

Gemeente Westland
Ingekomen - Team Registratie
22 MEI 2018



Aan de raad van de gemeente Westland
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
079-3232333 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00 (po)

Onze referentie
OND/ODS-2018/5733 M

Datum **17 MEI 2018**
Betreft besluit Plan van Scholen Westland

Geachte gemeenteraad,

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 79, derde lid, van de Wet op het primair onderwijs (WPO) heeft mijn ambtsvoorganger u bij brief van 22 december 2016 zijn besluit doen toekomen inzake het door de raad van uw gemeente op 5 juli 2016 vastgestelde plan van scholen basisonderwijs voor de periode 2017 - 2020, zoals bedoeld in artikel 74 en verder van de wet.

Op bedoeld plan kwam de navolgende school voor met de daarbij vermelde ingangsdatum voor de bekostiging:

een islamitische basisschool, te starten op 1 augustus 2017;

Bij bovengenoemd besluit heeft mijn ambtsvoorganger dit plan van scholen basisonderwijs voor de periode 2017 - 2020 niet goedgekeurd.

Hiertegen heeft de stichting Yunus Emre beroep aangetekend. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 7 februari 2018 het beroep van Yunus Emre gegrond verklaard, het besluit van 22 december 2016 vernietigd en mij opgedragen een nieuw besluit te nemen. Hierbij neem ik op basis van artikel 79, lid 4, onder b, van de WPO en met inachtneming van hetgeen in de hierboven vermelde uitspraak is overwogen het volgende besluit.

Besluit:

Op grond van onderstaande overweging keur ik dit plan van scholen basisonderwijs voor de periode 2017 - 2020 niet goed.

Overweging:

Op grond van het bepaalde in artikel 76, eerste lid, WPO dient een verzoek om opnemning in het plan van scholen bij de gemeenteraad te worden ingediend. Het verzoek gaat krachtens artikel 76, tweede lid, WPO vergezeld van een prognose. De prognose bevat onder meer gegevens omtrent het belangstellingspercentage.



In artikel 76, tweede lid, sub a, WPO is bepaald dat, indien het verzoek betrekking heeft op een school van een richting waarvoor nog geen basisonderwijs binnen de gemeente wordt gegeven, in de prognose wordt uitgegaan van het belangstellingspercentage voor de school of scholen van die richting in een vergelijkbare gemeente. In de gemeente Westland bevindt zich nog geen islamitische basisschool. Door de aanvrager is ter ondersteuning van het verzoek om opname van de school in het plan van scholen een rapport overgelegd waaruit de vergelijkbaarheid van gemeenten zou blijken. Als vergelijkbare gemeente wordt de gemeente Maastricht gehanteerd.

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
079-3232333 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00 (po)

Onze referentie
OND/ODS-2018/5733 M

Met betrekking tot de vergelijkbaarheid van de gemeenten Westland en Maastricht merk ik het volgende op. Uit het raadsvoorstel blijkt dat u de vergelijkbaarheid heeft getoetst ten aanzien van de volgende vier factoren:

- de bevolkingssamenstelling (percentage niet westerse inwoners met een islamitische -Turkse en Marokkaanse-achtergrond);
- aantal inwoners;
- leerlingendichtheid;
- ligging van de gemeente.

Ten aanzien van de bevolkingssamenstelling (percentage niet westerse inwoners met een islamitische -Turkse en Marokkaanse-achtergrond) stelt u dat deze in Westland (2,12%) in vergelijking met die van Maastricht (2,79%) 24% afwijkt.

Het totaal aantal inwoners (Westland 104.302) wijkt 15% af van dat aantal in Maastricht (122.397) en de leerlingendichtheid van Westland is 121 leerlingen en die van Maastricht is 124 leerlingen. Verder beschrijft u de verschillen tussen beide gemeenten ten aanzien van de ligging.

U concludeert dat Maastricht niet zonder meer vergelijkbaar is met uw gemeente maar acht de verschillen niet zo groot dat geconcludeerd kan worden dat Maastricht niet vergelijkbaar is.

Met u ben ik van mening dat beide gemeenten vergelijkbaar zijn qua aantal inwoners en leerlingendichtheid. De verschillen die er bestaan ten aanzien van de ligging van de gemeente acht ik niet zodanig dat op grond daarvan niet gesproken zou kunnen worden van vergelijkbare gemeenten.

Betreffende de bevolkingssamenstelling ben ik echter van mening dat er sprake is van dusdanige verschillen dat er in dit opzicht niet gesproken kan worden van vergelijkbare gemeenten.

Het percentage inwoners met een Turkse en Marokkaanse achtergrond mag dan nagenoeg gelijk zijn, het feitelijke aantal inwoners met deze achtergrond in beide gemeenten verschilt aanzienlijk. Uw gemeente telde in 2015 2215 inwoners, de gemeente Maastricht telde in 2015 3412 inwoners met een Turkse en Marokkaanse achtergrond, een verschil derhalve van 1197 inwoners wat maakt dat ik uw gemeente op dit punt niet vergelijkbaar acht met de gemeente Maastricht.



