Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **A. Ingwersen**		**Opgesteld door:** Toeki Amesz, afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling & Grondbedrijf
Besluitvormende vergadering: 3 juni 2021	**Registratienummer collegebesluit: 21.08970**	**Raadsnummer:** 2021-051
Titel / onderwerp: Wensen en bedenkingen Regionale Strategie Mobiliteit (RSM) 1.0		

Samenvatting:
Het voorliggend stuk RSM gaat uit van het schaalniveau van Holland Rijnland en omschrijft de kansen en knelpunten op Holland Rijnland niveau en formuleert uitgangspunten op Holland Rijnland niveau. De subregionale speerpunten van de Rijn- en Veenstreek zijn gewaarborgd in de RSM.

Holland Rijnland heeft de Regionale Strategie Mobiliteit 1.0 vrijgegeven om wensen/bedenkingen in te dienen. Deze wordt samen met de Regionale Omgevings Agenda (ROA) aan de gemeenteraad voorgelegd, zodat het Algemeen bestuur van Holland Rijnland deze strategieën kunnen vaststellen op 30 juni 2021. Aan de gemeenteraad wordt gevraagd of zij hierop wensen en bedenkingen hebben.

De belangrijkste thema's die voor Nieuwkoop van belang zijn komen terug in de RSM.
a. in te zetten op een betere ontsluiting van ons gebied, door de N231 robuuster te maken voor meerdere modaliteiten. Hierbij wordt een snelle verbinding gelegd tussen station Alphen aan den Rijn en tramhalte Uithoorn via Nieuwkoop. En aandacht voor doorstroming op de N201.
b. in te zetten op / aandacht voor leefbaarheid in nieuwe en bestaande gebieden.
c. in te zetten op het verbeteren van het OV door goede aansluitingen te realiseren met snelle verbindingen, als ook goede doorgaande fietsroutes aan te leggen. Zo wordt het OV of fiets voor veel inwoners op termijn een eerlijk alternatief voor de auto en helpt de wegen te ontlasten.
d. inzetten op maximaal duurzaam vervoer.
e. aandacht voor sociale inclusiviteit. Iedereen moet kunnen meedoen met de maatschappij, en daar is het kunnen verplaatsen met OV, fiets en/of auto een wezenlijk onderdeel van. Een maatregelenpakket wordt opgesteld om het OV beter te maken voor die groepen die daar drempels bij ervaren. Een belangrijke modaliteit daarbij is de Regiotaxi. Daarnaast biedt dit deeltaxisysteem aanvullend openbaar vervoer voor iedereen.

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor:
1. in te stemmen met de RSM en daarmee:
a. in te zetten op een betere ontsluiting van ons gebied, door de N231 robuuster te maken voor meerdere modaliteiten. Hierbij wordt een snelle verbinding gelegd tussen station Alphen aan den Rijn en tramhalte Uithoorn via Nieuwkoop. En aandacht voor doorstroming N201.
b. in te zetten op / aandacht voor leefbaarheid in nieuwe en bestaande gebieden.
c. in te zetten op het verbeteren van het OV door goede aansluitingen te realiseren met snelle verbindingen, als ook goede doorgaande fietsroutes aan te leggen. Zo wordt het OV of fiets voor veel inwoners op termijn een eerlijk alternatief voor de auto en helpt de wegen te ontlasten.
d. in te zetten op maximaal duurzaam vervoer.
e. aandacht te hebben voor sociale inclusiviteit.

2. Geen wensen en bedenkingen in te dienen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Slooters	Robbert-Jan van Duijn
secretaris	burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Voor u ligt de Regionale Strategie Mobiliteit (RSM) 1.0 voor Holland Rijnland. Dit document komt voort uit de opdracht van het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland d.d. nov. 2019 om de Regionale Agenda voor Holland Rijnland te gaan uitwerken. Op dat moment is de behoefte uitgesproken om naast een Integraal Ruimtelijk Afwegingskader voor Holland Rijnland ook een Regionale Strategie Mobiliteit op te stellen.

Met de RSM geeft de regio richting aan de in- en externe bereikbaarheid, nu én in de toekomst. De strategie beschrijft in hoofdlijnen hoe gemeenten in de regio gezamenlijk invulling kunnen geven aan de mobiliteitsdoelstellingen.
Met de RSM op het schaalniveau van mobiliteit binnen Holland Rijnland worden de kansen, knelpunten en uitgangspunten op dat niveau en op hoge abstractie geformuleerd. Belangrijke opgaven worden daarbij genoemd. Daarnaast is de RSM een lobbydocument naar andere partijen (o.a. ten behoeve van investeringen) en de basis voor de regionale mobiliteitsagenda. Elke gemeente vertaalt deze regionale strategie het komende jaar naar een subregionale en lokale aanpak.

Samenhang
De Regionale Strategie Mobiliteit staat niet op zichzelf, maar hangt inhoudelijk zeer nauw samen met de andere regionaal strategische documenten die momenteel in afrondende fase zijn, zoals de Regionale Energie Strategie (RES), de Regionale Omgevings Agenda en de mogelijk toekomstige Regionale Landschapsstrategie. Het proces van de RSM loopt voor wat betreft het huidige besluitvormings- proces parallel aan de ROA. Met deze agenda levert Holland Rijnland een bijdrage aan nationaal en provinciaal beleid en bestaande bestuurlijke afspraken zoals die over verstedelijking en mobiliteit.

