Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Toestemming wijziging Gemeenschappelijke Regeling AVU

Beleidsveld	Circulaire Economie
Organisatieonderdeel	Stadsbedrijven
Opsteller	Anneke Buijze
Kenmerk	11551536
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 3 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Het college toestemming te geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Afval Verwijdering Utrecht (GR AVU) conform bijgevoegd concept-wijzigingsbesluit, met als belangrijkste wijzigingen:

    a. aanpassingen aan de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waardoor termijnen worden aangepast en de uittredingsregels zijn aangepast;

    b. verwijdering van de naam ‘Vijfheerenlanden’ uit de GR, n.a.v. uittreding van de gemeente Vijfherenlanden;

    c. aanpassingen n.a.v. het ingaan de nieuwe rechtspositie van ambtenaren per 1 januari 2020, waardoor de medewerkers een arbeidsovereenkomst hebben naar burgerlijk recht en de CAO-sgo van toepassing is;

    d. aanwijzing van de directeur als contactpersoon in het kader van de Woo, n.a.v. het van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,

Samenvatting

Met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling AVU (GR AVU) waarvoor nu toestemming wordt gevraagd, wordt voldaan aan de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Daarnaast worden wijzigingen doorgevoerd n.a.v. de uittreding van de gemeente Vijfherenlanden, het ingaan de nieuwe rechtspositie van ambtenaren per 1 januari 2020 en het van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022. Op 6 oktober 2022 is het ontwerp-wijzigingsbesluit naar de colleges gestuurd, die het voorstel vervolgens voor zienswijzen aan de gemeenteraden hebben voorgelegd. De raad heeft AVU een zienswijzebrief gestuurd. Op 31 mei 2023 heeft AVU een reactie op de ingediende zienswijzen naar de colleges gestuurd en vervolgens het aangepaste concept-wijzigingsbesluit GR AVU op 6 juli toegestuurd. De zienswijzebrief van de Utrechtse gemeenteraad heeft niet tot wijzigingen in het concept wijzigingsvoorstel geleid. Naar aanleiding van de zienswijze van de gemeente Veenendaal worden de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden wel aangepast en uitgebreid in het concept-wijzigingsbesluit. Het college heeft toestemming nodig van de gemeenteraad voor deze wijziging.

Context

Aanleiding

Per brief van 30 juni 2023 heeft het dagelijks bestuur van de AVU het concept-wijzigingsbesluit GR AVU (bijlage A) aan het college van B&W aangeboden. Daarbij is het college in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 1 november 2023 een besluit te nemen over de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

De aanleiding voor wijziging van de GR AVU is vierledig:

- Op 14 december 2021 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een wijziging van de Wgr en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen. Deze wijziging is op 1 juli 2022 in werking getreden. Per 1 juli 2024 dient de GR AVU te zijn aangepast. Het moment om de GR n.a.v. de wetswijziging aan te passen, wordt gelijk aangegrepen om ook de volgende wijzigingen door te voeren;
- Het van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022, met als doel om als overheid opener en toegankelijker te worden door meer overheidsinformatie dan voorheen sneller openbaar en gemakkelijker toegankelijk te maken;
- De nieuwe rechtspositie van ambtenaren en de invoering van het arbeidscontract per 1 januari 2020;
- De uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden per 1 januari 2021, als gevolg van de gemeentelijke herindeling. De gemeente Vijfheerenlanden is per 1 januari 2019 ontstaan uit een fusie van de gemeenten Leerdam, Zederik en Vianen. Vianen maakte deel uit van AVU; de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik participeerden voor de afvalverwerking in de GR Gevudo. Het is niet mogelijk om in twee gemeenschappelijke regelingen te participeren. De gemeente Vijfheerenlanden heeft na onderzoek gekozen voor deelname aan GR Gevudo en het uittreden bij GR AVU.

