Crijns Rentmeesters BV
Koningsplein 20
5721 GJ Asten
T: 0493 – 47 17 77
E: info@crijns-rentmeesters.nl
I: www.crijns-rentmeesters.nl

BESTEMMINGSPLAN
GOUVERNEURSWEG ONG., NABIJ 1A HEESWIJK-DINTHER
GEMEENTE BERNHEZE

TOELICHTING
NL.IMRO.1721.BPrvrGouverneursHD

Crijns Rentmeesters bv

Vastgesteld: 23 mei 2024

PLANGEGEVENS

Naam bestemmingsplan	Gouverneursweg ong., nabij 1a Heeswijk-Dinther
Imro nummer	NL.IMRO.1721.BPrvrGouverneursHD
Contactpersoon	Marjon Bakermans

Voorontwerp	9 juni 2022
Ontwerp	25 mei 2023
Vastgesteld	23 mei 2024

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING 6

1.1 Aanleiding 6

1.2 Ligging plangebied 6

1.3 Kadastrale situatie 7

1.4 Vigerende bestemmingsplannen 7

1.4.1 Bestemmingsplan ‘Buitengebied Bernheze’ 7

1.4.2 Bestemmingsplan ‘Paraplubestemmingsplan teeltondersteunende voorzieningen Bernheze’ 8

1.4.3 Bestemmingsplan ‘Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018’ 9

1.4.4 Bestemmingsplan ‘Herziening Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018’ 9

1.5 Leeswijzer 9

2. PLANBESCHRIJVING 10

2.1 Huidige situatie plangebied 10

2.2 Beoogde situatie plangebied 11

2.2.1 Planbeschrijving 11

2.2.2 Stedenbouwkundige inpassing en beeldkwaliteit 11

2.2.3 Landschappelijke inpassing 12

2.2.4 Ontsluiting & parkeren 13

3. BELEIDSKADER 14

3.1 Rijksbeleid 14

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie 14

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking 14

3.2 Provinciaal beleid 15

3.2.1 Brabantse omgevingsvisie 15

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant 15

3.3 Gemeentelijk beleid 20

3.3.1 Visie bebouwingsconcentraties Bernheze 20

3.3.2 Woonvisie 2022 – 2026, Perspectief op goed wonen in onze kernen 21

3.3.3 Duurzaam mobiliteitsplan 2016-2022 21

3.3.4 Parkeernormennota 22

4. NATUUR, CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE 23

4.1 Natuur en ecologie 23

4.1.1 Inleiding 23

4.1.2 Gebiedsbescherming 23

4.1.3 Soortenbescherming 24

4.2 Cultuurhistorie 24
4.2.1 Cultuurhistorische waarden in de omgeving 24
4.2.2 Cultuurhistorische waarden binnen het plangebied 25
4.3 Archeologie 26
4.3.1 Inleiding 26
4.3.2 Gemeentelijk archeologiebeleid 26
5. MILIEUASPECTEN 30
5.1 Bodemkwaliteit 30
5.2 Water 30
5.2.1 Inleiding 30
5.2.2 Beleidskader 31
5.2.3 Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen 31
5.2.4 Gemeentelijk waterbeleid 32
5.2.5 Waterparagraaf 32
5.2.6 Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater 33
5.2.7 Huishoudelijk afvalwater 33
5.3 Wegverkeerslawaai 34
5.4 Geur 34
5.4.1 Inleiding 34
5.4.2 Veehouderijen in omgeving 34
5.4.3 Woon- en leefklimaat 35
5.4.4 Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende veehouderijbedrijven 37
5.5 Gezondheid in relatie tot veehouderijen 38
5.5.1 Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 38
5.5.2 Endotoxinen 39
5.5.3 Geitenhouderijen 39
5.5.4 Gewasbeschermingsmiddelen 39
5.6 Bedrijven en milieuzonering 40
5.7 Externe veiligheid 41
5.7.1 Inleiding 41
5.7.2 Risico-contouren 41
5.7.3 Gemeentelijke beleidskader 41
5.7.4 Beoordeling van het plangebied 42
5.8 Luchtkwaliteit 45
5.8.1 Inleiding 45
5.8.2 Uitstoot van schadelijke stoffen 45
5.8.3 Blootstelling aan verontreiniging 46
5.9 M.e.r.-beoordeling 48
5.9.1 Inleiding 48

5.9.2 Toets aan drempelwaarden 48
5.9.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 48

6. JURIDISCHE VORMGEVING 49

6.1 Inleiding 49

6.2 Algemene toelichting de verbeelding 49

6.3 Algemene toelichting op de regels 49

6.4 Toelichting op de bestemmingen 49

6.4.1 Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden 49
6.4.2 Waarde – Archeologie 2 50
6.4.3 Waarde – Natte Natuurparel 50

7. UITVOERBAARHEID 51

7.1 Economische uitvoerbaarheid 51

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 51

8. PROCEDURE 52

8.1 Overleg 52

8.2 Procedure 52

Bijlagen:

1. AERIUS-berekeningen
2. Verkennend archeologisch onderzoek
3. Bodemonderzoek
4. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai
5. Nota van zienswijzen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Dit bestemmingsplan is opgesteld voor de locatie Gouverneursweg ongenummerd (ong.), ten westen van nummer 1a, te Heeswijk-Dinther, hierna ook wel ‘plangebied’ genoemd. Het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied Bernheze’ bestemd als ‘Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden’, met onder anderen de gebiedsaanduiding ‘wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied’. Ter plaatse bestaan thans geen bouwmogelijkheden.

Beoogd wordt ter plaatse van het plangebied een vrijstaande woning te realiseren in het kader van de provinciale regeling Ruimte voor Ruimte. De benodigde bouwtitel Ruimte voor Ruimte is hiervoor aangekocht. De realisatie van een Ruimte voor Ruimte woning behoort binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan niet tot de mogelijkheden. Derhalve dient het vigerende bestemmingsplan te worden herzien om de realisatie van de Ruimte voor Ruimte woning planologisch mogelijk te maken.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de doorgaande Gouverneursweg tussen de kernen Heeswijk-Dinther en Middelrode, in het buitengebied van de gemeente Bernheze. Op navolgende figuur is de ligging van het plangebied weergegeven op luchtfoto. Het plangebied is rood omkaderd.

Figuur 1: Ligging plangebied

1.3 Kadastrale situatie

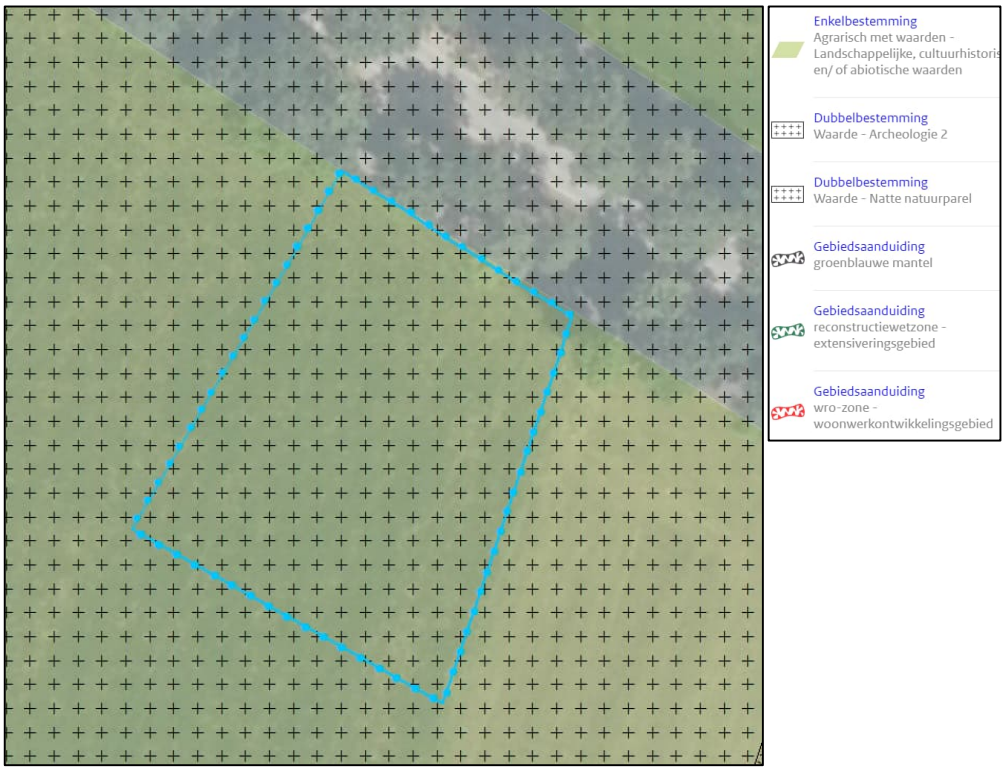
Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Heeswijk-Dinther, sectie E, nummer 1185 (gedeeltelijk). Het kadastrale perceel kent een oppervlakte van 10.480 m². Het plangebied omvat enkel dat gedeelte dat wordt herontwikkeld naar Ruimte voor Ruimte kavel. Het plangebied kent daarmee een oppervlakte van 2.000 m². Navolgende figuur geeft een kadastraal overzicht van het plangebied, geprojecteerd op luchtfoto. Het plangebied is aangeduid met een blauwe bolletjeslijn.

Figuur 2: Kadastrale situatie plangebied

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

1.4.1 Bestemmingsplan ‘Buitengebied Bernheze’

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan ‘Buitengebied Bernheze’ vigerend. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 26 juni 2012 en thans onherroepelijk. Navolgend is een uitsnede weergegeven van het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied Bernheze’, waarop het plangebied is weergegeven met blauwe bolletjeslijn.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplan ‘Buitengebied Bernheze’

Het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied Bernheze’ bestemd als ‘Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden’, en kent tevens de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 2’ en ‘Waarde – Natte natuurparel’ en de gebieds-aanduidingen ‘groenblauwe mantel’, ‘reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’ en ‘wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied’. Ter plaatse is geen ‘bouwvlak’ vigerend, waarmee dan ook geen bouwmogelijkheden bestaan.

1.4.2 Bestemmingsplan ‘Paraplubestemmingsplan teeltondersteunende voorzieningen Bernheze’

Ter plaatse van het plangebied is tevens het bestemmingsplan ‘Paraplubestemmingsplan teeltondersteunende voorzieningen Bernheze’ van de gemeente Bernheze vigerend. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 13 december 2018 en is onherroepelijk. Het paraplubestemmingsplan ziet alleen toe op regels ten aanzien van permanente teeltondersteunende voorzieningen en geldt als aanvulling op het bestaande en vigerende (geldende) bestemmingsplan Buitengebied Bernheze.

Binnen het plangebied worden geen teeltondersteunende voorzieningen beoogd. De regels uit het bestemmingsplan ‘Paraplubestemmingsplan teeltondersteunende voorzieningen’ zijn niet van toepassing op onderhavig bestemmingsplan.

1.4.3 Bestemmingsplan ‘Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018’

Ter plaatse van het plangebied is tevens het bestemmingsplan ‘Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018’ van de gemeente Bernheze vigerend. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 18 april 2019 en is onherroepelijk. Dit bestemmingsplan is opgesteld voor verankering van de op 14 december 2017 vastgestelde ‘Beleidsnotitie aanpak VAB Bernheze, Toe te passen beleidsregels’. Het hoofduitgangspunt voor de beleidsnotitie is het tegengaan van verrommeling in het buitengebied door het herbestemmen of slopen van leegstaande stallen, zo nodig na een tijdelijk toegelaten afwijkend gebruik. Middels een gedegen aanpak wil de gemeente Bernheze tevens de transformatie naar een duurzame en maatschappelijk geaccepteerde veehouderij ondersteunen. Het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied Bernheze’ is hiermee op onderdelen herzien, waarmee het gemeentelijke VAB-beleid is opgenomen in de regels waar deze van toepassing zijn. De regels worden daarmee op onderdelen verruimd ten aanzien van planologische mogelijkheden bij herbestemming van voormalige agrarische bedrijfslocaties.

Binnen het plangebied is geen sprake van het herbestemmen van Vrijkomende Agrarische Bebouwing. De regels uit het bestemmingsplan ‘Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018’ zijn dan ook niet van toepassing op deze ontwikkeling.

1.4.4 Bestemmingsplan ‘Herziening Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018’

Het vastgestelde VAB-beleid van de gemeente Bernheze is vertaald in het bestemmingsplan 'Vrijkomende Agrarische Bedrijven Bernheze 2018'. Dit bestemmingsplan is echter niet geheel in overeenstemming met het VAB-beleid. Een wijzigingsbevoegdheid voor het toepassen van Stalderingsregels ontbreekt. Middels deze herziening van het bestemmingsplan ‘Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018’ wordt deze omissie hersteld. Deze herziening betreft uitsluitend een aanvulling op de regels van het bestemmingsplan 'Vrijkomende Agrarische Bedrijven Bernheze 2018' en heeft geen gevolgen voor de (on)mogelijkheden binnen het plangebied. Dit bestemmingsplan wordt verderop dan ook niet besproken.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze toelichting is de planbeschrijving opgenomen. In hoofdstuk 3 wordt deze herbestemming getoetst aan het beleidskader. In hoofdstuk 4 wordt de herbestemming getoetst aan natuur, cultuurhistorische en archeologische aspecten. In hoofdstuk 5 komen de milieu- en planologische aspecten bij deze herbestemming aan bod. In hoofdstuk 6 vindt de juridische planbeschrijving plaats. In hoofdstuk 7 wordt de uitvoerbaarheid van het plan toegelicht, waarna in hoofdstuk 8 de procedure voor deze ontwikkeling wordt omschreven.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Gouverneursweg te Heeswijk-Dinther, in het buitengebied van de gemeente Bernheze en ligt binnen de bebouwingsconcentratie Entree-West. Het plangebied is in de huidige situatie onbebouwd en in gebruik als agrarisch grasland. Ten noorden van het perceel loopt een watergang tussen het plangebied en de straat. Het plangebied wordt met een duiker ontsloten aan de Gouverneursweg. Navolgende figuren geven een impressie van het plangebied in de huidige situatie.

