# Raadsvergadering d.d.24 oktober 2024

| | |
|---|---|
| **Zaaknummer** | Z-24-516366 |
| **Documentnummer** | DOC-24-873152 |
| **Onderwerp** | Wensen en bedenkingen voortzetten dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V. |
| **Agendapunt** | |
| **Portefeuillehouder(s)** | Harry Nederpelt |

## Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 10 september 2024;

gelet op artikel 169 lid 4 en artikel 160, eerste lid onder d van de Gemeentewet;

overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders een principebesluit heeft genomen om de ruimtelijke economische regionale samenwerking in Noord-Holland Noord voort te zetten. Het college is voornemens daarvoor de aandeelhoudersovereenkomst en de dienstverleningsovereenkomst aan voor de periode 2025-2031;
- Voordat het college een definitief besluit neemt, stelt zij de raad in de gelegenheid wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de voortzetting van de regionale economische samenwerking in Noord Holland Noord en de samenwerking met het ONHN.

**b e s l u i t**

Geen wensen en bedenkingen in te dienen met betrekking tot het voortzetten van de dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V. voor de periode 2025-2031.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 24 oktober 2024

De griffier, De voorzitter,

## Voorstel van het college d.d. 10 september 2024

## Ter besluitvorming

## Onderwerp

Wensen en bedenkingen voortzetten Dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V.

## Aanleiding

Het Ontwikkelingsbedrijf is in 2007 opgericht door de Provincie Noord-Holland en de gemeenten in Noord-Holland Noord als regionale economische uitvoeringsorganisatie met als doel het behouden en stimuleren van de bedrijvigheid in de regio. In de raad van 11 mei 2017 besloot uw raad geen wensen en bedenkingen te uiten tegen de voorzetting van de regionale economische samenwerking in Noord-Holland Noord en de te sluiten dienstverleningsovereenkomst (hierna: DVO) en Aandeelhoudersovereenkomst voor de periode 2018-2024 is. De huidige DVO en Aandeelhoudersovereenkomst lopen af per 31 december 2024.

*Eindevaluatie ONHN 2023*

Conform artikel 5.4 van de DVO is in 2023 de samenwerking geëvalueerd om een besluit te kunnen nemen voor de verlenging van de DVO. In de Eindevaluatie van het Ontwikkelingsbedrijf (zie bijlage 1) is het volgende geconcludeerd:

- ONHN heeft voldaan aan de formele opdracht.
- Onderlinge samenwerking levert een positieve bijdrage aan de doelstellingen.
- De resultaten van ONHN zijn, afgezet tegen het beschikbare budget, aanzienlijk te noemen. Er wordt een groot aantal projecten voor de aandeelhouders en/of opdrachtgevers door ONHN gerealiseerd.
- De bijdrage van de activiteiten van ONHN aan de economische ontwikkeling van Noord-Holland Noord is gelet op de huidige inhoudelijke focus en rol aannemelijk.
- Het Ontwikkelingsbedrijf en de aandeelhouders/ opdrachtgevers ‘sturen vooral op zicht’. Gelet op het grote aantal rollen dat het Ontwikkelingsbedrijf vervult en de diversiteit aan vragen die zij krijgt vanuit de opdrachtgevers dreigt deze steeds meer te gaan opereren als een ‘duizenddingendoekje’. Het wordt daarmee lastig om op al die verschillende rollen en activiteiten topkwaliteit te blijven leveren.

*Scenario onderzoek voor uitwerking nieuwe DVO*

Als vervolgstap op de eindevaluatie is er een scenario onderzoek uitgevoerd op welke wijze de DVO voortgezet kan worden vanaf 2025 (zie bijlage 2). Na gevoerde gesprekken met alle aandeelhouders en een aantal triple helix partners, zijn de scenario's uitgewerkt tot de volgende:

- Scenario 0. Opheffen ONHN.
- Scenario 1. Voortzetten huidige situatie.
- Scenario 2. Economische Uitvoeringsorganisatie.
- Scenario 3. Regiobureau.