Voorgeschiedenis/proces

Op 6 oktober 2022 heeft het dagelijks bestuur van de AVU het ontwerp-wijzigingsbesluit naar de colleges gestuurd, die het besluit vervolgens voor zienswijzen aan de gemeenteraden hebben voorgelegd. In de zienswijzebrief van de Utrechtse gemeenteraad, heeft de raad aangegeven zich te kunnen vinden in de voorstellen voor de wijzigingen die AVU gedaan heeft. De raad heeft in haar zienswijzebrief aangegeven AVU aan te moedigen ook in de toekomst de raden te blijven betrekken bij de aanbestedingen van hoofdstromen. Op 31 mei 2023 heeft AVU een reactie op de ingediende zienswijzen naar de colleges gestuurd en vervolgens het aangepaste concept-wijzigingsbesluit GR AVU op 6 juli toegestuurd.

Reactie op zienswijze Utrecht

De zienswijzebrief van de Utrechtse gemeenteraad heeft niet tot wijzigingen in het concept-wijzigingsbesluit geleid. De AVU geeft in haar reactie aan dat AVU een collegeregeling is en een beleidsarme organisatie is. In de GR is vastgelegd dat de begroting aan de gemeenteraden wordt voorgelegd voor het indienen van zienswijzen en de concept-jaarstukken slechts ter informatie met de raden worden gedeeld. Wanneer het Algemeen Bestuur van mening is dat andere informatie met de

gemeenteraden dient te worden gedeeld of dat de gemeenteraden dienen te worden betrokken in het besluitvormingsproces, zal dit bestuur daartoe besluiten. Afzonderlijke leden van het Algemeen Bestuur kunnen volgens artikel 15 lid 7 om informatie verzoeken. Dit hoeft niet nader in de GR AVU te worden omschreven. Aanbestedingen behoren tot de uitvoerende taken van AVU. Hierin worden keuzes gemaakt over duurzaamheid, circulariteit, logistieke efficiëntie en sociale inzet. Ambtenaren worden in werkgroepen betrokken bij de aanbesteding en de nodige te maken keuzes. Voor de grote aanbestedingen van de verwerkingscontracten van fijn en grof restafval en gft is het gebruikelijk dat de marktoriëntatie en de aanbestedingsstrategie worden behandeld in het Algemeen Bestuur van de AVU. De gemeenteraden worden over deze aanbesteding geïnformeerd via notities. Het Algemeen Bestuur van de AVU kan daarnaast besluiten een informatiebijeenkomst voor de gemeenteraadsleden te laten organiseren door de AVU.

Overige zienswijzen
Naar aanleiding van de zienswijze van de gemeente Veenendaal worden de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden aangepast en uitgebreid in het concept-wijzigingsbesluit. Het uittreden van een deelnemer uit de AVU brengt kosten voor de achterblijvers met zich mee. Het is redelijk dat daar een bedrag tegenover staat: een uittreed- of uittredingssom om de schade die de uittreding veroorzaakt, te compenseren. Om aan de Wgr te voldoen wordt niet alleen in de GR verwezen naar de uittredingsregeling, maar wordt ook de wijze van bepaling van de uittredingssom opgenomen. De uittredingssom zal bestaan uit een vergoeding ter compensatie van de frictiekosten en de desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten. Wij vinden dit een goede verandering aan het concept-wijzigingsbesluit.

Juridische context
Conform artikel 41 GR AVU stelt het dagelijks bestuur voor om de GR AVU te wijzigen. Voor wijziging van een gemeenschappelijke regeling heeft het college op grond van artikel 1, vierde en vijfde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) toestemming nodig van de raad. Volgens de Wgr kan de raad deze toestemming weigeren op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang.

Beslistermijn
AVU heeft de colleges gevraagd voor 1 november a.s. in te stemmen met het concept-wijzigingsbesluit GR AVU. Deze termijn is niet haalbaar. In overleg met AVU vragen wij uw raad toestemming te geven voor op de eerstvolgende raadsvergadering van 2 november 2023, alvorens het college van 7 november het besluit tot wijziging kan nemen. De GR AVU wordt dan per 1 januari 2024 gewijzigd.

