Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Wethouder J. van Boeijen
Datum B&W vergadering	24 januari 2023
Documentkenmerk:	3149-2023:624131 behorende bij zaak: 3149-2023

Aan de raad,

Onderwerp:

Zienswijze Kadernota 2024 GGD Zaanstreek-Waterland

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. Kennis te nemen van de Kadernota 2024 GGD Zaanstreek-Waterland en in te stemmen met de zienswijze Kadernota 2024 zoals verwoord in bijgevoegde brief.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

De Wet gemeenschappelijke regelingen; de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland.

Inleiding

Aanleiding

In 2020 heeft het AB GGD besloten om de financiën en structuur van de GGD Zaanstreek-Waterland te onderzoeken om de organisatie weerbaar en toekomstbestendig te kunnen maken. Vanuit gemeenten en GGD zelf was behoefte aan meer overzicht, transparantie, inzicht in bedrijfsvoering en heldere afspraken. In de loop der tijd heeft de GGD onder druk van de toenemende vraag vanuit Rijk en gemeenten steeds meer projecten en contracttaken onder hun hoede genomen, overzicht ontbrak. Naar aanleiding van langlopende discussies over het functioneren van de GGD en de financiën, is besloten de organisatie door te lichten onder de noemer GGD 3.0. Om tot een herijking te komen zijn alle elementen meegenomen die onderdeel zijn van de GGD-organisatie. Het betreft hierbij de taken die vallen onder de gemeenschappelijke regeling (GR-taken), de contract- en subsidie taken, de huisvesting, de financiële middelen, de bedrijfsvoering en governance. Het project is uitgevoerd in nauwe samenwerking tussen gemeenten en GGD.

Kader

GGD Zaanstreek-Waterland beschermt, bewaakt en bevordert de gezondheid en de veiligheid van alle mensen in de regio. Daarbij staat een preventieve en collectieve aanpak voorop. De gemeenten hebben de afspraken over de samenwerking voor de GGD vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling (GR). In de GR is vastgelegd dat de gemeenten de GGD van voldoende financiële middelen dienen te voorzien om aan al zijn verplichtingen naar derden tegemoet te kunnen komen (artikel 26, lid 5). Dit zet de GGD in een andere positie dan aanbieders die de gemeente contracteert.

Doelstelling/beoogd resultaat

Middels dit raadsvoorstel wordt aan de raad voorgesteld In te stemmen met de zienswijze op de Kadernota 2023 van de GGD Zaanstreek-Waterland zoals verwoord in bijgevoegde brief.

Argumenten en afweging

De organisatie van de GGD is met behulp van een financieel onderzoeksbureau en verschillende werkgroepen waarin GGD en gemeenten zitting hadden, grondig doorgelicht. Hierbij is gekeken naar 1. Sturing op inhoud, 2. Financiën en 3. Governance. Hoewel dit proces nog niet volledig is afgerond, heeft deze intensieve doorlichting al een aantal zaken opgeleverd. Zo is er voor het eerst, in overleg met alle partijen, een regiovisie opgesteld die zal dienen als kader om te kunnen sturen op inhoud. De regiovisie wordt samen met de Kadernota 2024 aan de raad aangeboden. Daarnaast is er helderheid gecreëerd tussen de verschillende GR- en contracttaken, zijn de tekorten bij bedrijfsvoering in beeld gebracht en wordt er gewerkt aan een nieuwe governance-structuur.

Financiële consequenties Kadernota 2024

De Kadernota 2024 is het eerste product van GGD 3.0 dat wordt opgeleverd. Hoewel de opzet in komende jaren nog kan veranderen, is een aantal wijzigingen doorgevoerd die meer helderheid en overzicht verschaffen. De begroting is nu onderverdeeld in acht programma's waarbij onder andere de overhead, conform wettelijke eisen, apart vermeld wordt. Ook worden de programma's Veilig Thuis (geen GR) en MABZ (Meld en Adviespunt Bijzondere Zorg) apart opgevoerd.

