raadsvoorstel

Agendapunt 2021, nr. IV-pm
Zaaknummer 226022
Te behandelen door I.T.F. Klein Gunnewiek

Onderwerp: Verhoging budget Crisis- en herstelplan

Aan de raad,

Inleiding
Op 14 mei 2020 heeft uw raad een incidenteel budget van € 2,5 mln. beschikbaar voor de uitvoering van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter). Vanuit dit budget zijn de nodige verstrekkingen gedaan aan Winterswijkse scholen, verenigingen en andere organisaties. Ook zijn en/of worden onder andere de financiële effecten van diverse belastingmaatregelen, kwijtschelding van de bijdrage sportverenigingen en de investering in de Notaristuin uit het budget gedekt. Hierover is uw raad in 2 Raadsupdates geïnformeerd. Met het besluit van uw raad van 11 maart 2021 om een krediet van € 500.000 beschikbaar te stellen voor het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers die worden getroffen door de Covid-19 crisis komt uitputting van de € 2,5 mln. in zicht. Het einde van de Covid-19 crisis is echter nog niet in zicht. Om die reden wordt voorgesteld het budget van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) op te hogen.

Voorstel
1. Het budget van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) op te hogen met € 1 mln. ten laste van de algemene reserve.
2. Hiervan maximaal € 500.000 in te zetten ten behoeve van het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers.

Relatie met (huidig) beleid
Dit voorstel heeft direct betrekking op het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) en andere door het college en gemeenteraad genomen besluiten in relatie tot de Covid-19 crisis.

Beoogd(e) effect(en)
Met het ophogen van het budget t.b.v. het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) wordt het college in staat gesteld uitvoering te blijven geven aan de uitgangspunten van genoemd plan. Ook wordt het daardoor mogelijk om extra leningen te verstrekken aan Winterswijkse ondernemers die door de Covid-19 crisis getroffen zijn. Nu bestaat het risico dat aanvragen afgewezen worden als het eerder beschikbaar gestelde budget is ingezet.

Argumenten

Ad 1.
Het budget van € 2,5 mln. is grotendeels gebruikt of toegerekend aan besluiten die door college en / of raad zijn gedaan of andere uitgaven. Het gaat daarbij om de volgende kostenposten en budgetten:

Onderwerp	bedrag	toelichting
besteed bedrag 2020	€ 816.148,00	Dit bedrag is in 2020 uitgegeven (wordt verantwoord in jaarrekening 2020)
restant inzet ambtelijke capaciteit	€ 256.250,00	Reservering: was € 300.000. Uitgegeven 2020: € 43.750 (onderdeel van € 816.148)
reservering city- en regiomarketing	€ 250.000,00	Wordt uitgegeven in 2021, 2022 en 2023
aanpassing forfait toeristenbelasting 2020	€ 151.000,00	raadsbesluit. Wordt in 2021 (minder) ontvangen
reclamebelasting 2020	€ 108.000,00	Collegebesluit. Via compensatie / verrekening
precariobelasting op terrassen 2021	€ 40.000,00	Raadsbesluit. Zelfde bedrag aangehouden als in 2020
marktgelden 1e en 2e kwartaal 2021	€ 50.000,00	Raadsbesluit. Uitgegaan van € 25.000 per kwartaal
reclamebelasting 2021	€ 108.000,00	Raadsbesluit. Zelfde bedrag aangehouden als in 2020
eenmalige stimuleringsbijdrage	€ 150.000,00	O.b.v. 200 aanvragen. Wordt naar verwachting iets hoger
leningen t.b.v. ondernemers	€ 500.000,00	Raadsbesluit
verstrekkingen 2021	PM	
TOTAAL	**€ 2.429.398,00**	

Zeker nu de scherpe coronamaatregelen nog van kracht blijven verwachten we ook in 2021 nog de nodige aanvragen om (financiële) ondersteuning te ontvangen. Om die reden wordt voorgesteld het budget t.b.v. het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) op te hogen met € 1 mln. Dit bedrag denken we nodig te hebben om de periode tot vaststelling van het Crisis- en herstelplan 2.0 te overbruggen. We weten dat een aantal aanvragen worden voorbereid of al in behandeling zijn, zoals het verzoek vanuit de werkgroep Sport om de 'bijdrage sportverenigingen' ad € 75.000 ook in 2021 kwijt te schelden. Verder willen we extra budget vrijmaken om extra leningen te kunnen verstrekken (zie verder Ad 2.).