Op basis van het onderzoek is door de deelnemende partijen het scenario Economische Uitvoeringsorganisatie gekozen voor uitwerking nieuwe DVO. Bij de uitwerking van de DVO is uitgegaan van het volgende takenpakket:

- Ontwikkelen en faciliteren vestigingsklimaat.
- Ondersteunen bestaande MKB bedrijven.
- Aantrekken en faciliteren nieuwe bedrijven.
- Plusopdrachten die daarop aansluiten.
- Faciliteren STAK ROM en kassiersfunctie.

Dit pakket sluit in belangrijke mate aan op de bestaande praktijk.

*Wensen en bedenkingen voortzetten DVO*
De nieuwe DVO (zie bijlage 3) wordt in de tweede helft van 2024 voorgelegd bij de gemeenteraden in Noord-Holland Noord en Provinciale Staten, zodat zij in staat worden gesteld om wensen en bedenkingen te uiten over de voortzetting van de DVO .

*Toegevoegde waarde voortzetting regionale economische samenwerking*
Met het voortzetten van de samenwerking beogen we de onderstaande resultaten te behalen:

- Het versterken van de strategische samenwerking van en onderlinge afstemming tussen ondernemers, onderwijsinstellingen, kennisinstellingen, lokale en provinciale overheden en regionale samenwerkingsverbanden in Noord-Holland Noord.
- Met deze samenwerkingen een positief vestigings- en ondernemersklimaat in Noord-Holland Noord verder te ontwikkelen.
- Noord-Holland Noord collectief en effectief te representeren in haar belangen, ambities en doelstellingen, en bij mogelijke samenwerkingsmogelijkheden met andere regio's in Nederland of daarbuiten.

## Voorstel

1. Geen wensen en bedenkingen in te dienen met betrekking tot het voortzetten van de dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V. voor de periode 2025-2031.

## Beoogd resultaat

Het voorstel geeft uitvoering aan de onderstaande doelen van onze doelenboom, namelijk:

- Behoud en verbeteren van voorzieningen, werkgelegenheid en bedrijvigheid.
- We verduurzamen en vergroenen onze leef-, werk- en woonomgeving;
- We werken aan het versterken en toekomstbestendig maken van de agrarische sector.

## Argumenten

1.1. *De uitkomsten van de rapportages ‘ Eindevaluatie ONHN’ en ‘Scenario onderzoek uitwerking nieuwe DVO’ zijn verwerkt in de nieuwe DVO*

De, in de inleiding benoemde, eindevaluatie en scenario onderzoek zijn tot stand gekomen in afstemming met aandeelhouders en triple helix partners. Met de keuze voor het scenario Economische Uitvoeringsorganisatie is de opdracht aan het ONHN aangescherpt om zich aan de rol van economische uitvoeringsorganisatie te houden en zo te voorkomen dat ONHN allerlei andere rollen en verantwoordelijkheden op zich neemt die niet direct raken aan de economische dienstverlening. Daarmee is aan de hoofdaanbeveling van de evaluatie voldaan. Daarnaast zijn er in de DVO aanscherpingen gedaan m.b.t. meer regie door de aandeelhouders op de plusopdrachten en meer SMART geformuleerde doelen die een betere basis bieden voor monitoring.

1.2. *Juridische toetsing van het DVO geeft geen aanleiding tot het uiten van wensen en bedenkingen*

Op basis van het DVO dat voorligt, zien we vanuit juridisch oogpunt, geen aanleiding tot het uiten van wensen en bedenkingen over het voortzetten van de samenwerking met het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord. Het vragen om het uiten van wensen en bedenkingen aan de raad is ook niet noodzakelijk op basis van artikel 169 van de Gemeentewet. Deze stelt dat de raad om wensen en bedenkingen gevraagd kan worden als er sprake is van ingrijpende gevolgen voor een overeenkomst. Dat is hier niet het geval. En omdat het in dit geval gaat om voortzetting van het aandeelhouderschap hoeft ook niet ingevolge Artikel 160 lid 2 om wensen en bedenkingen gevraagd te worden. Desondanks spraken de opdrachtgevers in regionaal verband af de DVO wel voor te leggen aan de raden, om ze de mogelijkheid te bieden om wensen en bedenkingen te uiten, omdat de opdrachtgevers het voornemen hebben de samenwerking voor de periode 2025-2031 voort te zetten.