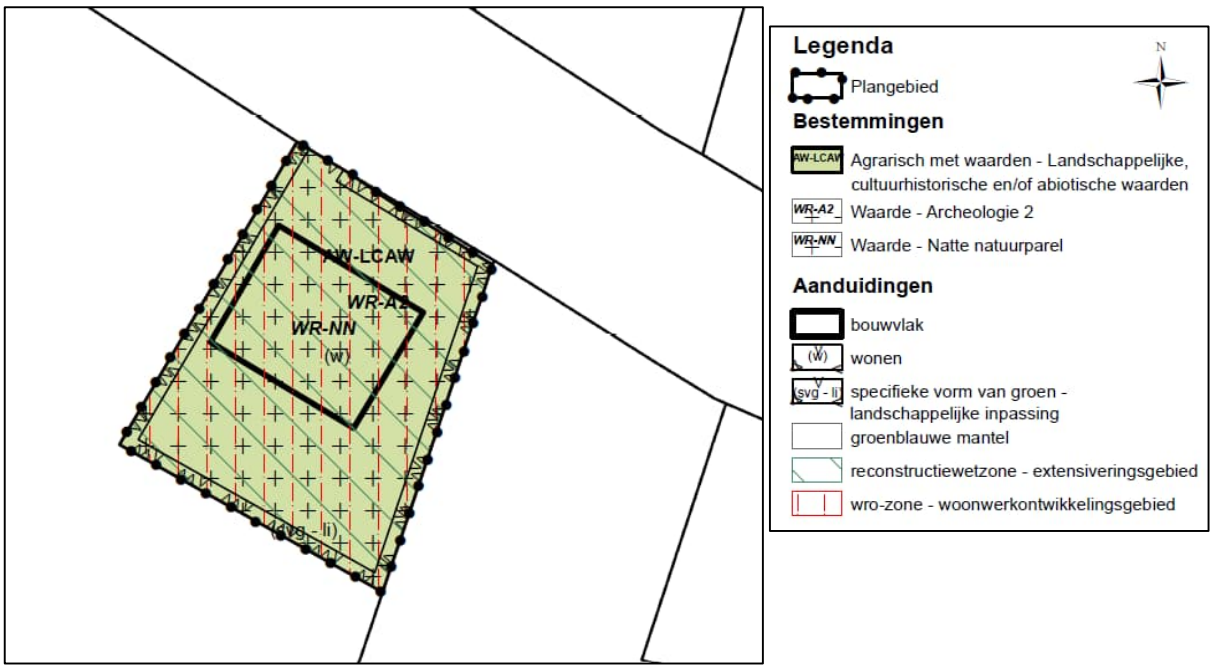
Figuur 4: Plangebied aan de Gouverneursweg, bezien vanuit de straat (Bron: Google streetview)

Figuur 5: (lucht)foto plangebied, bezien vanuit het noorden richting het zuiden (Bron: Slagboom en Peeters)

2.2 Beoogde situatie plangebied

2.2.1 Planbeschrijving

De beoogde ontwikkeling ziet toe op de realisatie van één Ruimte voor Ruimte woning. Een bouwtitel Ruimte voor Ruimte is daarvoor aangekocht. Aan het plangebied wordt de functieaanduiding ‘wonen’ toegekend. Tevens wordt een ‘bouwvlak’ opgenomen waarbinnen een hoofdgebouw mag worden gerealiseerd van maximaal 1.000 m³ en 100 m² bijgebouwen binnen het plangebied. De enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden’ en dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 2’ en 'Waarde – Natte natuurparel’ worden overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan, evenals de relevante gebiedsaanduidingen. Op navolgende figuur is de beoogde planologische situatie weergegeven. De verbeelding op schaal hoort tevens bij onderhavig bestemmingsplan.



Figuur 6: Beoogde planologische situatie

2.2.2 Stedenbouwkundige inpassing en beeldkwaliteit

Nieuwe bebouwing dient voor wat betreft stedenbouw en beeldkwaliteit te passen tussen de bestaande bebouwing in de omgeving en binnen de bestaande landschapsstructuur. Het lint aan de Gouverneursweg volgt westwaarts vanuit Heeswijk richting Middelrode de dekzandrug langs de Aa. Het lint Gouverneursweg wordt deels begeleid door een dubbele bomenrij, maar deze stopt in de kernrandzone. De landschappelijke karakteristiek ter plaatse kan worden versterkt door de groene zone tussen de kavel en Gouverneursweg te verruimen.

Navolgende stedenbouwkundige randvoorwaarden gelden voor de beoogde Ruimte voor Ruimte woning ter plaatse van het plangebied aan Gouverneursweg ong. te Heeswijk-Dinther:

- Eén Ruimte voor Ruimte woning mag worden gerealiseerd;

- De afstand tot de as van de weg bedraagt minimaal 15 meter;
- De inhoud van de woning bedraagt maximaal 1.000 ,m³;
- De afstand tot de zijdelingse perceelsgrenzen bedraagt minimaal 5 meter;
- De goothoogte van de woning bedraagt maximaal 4 meter;
- De nokhoogte van de woning bedraagt maximaal 9 meter;
- De oppervlakte bijgebouwen bedraagt maximaal 100 m².

Voor wat betreft de beeldkwaliteit wordt een landschappelijk beeld nagestreefd vanaf de Gouverneursweg. Dit door het verruimen van de groene zone op de uit te geven kavels middels gerichte boomaanplant met onderbeplanting. De architectuur van de woning kan zowel modern als traditioneel worden toegepast. Er wordt aangesloten op het ritme van de overige woningen in het bebouwingslint en de volume en uitstraling passen in de omgeving. De woning wordt maximaal één laag met kap. De maximale goothoogte bedraagt 4 meter en de bouwhoogte bedraagt maximaal 9 meter.

De woning is tenminste 15 meter gelegen van voorste perceelsgrens en 5 meter tot zijdelingse perceelsgrenzen. Op het eigen terrein is voldoen ruimte voor parkeerplekken. Er worden tenminste twee parkeerplekken gerealiseerd op het eigen terrein. Navolgende figuur geeft een beeld van passende verschijningsvormen.

Figuur 7: Voorbeeld verschijningsvorm

2.2.3 Landschappelijke inpassing

Op het perceel zijn geen monumentale bomen aangewezen. De bestaande bomen langs de Gouverneursweg vormen een structuur en dienen behouden te blijven. De Ruimte voor Ruimte woning wordt landschappelijk ingepast in de omgeving. Het plangebied is gelegen binnen het beekdal, waar opgaande beplanting zich doorgaans haaks op de beek en de weg bevindt. De bestaande woningen in de omgeving zijn veelal voorzien van beukenhagen aan de voorzijde. Met de beoogde herontwikkeling wordt ook ingespeeld op het gebiedseigen landschapsvenster.

Met de beoogde landschappelijke inpassing van het plangebied zal dan ook worden gewerkt een beukenhaag aan de voorzijde en houtsingels op de zijdelingse perceelsgrenzen. De achterzijde wordt minder zwaar ingepast. Met de toevoeging van enkele knotwilgen wordt het plangebied afgebakend, maar blijft wel een doorzicht behouden naar het achterliggende landschap. In de voortuin wordt een

aantal streekeigen landschapsbomen toegevoegd in de vorm van bijvoorbeeld beuk, linde, es of eik. Navolgende figuur geeft een beeld van de beoogde landschappelijke inpassing binnen het plangebied.

Figuur 8: Beoogde landschappelijke inpassing binnen het plangebied

De beoogde landschappelijke inpassing is tevens verankerd in de regels van dit bestemmingsplan.

2.2.4 Ontsluiting & parkeren

Het plangebied is thans met een duiker over de sloot ten noorden van het plangebied ontsloten op de Gouverneursweg. De bestaande ontsluitingswijze zal behouden blijven. De realisatie van een woning ter plaatse, met daar bij behorende minimale toevoeging aan vervoersbewegingen van personenvervoer leidt niet tot problemen over deze duiker of de verkeersdrukte over de Gouverneursweg.

Parkeren vindt plaats op eigen terrein. Bij realisatie van de Ruimte voor Ruimte woning worden minimaal twee parkeerplaatsen (exclusief garage) op eigen terrein aangelegd. Deze voorwaarde is als kwalitatieve verplichting geborgd in de regels van dit bestemmingsplan. Het perceel biedt hiervoor ruimschoots de ruimte.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Het Rijk heeft de Nationale Omgevingsvisie opgesteld voor de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving is een gedeelde verantwoordelijkheid van gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale politiek-bestuurlijke aandacht. De nationale belangen zijn in veel gevallen sectoraal. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten. Deze vier integrale prioriteiten betreffen:

- Klimaat & Energie; ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzame economie; duurzaam economisch groeipotentieel;
- Stad & Regio; sterke en gezonde steden en regio’s;
- Landelijk gebied; toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In deze vier prioriteiten komen complexe, omvangrijke en dringende opgaven samen, die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Politieke en maatschappelijke keuzes zijn vooral daar nodig, om op deze prioriteiten voortgang te boeken op een manier die draagvlak heeft en bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. Centraal in te maken afwegingen tussen belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving in zijn volledige omvang (boven- en ondergrond). Het belangrijkste spanningsveld in die afwegingen is dat tussen beschermen en ontwikkelen. Om aan dit afwegingsproces richting te geven worden drie afwegingsprincipes gehanteerd. Deze zijn:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De beoogde herontwikkeling heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen. Er wordt één woning toegevoegd op grond van een decentrale regeling hiervoor, de regeling Ruimte voor Ruimte. De woning die gerealiseerd wordt in het kader van deze regeling, wordt gerealiseerd buiten de woningbouwprioritering om.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro, is het verplicht om in het geval dat een bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting een toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen. In de ‘Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking’ wordt opgemerkt dat bij de regeling ‘Ruimte voor Ruimte’ geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling, omdat aan de oprichting van een Ruimte voor Ruimte woning sloop van bebouwing is voorafgegaan. Toepassing van de ladder is derhalve voor de beoogde ontwikkeling niet aan de orde.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Brabantse omgevingsvisie

Provinciale Staten hebben op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Met de hoofdopgaven in de Brabantse Omgevingsvisie sluit de provincie aan bij Rijksbeleid, Europese en mondiale doelstellingen. De Provincie Noord-Brabant streeft er op zijn beurt naar dat deze visie, hoewel formeel alleen zelfbindend, Brabant samenbindt.

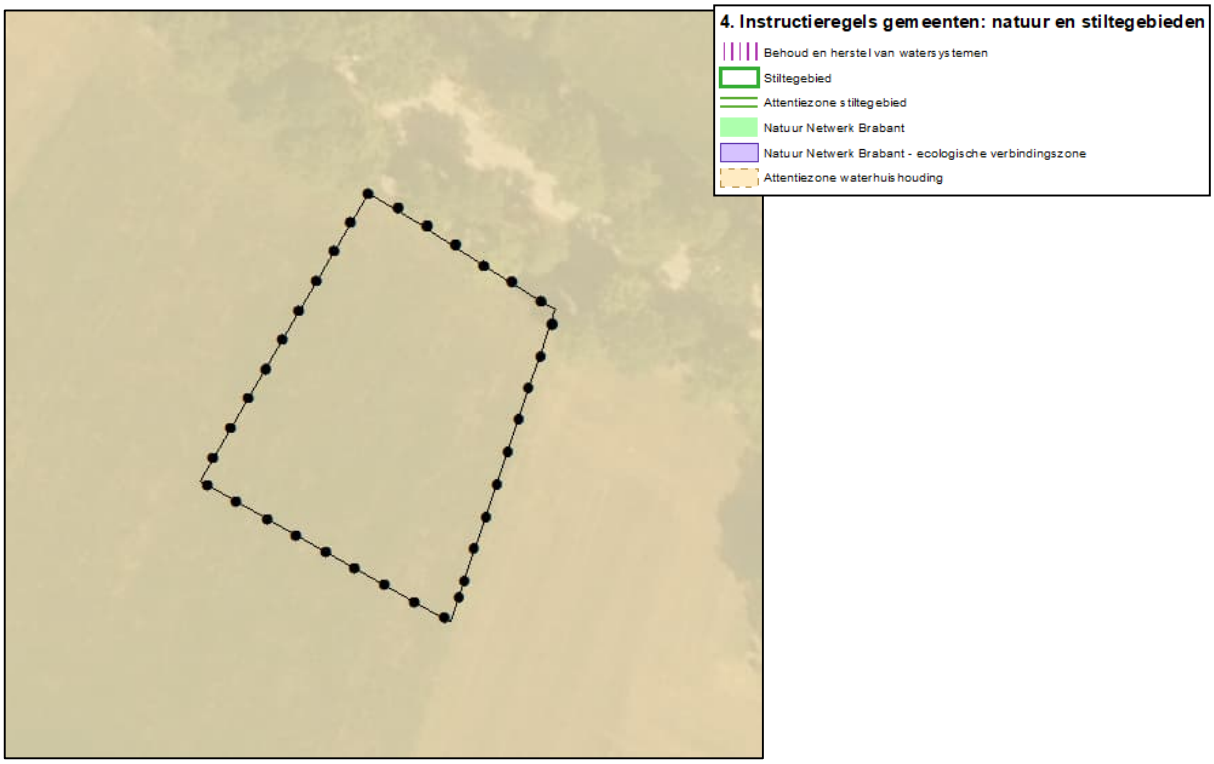
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

3.2.2.1 Inleiding

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan op te stellen ruimtelijke plannen en vormt een direct toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. In deze omgevingsverordening zijn de bestaande regels over de fysieke leefomgeving waar mogelijk in één verordening onder gebracht. In navolgende subparagrafen wordt ingegaan op de aanduidingen van het plangebied in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (geconsolideerde versie 15 april 2022) en wordt deze ontwikkeling getoetst aan de regels van deze omgevingsverordening.

3.2.2.2 Aanduidingen in de Interim omgevingsverordening

Navolgende figuren geven een overzicht van de aanduidingen ter plaatse van het plangebied in de Interim omgevingsverordening. Het plangebied is hierbij aangeduid met de zwarte bolletjeslijn.