Subregionale agenda als bouwsteen
De subregionale agenda's (Omgevingsagenda Hart van Holland, Strategische Agenda Rijn- en Veenstreek, en Strategische Agenda Ruimte Duin- en Bollenstreek) vormen belangrijke bouwstenen voor het regionale perspectief. Deze subregionale agenda's vormen bouwstenen voor deze Regionale Omgevingsagenda en Regionale Strategie Mobiliteit. Beide strategische stukken hangen dus met elkaar samen. Ook de RES 1.0 vormt een bouwsteen. Omdat de RES 1.0 een ander besluitvormingstraject kent, wordt de RES 1.0 ook separaat aan u aangeboden.

Met de RSM geeft de regio richting aan de in- en externe bereikbaarheid, nu én in de toekomst. De strategie beschrijft in hoofdlijnen hoe gemeenten in de regio gezamenlijk invulling kunnen geven aan de mobiliteitsdoelstellingen.
Met de RSM op het schaalniveau van mobiliteit binnen Holland Rijnland worden de kansen, knelpunten en uitgangspunten op dat niveau en op hoge abstractie geformuleerd. Belangrijke opgaven worden daarbij genoemd. Daarnaast is de RSM een lobbydocument naar andere partijen (o.a. ten behoeve van investeringen) en de basis voor de regionale mobiliteitsagenda. Elke gemeente vertaalt deze regionale strategie het komende jaar naar een sub regionale en lokale aanpak.

Agenda Rijn- en Veenstreek als belangrijke bouwsteen
Samen met Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem heeft Nieuwkoop gewerkt aan een subregionale strategische agenda Rijn- en Veenstreek: De groene poort naar de Randstad. Deze agenda geeft inzicht in de strategische lijn voor de subregio en vormt daarmee ons aanbod aan samenwerkingspartners. De inzet van deze agenda is om samen slimme ruimtelijke keuzes te maken, zodat de inwoners hier zo goed en prettig mogelijk kunnen wonen, werken en leven.

In het aanbod staat de kracht van het open landschap centraal. Om het landschap open te kunnen houden, worden stedelijke ontwikkelingen geconcentreerd rondom op te waarderen knooppunten. De strategie is daarmee tweeledig:

1. Versterken van het Groene Hart door middel van "landschapsplannen". Daarmee worden kansen op het gebied van wonen en werken met (nieuwe) natuur en water gecombineerd.

2. Doorontwikkelen stad Alphen aan de Rijn tot volwaardig knooppunt. Hier sluiten verschillende (OV-) vervoersvormen goed op elkaar aan, door verdere verdichting ontstaat hier een dynamisch gebied en kan het landschap open blijven.

Met betrekking tot mobiliteit heeft de Rijn- en Veenstreek de volgende drie lijnen benoemd:
1. doorontwikkeling station Alphen aan den Rijn en opwaarderen N11
2. (OV)verbinding Zoetermeer – Schiphol via Alphen aan den Rijn (N207)
3. (OV)verbinding Alphen aan den Rijn – tramlijn Uithoorn via Nieuwkoop (N231). Ook is aandacht voor de verbinding N201 in het kader als knelpunt/doorstroming.

Schaalniveau en speerpunten Rijn- en Veenstreek
De RSM is met nadruk geen optelsom van dertien mobiliteitsnotities van de verschillende gemeenten. Er is uitgegaan van het schaalniveau van Holland Rijnland en de kansen en knelpunten op dat niveau zijn omschreven en uitgangspunten geformuleerd. De inbreng vanuit de drie subregio's is nadrukkelijk terug te vinden in het stuk. Het uitgangspunt is dat op het schaalniveau van Holland Rijnland de strategische opgaven worden verwoord. Op subregionaal niveau zal een iets concretere uitwerking plaatsvinden.

In het kader van mobiliteit wordt onder andere ingezet op goede duurzaamheid en ontsluiting van omliggende dorpen, ook provincie overschrijdend. Bron: pagina 7 RSM.

Ambitie en speerpunten
De ambitie van Holland Rijnland voor Mobiliteit is uitgewerkt in drie speerpunten:

1. Versterken regionale ontwikkelassen rond knooppuntontwikkeling Leiden Centraal
   - Schaalsprong HOV
   - Knooppunt Leiden Centraal
   - Gerichte investeringen in fysieke infrastructuur
2. Realiseren toekomstbestendige, robuuste netwerken
   - Doorstroming hoofdassen
   - Oost-west verbindingen Duin- en Bollenstreek
   - Noord-zuidverbindingen Rijn- en Veenstreek
3. Benutten kansen voor duurzame (keten)mobiliteit
   - Doorfietsnetwerk
   - Mobiliteitshubs
   - Ruimte bieden voor slimme mobiliteitsconcepten/SMART-mobility

Vervolgstap
De inzet is om te komen tot een integraal uitvoeringsprogramma voor het ruimtelijk domein. De kansen en knelpunten van mobiliteit worden in dat uitvoeringsprogramma in samenhang met andere thema's (wonen, economie, etc.) nader uitgewerkt. Binnen het thema mobiliteit geeft de RSM de richting aan de mobiliteitsagenda. Deze programmatische aanpak betekent dat het totaal aan vervolgopdrachten een gezamenlijk proces wordt.