De nu voorliggende kadernota is beleidsarm, beleidswijzigingen voortkomend uit de regionale visie op gezondheid worden verwerkt in de begroting 2024. De regionale visie wordt tegelijkertijd met deze kadernota ter informele zienswijze voorgelegd. De begroting 2024 zal later dit jaar worden behandeld.

Het proces GGD 3.0 heeft zich voor een groot deel gefocussed op de financiële transparantie en de bedrijfsvoering van de GGD. . In de loop der tijd heeft de GGD onder druk van de toenemende vraag vanuit Rijk en gemeenten steeds meer projecten en contracttaken onder hun hoede genomen, overzicht ontbrak. Onder invloed van bezuinigingen is daarnaast lange tijd niet geïnvesteerd in bedrijfsvoering. Hierdoor zijn ook enkele wettelijke taken zoals informatievoorziening en archiefbeheer in het geding gekomen. Voor het goed functioneren van de GGD zijn investeringen daarom onvermijdelijk. De GGD stelt dan ook voor om drie keer een incidentele impuls bedrijfsvoering op te voeren. Hierbij zal het AB per keer besluiten over concrete investeringsvoorstellen die de GGD voorlegt.

Risico's

Het project GGD 3.0 heeft bevestigd dat de organisatie kwetsbaar is op het gebied van bedrijfsvoering. De beperkte schaalgrootte en de steeds veranderende omgeving maakt het noodzakelijk om achterstallig onderhoud in te lopen en te kijken naar vruchtbare samenwerkingsverbanden om de kwetsbaarheid te verminderen en de effectiviteit te vergroten.

Financiële aspecten

Op 6 oktober 2022 heeft het AB GGD Zaanstreek-Waterland het Begrotingsaldo voor 2024 vastgesteld. Deze is vastgesteld op €15.063.914 voor alle gemeenten gezamenlijk. In deze Kadernota 2024 worden de gevolgen van diverse ontwikkelingen op de onderdelen Nieuw beleid, Loon en prijsontwikkeling en Autonome ontwikkelingen toegelicht. De financiële consequenties van deze ontwikkelingen zijn in het financieel meerjarenperspectief weergegeven.

Voor Landsmeer is in de begroting van 2024 een bedrag van €529.386,- opgenomen, voor 2024 wordt in de Kadernota 2024 een bijdrage aan de gemeenschappelijk regeling voorzien van € 592.777,-. Het gaat hierbij om een verhoging van €63391,- euro. Dit bedrag zal binnen de financiële kaders van de begroting 2024 worden verwerkt. Voor 2023 zal in het tweede kwartaal van 2023 dus nog een begrotingswijziging worden ingediend voor het eerste gedeelte van deze incidentele impuls.

Veel aandacht gaat in de Kadernota uit naar achterstallig onderhoud op bedrijfsvoering. Het project GGD 3.0 heeft bevestigd dat de organisatie kwetsbaar is op het gebied van bedrijfsvoering. De beperkte schaalgrootte en de steeds veranderende omgeving maakt het noodzakelijk om achterstallig onderhoud in te lopen en te kijken naar vruchtbare samenwerkingsverbanden om de kwetsbaarheid te verminderen en de effectiviteit te vergroten. Het is op dit moment nog te vroeg om in te schatten welke structurele middelen er nodig zijn voor een gezonde bedrijfsvoering. Wel is duidelijk dat er vanaf 2023 een incidentele impuls nodig is voor achterstallig onderhoud op het gebied van bedrijfsvoering. De hoogte van deze impuls wordt geschat op € 3,1 miljoen in totaal, verspreid over een periode van 3 jaar (2023 tot en met 2025).