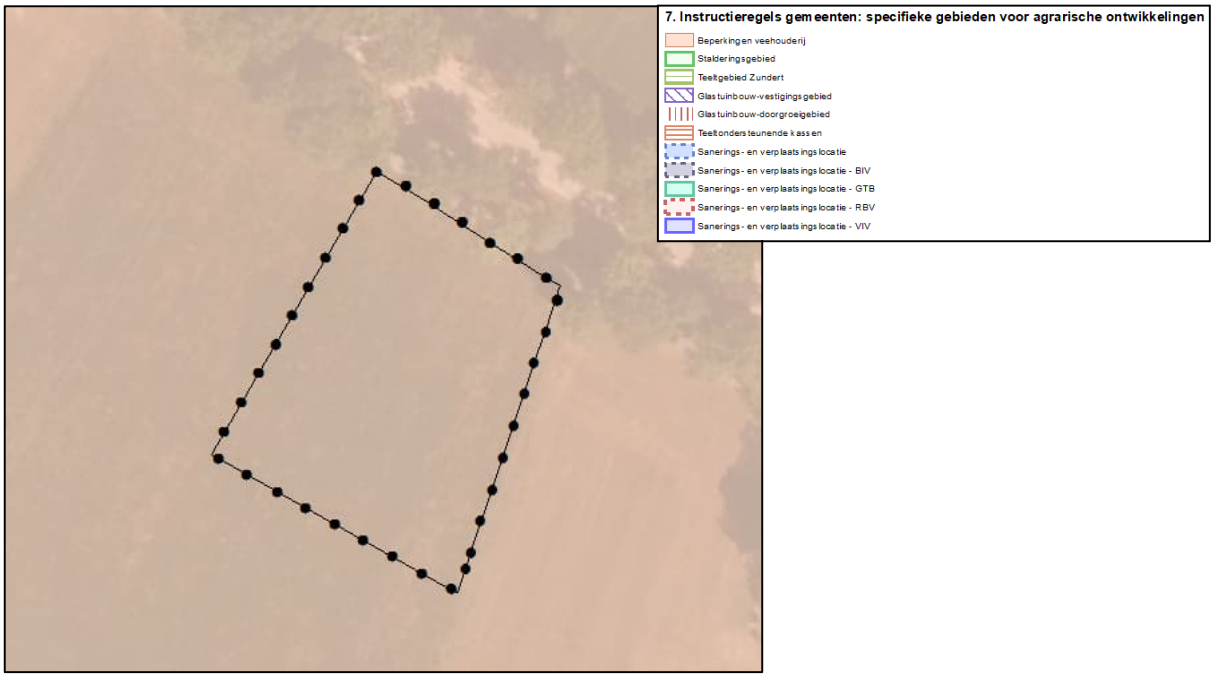


Figuur 9: Aanduiding plangebied op themakaart 4: natuur en stiltegebieden

Het plangebied is in de Interim omgevingsverordening aangewezen als gelegen binnen de ‘Attentiezone waterhuishouding’. Doel van de attentiezone is om ontwikkelingen die een negatieve invloed hebben op de binnen de attentiezone gelegen natte natuurparels tegen te gaan. Verderop in deze subparagraaf wordt nader ingegaan op de regels die gelden binnen de aanduiding ‘Attentiezone waterhuishouding’.

Figuur 10: Aanduiding plangebied op themakaart 6: basiskaart Landelijk gebied

Het plangebied is gelegen in het ‘Landelijk gebied’ en specifiek binnen de structuur ‘Groenblauwe mantel’. De mantel beschermt het kerngebied en zorgt voor verbinding met het omliggende gebied. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw. Woningbouw binnen de ‘Groenblauwe mantel’ behoort op grond van de provinciale Ruimte voor Ruimte regeling tot de mogelijkheden conform artikel 3.79 van de Interim omgevingsverordening. Verderop in deze subparagraaf wordt hierop nader ingegaan.



Figuur 11: Aanduiding plangebied op themakaart 7: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen

Het plangebied kent in de Interim omgevingsverordening tevens de aanduidingen ‘Beperkingen veehouderij’ en ‘Stalderingsgebied’ (op bovenstaande kaart niet inzichtelijk vanwege de ligging onder de aanduiding ‘Beperkingen veehouderij’). Verderop worden de regels die gelden binnen deze aanduidingen nader toegelicht.

3.2.2.3 Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik

Het doel van de provincie is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende- of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water. Een ander aspect van zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat gebouwen, bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. De realisatie van Ruimte voor Ruimte woningen wordt gezien als ‘nieuwvestiging’ maar behoort conform artikel 3.79 van de Interim omgevingsverordening tot de

mogelijkheden, in afwijking van artikel 3.6, dat gebruik gemaakt moet worden van een bestaand bouwperceel. Geen toepassing hoeft te worden gegeven aan het aspect voor zorgvuldig ruimtegebruik.

3.2.2.4 Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening stelt dat een ruimtelijke ontwikkeling binnen het Landelijk gebied gepaard dient te gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten: de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing, het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land, het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het wegnemen van verharding, het slopen van bebouwing, de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingszones en het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is uitdrukkelijk bepaald dat bij Ruimte voor Ruimte ontwikkelingen geen toepassing gegeven behoeft te worden aan het principe van kwaliteitsverbetering van het landschap zoals bedoeld in artikel 3.9.

3.2.2.5 Artikel 3.26 Attentiezone waterhuishouding

Doel van de attentiezone is om ontwikkelingen die een negatieve invloed hebben op de binnen de attentiezone gelegen natte natuurparels tegen te gaan. Stromingen in het grondwatersysteem kunnen veranderen door veranderingen van bodemopbouw of het doorboren van lagen (bij grondverzet of diepploegen). Voor activiteiten die een negatief effect op de (grond)waterstand in een natte natuurparel kunnen hebben, is een vergunning nodig. Bij het toelaten van functies die een negatief effect kunnen hebben op de waterhuishouding, geldt dat overleg met het waterschap nodig is. Met de beoogde inrichting van het plangebied Gouverneursweg ong. te Heeswijk-Dinther wordt rekening gehouden met de grondwaterstand ter plaatse. Het waterschap wordt in vroegtijdig stadium van onderhavig bestemmingsplan betrokken bij de beoogde herontwikkeling.

3.2.2.6 Artikel 3.51 Beperkingen veehouderij

Binnen de aanduiding ‘Beperkingen veehouderij’ wordt de uitbreiding van, de nieuwvestiging van en de omschakeling naar een veehouderij niet toegestaan. De beoogde herontwikkeling heeft geen betrekking op de veehouderij en is dan ook niet in strijd met de regels van artikel 3.51, ‘Beperkingen veehouderij’.

3.2.2.7 Artikel 3.52 Staldering

Binnen het ‘Stalderingsgebied’ gelden extra voorwaarden voor de ontwikkeling van veehouderijen gericht op het voorkomen van een verdere regionale concentratie van vee en het tegengaan van (verdere) leegstand. De toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel is alleen mogelijk als er elders dierenverblijven verdwijnen; het zogenaamde stalderen. De beoogde herontwikkeling heeft geen betrekking op de veehouderij en is dan ook niet in strijd met de regels van artikel 3.52, ‘Stalderingsgebied’.

3.2.2.8 Artikel 3.79 Ruimte voor Ruimtekavel

Artikel 3.79 van de Interim omgevingsverordening stelt dat onder voorwaarden kan worden voorzien in één of meerdere ruimte-voor-ruimtekavels binnen het ‘Stedelijk gebied’ of ‘Landelijk gebied’. Navolgend worden de voorwaarden uit artikel 3.79 van de Interim omgevingsverordening punt voor punt besproken en toegelicht met betrekking tot het plangebied Gouverneursweg ong. te Heeswijk-Dinther:

1. **Een bestemmingsplan kan voorzien in een of meerdere ruimte-voor-ruimtekavels in Stedelijk gebied of Landelijk gebied als deze ontwikkeling:**
    a. **door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte plaatsvindt, gelet op de in het verleden behaalde aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit;**
    Gebruik wordt gemaakt van een geaccordeerde bouwtitel Ruimte voor Ruimte, waarmee zeker is gesteld dat sprake is van een winst van de omgevingskwaliteit.

    b. **op een aanvaardbare locatie plaatsvindt als bedoeld in artikel 3.78, derde lid;**
    In artikel 3.78, derde lid is bepaald dat sprake is van een aanvaardbare locatie voor de ontwikkeling van een woning als de locatie in een bebouwingsconcentratie ligt, of als de ontwikkeling een logische afronding geeft van Stedelijk gebied of een bebouwingsconcentratie. Het plangebied is aangewezen als gelegen binnen de bebouwingsconcentratie ‘Entree West’, in het buitengebied van de gemeente Bernheze. In paragraaf 3.3.1 is de ligging van het plangebied binnen de bebouwingsconcentratie nader uitgewerkt, waarbij is aangetoond dat sprake is van een aanvaardbare locatie als bedoeld in artikel 3.78, derde lid.

    c. **past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in artikel 3.77;**
    In artikel 3.77 is aangegeven dat de ontwikkelingsrichting van een gebied in elk geval wordt bepaald door welke activiteiten en functies vanuit een gebiedsgerichte benadering in de omgeving passen. In de omgeving van het plangebied is sprake van een veelal voormalig agrarisch gebied, waarin de laatste jaren een transformatie heeft plaatsgevonden naar wonen, natuur en recreatie. De realisatie van de beoogde Ruimte voor Ruimte woning past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. De beoogde Ruimte voor Ruimte woning zal landschappelijk worden ingepast.

2. **Als uit door Gedeputeerde Staten bijgehouden gegevens blijkt dat de in het verleden gedane investering in omgevingskwaliteit is terugverdiend, is het eerste lid niet meer van toepassing.**
    Niet van toepassing.

3. **Bij de toepassing van dit artikel zijn de volgende bepalingen niet van toepassing:**
    a. **artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik, onder a;**
    b. **artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap; en**
    c. **artikel 3.68 Wonen in landelijk gebied, eerste lid, onder a.**

    Een bouwtitel Ruimte voor Ruimte wordt ingezet voor de realisatie van de beoogde woning. Geen toepassing hoeft te worden gegeven aan de genoemde artikelen.

De bouwtitel Ruimte voor Ruimte is aangekocht. Voldaan kan worden aan de ruimte-voor-ruimteregeling zoals gesteld in artikel 3.79 van de Interim omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Visie bebouwingsconcentraties Bernheze

Op 13 september 2021 heeft de gemeenteraad van Bernheze de ‘Gebiedsvisie bebouwingsconcentraties Bernheze’ vastgesteld. Agrarische schaalvergroting, ruilverkaveling en grootschalige naoorlogse woningbouw hebben zichtbaar invloed gehad op de ruimtelijke kwaliteit van kernen en buitengebied, en ook in de bebouwingsconcentraties. De solitaire clusters en linten zijn vaak plekken waar het oorspronkelijke cultuurlandschap nog het best beleefbaar is. Door de toegenomen druk op het landschap en op de kernen komen ook deze bebouwingsconcentraties onder druk te staan. De kernrandzones worden tegelijkertijd steeds belangrijker voor de leefbaarheid: ze vormen belangrijke recreatieve uitlopers vanuit de kern, spelen een rol in het samenkomen van burgers en brengen voedselproductie dichtbij de mens. Maar de kernrandzones herbergen nog meer kansen en mogelijkheden. Meervoudig ruimtegebruik, flexibiliteit in snel veranderende omstandigheden, klimaatadaptatie, energietransitie en het behoud van het waardevolle cultuurlandschap zijn centrale maatschappelijke thema’s die van toepassing zijn op de zones direct rondom de woonkernen.

De visie voor de bebouwingsconcentraties beschrijft het ideale wensbeeld en vormt een toetsingskader voor initiatieven en ontwikkelingen. De visie is in die zin geen sturings- of dwanginstrument.

Het plangebied is gelegen ten westen van de kern Heeswijk-Dinther, aan het historische lint van Heeswijk; de Gouverneursweg. Het plangebied is daarmee conform de gemeentelijke visie aangewezen als gelegen binnen de bebouwingsconcentratie ‘Entree West’. Het lint wordt deels begeleid door een dubbele bomenrij, maar deze stopt in de kernrandzone. Het gebeid heeft een afwisselend en groen karakter met een goede balans tussen ruimte en massa. Er is een aantal bepalende doorzichten aanwezig die het gebied visueel verknopen met de omgeving, zoals de historische es. Het beleefbaar houden van de oude akker in relatie tot de linten door waardevolle doorzichten vanaf de weg te behouden is één van de uitgangspunten binnen ‘Entree West’, waarbij in principe geen nieuwe bebouwing wordt toegestaan. Eventuele toevoeging van kleinschalige bebouwing vindt enkel plaats in de oostwest gerichte hoofdlinten en niet aan de secundaire noordzuid gerichte wegen.

Met de beoogde herontwikkeling wordt een Ruimte voor Ruimte woning toegevoegd binnen het oostwest gerichte hoofdlint Gouverneursweg. Ter plaatse is thans sprake van een brede open ruimte. Inpassing van een zodanig kleinschalig initiatief leidt niet tot het dichtslibben van het lint, maar juist het inpassen van een woning in een zogenoemd ‘landschapsvenster’. Een landschapsvenster is een open doorzicht vanaf de openbare weg op het landschap en richt zich op de beleving van het landschap. Een landschapsvenster is duidelijk afgebakend en ingekaderd tussen bebouwing en/of opgaande landschapselementen. Door toevoeging van een Ruimte voor Ruimte woning, welke landschappelijk wordt ingepast, wordt een landschapsvenster verder benadrukt.

In het algemeen wordt in de gemeentelijke visie gesteld dat de perceelsbreedte van een Ruimte voor Ruimte kavel minimaal 20 meter dient te bedragen. Op een perceel smaller dan 20 meter bestaat geen

mogelijkheid voor realisatie van een Ruimte voor Ruimte woning. Het kadastraal perceel aan Gouverneursweg ong. kent een frontbreedte van circa 83 meter. Niet het volledige perceel wordt ingezet voor Ruimte voor Ruimte, maar de kavel zal een frontbreedte kennen van circa 35 meter. Hiermee wordt een Ruimte voor Ruimte kavel gecreëerd op een planologisch aanvaardbare plek binnen de bebouwingsconcentratie 'Entree West’ in het buitengebied van de gemeente Bernheze.

3.3.2 Woonvisie 2022 – 2026, Perspectief op goed wonen in onze kernen

De gemeente Bernheze heeft op 2 november 2021 de ‘Woonvisie 2022–2026, ‘Perspectief op goed wonen in onze kernen’ vastgesteld. In deze woonvisie is aangegeven dat de gemeente Bernheze in de periode 2022-2026 nog steeds woningen zal toevoegen, maar daarbij vooral te kijken naar de betaalbaarheid en de doelgroepen die er zijn.