Een islamitische basisschool wordt niet alleen bezocht door leerlingen met een Turkse en Marokkaanse achtergrond maar ook door niet-westerse allochtone leerlingen met een herkomst uit andere islamitische landen. In 2015 bedroeg in uw gemeente de totale bevolking niet-westerse allochtonen met een herkomst uit een islamitisch land 3080 inwoners; in de gemeente Maastricht bedroeg dat aantal 5109, een verschil derhalve van 2029 inwoners.

Dit verschil acht ik dermate groot dat ik de gemeente Maastricht hierom niet vergelijkbaar acht met uw gemeente.

Met name de vergelijkbaarheid tussen gemeenten in de bevolkingssamenstelling acht ik van belang als het gaat om de vraag of een verlangde basisschool zal worden bezocht door het wettelijk vereiste aantal leerlingen¹. Het aantal basisschoolgaande kinderen is in Westland groter dan in Maastricht. Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 maart 2017² blijkt dat dit mogelijk een positieve indicatie zou kunnen opleveren. In de uitspraak over het plan van scholen van uw gemeente oordeelt de Afdeling in dit verband dat niet valt uit te sluiten dat, hoewel Westland minder inwoners met een herkomst uit een islamitisch land heeft dan Maastricht, die inwoners in Westland (relatief) meer kinderen in de basisschoolgaande leeftijd hebben dan in Maastricht. Daarom heb ik, met inachtneming van hetgeen in de bovenvermelde uitspraak van de Afdeling is overwogen, in het kader van de vergelijking van de bevolkingssamenstelling, niet alleen gekeken naar het aantal inwoners met een Turkse en Marokkaanse achtergrond respectievelijk het aantal niet-westerse allochtonen met een herkomst uit een islamitisch land, maar ook naar het aantal basisschoolgaande kinderen.

Om het aantal basisschoolgaande kinderen in zowel Westland als in Maastricht te berekenen heb ik gebruik gemaakt van de gegevens van het CBS. Ik heb de aantallen kinderen in de leeftijdscategorie 0 - 5, 5 - 10 en 10 - 15 jaar bij elkaar opgeteld, dit aantal gedeeld door 15 en dit vervolgens vermenigvuldigd met 8,3.

Op deze wijze heb ik ongeveer het aantal basisschoolgaande leerlingen (vier- tot en met elfjarigen en 30% van de twaalfjarigen) bepaald. Voor de basisschoolgaande leerlingen met een herkomst uit een islamitisch land heb ik de kinderen met een migratieachtergrond uit de landen Afghanistan, Egypte, Ethiopië, Irak, Iran, Marokko, Pakistan, Somalië en Turkije op bovenstaande wijze berekend.

In Westland wonen 9.830 basisschoolgaande kinderen, waarvan 486 met een herkomst uit een islamitisch land, terwijl in Maastricht 7.503 basisschoolgaande kinderen wonen, waarvan 585 uit een islamitisch land. Het totale aantal basisschoolgaande kinderen is weliswaar in Westland hoger dan het aantal in Maastricht, maar daarentegen wonen er in Westland zowel absoluut als relatief minder basisschoolgaande kinderen met een herkomst uit een islamitisch land. Westland wijkt dus niet in positieve zin af als gekeken wordt naar deze aantallen.

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
079-3232333 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00 (po)

Onze referentie
OND/ODS-2018/5733 M

¹ O.a. de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 10 september 2014, nr. 201402256

² ECLI:NL:RVS:2017:865



Zoals de Afdeling ook oordeelt is het doel van de vergelijking erin gelegen de vraag te beantwoorden of aannemelijk is dat de op te richten school ten minste de stichtingsnorm haalt. Van de 359 leerlingen, die de islamitische school in Maastricht bezoeken zijn er 219 (61%) afkomstig uit Maastricht. Nu het aantal niet-westerse allochtonen met een herkomst uit een islamitisch land in Maastricht dusdanig afwijkt van het aantal in Westland, Westland in tegenstelling tot Maastricht geen regiofunctie heeft en daarnaast ook nog honderd basisschoolgaande kinderen met een herkomst uit een islamitisch land minder heeft, constateer ik dat het belangstellingspercentage voor het islamitisch onderwijs zoals dat voor Maastricht is vastgesteld, niet kan worden gehanteerd ten behoeve van de oprichting van een islamitische basisschool in uw gemeente.

Inlichtingen

Wanneer u aanvullende vragen heeft, vindt u op www.duo.nl/zakelijk meer informatie. Het Informatiecentrum onderwijs is op werkdagen van 09.00 tot 13.00 uur te bereiken via 079 323 23 33 (po). U kunt ook een e-mail sturen naar ico@duo.nl.

Met vriendelijke groet,
De minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Arie Slob

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
Postbus 30205
2500 GE Den Haag

Doorkiesnummer
079-3232333 (po)

Bereikbaar op werkdagen
Van 9:00 - 13:00 (po)

Onze referentie
OND/ODS-2018/5733 M

Een belanghebbende kan tegen deze beschikking beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag waarop de beschikking bekend gemaakt is aan de Raad van State worden gestuurd