1.3. *De regionale samenwerking past in het coalitieakkoord*

In het coalitieakkoord staat ‘We werken aan een gemeente die actief meedenkt met ondernemers, hen actief betrekt bij haar ondernemersbeleid en die vooral denkt in mogelijkheden’. Meer werkgelegenheid bij bedrijven in onze regio is van groot belang. Het ONHN draagt hier mede aan bij.

1.4. *Het Ontwikkelingsbedrijf is een waardevolle regionale aanvulling op onze lokale inspanningen op economisch gebied.*

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN is van belang als regionale economische uitvoeringsorganisatie van en voor de aandeelhouders. Want zoals de eindevaluatie van 2023 ook aangeeft is gebleken dat het Ontwikkelingsbedrijf de afgelopen periode een waardevolle bijdrage heeft geleverd aan het versterken van het ondernemers- en vestigingsklimaat en de economische structuur van Noord-Holland Noord.

## Kanttekeningen

1.1 *De opdracht voor lobby en uitvoering van het secretariaat voor bovenregionale overleggen zijn geen onderdeel van de nieuwe DVO.*

Op dit moment voert het ONHN nog het secretariaat voor diverse ambtelijke en bestuurlijke regionale NHN overleggen. Het is de bedoeling om dit voor de volgende periode anders te gaan organiseren om de relatie opdrachtgever en opdrachtnemer zo helder mogelijk te maken. Hiermee verschuift de focus van ONHN terug naar economische uitvoeringsorganisatie. Aangezien er momenteel gekeken wordt hoe de governancestructuur voor NHN meer optimaal kan worden ingestoken, is het voorstel om de regionale samenwerking uit de basisopdracht te halen, maar nog wel met een (overgangs-)jaar te verlengen via een plusopdracht. Het doel is om uiterlijk voor 1 januari 2026 afspraken te hebben gemaakt hoe de aandeelhouders de regionale samenwerking en ook de lobby op NHN niveau gaan vormgeven.

1.2 *De DVO dat voorligt is een definitief concept*

Het besluit van het college om de DVO voort te zetten is een voorgenomen besluit. Eind van dit jaar neemt het college een definitief besluit. Enkele onderwerpen zijn nog onderwerp van discussie tussen partijen. Dit zit op de onderwerpen quasi aanbesteding, de aandeelhoudersovereenkomst, opmerkingen ONHN op het definitief concept DVO, definitieve hoogte bijdrage aandeelhouders, onderwerp internationalisering, concreter formuleren plusopdrachten en de rol Bestuurlijk overleg economie en Opdrachtgeversoverleg. Desondanks is ervoor gekozen het definitief concept DVO in procedure te brengen, zodat de raden in NHN en Provinciale Staten hun wensen en bedenkingen kunnen uiten. Op basis van de wensen en bedenkingen, zal nieuwe dienstverleningsovereenkomst en bijbehorende aandeelhoudersovereenkomst nader aangepast worden.

1.3 *Houdt er rekening mee dat het uiten van wensen en bedenkingen tot vertraging zal leiden voor het sluiten van een nieuwe DVO*

Bij niet akkoord met de nieuwe DVO of wensen en bedenkingen van groot belang zouden er nieuwe gesprekken gevoerd moeten worden met de aandeelhouders. De kans is dan groot dat er geen nieuwe DVO is voor 1 januari 2025. In dat geval zal de huidige DVO van kracht blijven

## Financiën

De financiële bijdrage aan het Ontwikkelingsbedrijf is structureel onderdeel van de meerjarenbegroting van de gemeente. Hiermee is er sprake van een meerjarige dekking van de DVO in de periode 2025-2031.