De volgende zeven doelen wil de gemeente Bernheze conform de woonvisie bereiken:

1. *In de komende 10 jaar voegen we 1.800 woningen toe;*
2. *Daarvan bouwen we circa 1.160 woningen in de periode tot en met 2026;*
3. *We bouwen in iedere kern;*
4. *We zetten in op woningbouw op inbreidings- en op uitbreidingslocaties;*
5. *We willen meer regie voeren op de woningbouwproductie. Daarvoor maken we gebruik van verschillende instrumenten, en zoeken we intensiever samenwerking en afstemming met onze bouwende partners. We bieden meer zekerheid;*
6. *We willen de keten van idee naar uitvoering waar mogelijk versnellen;*
7. *We geven voorrang aan grotere woningbouwplannen.*

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling wordt één Ruimte voor Ruimte woning gerealiseerd. Daarmee wordt ingespeeld op de woonwens van de particulier. De toevoeging van één Ruimte voor Ruimte woning past ook binnen het 3e doel, waar wordt gesteld dat wordt gebouwd in iedere kern. Hiermee past de ontwikkeling van de woning binnen de gemeentelijke woonvisie.

3.3.3 Duurzaam mobiliteitsplan 2016-2022

De gemeenteraad van Bernheze heeft op 26 mei 2016 het ‘Duurzaam Mobiliteitsplan Bernheze 2016-2022: Uitwerking van het beleid’ vastgesteld. In dit document krijgen alle facetten van verkeer- en vervoer een plaats, zoals verkeersveiligheid en bereikbaarheid en de modaliteiten openbaar vervoer, auto, fiets, voetganger, vrachtverkeer en landbouwverkeer. Navolgende speerpunten worden gehanteerd voor het beleid in het mobiliteitsplan:

1. Duurzaamheid door Voorkomen, Verkorten, Veranderen en Verschonen;
2. Stimuleren van het fietsgebruik;
3. Oplossingen zoeken voor de problematiek in het buitengebied (fietser versus (vracht)auto en landbouwverkeer, en smalle wegen in relatie tot grote voertuigen);
4. Verkeersveiligheid, vooral in de woonwijken, verbeteren met mensgerichte aanpak;
5. Ketenmobiliteit (vooral in relatie tot Openbaar Vervoer) faciliteren en promoten;
6. Stimuleren kleinschalige mobiliteitsoplossingen;
7. Inspelen op de veranderende rol van de overheid.

Het mobiliteitsplan kent drie hoofddoelen:

- Het mobiliteitsplan is een beleidskader zodat sturing gegeven kan worden aan de ontwikkeling van mobiliteit in de toekomst;
- Het mobiliteitsplan is een beleidskader zodat verduurzaming van de mobiliteit vormgegeven kan worden;
- Het mobiliteitsplan informeert de samenleving over de visie en koers voor de komende jaren als het gaat om de mobiliteit.

Ingezet wordt op duurzaamheid, waar het autobezit steeds minder belangrijk wordt maar autodelen en gedeeld autobezit belangrijker zal worden. Niettemin was anno 2016 het autobezit in Bernheze 1,3 auto’s per huishouden. Dat kwam overeen met het autobezit in de omliggende gemeenten. Parkeervoorzieningen is dan ook een belangrijk punt in het mobiliteitsplan. De gemeentelijke parkeernormen zijn vastgesteld in de ‘Parkeernormennota gemeente Bernheze’ uit 2015. Deze nota wordt in navolgende subparagraaf nader toegelicht.

3.3.4 Parkeernormennota

Sinds de inwerkingtreding van de Wro in 2008 heeft als effect gehad dat parkeernormen enkel nog via bestemmingsplannen of exploitatieplannen juridisch van kracht zijn. In het bestemmingsplan is het niet meer voldoende om alleen de parkeernorm te vermelden, maar dient in ieder bestemmingsplan de gemeentelijke parkeernormensystematiek te worden vermeld. In plaats hiervan mag ook verwezen worden naar een parkeernormennota, waarin deze systematiek staat omschreven. Sinds 9 juli 2015 is in de gemeente Bernheze de ‘Parkeernormennota gemeente Bernheze’ van kracht.

In de gemeentelijke nota is een parkeernorm opgenomen van 2 parkeerplaatsen per meerpersoonswoning in het buitengebied. Het plangebied biedt voldoende ruimte voor parkeren op eigen terrein. Hiermee kan worden voldaan aan de gemeentelijke norm voor parkeren.

4. NATUUR, CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

4.1 Natuur en ecologie

4.1.1 Inleiding

Natura 2000 is het Europese netwerk van beschermde natuurgebieden in de Europese Unie. Dit netwerk verbindt bestaande natuurgebieden die vallen onder de Europese Vogelrichtlijn- of de Habitatrichtlijngebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving middels de Wet natuurbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden.

4.1.2 Gebiedsbescherming

4.1.2.1 Natura-2000

De Wet natuurbescherming voorziet in specifieke kaders voor gebieden die op grond van internationale verplichtingen moeten worden beschermd, te weten de Natura-2000 gebieden, bedoeld in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Ten aanzien van de gebiedsbescherming is het de bedoeling dat plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. In de wijde omgeving van het plangebied zijn geen Natura-2000 gebieden gelegen. Het meest dichtbij gelen natura 2000 gebied betreft de ‘Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek’ op een afstand van circa 9,8 kilometer tot het plangebied. Op zodanig grote afstand heeft de beoogde ontwikkeling geen effect op het Natura 2000-gebied.

4.1.2.2 Natuurnetwerk

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. In de wet heet dit de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het plangebied is niet gelegen in het Natuurnetwerk Nederland dan wel binnen het Natuurnetwerk Brabant.

4.1.2.3 Stikstof

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) regelt sinds 2015 de ruimte voor economische ontwikkelingen die gepaard gaan met de uitstoot van stikstof nabij Natura 2000-gebieden. Enerzijds heeft het PAS tot doel het behoud en herstel van de Natura 2000-gebieden. Anderzijds creëert het PAS door de reductie van stikstof ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen, zoals de verbreding van een snelweg, woningbouw of de uitbreiding van een veehouderij. Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State einduitspraken gewezen in enkele procedures tegen het Programma Aanpak Stikstof. De Afdeling komt tot de conclusie dat de passende beoordeling die aan het PAS ten grondslag ligt niet voldoet aan de eisen die het Hof van Justitie van de Europese Unie (het Hof) daaraan stelt. De Afdeling heeft bepaald dat de PAS niet meer gehanteerd kan worden als toetsingskader voor projecten.

Het Hof oordeelt dat zeker gesteld moet zijn dat een ontwikkeling geen nadelige gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied. Met AERIUS Calculator kan de uitstoot van stikstof en de neerslag daarvan op Natura 2000-gebieden die het gevolg is van een ontwikkeling worden berekend. Ten aanzien van de zowel de uitvoer- als de gebruiksfase van de woning is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Voor de gebruiksfase is gerekend met 8 vervoersbewegingen per etmaal van licht verkeer over de doorgaande weg. Daar gasloos wordt gebouwd, is voor de bewoning op zichzelf geen sprake van stikstofuitstoot. Voor de uitvoerfase is gerekend met gemiddelden voor wat betreft mobiele werktuigen en voor vervoersbewegingen voor de bouw is geregend met 50 werkbare weken (6 ritten van licht verkeer per etmaal, 25 ritten middelzwaar vrachtverkeer per jaar en 10 ritten zwaar vrachtverkeer per jaar). Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat de realisatie van het plan niet leidt tot een toename van stikstof van meer dan 0,0 mol/ha/jaar. De export van de Aerius-berekeningen is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

4.1.3 Soortenbescherming

Het plangebied is thans in gebruik als agrarisch grasland, welke regelmatig wordt gemaaid dan wel beweid. In de huidige situatie is geen bebouwing of opgaande beplanting aanwezig. Niet aannemelijk wordt geacht dat ter plaatse sprake is van flora- of faunawaarden. Met de beoogde ontwikkeling gaan dan ook geen flora- of faunawaarden verloren. Met de beoogde ontwikkeling wordt één woning toegevoegd die landschappelijk wordt ingepast met streekeigen soorten. Dit heeft enkel een positief effect op de ontwikkeling van flora- en fauna waarden in de omgeving. De beoogde herontwikkeling is derhalve in het kader van de Wet natuurbescherming geen bezwaar.

4.2 Cultuurhistorie

4.2.1 Cultuurhistorische waarden in de omgeving

De occupatie binnen de gemeente Bernheze is ontstaan op de rand van de beekdalen en de hoger gelegen zandgronden. In de periode tussen de 15^{e} en 18^{e} eeuw werden ten behoeve van de landbouw, woeste gronden ontgonnen grenzend aan de beekdalen. Vanaf het midden van de 19^{e} eeuw heeft grootschalige heideontginning tot forse uitbreiding van de landbouwgronden geleid. Voor de ontwikkeling van de nederzettingen binnen de gemeente Bernheze is met name de ligging aan belangrijke doorgaande routes tussen grotere plaatsen in de omgeving van belang. De oorspronkelijke dorpslinten die aan deze routes zijn ontstaan zijn waardevol als historische structuur. Daarnaast liggen in het buitengebied ook enkele bebouwingsconcentraties die cultuurhistorisch van belang zijn.

Per 1 januari 1969 ontstond door samenvoeging van de kerkdorpen Dinther, Heeswijk en Loosbroek, alsook een zestal buurtschappen de gemeente Heeswijk-Dinther. Zowel Heeswijk als Dinther zijn beekdalnederzettingen, liggend op een langgerekte dekzandrug aan de noordkant van de Aa, ontstaan in de Middeleeuwen. Het plangebied is niet als cultuurhistorisch waardevol aangemerkt.

4.2.2 Cultuurhistorische waarden binnen het plangebied

4.2.2.1 Provinciale cultuurhistorische waardenkaart

Het plangebied is gelegen aan de Gouverneursweg. Op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart is deze weg niet aangeduid als cultuurhistorisch waardevol. De beoogde herontwikkeling heeft geen invloed op bestaande geografische lijnen. In de omgeving van het plangebied is geen cultuurhistorische bebouwing gelegen. De beoogde ontwikkeling tast geen cultuurhistorische waarden aan.

4.2.2.2 Gemeentelijke cultuurhistorische waardenkaart

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant zijn de belangrijkste cultuurhistorische kenmerken opgenomen: waardevolle structuren, patronen en objecten. Deze kaart is door de gemeente Bernheze nader gespecificeerd voor de gemeente. De cultuurhistorische identiteit van Bernheze wordt vooral bepaald door het voorkomen van de in zuidoost-noordwest stromende beekdalen, de Aa, de Leijgraaf en de Groote Wetering. Hiertussen bevinden zich oude cultuurgronden (akkers, landgoederen, oude bossen), evenals jonge heideontginningen (met grasland en bouwland). Navolgende figuur geeft een uitsnede uit de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Bernheze, waarop de ligging van het plangebied is aangeduid in de zwarte cirkel.

Figuur 12: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

Figuur 13: Uitsnede historische geografiekaart waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

Het plangebied is gelegen aan de Gouverneursweg. Dit betreft een oude hoofdverbinding. En is aangeduid als ‘lijn van redelijk hoge waarde’. Verder is het plangebied aangeduid als oude akkers (esdek). Als gevolg van de beoogde herontwikkeling gaan geen waarden verloren.

4.3 Archeologie

4.3.1 Inleiding

In de Erfgoedwet is onder meer opgenomen dat er bij bouwwerkzaamheden met een oppervlakte van meer dan 100 m² op locaties die zijn gelegen in een gebied dat is aangeduid met middelhoge- of hoge archeologische verwachtingswaarden, archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voorkomen moet worden dat archeologische waarden verloren gaan. Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij realisatie van bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard.

4.3.2 Gemeentelijk archeologiebeleid

De gemeente Bernheze heeft in navolging van het Rijksbeleid een eigen gemeentelijk archeologiebeleid geformuleerd. Dit archeologiebeleid bestaat uit de ‘Nota Archeologiebeleid gemeente Bernheze’ en de ‘Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart Gemeente Bernheze’. Op basis van deze documenten, is de gemeente Bernheze in staat om op verantwoorde wijze een archeologiebeleid te implementeren. Met dit beleid wordt een juiste balans gevonden tussen een goede omgang met het archeologisch erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden

gewogen. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de ‘Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart Gemeente Bernheze’ waarop het plangebied is aangeduid in de zwarte cirkel.

Figuur 14: Uitsnede van de ‘Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart Gemeente Bernheze’

Het plangebied valt op grond hiervan binnen categorie 4: ‘Gebieden met een hoge archeologische verwachting’. In deze gebieden geldt een onderzoeksplicht naar archeologische waarden bij bodemverstoring bij een diepte van meer dan 250 m² en een verstoringsdiepte van meer dan 40 centimeter beneden maaiveld. Ter plaatse van het plangebied is dan ook een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek (booronderzoek), verkennende en karterende fase uitgevoerd. Navolgend is een selectie geciteerd van de conclusies en aanbevelingen uit het uitgevoerde onderzoek:

> *“Tijdens een booronderzoek kan geen archeologische vindplaats worden aangetroffen, ten hoogste archeologische indicatoren die wijzen op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats. Een waardestelling conform protocol 4003, VS06 is dan ook niet van toepassing.*
>
> *(…)*
>
> *Het potentiële archeologische niveau is intact en bevindt zich op een diepte vanaf 0,6 m beneden maaiveld. Wanneer binnen het plangebied graafwerkzaamheden plaatsvinden die dieper reiken dan 0,3 m beneden maaiveld (buffer van 0,3 m ten opzichte van het archeologische conform Roorda e.a. 2016) kunnen archeologische resten verloren gaan. In de karterende fase zijn archeologische indicatoren aangetroffen, maar deze geven nog weinig duidelijkheid over de aard- en ouderdom van een vindplaats.*

Selectieadvies

Op basis van de intactheid van de bodem in het plangebied kan een archeologische vindplaats aanwezig zijn. Er kan slechts sprake zijn van aardewerk en houtskool dat via bemesting in het plangebied is terecht gekomen, er kan ook sprake zijn van een vindplaats uit een periode tussen het Neolithicum en de Volle Middeleeuwen. Op basis van de diepteligging van het potentiële archeologische niveau wordt door KSP Archeologie vervolgonderzoek aanbevolen bij bodemingrepen groter dan 250 m² en dieper dan 30 cm beneden maaiveld. De archeologische dubbelbestemming zal behouden moeten blijven en zelfs verscherpt moeten worden zodat ingrepen niet vanaf 40 cm, maar vanaf 30 cm al onderzoeksplichtig zijn.