De gevraagde middelen voor bedrijfsvoering zijn incidenteel. Dat wil zeggen; na 2025 is er geen financiering meer en is het dus niet vanzelfsprekend dat de begroting structureel wordt verhoogd. Indien na 2025 structurele kosten blijven bestaan dienen deze te worden ingepast in de reguliere begroting, dan wel als afweegbaar voorstel te worden aangeboden. Omdat het genoemde bedrag nog een ruwe schatting betreft is het voorstel deze incidentele middelen te plaatsen in een bestemmingsreserve die aangewend kan worden na

besluitvorming in het Algemeen Bestuur. Voor 2024 en 2025 is deze incidentele impuls meegenomen in de kadernota. Het algemene bestuur van de GGD moet nog een besluit nemen over een begrotingswijziging voor 2023. Het bedrag is al wel genoemd in de Kadernota (€ 1.290.000,-). We schatten nu in dat het aandeel van de gemeente Landsmeer ongeveer € 45.000,- zal zijn. Na definitieve vaststelling verwerken we deze begrotingswijziging in Berap I 2023..

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:

n.v.t.

Communicatie

Het college draagt zorg voor verzending van de zienswijze van de raad. De brief wordt gericht aan het Dagelijks Bestuur van de GGD met het verzoek om deze aan te bieden aan het Algemeen Bestuur. In de brief wordt de zienswijze naar voren gebracht.

Bijlagen

B1. brief Zienswijze Landsmeer Kadernota GGD 2024

B2. Kadernota 2024 GGD Zaanstreek-Waterland

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange	P.G. (Peter) Küppers
Burgemeester	gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Wethouder J. van Boeijen
Datum raadsvergadering	23 februari 2023
Documentkenmerk:	3149-2023:624131 behorende bij zaak: 3149-2023

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: 123859611758093 behorende bij zaak: 3149-2023
Gehoord de behandeling in de commissievergadering en het aangenomen amendement.

Raadsbesluit

1. Niet in te stemmen met de zienswijze zoals verwoord in de brief 'zienswijze LandsmeerKadernota GGD 2024' maar deze als volgt vast te stellen:

"Geacht bestuur, Bij brief van 16 februari stuurde u de kadernota 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaansteek-Waterland voor een zienswijze toe. De stukken zijn behandeld in onze raadsvergadering van 23 februari 2023. Wij sturen u hierbij de zienswijze van de gemeenteraad van Landsmeer. De gemeenteraad neemt kennis van de kadernota 2024 en de daarin opgenomen autonome ontwikkelingen en het verzoek tot een incidentele financiële impuls voor achterstallig onderhoud op het gebied van de bedrijfsvoering, verspreid over de komende drie jaren. Wij begrijpen dat deze middelen nodig zijn om de binnen het traject GGD 3.0 geconstateerde kwetsbaarheid van de organisatie te verminderen en de GGD Zaanstreek-Waterland toekomstbestendig te maken.
Daarnaast constateren wij dat er met het opstellen van een regionale visie op gezondheid belangrijke en kansrijke stappen zijn gezet om aan genoemde toekomstbestendigheid bij te dragen.
Wel maakt de gemeenteraad zich zorgen over de eventuele (negatieve) structurele financiële gevolgen voortvloeiend uit beleidswijzigingen die samenhangen met de uitvoering van de regionale visie en die nog niet in deze kadernota zijn verwerkt.
We roepen uw bestuur daarom – net als vorig jaar – op om ons tijdig van relevante informatie te voorzien opdat wij samen met de andere deelnemers binnen de Gemeenschappelijke Regeling in de gelegenheid zijn om afgewogen keuzes te maken voor de toekomst."

2. Het Dagelijks Bestuur van GGD Zaanstreek-Waterland middels een brief in kennis te stellen van de onder beslispunt 1 verwoorde zienswijze van de gemeenteraad van Landsmeer.

De raad van de gemeente Landsmeer,

P.M. (Pauline) Lodewegens	L.A. (Léon) de Lange
griffier	voorzitter