Beoogd effect
Met het wijzigen van de GR voldoet de GR AVU aan alle wettelijke eisen volgens de Wgr en de WOO en is het uittreden van gemeente Vijfheerenlanden volledig afgerond.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
- De GR AVU is voor het laatst aangepast in 2018 aan de Wgr die in 2015 in werking is getreden. Met deze aanpassing is AVU een collegeregeling geworden en zijn tevens de doelstellingen van AVU aangescherpt waardoor deze beter aansluiten bij de ambities rondom hergebruik van grondstoffen. Op 1 juni 2022 is de gewijzigde Wgr in werking getreden waarna er een overgangstermijn geldt tot 1 juli 2024.
- Op 2 februari 2023 heeft de raad een instemmende zienswijze gegeven op het ontwerp-wijzigingsbesluit omdat geconstateerd is dat de werkwijze van de AVU en het voorgestelde ontwerp voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming zijn met de eisen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	Het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Afval Verwijdering AVU (GR AVU) conform bijgevoegd concept-

	wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling AVU, met als belangrijkste wijzigingen: a. aanpassingen aan de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waardoor termijnen worden aangepast en de uittredingsregels zijn aangepast; b. verwijdering van de naam 'Vijfheerenlanden' uit de GR, n.a.v. uittreding van de gemeente Vijfherenlanden; c. aanpassingen n.a.v. het ingaan de nieuwe rechtspositie van ambtenaren per 1 januari 2020, waardoor de medewerkers een arbeidsovereenkomst hebben naar burgerlijk recht en de CAO-sgo van toepassing is; d. aanwijzing van de directeur als contactpersoon in het kader van de Woo, n.a.v. het van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022.
Argumenten	
1.1	Er is geen strijd met het recht of met het algemeen belang.
	Voor wijziging van een gemeenschappelijke regeling heeft het college op grond van artikel 1, vierde en vijfde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) toestemming nodig van de raad. Volgens de Wgr kan de raad deze toestemming alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De raad heeft op 2 februari 2023 een instemmende zienswijze gegeven op het Ontwerp Wijzigingsbesluit GR AVU, omdat geconstateerd is dat de werkwijze van de AVU en het ontwerp-wijzigingsbesluit in overeenstemming zijn met de eisen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Met de aanpassingen die na de zienswijzeperiode op het ontwerp-wijzigingsbesluit zijn genomen in het voorliggende concept wijzigingsbesluit wordt tegemoetgekomen aan de ingediende zienswijze van 1 gemeente met betrekking tot uitbreiding van de regels bij uittreding. Met het in lijn brengen van de GR AVU met de Wgr en de WOO, het verwerken van de nieuwe rechtspositie van ambtenaren en het uittreden van de gemeente Vijfherenlanden wordt bijgedragen aan het algemeen belang.

Financiën
De uitvoering van dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg
Na toestemming van de raad kan het college definitief besluit nemen om in te stemmen met de wijziging van de GR AVU. De wijziging van de GR AVU komt tot stand indien 2/3 van de colleges van de deelnemende gemeenten in de GR AVU instemmen met het concept wijzigingsbesluit. Zodra alle colleges definitief hebben besloten, zal het dagelijks bestuur van de AVU bepalen of de wijziging tot stand is gekomen en voor bekendmaking (door de gemeente Utrecht) zorgdragen.

Participatie
Er heeft geen participatie plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie
Nadat alle colleges hebben besloten en geconstateerd is of de wijziging tot stand gekomen is, zal de gemeente Utrecht op grond van artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen de wijziging bekendmaken in het Gemeenteblad van Utrecht.

(Niet)Referendabel

De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is niet van toepassing omdat dit een raadsvoorstel betreft over stukken van een gemeenschappelijke regeling (artikel 3 lid 2 onder 1 Verordening raadgevend referendum Gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Concept-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling AVU (bijlage A)

Bijlagen informatief

- Notitie vervolgprocedure wijziging GR AVU
- Was-wordt gewijzigde artikelen GR AVU 2018
- Notitie zienswijzen gemeenteraden op het ontwerp-wijzigingsvoorstel GR AVU