Aangezien het terrein ook verdacht is op niet-gesprongen explosieven zal eerst een detectie op dit gebied moeten plaatsvinden. Vervolgens kan een strategie voor het archeologisch onderzoek bepaald worden. Als de detectie aanleiding geeft tot een benadering van de mogelijke niet-gesprongen explosieven dan wordt een archeologische begeleiding van deze werkzaamheden voorgesteld.

Vervolgens kan direct aansluitend of als de detectie geen aanleiding geeft voor nader explosievenonderzoek een regulier proefsleuvenonderzoek uitgevoerd worden in het plangebied om vast te stellen of in het plangebied archeologische resten aanwezig zijn en zo ja, welke waardering hieraan gegeven kan worden. Mogelijk biedt de archeologische begeleiding van de benadering van niet-gesprongen explosieven hiervoor al genoeg informatie. Dit zou een proefsleuf kunnen zijn ter hoogte van de nieuwe woning. Afhankelijk van de uitkomsten van het proefsleuvenonderzoek en de omvang van de overige geplande ingrepen in het plangebied kan vervolgens bepaald worden wat de omvang van een eventuele opgraving moeten zijn.

Voor dit gravende onderzoek is een Programma van Eisen (PvE) noodzakelijk dat is goedgekeurd door de bevoegde overheid. In dit PvE wordt de werkwijze en de randvoorwaarden van het gravend archeologisch onderzoek vastgelegd.

Bovenstaand advies vormt een zogenaamd selectieadvies. Dit selectieadvies betekent nog niet dat reeds bodemverstorende activiteiten of daarop voorbereidende activiteiten kunnen worden ondernomen. De resultaten van dit onderzoek zullen namelijk eerst moeten worden beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Bernheze), die vervolgens een selectiebesluit neemt.

Het uitgevoerde onderzoek is op zorgvuldige wijze verricht volgens de algemeen gebruikelijke inzichten en methoden. Het onderzoek is erop gericht om de kans op het aantreffen dan wel vernietigen van archeologische waarden bij bouwwerkzaamheden in het plangebied te verkleinen. Aangezien het onderzoek is uitgevoerd door middel van een steekproef kan echter, op basis van de onderzoeksresultaten, de aan- of afwezigheid van eventuele archeologische waarden niet met zekerheid gegarandeerd worden. Indien bij graafwerkzaamheden archeologische waarden worden aangetroffen, dienen deze conform

de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10, bij de minister gemeld te worden. In de praktijk kan de vinder terecht bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed de vondst geregistreerd wordt in het centraal archeologische informatiesysteem. Daarnaast wordt het advies gegeven om de vondst ook bij de gemeente te melden.”

De rapportage (KSP Archeologie, rapportnummer 22123, d.d. 22 september 2022) is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. De rapportage is reeds door het bevoegd gezag geaccordeerd. Naar aanleiding van het geaccordeerde onderzoek kan vervolgonderzoek plaatsvinden. De vereisten zijn vastgelegd in de regels van dit bestemmingsplan, waarmee de onderzoeksplicht bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter beneden maaiveld is verankerd.

5. MILIEUASPECTEN

5.1 Bodemkwaliteit

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient te zijn aangetoond dat de bodem geschikt is voor de beoogde functie. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico’s opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet. Ter plaatse van de Ruimte voor Ruimte kavel is reeds een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Navolgende conclusies en aanbevelingen komen voort uit het uitgevoerde onderzoek:

> *“Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op een perceel naast Gouverneursweg 1A te Heeswijk-Dinther, kadastraal bekend als gemeente Heeswijk-Dinther, sectie E, nummer 1185, blijkt dat zowel de vaste bodem als het grondwater niet (noemenswaardig) verontreinigd zijn met de onderzochte parameters.*
>
> *Op basis van deze resultaten dient de hypothese, zoals verwoord in paragraaf 2.4, in principe verworpen*
> *te worden, vanwege de aangetroffen licht verhoogde gehalten in het grondwater. De gevolgde strategie is echter als voldoende te beschouwen.*
>
> *De uitvoering van een aanvullend of nader onderzoek is, ons inziens, niet zinvol. Tegen voorgenomen nieuwbouw op de onderzoekslocatie zijn, ons inziens, geen zwaarwegende milieuhygiënische bezwaren aan te voeren.”*

De bodemkwaliteit vormt geen milieuhygiënisch of financiële belemmeringen voor de wijziging van het bestemmingsplan. De onderzoeksrapportage (NIPA milieutechniek b.v., rapportnummer N222772.009, d.d. 30 november 2022) is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

5.2 Water

5.2.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van de initiatieven binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijk optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas.

5.2.2 Beleidskader

5.2.2.1 Waterbeheerplan

Het waterbeheerplan van het waterschap is gericht op het streven naar een duurzame situatie op de lange termijn. Het beheer van de waterketen komt in beeld naast het tegemoet komen aan de wensen vanuit het bestaande grond- en watergebruik. In het waterbeheerplan wordt op hoofdlijnen aangegeven wat het waterschap de komende jaren gaat doen om het streefbeeld te bereiken, zoals verwoord in de nota Visie op water. De huidige situatie is daarbij het uitgangspunt. Een nadere invulling voor de beleidslijnen voor gebieden is niet opgenomen in het waterbeheerplan. Een gebiedsgerichte uitwerking dient plaats te vinden in nauwe samenwerking met betrokken partijen in een gebied. Afspraken over de door te voeren maatregelen kunnen worden vastgelegd in overeenkomsten.

5.2.2.2 Keur

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur Waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap. Het plangebied is niet gelegen binnen een keurbeschermingsgebied, wel in een attentiegebied. Ten noorden van het plangebied, tussen plangebied en de Gouverneursweg, is wel een sloot gelegen. Dit betreft geen A- of B-watergang.
De beoogde herontwikkeling heeft geen negatief effect op de nabijgelegen waterloop. Daartoe is de beoogde ontwikkeling te kleinschalig. Het hemelwater dat valt op daken en verhardingen wordt verwerkt op eigen terrein.

5.2.2.3 Principes waterschap Aa en Maas

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven. Waterschap Aa en Maas hanteert navolgende principes:
- wateroverlastvrij bestemmen;
- gescheiden houden van vuil en schoon hemelwater;
- doorlopen van de afwegingsstappen hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer;
- hydrologisch neutraal ontwikkelen;
- water als kans;
- meervoudig ruimtegebruik;
- voorkomen van vervuiling;
- waterschapsbelangen.

5.2.3 Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de ‘Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen’.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², en verhard oppervlak met een grootte van 500 m² tot 10.000 m² en een verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Dit bestemmingsplan voorziet de realisatie van één Ruimte voor Ruimte woning met bijgebouwen hierbij. Verwacht wordt dat realisatie van de woning, bijgebouwen en bijbehorende erfverharding bijdraagt aan een toename in verhard oppervlak van maximaal 450 m². Hiermee is de toename aan verharding altijd kleiner dan 500 m². Op basis van de Keur en de ‘Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen’ wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 500 m². Het hemelwater afkomstig van het verhard oppervlak mag naar bestaand oppervlaktewater worden afgevoerd. Op vrijwillige basis is de aanleg van een infiltratievoorziening toegestaan, mits daarbij in voldoende mate met de omgeving rekening gehouden wordt en geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

5.2.4 Gemeentelijk waterbeleid

In verband met voorkomende wateroverlast binnen de gemeente Bernheze wordt door de gemeente in afwijking van de beleidsregel ‘Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen’, eveneens een compensatie verlangd voor het bergen van hemelwater bij een nieuw verhard oppervlak met een omvang van minder dan 500 m². De bergingsbehoefte wordt daarbij bepaald op basis van 60 mm. per m².

5.2.5 Waterparagraaf

Ter plaatse van het plangebied wordt maximaal 450 m² aan nieuwe verharding verwacht, bestaande uit verharding van een hoofdgebouw, bijgebouw en erfverharding. Ten behoeve van de beoogde nieuwe 450 m² verharding geldt een bergingsopgave van (450 x 0,06 =) 27 m³. Er wordt zorg gedragen voor realisatie van deze waterberging binnen het plangebied.

Het plangebied bestaat uit een hoge bruine enkeerdgronden, bestaande uit leemarm en zwak lemig fijn zand. Binnen het plangebied vindt geen grondwateronttrekking plaats. De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) ter plaatse bedraagt tussen de 80 en 100 centimeter beneden maaiveld.

Een concrete tekening is ten tijde van deze bestemmingsplanprocedure nog niet beschikbaar. Op basis van gemeentelijke voorwaarden wordt voor de nieuwe verharding een compensatie verlangd voor het bergen van hemelwater. Ten behoeve van de beoogde toevoeging van verharding geldt een bergingsopgave van 27 m³. In de nieuwe situatie zal de infiltratie worden bewerkstelligd door het schone

hemelwater af te voeren naar een (ondergronds) infiltratie transportriool. Vanuit dit transportriool zal het water in eerste instantie zoveel mogelijk infiltreren in de ondergrond. Op het moment dat de capaciteit van het transportriool volledig is benut, zal deze het water afvoeren in of op een infiltratievoorziening. Deze infiltratievoorziening wordt zodanig gedimensioneerd dat er een voldoende dynamische berging bij een extreme regenval is. In het grootste deel van het jaar zal het water echter in de infiltratiebuizen in de bodem infiltreren. De infiltratievoorzieningen worden boven GHG gerealiseerd.

Een andere mogelijkheid voor infiltreren van hemelwater is het opvangen in infiltratiekratten of grindkoffers of het laten uitstromen in een wadi. Nadere uitwerking dient te geschieden in het kader van een concrete aanvraag. Manieren van infiltreren zijn weergeven in navolgende figuur.

Figuur 15: Voorbeelden van infiltratiemogelijkheden

5.2.6 Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt etcetera). Door het gebruik van niet-uitlogende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water. In de nieuwe situatie wordt alleen het huishoudelijk afvalwater geloosd op de riolering. Het schoon hemelwater wordt afgekoppeld en wordt overwegend geïnfiltreerd in de bodem. Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

5.2.7 Huishoudelijk afvalwater

Slechts het huishoudelijk afvalwater mag worden geloosd op de riolering. Afspraken aangaande aansluiting op het rioleringsstelsel worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer.

5.3 Wegverkeerslawaai

Bij de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke woonfuncties is het noodzakelijk inzicht te verkrijgen in de mogelijke geluidshinder in het kader van de Wet geluidhinder. Langs alle wegen, woonerven en wegen met een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur daargelaten, zijn geluidzones aanwezig waarbinnen de geluidhinder getoetst dient te worden. Met de beoogde herontwikkeling wordt een nieuw geluidgevoelig object gerealiseerd. Derhalve is ter plaatse een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt echter niet overschreden. Derhalve wordt voor de beoogde woning een ontheffing aangevraagd voor hogere grenswaarde.

De onderzoeksrapportage (Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu B.V., rapportnummer M222584.002/JME, d.d. 21 oktober 2022) is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde zal gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

5.4 Geur

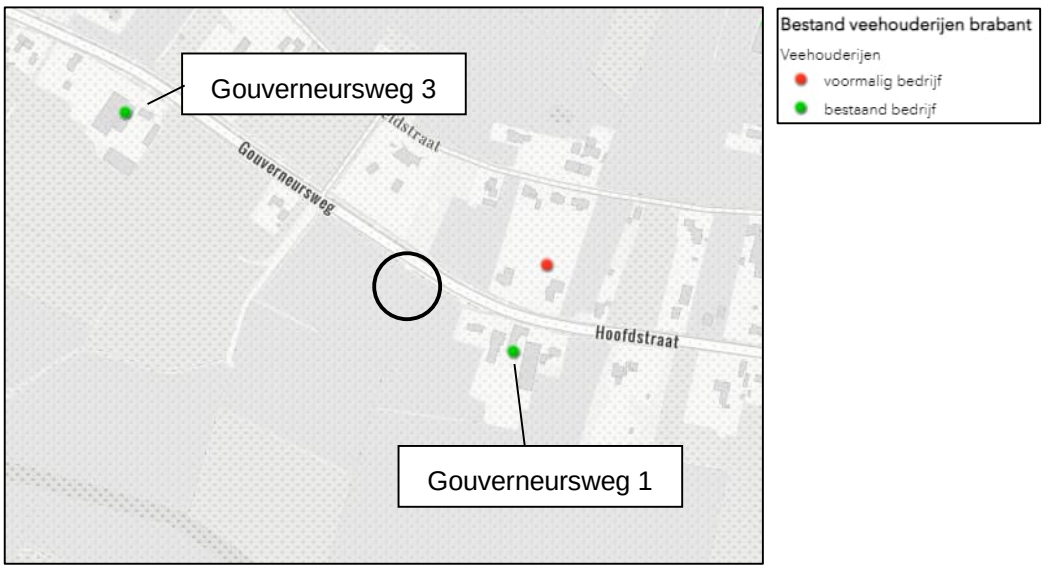
5.4.1 Inleiding

Bij besluitvorming omtrent de (her)ontwikkeling van de locatie dient in het kader van het aspect ‘geur’ antwoord gegeven te worden op de vragen:

- Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

5.4.2 Veehouderijen in omgeving

Binnen een straal van twee kilometer liggen diverse veehouderijen. In de directe omgeving (straal van 500 meter) van het plangebied is een tweetal veehouderijbedrijven gevestigd. Op navolgende figuur is de ligging van deze veehouderijen ten opzichte van het plangebied weergegeven. Het plangebied is hierbij aangegeven in de zwarte cirkel.