Ad 2.
Er zijn al behoorlijk wat aanvragen voor een renteloze lening ontvangen. Het onderstreept de noodzaak van de regeling en maakt de soms schrijnende situaties zichtbaar waarin Winterswijkse ondernemers zich bevinden. Naar verwachting zal het maximaal beschikbaar gestelde krediet van € 500.000 binnen afzienbare tijd zijn ingezet. Dat betekent dat aanvragen die nadien worden ingediend moeten worden afgewezen. Om die reden wordt voorgesteld maximaal € 500.000 van het op te hogen budget in te zetten ten behoeve van het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers. Mocht niet het hele bedrag nodig blijken te zijn, dan valt het resterende gedeelte vrij voor andere verstrekkingen op basis van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter).

Financiële aspecten/risico's
Ophoging van het budget voor het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) kan niet gedekt worden uit een van de programma's binnen de Programmabegroting 2021. Dat betekent dat deze ophoging moet worden onttrokken aan de algemene reserve. Het effect van onttrekken van dit bedrag op onze vermogens- en schuldpositie wordt zichtbaar in de eerstvolgende doorrekening van de financiële kengetallen in de Programmabegroting 2022.
Bovenstaande valt binnen spoor B van de gehanteerde Beslisboom: een activiteit waarvan het bestuur besluit dat deze uitgevoerd moet worden, ondanks dat er geen dekking is. Uitgangspunt daarbij is dat het budgetrecht bij de raad ligt. NB: toepassen van spoor B betekent dat we – bewust – afwijken van het uitgangspunt van integrale afweging.

Opgemerkt wordt dat een deel van dit budget als lening wordt verstrekt aan Winterswijkse ondernemers. Deze bedragen worden, afhankelijk van de terugbetalingstermijn, in 2, 5 of uiterlijk 10 jaar, terugbetaald aan de gemeente.

Over 2020 heeft de gemeente een aantal compensaties ontvangen voor Covid-19 gerelateerde kosten door de Provincie Gelderland en de Rijksoverheid. Deze middelen zijn grotendeels via de Algemene uitkering aan het gemeentefonds toegevoegd en zijn als zodanig in de financiële administratie opgenomen. Ook over 2021 is inmiddels een eerste compensatie ontvangen. Het is niet uitgesloten dat in 2021 verdere compensatie aan gemeenten wordt uitgekeerd voor Covid-19 gerelateerde kosten. Net als in 2020 laten we ook in 2021 de ontvangen middelen terugvloeien in ons begrotingsresultaat.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Aan het ophogen van het budget voor het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) zijn geen (juridische) risico's verbonden. De risico's voor het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers zijn uitvoerig beschreven in het raadsvoorstel waarover op 11 maart 2021 is besloten. Voor een beschrijving van deze risico's wordt verwezen naar dat voorstel.
Op 22 maart 2020 heeft ons college o.a. beleidsregels vastgesteld ter uitvoering van uw besluit van 11 maart 2021 om renteloze leningen te verstrekken aan Winterswijkse ondernemers. In deze beleidsregels is ook een hardheidsclausule opgenomen. Doel hiervan is de leningen te kunnen verstrekken in de geest van uw besluit en de beraadslaging tijdens de raadsbehandeling. Het toepassen van de hardheidsclausule is voorbehouden aan het college of gemandateerde ambtenaren namens het college.

Aspecten van duurzaamheid
Niet van toepassing.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Niet van toepassing.

Vervolgprocedure/evaluatie
Na besluitvorming van de gemeenteraad gaat de Taskforce economie verder met de behandeling van voorstellen en kunnen aanvragen voor leningen verder worden afgehandeld.

Winterswijk, 30 maart 2021

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,	de burgemeester,
G.W. Goedmakers	B.J.J. Bengevoord