 0,15 |

Tarief per inworp in de ondergrondse restafvalcontainer:

| Tarief 2025 | Tarief 2026 |
|---|---|
| € 1,20 | € 1,20 |

Tarieven periodiek verwijderen van bedrijfsafvalstromen:

| | Gemiddeld aantal zakken per week | Tarief 2025 | Tarief 2026 |
|---|---|---|---|
| 1 | Tot en met 8 zakken | € 371,70 | € 371,70 |
| 2 | Van 9 tot en met 16 zakken | Vervallen | Vervallen |

Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen gemeente Nijmegen 2026

*4.1 Artikel 5 Belastingtarieven*

- Op grond van de wet WOZ wordt jaarlijks de economische waarde van de onroerende zaken in Nijmegen bepaald en vervolgens medegedeeld aan de belanghebbenden. Bij de berekening van de tarieven OZB wordt uitgegaan van een in de Stadsbegroting vastgestelde opbrengst OZB. Dit betekent dat de marktwaardestijging van de stad budgetneutraal in de tarieven wordt verwerkt. De tarieven worden beïnvloed door de indexatie en door de gemeenteraad vastgesteld. In geval van een waardestijging worden de tarieven verlaagd en in geval van een waardedaling verhoogd. Uitgangspunt is dat de totale opbrengst OZB voor de gemeente dus alleen toeneemt als het aantal objecten waarvoor betaald wordt, toeneemt behoudens indexatie.

Bij niet-woningen maken we een onderscheid bij de waardebepaling tussen courante en niet-courante panden. Niet-woningen zijn panden die niet of slechts voor een deel voor woondoeleinden worden gebruikt. Denk aan kantoren, winkels en bedrijfspanden, maar ook aan industriële panden, energiecentrales, agrarische objecten, ziekenhuizen, scholen en hotels. De WOZ-waarde van niet-woningen wordt bepaald op de marktwaarde of als die hoger is op de gecorrigeerde vervangingswaarde. Bij courante panden zoals kantoren, winkels en ander bedrijfsmatig vastgoed is de marktwaarde het uitgangspunt. Bij niet-courante panden zoals ziekenhuizen, laboratoria en energiecentrales gaat het om de vervangingswaarde.
Op basis van de uitkomsten van de taxaties tot en met 12 november 2025 wordt voor 2026:

- Bij de woningen uitgegaan van een waardestijging van 11,7% (2025: 5,1%).
- Bij de niet-woningen van een waardestijging van 2,0% (2025: 4,3%).

Wij stellen de raad voor dat de tarieven OZB 2026 als volgt worden vastgesteld:

| OZB tarieven | Tarief 2025 | Tarief 2026 |
|---|---|---|
| OZB woningen | 0,1801% | 0,1671% |
| OZB niet-woningen eigenaren | 1,0178% | 1,0370% |
| OZB niet-woningen gebruikers | 0,0000% | 0,0000% |

- Wij stellen voor artikel 5 lid 2 ‘indien het totaal van de aanslag(en) onroerendezaakbelastingen of andere heffingen verenigd op één aanslagbiljet minder dan € 10,- bedraagt, wordt geen aanslag opgelegd;’ met ingang van 1 januari 2026 te wijzigen in ‘indien het totaal van de aanslag(en) onroerendezaakbelastingen of andere heffingen verenigd op één aanslagbiljet minder dan € 15,- bedraagt, wordt geen aanslag opgelegd;’. Reden hiervoor is dat dit bedrag de afgelopen jaren niet is geïndexeerd met de inflatiecorrectie.

**Kanttekeningen**

*Fatale termijn.*
Bovengenoemde verordeningen moeten voor 1 januari 2026 door de gemeenteraad zijn vastgesteld en worden gepubliceerd in verband met de ingang van de belastingplicht.

**Gesprek met de stad**

Over dit voorstel vindt geen gesprek plaats met de stad aangezien bovenstaande voorstellen aansluiten bij de stadsbegroting 2026-2029 zodat de opbrengsten zoals die voor 2026 zijn geraamd daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd.

**Financiën**

- Met het in het voorstel van december voorgestelde tarief rioolheffing wordt de geraamde opbrengst rioolheffing 2026 zoals opgenomen in de stadsbegroting 2026-2029 van € 19,7 miljoen gerealiseerd.
- Met de in dit voorstel voorgestelde tarieven voor de restafvalzakken en voor de reinigingsrechten wordt de geraamde opbrengst 2026 zoals opgenomen in de stadsbegroting 2026-2029 van € 4,5 miljoen gerealiseerd.
- Met de in het voorstel van december voorgestelde tarieven onroerende-zaakbelastingen wordt de geraamde opbrengst 2026 zoals opgenomen in de

stadsbegroting 2026-2029 van € 119,3 miljoen (€ 64,4 miljoen woningen en € 54,9 miljoen niet-woningen) gerealiseerd.

**Vervolg**
De besluiten tot vaststelling of wijziging van de in dit voorstel genoemde verordeningen worden dit jaar nog gepubliceerd in het Gemeenteblad. De gemeentebladen worden sinds 1 januari 2014 verplicht geplaatst op www.overheid.nl (de landelijke site voor wet- en regelgeving). Tevens zijn via de site van de gemeente Nijmegen (www.nijmegen.nl) de verordeningen op www.overheid.nl te raadplegen.

Door het publiceren van de verordeningen krijgen deze rechtskracht met ingang van 1 januari 2026. Volgens de regelgeving van de genoemde verordeningen worden dan met ingang van 1 januari 2026 de verordeningen rioolheffing 2025, reinigingsheffingen 2025 en de onroerende-zaakbelastingen 2025 ingetrokken. De betreffende tarieven van de vastgestelde verordeningen worden gehanteerd over het belastingjaar 2026 en voor diensten, die worden verleend op of na 1 januari 2026.

**Bijlagen**
1. Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing gemeente Nijmegen 2026
2. Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Nijmegen 2026
3. Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen gemeente Nijmegen 2026