Figuur 16: Ligging veehouderijbedrijven in omgeving van het plangebied

Navolgende dieraantallen zijn vergund op deze veehouderijen:

Diercategorie omschrijving	Aantal dieren	RAV-c...		Omschrijving RAV		NH3 emissie (kg/j)	Fijnstof emissie (g/j)	Geur emissie (ouE/s)
melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	97	A1.6.1	A	overige huisvestingssystemen; beweiden	2	1.261	11.446	0
vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	115	A3	A.	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	2	506	4.370	0

Figuur 17: Vergunde dieraantallen Gouverneursweg 1 (Bron: KRD-Igoview)

Diercategorie omschrijving	Aantal die...	RAV-code verg...	RAV-code ...	Omschrijving RAV	NH3 emissie (kg/j)	Fijnstof emissie (g/j)	Geur emissie (ouE/s)
melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	103	A1.6.1	A1.100.1	overige huisvestingssystemen; beweiden	1.339	12.154	0
vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	71	A3	A3.100	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	312,4	2.698	0

Figuur 18: Vergunde dieraantallen Gouverneursweg 3 (Bron: KRD-Igoview)

5.4.3 Woon- en leefklimaat

5.4.3.1 Inleiding

Als vuistregel voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat geldt dat de voorgrondbelasting bepalend is voor de hinder, als de voorgrondbelasting tenminste de helft bedraagt van de achtergrondbelasting. In de handreiking ‘Wet geurhinder en veehouderij, bijlagen 6 en 7’ is navolgende tabel opgenomen, welke de relatie tussen de voorgrondbelasting en het leefklimaat weergeeft.

Voorgrondbelasting	Achtergrondbelasting	Geurgehinderden (%)	Leefklimaat
≤ 1	≤ 3	< 5	Zeer goed
1,5 - 3	3 – 7	5 - 10	Goed
4 - 6	7 – 13	10 - 15	Redelijk goed
7 - 9	13 – 20	15 - 20	Matig
10 - 13	20 – 28	20 - 25	Tamelijk slecht
14 - 18	28 - 38	25 - 30	Slecht
19 - 24	38 -50	30 - 35	Zeer slecht
≥ 25	≥ 50	35 - 40	Extreem slecht

Tabel 1: Wet geurhinder en veehouderij, bijlagen 6 en 7

Hierna worden derhalve de voorgrond- en achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied inzichtelijk gemaakt.

5.4.3.2 Voorgrondbelasting

Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting van een individuele veehouderij bedoeld en wel van die veehouderij welke de meeste geur op het geurgevoelige object veroorzaakt (dominantie veehouderij), hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dicht bij het geurgevoelige object is gelegen. In de omgeving van het plangebied zijn echter enkel veehouderijen gelegen waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld. Voor deze veehouderijen geldt een vaste aan te houden afstand van minimaal 50 meter tot een gevoelig object. Met een afstand van ten minste 90 meter tot het plangebied wordt aan deze afstand ruim voldaan.

Andere veehouderijen zijn gelegen op zodanig grote afstand dat gesteld kan worden dat op basis van de voorgrondbelasting altijd sprake zal zijn van een ‘zeer goed’ woon- en leefklimaat.

Desalniettemin is een voorgrondbelastingsberekening opgesteld aan de hand van het programma V-stacks vergunning 2020. De berekening is uitgevoerd met de gegevens van de meest dominante veehouderij in de omgeving. De meest dominante veehouderij betreft de Fokkershoek 4. Het bedrijf is gelegen op een afstand van ongeveer 570 meter tot het plangebied en heeft een geuremissie van 21.146 odour units per seconde. In de berekening is uitgegaan van de worst-case scenario, waarbij het meest dichtbij gelegen punt van de veehouderij in relatie tot het plangebied wordt genomen als uitgangspunt. Navolgend de uitkomsten uit de berekening.

Naam van de berekening: Gouverneursweg ongenummerd
Gemaakt op: 2023-02-08 9:40:31
Rekentijd: 0:00:24
Naam van het bedrijf: Gouverneursweg ong. Heeswijk-Dinther
Berekende ruwheid: 0,417 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Fokkershoek 4	160 080	407 579	6,0	0,5	4,00	21 146	6,0

Geur gevoelige locaties:

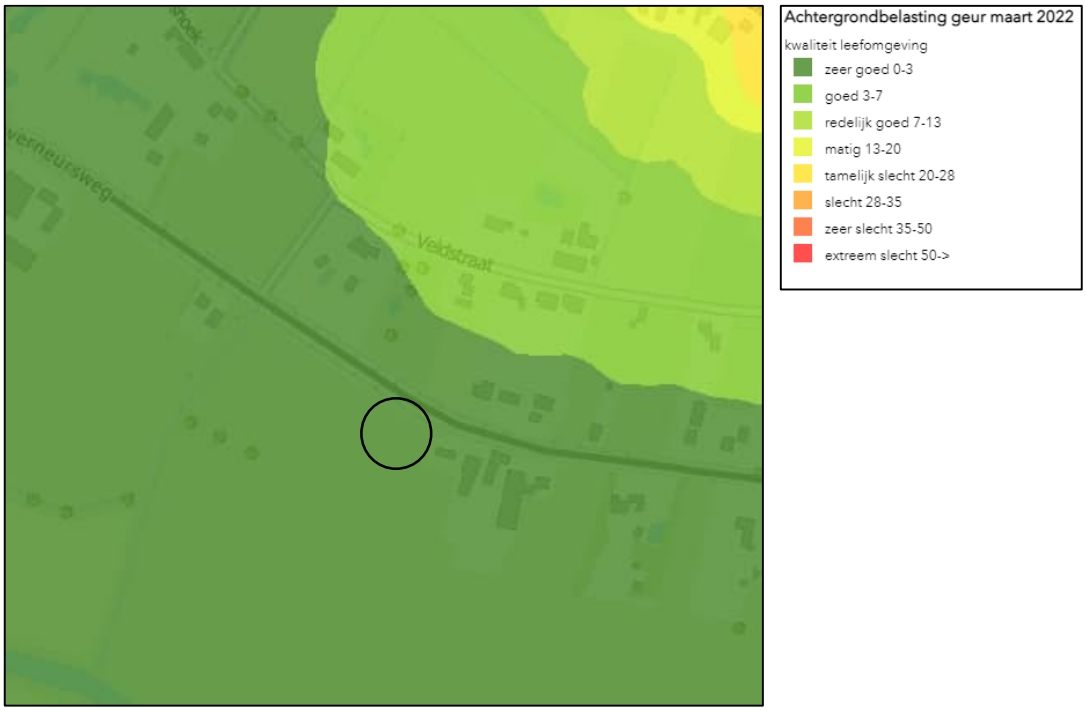
Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
2	NW	159 703	407 199	10,0	0,8
3	NO	159 735	407 180	10,0	0,8
4	ZW	159 674	407 147	10,0	0,7
5	ZO	159 716	407 124	10,0	0,7

Figuur 19: Voorgrondbelastingsberekening Gouverneursweg ongenummerd

Geconcludeerd kan worden dat voor de voorgrondbelasting sprake is van een ‘zeer goed’ woon en leefklimaat omdat de maximale geurbelasting 0,8 bedraagt.

5.4.3.3 Achtergrondbelasting

De geurbelasting ten gevolge van meerdere intensieve veehouderijen in de omgeving vormt de achtergrondbelasting. Onder de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object verstaan. De achtergrondbelasting is door de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant inzichtelijk gemaakt op een indicatieve kaart. Navolgende figuur betreft een uitsnede van deze kaart waarbij het plangebied en de omgeving inzichtelijk zijn gemaakt. Het plangebied is hierbij aangeduid in de zwarte cirkel.



Figuur 20: Achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied (Bron: ODZOB)

De achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied bedraagt ingevolge bovenstaande figuur tussen de 0 en 3 oue/m³. Daarmee is in het kader van de achtergrondbelasting sprake van een ‘zeer goed’ woon- en leefklimaat.

5.4.3.4 Conclusie woon- en leefklimaat

Ter plaatse van het plangebied dient sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Ter plaatse van het plangebied is zowel in het kader van de voor- als de achtergrondbelasting sprake van een zeer goed woon- en leefklimaat. De herontwikkeling van het plangebied is in het kader van het woon- en leefklimaat derhalve geen bezwaar.

5.4.4 Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende veehouderijbedrijven

De herontwikkeling van het plangebied mag de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen niet belemmeren. Er is geen sprake van overschrijding van een aan te houden vaste afstand. Tussen de veehouderijen met een emissiefactor in de omgeving en het plangebied zijn reeds enkele geurgevoelige objecten gelegen die de veehouderijen eerder belemmeren dan de beoogde Ruimte voor Ruimte woning. De beoogde Ruimte voor Ruimte woning binnen het plangebied wordt niet de eerst belemmerende woning voor deze veehouderijbedrijven. De beoogde herontwikkeling van het plangebied belemmert de omliggende veehouderijen daarmee dan ook niet meer in de ontwikkelingsmogelijkheden dan thans het geval is.

5.5 Gezondheid in relatie tot veehouderijen

5.5.1 Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0

Het planvoornemen beoogt de oprichting van een nieuw geurgevoelig object. Derhalve dient het stappenplan uit de handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (mei 2018) te worden doorlopen. De zeven stappen dienen te worden beantwoord om na te gaan o of er nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. Navolgend zijn de aandachtspunten opgesomd en beoordeeld.

1. Endotoxine: Omgevingsdienst beoordeelt aan de hand van het endotoxine toetsingskader 1.0 dat de ontwikkeling NIET voldoet aan de endotoxine ‘richt-afstand’ tussen een veehouderij en gevoelige bestemming. Het bevoegd gezag en ondernemer komen in dialoog niet tot een goede oplossing om een beperking van de berekende endotoxine-afstand te realiseren.
    a. De meest dominante veehouderij in de omgeving is de Fokkershoek 4. De endotoxine afstand is berekend op basis van de fijnstof zoals weergeven in de vergunning op KRD-igoview. De emissie op deze locatie is 19.602 g/j. De berekende afstand hierbij is 362 meter. Meteen afstand van circa 560 meter wordt ruimschoots aan deze afstand voor endotoxinecontouren voldaan.
2. Emissies; de ontwikkeling leidt tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak. Een toename van geur, fijnstof en/of ammoniak (via vorming van secundair fijnstof) kan mogelijk leiden tot een negatief effect op de volksgezondheid.
    a. De ontwikkeling voorziet in het toevoegen van een woning met een royale landschappelijke inpassing op basis van de regeling Ruimte voor Ruimte. Er wordt niet voorzien in de toename voor geuremissie, fijnstof of ammoniak.
3. Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-leefklimaat a.d.h.v. wettelijk kader.
    a. Deze toets heeft plaatsgevonden in paragraaf 5.4, waaruit blijkt dat de geurbelasting op de locatie niet overbelast is, en sprake is van een ‘zeer goed woon- en leefklimaat’
4. Binnen één veehouderij (1 adres of 1 ondernemer) worden bedrijfsmatig meerdere diersoorten gehouden:
    a. Binnen de veehouderijen in de omgeving worden bedrijfsmatig niet meerdere diersoorten gehouden.
5. Binnen een afstand van 2 kilometer ligt een geitenhouderij, binnen 1 kilometer ligt een pluimveebedrijf, en er ligt een overige veehouderij binnen een afstand van 250 meter.
    a. Aan de Fokkershoek 1 is een geitenhouderij gelegen op een afstand van ongeveer 450 meter tot het plangebied. Derhalve dient advies te worden opgevraagd bij de GGD. Daarnaast is op een afstand van circa 1,33 kilometer een geitenhouderij gelegen aan de Meerstraat 29.
    b. Aan de Lariestraat 32 ligt een pluimveebedrijf binnen een afstand van 1 kilometer. Het bedrijf ligt op een afstand van circa 800 meter tot het plangebied.
    c. Aan de Gouverneursweg 1a ligt een overige veehouderij. Dit bedrijf is direct naast het plangebied gelegen op een afstand van circa 90 meter.
6. Er is sprake van mestbe- of ververwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit;
    a. Er is geen sprake van mestbe- of ververwerking als nevenactiviteit of zelfstandige activiteit.
7. Bij omwonenden is sprake van ongerustheid over de volksgezondheid
    a. Hiervan is geen sprake.

5.5.2 Endotoxinen

De intensieve veehouderijen dragen bij aan de emissies van fijn stof (PM_{10}) in Nederland. Dit fijn stof bestaat uit een aantal stoffen, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Er zijn onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico’s lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. De ontwikkeling van een landelijk toetsingskader voor endotoxine door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, is nog niet afgerond. Vooruitlopend daarop is door het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht de ‘Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0’ opgesteld. In april 2018 is tevens de ‘Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 uitgebracht. Hierbij wordt een advieswaarde van 30 EU/m³ aangehouden als advieswaarde voor de maximale blootstelling aan endotoxine. Bij deze advieswaarde kan ervan uitgegaan worden dat de gezondheid van omwonenden van veehouderijen wordt beschermd tegen een overmaat aan endotoxine. Het uitgangspunt in de ruimtelijke ordening is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve de advieswaarde van 30 EU/m³ niet wordt overschreden.

De gemeente Bernheze heeft geen gemeentelijk beleid vastgesteld ten aanzien van aanwezige endotoxine contouren binnen de gemeente.

De fijnstofemissie afkomstig van de veehouderijen in de omgeving van het plangebied is verwaarloosbaar. Het plangebied is niet gelegen binnen een endotoxinecontour.

5.5.3 Geitenhouderijen

Uit onderzoek blijkt dat mensen die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen, meer kans dan gemiddeld hebben op longontsteking. Totdat er meer duidelijkheid is over de oorzaak van de longontsteking en een integrale aanpak, adviseert de GGD het voorzorgsbeginsel toe te passen en terughoudend te zijn met uitbreiding of nieuwvestiging van geitenhouderijen in de buurt van gevoelige bestemmingen. Andersom geldt ook dat geadviseerd wordt terughoudend te zijn met het plaatsen van gevoelige bestemmingen in de buurt van bestaande geitenhouderijen. Dat betekent dat gemeenten wordt geadviseerd om in hun besluitvorming het risico op longontsteking mee te wegen. Op basis van de onderzoeksresultaten is het risico op longontsteking groter naarmate de afstand tot een geitenbedrijf kleiner is. Tot een afstand tot twee kilometer is er sprake van een vergroot risico.

Binnen een straal van 2 kilometer vanuit het plangebied zijn twee geitenbedrijven gevestigd. Deze geitenhouderijen zijn in paragraaf 5.5.1. reeds benoemd. Gezondheidsadvies dient te worden opgevraagd bij de GGD.