*Huidige bijdrage*

De huidige bijdrage aan het ONHN is gebaseerd op de DVO 2018-2024. De bijdrage is als volgt opgebouwd:

- een vast inwoneraantal (basisjaar 2016);
- een bijdrage van €1,94 per inwoner voor de uitvoering van de basisopdracht;
- een bijdrage van €0,16 per inwoner (basisjaar 2017) voor de uitvoering van de lobbyopdracht;
- het totaal bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de cao-loonindex.

In 2024 betaalde de gemeente Medemblik een totaal bedrag ( inclusief lobby) van € 111.540,55 ex. BTW. Vertaald naar het aantal inwoners in 2024, betalen we voor de basisopdracht en lobby € 2,42 per inwoner.

*Uitgangspunt totale kosten basisopdracht gemeenten vanaf 2025*
Uitgangspunt voor de nieuwe DVO is dat de totale kosten voor de basisopdracht en de plustaken van de gemeenten in totaliteit niet meer mogen bedragen dan het huidige budget. Voor de nieuwe dienstverleningsovereenkomst zal 2024 het basisjaar vormen. Per 1 januari 2024 heeft Noord-Holland Noord 692.944 inwoners. De huidige omvang van de basisopdracht exclusief lobby bedraagt € 3.125.000 conform de begroting van ONHN voor 2024. Hiervan wordt € 1.562.000 door de gemeenten betaald op basis van inwoneraantal in 2024. Per inwoner komt dit neer op een bijdrage van € 2,25. De overige € 1.562.000 wordt betaald door de Provincie Noord-Holland.

*Bijdrage per inwoner in 2025*
De nieuwe DVO gaat uit van een bijdrage van € 2,18 per inwoner voor de basisopdracht. Aangezien er momenteel gekeken wordt hoe de governancestructuur voor NHN meer optimaal kan worden ingestoken, is het voorstel om de regionale samenwerking uit de basisopdracht te halen, maar nog wel met een (overgangs-)jaar te verlengen via een plusopdracht. Voor deze plusopdracht wordt een bijdrage van € 0,07 per inwoner geraamd. Dat betekent dat voor de uitvoering van de DVO in 2025 een bijdrage van € 2,25 wordt gerekend.

*Indexatie vanaf 2025*
Vanaf 2025 wordt de jaarlijkse indexatie op basis van de cao-loonindex losgelaten. Indexatie zal jaarlijks plaatsvinden op basis van de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), waarbij het aantal inwoners in de gemeente per 1 januari 2024 gedurende de gehele looptijd van de overeenkomst gehanteerd wordt. ONHN hanteert voor de loon- en prijsindexatie de door de Regietafel NHN bepaalde cijfers. Voor de begroting 2025 zijn deze bepaald op 3,7% voor de prijsindexatie en 4,0% voor de loonkostenindex.

## Uitvoering/evaluatie

- Afhankelijk van de reacties van de colleges en wensen en bedenkingen van de raden van gemeenten in NHN en de reacties van GS en PS wordt de nieuwe dienstverleningsovereenkomst en bijbehorende aandeelhoudersovereenkomst nader aangepast.
- In de AVA van ONHN die ingepland staat in november/december 2024, wordt besloten over de definitieve tekst van de nieuwe dienstverleningsovereenkomst.
- De raden zullen nader over dit proces geïnformeerd worden.

## Communicatie

Over de voortzetting van de samenwerking met ONHN informeren wij u na de AVA in november of december 2024.

## Bijlagen

| | |
|---|---|
| DOC-24-876220 | Bijlage 1 Eindevaluatie ONHN NHN mei 2023 1 |
| DOC-24-876218 | Bijlage 2 BMC advies voortzetting DVO ONHN def (002) 1 |
| DOC-24-873157 | Bijlage 3 ONHN Dienstverleningsovereenkomst definitief |

Commissie d.d. 10 of 14 oktober 2024