5.5.4 Gewasbeschermingsmiddelen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het mogelijk maken van een nieuwe gevoelige bestemming in de nabijheid van agrarische bestemmingen aandacht gevraagd voor spuitzones in verband met het risico’s voor de volksgezondheid vanwege eventuele blootstelling aan gewasbeschermingsmiddelen via drift. Met de term drift wordt de hoeveelheid

gewasbeschermingsmiddel bedoeld die bij het spuiten buiten het agrarisch perceel op de grond terecht kan komen en/of op hoogte door de lucht passeert. Vooral bij middelen met een hoge toxiciteit en/of voor kwetsbare groepen, zoals jonge kinderen of ouderen, kan drift risico’s voor de gezondheid inhouden.

In de nabijheid van het plangebied is geen sprake van teelt van gewassen waarop gewasbeschermingsmiddelen (kunnen) worden toegepast. Dit aspect is niet aan de orde bij onderhavig bestemmingsplan.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking “Bedrijven en milieuzonering”. Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven van welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) kan worden uitgegaan en welke indicatieve afstand hierbij (minimaal) in acht wordt genomen. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een milieugevoelige functie die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is.

Het meest dicht tot het plangebied gelegen niet-agrarisch bedrijf bevindt zich op een afstand van circa 220 meter. Het gaat hierom het schildersbedrijf aan Veldstraat 40a. Voor een schildersbedrijf kleiner dan 1.000 m² geldt milieucategorie 2. Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter. Aan de richtafstand wordt ruimschoots voldaan. Ter plaatse is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van de milieubelastende activiteiten in de omgeving.

In de omgeving van het plangebied zijn daarnaast nog twee agrarische bedrijven gevestigd in de vorm van melkrundveehouderijen. De melkrundveehouderijen hebben een milieucategorie van 3.2, waarbij een richtafstand van 100 meter geldt. De veehouderij aan Gouverneursweg 3a ligt op een afstand van circa 300 meter, waarmee de richtafstand wordt behaald. De veehouderij aan Gouverneursweg 1a ligt op een afstand van circa 92 meter tot het bouwvlak van het plangebied. Voldaan wordt aan de richtafstanden voor stof, geluid en gevaar. De afstand van geur is reeds beoordeeld in paragraaf 5.4. Daaruit kan worden geconcludeerd dat de ligging van dit veehouderijbedrijf of zodanig grote afstand geen belemmering vormt voor de beoogde herontwikkeling. In de directe omgeving van bedrijven zijn reeds gevoelige objecten gevestigd waardoor de uitbreidingsmogelijkheden van de bedrijven al zijn beperkt. De beoogde woning betreft dan ook niet de eerst belemmerende woning, waardoor gesteld kan worden dat omliggende bedrijven niet onevenredig worden belemmerd als gevolg van de beoogde herontwikkeling. Andersom kan op basis van het aspect geur ook worden gesteld dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Gesteld kan worden dat volstaan kan worden met een afstand van 92 meter tussen veehouderij en plangebied.

De beoogde herontwikkeling van het plangebied is in het kader van Bedrijven en milieuzonering geen bezwaar.

5.7 Externe veiligheid

5.7.1 Inleiding

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken en beheersen van risico’s en effecten van calamiteiten alsmede het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen, activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren. In de volgende landelijke wetten, besluiten en regelingen zijn normen opgenomen waaraan een nieuwe planologische ontwikkeling moet worden getoetst:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en bijbehorende regeling (Revi);
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations;
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LNG-tankstations;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en bijbehorende regeling (Revb);
- Structuurvisie buisleidingen;
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Regeling basisnet;
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en bijbehorende regeling (Rarro).

De aanwezige risico’s zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water), hoogspanningslijnen; en ondergrondse (gas)leidingen (c.q. buisleidingen).

5.7.2 Risico-contouren

Ten aanzien van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in:

1. Plaatsgebonden Risico (PR):
   Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk wordt getroffen door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10^{-6}/jr) die niet mag worden overschreden ten aanzien van kwetsbare objecten, alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10^{-6}/jr) ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten;
2. Groepsrisico (GR):
   Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. De gestelde norm is een oriënterende waarde waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken.

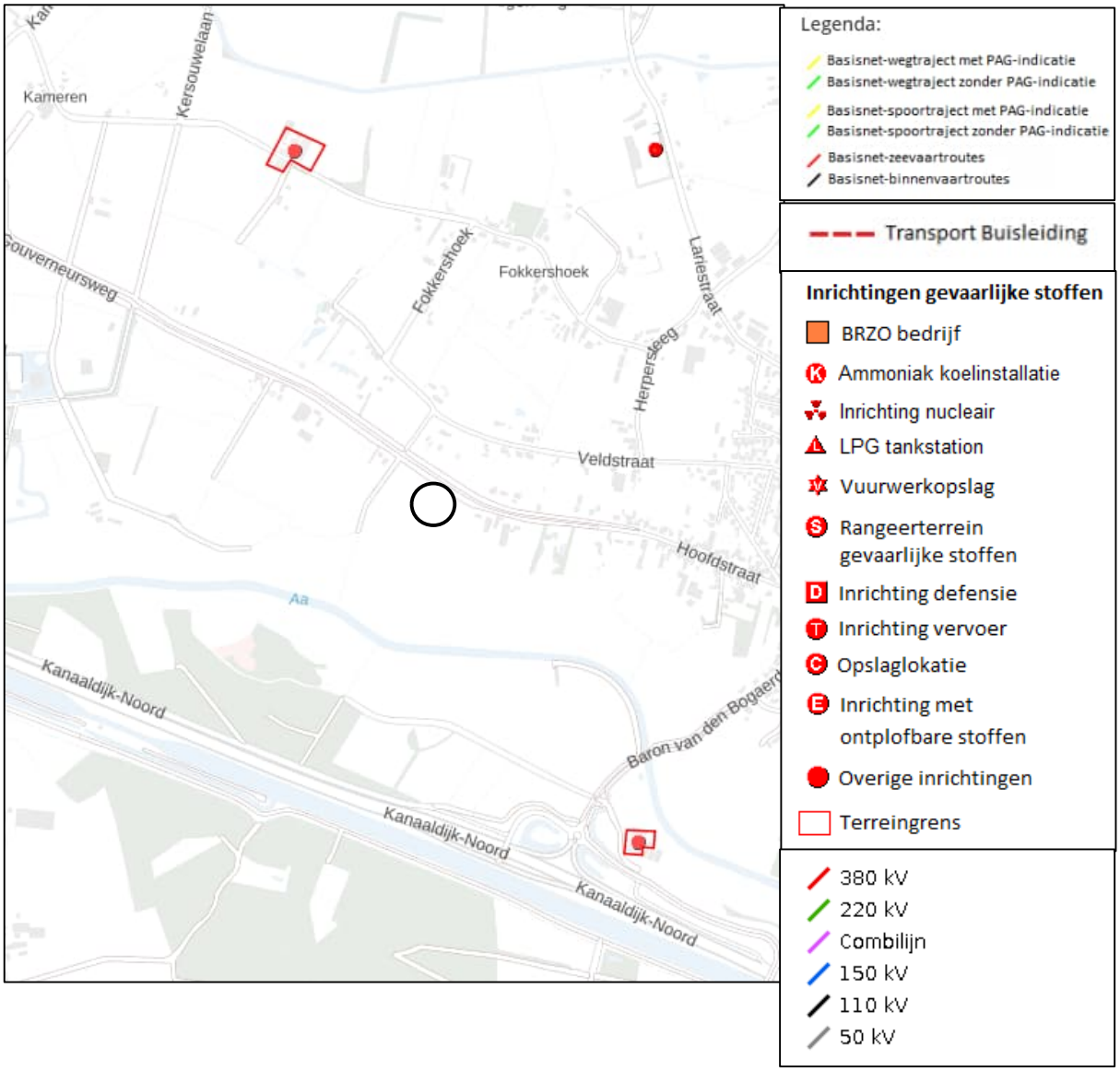
5.7.3 Gemeentelijke beleidskader

De gemeente Bernheze beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid. Deze visie is in 2008 vastgesteld voor de gemeenten Lith, Maasdonk, Bernheze en Landerd. In deze visie wordt invulling gegeven aan de omgang met externe veiligheidsaspecten binnen de gemeente Bernheze. De beleidsvisie bevat geen gebiedstypering of uitgangspunten die gehanteerd kunnen worden voor de verantwoording van het groepsrisico.

5.7.4 Beoordeling van het plangebied

5.7.4.1 Inrichtingen

In de omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen waarvoor een risico-contour (PR) aanwezig is die strekt tot het plangebied. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de risicokaart van de provincie Noord-Brabant waarop de ligging van het plangebied is aangeduid met een zwarte cirkel.



Figuur 21: Risicokaart met de ligging van het plangebied omcirkeld (Bron: Atlas leefomgeving)

5.7.4.2 Vervoer van gevaarlijke stoffen

Op het grondgebied van de gemeente Bernheze bevindt zich geen spoortracé. Het plangebied is ook niet binnen een invloedsgebied van een spoorwegtracé gelegen. Dit aspect is dus niet van toepassing. In de omgeving van het plangebied bevindt zich geen waterweg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het plangebied is evenmin gelegen binnen een invloedsgebied van een waterweg. Dit aspect is dus evenmin van toepassing.

Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg moet primair via het hoofdwegennet plaatsvinden. Woonkernen moeten hierbij vermeden worden. De grotere doorgaande wegen in de omgeving van het plangebied waarover dergelijke transporten kunnen plaatsvinden is de Rijksweg A50. Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 4.500 meter tot de Rijksweg A50.

Over de A50 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het gaat concreet om de volgende jaarintensiteiten aan gevaarlijke stoffen.

Stofgroep	Omschrijving	Jaarintensiteit	Invloedsgebied (m)
LF1	Brandbare vloeistoffen	1.087	45
LF2	Zeer brandbare vloeistoffen	4.107	45
LT1	Toxische vloeistoffen	33	730
LT2	Zeer toxische vloeistoffen	85	880

Tabel 2: Beeld van invloedsgebied van gevaarlijke stoffend die vervoerd worden over de A50

Bijlage 1 van de Regeling basisnet geeft voor de transportroute A50 aan dat er geen sprake is van de aanwezigheid van een PR 10-6 contour. Het plaatsgebonden risico geeft dan ook geen beperkingen aan de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Tevens is geen sprake van een plasbrandaandachtsgebied.

Het invloedsgebied van deze transportroute kan bepaald worden aan de hand van de vervoerde stoffen. In voorgaande tabel is per stofgroep het invloedsgebied opgenomen. Het plangebied is op een afstand van circa 4.500 meter niet binnen het invloedsgebied van toxische vloeistoffen en toxische gassen gelegen.

De N279 wegvak B74 ligt op een afstand van circa 730 meter tot het plangebied. Over deze transportweg worden onder andere gevaarlijke stoffen uit de categorie LT1 en LT2 vervoerd. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de transportroute ligt kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Scenario’s

Het relevante scenario voor het plangebied i.r.t. het transport van gevaarlijke stoffen is het overdrijven van een toxische wolk. Door bijvoorbeeld een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op de tank ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreid. De kans op een dergelijk ongeval is bijzonder klein. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof.

Groepsrisico

In het Bevt is aangegeven dat de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico doorlopen moet worden voor ruimtelijke ontwikkelingen wanneer deze (gedeeltelijk) binnen 200 meter van risicovolle infrastructuur liggen. Het plangebied ligt op circa 730 meter van de N279.

Op een afstand van meer dan 200 meter kan worden volstaan met een algemene verantwoording van het groepsrisico. In de zone buiten 200 meter van de N279 zijn vooral de invloedsgebieden van toxische

vloeistoffen/-gassen maatgevend. Indien een ruimtelijk plan is gelegen op een afstand van meer dan 200 meter van een provinciale weg en tot toename van de personendichtheid leidt, betekent dit dat vanwege de afstand tot de plaats van het mogelijke incident en de aard van incident (blootstelling toxisch gas) het groepsrisico niet significant zal toenemen.

Bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

De mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico door het beïnvloeden van de personendichtheid op een afstand van meer dan 200 meter van de provinciale weg is geen relevant onderwerp. De toename van de personendichtheid heeft geen significant effect op het groepsrisico. De kans op overlijden ten gevolge van een incident met gevaarlijke stoffen is in deze gebieden bijzonder klein.

Op een afstand van meer dan 200 meter van de snelweg speelt het bestrijdbaarheidsvraagstuk niet. De bestrijding vindt plaats bij de bron. Omdat blootstelling aan een toxisch gas het bepalende scenario is, biedt schuilen de beste wijze van bescherming. Schuilen vindt plaats binnen bouwwerken. De mate waarin deze bouwwerken afsluitbaar zijn tegen de indringing van toxisch gas en de tijdsduur dat deze bouwwerken worden blootgesteld zijn hierbij parameters. Vanaf 200 meter van de provinciale weg vindt alleen blootstelling plaats bij specifieke weersomstandigheden (bijvoorbeeld pasquilklasse F 1,5: nagenoeg windstil, weinig vermenging met schone lucht) die gedurende het jaar procentueel weinig voorkomen.

Van belang is dat bewoners tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het WAS als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding.

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting en zijn afhankelijk van het maatgevende scenario.

De mogelijkheden t.a.v. zelfredzaamheid zijn goed. Er zijn geen aanwijzingen dat een groep niet-of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied aanwezig (zullen) zijn. De aanwezigen zijn naar verwachting voldoende mobiel om indien noodzakelijk zelfstandig te kunnen vluchten. Gevlucht kan worden in meerdere richtingen en van de risicobron af. Bij een toxische wolk is schuilen echter het beste handelingsperspectief. Als gevolg van de eisen in het Bouwbesluit zijn gebouwen doorgaans goed geïsoleerd. Het schuilen kan hierdoor effectief plaatsvinden.

Alarmering

In geval van een calamiteit zal NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

Conclusie

Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling. Er is geen

reden voor nader advies. De Veiligheidsregio ziet geen reden tot het geven van een nader advies ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en de bestrijdbaarheid van een ramp op de wegen. Ook dit aspect is niet van toepassing.

5.7.4.3 Hoogspanningslijnen

In de omgeving van het plangebied zijn geen hoogspanningslijnen aanwezig. De dichtstbijzijnde hoogspanningslijn is gelegen op circa 1,9 kilometer tot het plangebied. Interactie kan normaliter niet plaatsvinden.

5.7.4.4 Buisleidingen

In de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen. De meest dichtstbijzijnde buisleiding ligt op een afstand van 1,7 kilometer tot het plangebied. Gezien de grote afstand tot deze buisleiding en de beperkte toevoeging van slechts één extra woning binnen het plangebied, vormt dit aspect geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.8 Luchtkwaliteit

5.8.1 Inleiding

Het beleid om tot een goede luchtkwaliteit te komen volgt twee sporen:

1. beperken van de uitstoot van schadelijke stoffen en;
2. voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

De belangrijkste regels over de luchtkwaliteit staan in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer.

5.8.2 Uitstoot van schadelijke stoffen

De borging van de luchtkwaliteit vindt onder andere plaats middels een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma. Binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze ‘niet in betekende mate’ bijdragen aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden.

In de ‘Regeling niet in betekenende mate bijdragen’ wordt aangeven op welke manier snel kan worden vastgesteld of de bijdrage van een nieuwbouwproject op de luchtkwaliteit valt onder de term ‘niet in betekenende mate’. De regeling geeft een harde omschrijving van het aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij 1 ontsluitingsweg een aantal van 1.500 nieuwe woningen netto. Bij twee ontsluitingswegen geldt een aantal van 3.000 woningen netto. Aangezien dit bestemmingsplan de toevoeging van één woning mogelijk maakt, valt dit plan onder het begrip ‘niet in betekenende mate’ valt en de luchtkwaliteit niet verder hoeft te worden onderzocht in het kader van de Wet luchtkwaliteit. Niettemin dient ter plaatse van het plangebied wel sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het kader van luchtkwaliteit.

5.8.3 Blootstelling aan verontreiniging

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico’s van luchtverontreiniging. De richtlijn geeft de volgende grenswaarden voor fijn stof:

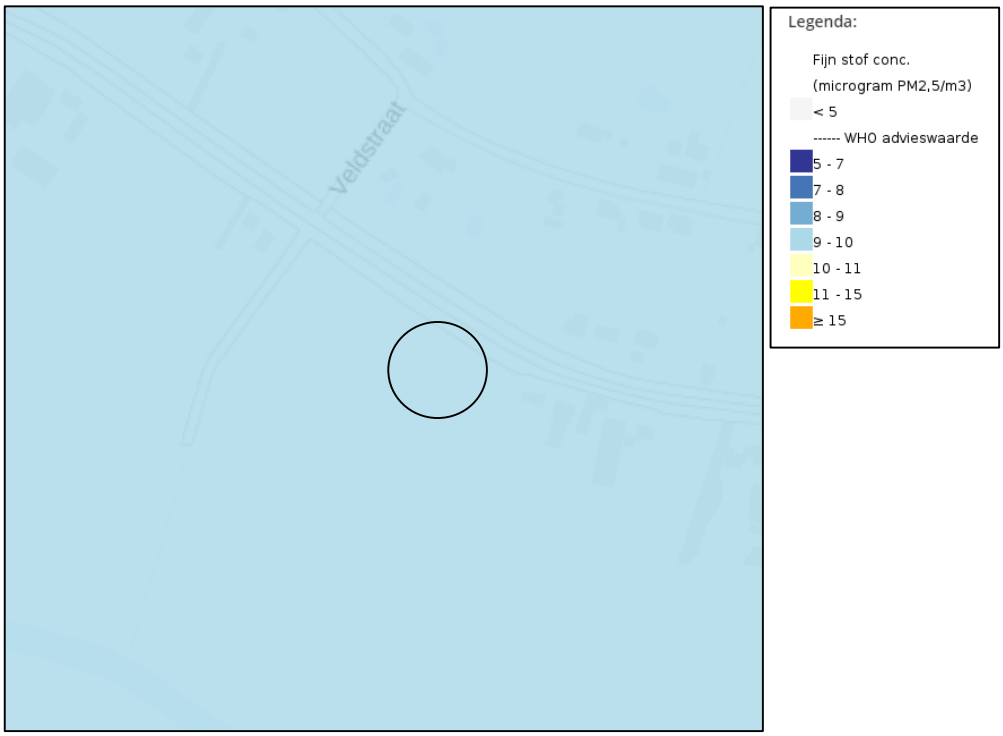
- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van PM_{10} is 40 µg/m³.
- de grenswaarde daggemiddelde concentratie van PM_{10} is 50 µg/m³. De concentratie fijn stof mag maximaal 35 dagen per kalenderjaar hoger zijn dan deze waarde .
- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van $PM_{2,5}$ is 25 µg/m³.

De Europese richtlijn luchtkwaliteit geeft de volgende grenswaarde voor stikstofdioxide:

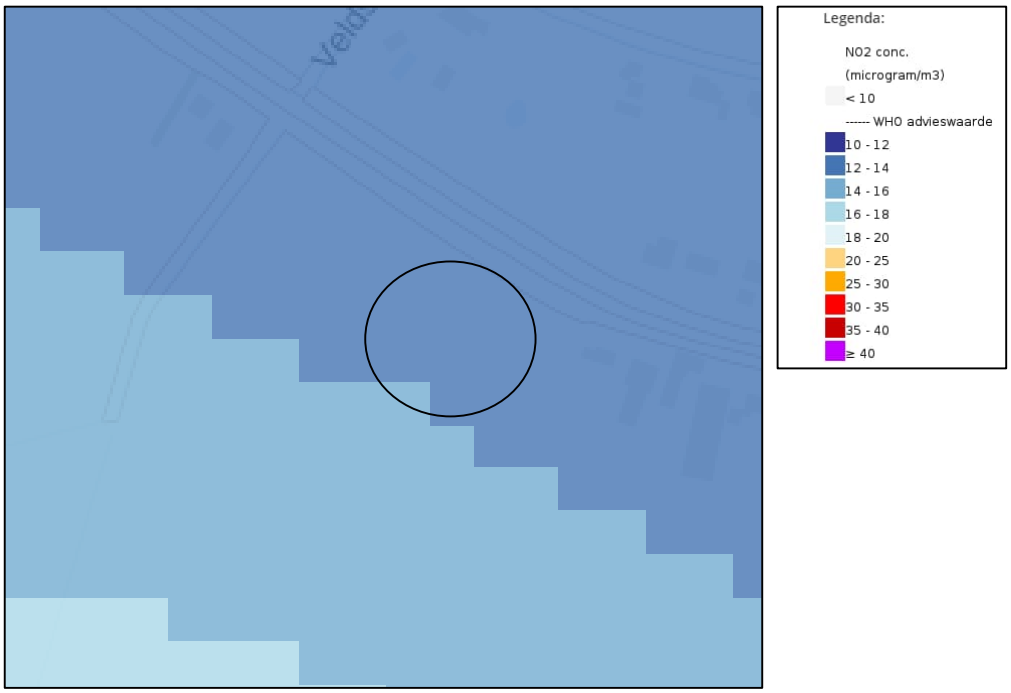
- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van NO_2 is 40 µg/m³.

Navolgende figuren geven de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} en $PM_{2,5}$ en Stikstofdioxide (NO_2) ter plaatse van het plangebied (indicatief aangeduid met zwarte cirkel) en directe omgeving weer.

Figuur 22: Fijnstof 2020 PM_{10} (bron: Atlas leefomgeving, RIVM) waarop de ligging van het plangebied is aangeduid



Figuur 23: Fijnstof 2020 $PM_{2,5}$ (bron: Atlas leefomgeving, RIVM) waarop de ligging van het plangebied is aangeduid



Figuur 24: Stikstofoxide 2020 NO2 (bron: Atlas leefomgeving, RIVM) waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

Ter plaatse van het plangebied is sprake van jaargemiddelde concentratie PM_{10} van 16-17 µg/m³. De jaargemiddelde concentratie $PM_{2,5}$ bedraagt 9-10 µg/m³ en de jaargemiddelde NO_2 bedraagt circa 12-14 µg/m³. Geconcludeerd kan worden dan de beoogde ontwikkeling in het kader van de blootstelling aan luchtverontreiniging geen bezwaar is.

5.9 M.e.r.-beoordeling

5.9.1 Inleiding

De Nederlandse regelgeving voor de milieueffectrapportage (“m.e.r.“) is opgenomen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Er dient in ieder geval een MER te worden opgesteld indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 Wet natuurbescherming nodig is. Daarnaast zijn in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage drempelwaarden opgenomen voor ontwikkelingen. Wanneer een ontwikkeling groter is dan de genoemde drempelwaarde dient een MER te worden opgesteld. Op grond van een uitspraak van het Europese Hof en het daarop aangepaste Besluit milieueffectrapportage geldt dat de omvang van het project niet het enige criterium mag zijn om te bepalen of een MER nodig is. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zoals opgenomen in de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage zit, kan een project immers nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Wanneer een project beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden (vergewisplicht).

In het Besluit m.e.r. staan alle activiteiten opgenomen waarvoor een milieueffectrapportage (MER), m.e.r.- beoordelingsplicht of vormvrije-mer noodzakelijk is. In deze mer-beoordeling worden de milieugevolgen van het plan in beeld gebracht. Als gevolg van de herziening van de m.e.r. richtlijn is nu wettelijk verankerd dat verzachtende maatregelen mogen worden meegenomen in de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. Er is namelijk vastgelegd dat het bevoegd gezag deze nadrukkelijk dient te beschouwen in de beslissing. Dit biedt dus de kans om reeds in een vroeg stadium maatregelen, die effecten kunnen wegnemen, te betrekken in de effectbeoordeling.

5.9.2 Toets aan drempelwaarden

Op grond van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage dient een MER te worden opgesteld bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen met een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen dan wel de realisatie van een bedrijfsvloeroppervlakte met een omvang van meer dan 200.000 m². De beoogde ontwikkeling binnen het plangebied overschrijdt deze drempelwaarden niet.

5.9.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling wordt voor de beoogde ontwikkeling geen vormvrije m.e.r.- beoordeling uitgevoerd. Uit deze toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling zeer kleinschalig van aard is en geen aantasting van milieu en omgeving met zich meebrengt, waardoor geen MER dient te worden opgesteld. De Raad van State heeft geoordeeld dat enkele woningen geen stedelijk ontwikkelingsproject betreft waarmee geen mer-aanmeldnotitie noodzakelijk is.

6. JURIDISCHE VORMGEVING

6.1 Inleiding

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien. De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid. Bovendien draagt de toelichting bij aan de planinterpretatie.

6.2 Algemene toelichting de verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken, dubbelbestemmingen, functieaanduidingen, gebiedsaanduidingen en bouwvlakken opgenomen.

6.3 Algemene toelichting op de regels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- Betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen);
- De gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingen);
- Algemene regels (Hoofdstuk 3 Aanvullende regels);
- Overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het aanleggen.

De specifieke afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden zijn zoveel mogelijk per bestemming opgenomen. Hierdoor wordt direct per bestemming inzicht geboden in de eventuele afwijkingsmogelijkheden en de toegankelijkheid van het bestemmingsplan bevorderd.

6.4 Toelichting op de bestemmingen

6.4.1 Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden

De voor 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, bescherming en/of herstel van de aanwezige

landschappelijke en ecologische waarden. Ter plaatse van de aanduiding ‘wonen’ wordt één woning toegestaan met een inhoud van maximaal 1.000 m³ binnen het ‘bouwvlak’ met maximaal 100 m² aan bijbehorende bijgebouwen. De bijgebouwen mogen zowel binnen als buiten het ‘bouwvlak’ worden gerealiseerd.

6.4.2 Waarde – Archeologie 2

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van gronden van archeologische waarde en gronden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Een archeologisch onderzoek wordt vereist bij bodemingrepen over een oppervlakte van meer dan 250 m² en dieper dan 30 centimeter beneden maaiveld.

6.4.3 Waarde – Natte Natuurparel

De voor 'Waarde - Natte Natuurparel' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud, beheer en herstel van de waterhuishoudkundige situatie, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden).

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in ruimtelijk plan. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is staan in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betreft onder meer plannen voor de bouw van één of meer woningen en/of de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen. Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningcategorieën) gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is.

Er is geen exploitatieplan nodig indien het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd is en er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd en geen locatie-eisen (aan openbare weg of woningcategorieën) hoeven te worden vastgesteld. Voor onderhavig bestemmingsplan is gemeente zelf initiatiefnemer. Het kostenverhaal is zeker gesteld.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan wordt conform de wettelijke vereisten kenbaar gemaakt. Naar aanleiding van eventuele zienswijzen op het bestemmingsplan kan een heroverweging op deze onderdelen plaatsvinden en kan besloten worden dit bestemmingsplan op een aantal punten gewijzigd vast te stellen.

8. PROCEDURE

8.1 Overleg

Het Waterschap Aa en Maas en de provincie Noord-Brabant zijn in het kader van dit bestemmingsplan betrokken in het vooroverleg. Naar aanleiding van de vooroverlegreactie van de provincie is deze toelichting verder aangevuld voor wat betreft de landschappelijke inpassing. Met de beoogde landschappelijke inpassing wordt ingespeeld op de gebiedseigen landschapskamers.

8.2 Procedure

De bestemmingsplanprocedure conform de Wet ruimtelijke ordening wordt beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In de Wet ruimtelijke ordening zijn hierop nog enkele wijzigingen beschreven. Samengevat is de bestemmingsplanprocedure als volgt:

- het ontwerpbestemmingsplan ligt gedurende 6 weken ter inzage;
- gedurende deze periode kan een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren brengen aan de gemeenteraad;
- binnen twaalf weken na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast;
- de vaststelling van het bestemmingsplan dient binnen twee weken na de vaststelling bekend gemaakt te worden behoudens de hieronder genoemde uitzonderingen;
  - Gedeputeerde Staten hebben een zienswijze ingediend en deze zienswijze is niet of niet volledige door de gemeenteraad meegenomen in het vastgestelde bestemmingsplan.
  - De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan - met uitzondering van het overnemen van de zienswijzen van Gedeputeerde Staten wijzigingen aangebracht.

Is één van bovenstaande twee gevallen aan de orde, dan mag het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan pas bekend worden gemaakt nadat zes weken zijn verstreken. Het bestemmingsplan wordt dan voor zes weken ter inzage gelegd waartegen beroep kan worden ingesteld.