Beoogd (maatschappelijk) effect
De RSM laat zien waar we als regio voor staan en welke koers wij de komende decennia in willen slaan op gebied van toekomstbestendige mobiliteit. Dit draagt bij aan het behalen van maatschappelijke doelen, met aandacht voor leefbaarheid, duurzaamheid en verkeersveiligheid. Daarbij speelt ook: eerst bewegen, dan bouwen. Investeringen in de infrastructuur moeten samengaan met de ontwikkelingen van het ruimtelijke ontwikkelingsprogramma. Dit betekent dat (grootschalige) ruimtelijke ontwikkeling samengaat met investeringen in infrastructuur.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Algemeen Bestuur van Holland Rijnland d.d. nov. 2019.

Participatie / betrokken partijen / personen
Het opstellen van de RSM is verricht door de projectgroep zelf, bestaande uit de ambtelijk vertegenwoordigers van de subregio's en getoetst aan de vertegenwoordigers van de afzonderlijke gemeenten binnen de drie subregio's.

De bestuurlijke afstemming van de RSM vond en vindt periodiek plaats door de stuurgroep RSM, bestaande uit de wethouders Verkeer van de drie subregio's en onder voorzitterschap van Arno van Kempen (Holland Rijnland).
Voorafgaande aan de regionale stuurgroep is de inbreng vanuit de subregio periodiek bestuurlijk afgestemd tussen de wethouders Verkeer van de gemeenten Kaag en Braassem, Nieuwkoop en Alphen aan den Rijn.

Het college is van mening dat op deze wijze de inbreng vanuit de subregio zoveel mogelijk is geborgd en geconsolideerd in de RSM.

Bij het ontwikkelen van de RSM is op meerdere momenten via webinars met stakeholders en gemeenteraden gesproken. Op 19 mei 2021 vindt nog een regionale radenbijeenkomst over Ruimte, Mobiliteit en de RES en in de week van 24 mei 2021 een digitale stakeholdersbijeenkomst over de RSM.

Duurzaamheidsaspecten
Mobiliteit in Nederland moet de komende jaren flink gaan veranderen in het kader van het Klimaatakkoord. Het moet schoner, slimmer en anders. Dit doen we door in te zetten op elektrisch personenvervoer, duurzame brandstoffen en meer gebruik van fiets en openbaar vervoer.
Gelet op het hoge autobezit per inwoner is inzet op duurzamer vervoer van essentieel belang.

Koppeling met Regionale Energie Strategie
Hoewel mobiliteit (nog) geen verplicht onderdeel van de Regionale Energie Strategie (RES) vormt, is er binnen Holland Rijnland voor gekozen om mobiliteit nu al onderdeel van de RES te maken. Reden hiervoor is dat mobiliteit zorgt voor de uitstoot van broeikasgassen en wij die uitstoot willen verminderen. In het Klimaatakkoord is voor mobiliteit specifiek een CO2-reductie van 22 procent opgenomen in 2030 t.o.v. 1990. Tegelijk is mobiliteit verantwoordelijk voor zo'n 30 procent van het energieverbruik in onze regio. Het is dan ook van belang dat de sector mobiliteit een bijdrage levert aan de vermindering van het beoogde energieverbruik in 2030. Mobiliteit en de verduurzaming ervan is dus een onlosmakelijk onderdeel van de energietransitie.

Gezondheid
In de Regionale Omgevingsagenda is nadrukkelijk aandacht voor gezondheid. Er wordt maximaal in gezet op bewegen door het aanleggen van doorfietsroutes. Ook wordt ingezet op bereikbaar groen zowel binnenstedelijk als in combinatie met het omliggende landschap om inwoners te stimuleren een dagelijks ommetje te maken en voldoende rust te bieden.

Varianten met argumenten voor en tegen
Er zijn geen argumenten tegen.

Argumenten voor
De RSM laat zien waar we als regio en ook als gemeente voor staan en welke koers wij de komende decennia in willen slaan op gebied van toekomstbestendige mobiliteit. Dit draagt bij aan het behalen van maatschappelijke doelen, met aandacht voor leefbaarheid, duurzaamheid en verkeersveiligheid.

Voorgesteld besluit
Aangezien het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland deze Regionale Strategie Mobiliteit gaat vaststellen, worden de gemeenteraden gevraagd om wensen en bedenkingen in te dienen op de voorliggende documenten. Het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland neemt de wensen en bedenkingen mee in de besluitvorming die is voorzien op 30 juni 2021. Het indienen van wensen- en bedenkingen is mogelijk tot en met 3 juni 2021. Onze belangrijkste thema's zijn gewaarborgd in de RSM.

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor:
1. in te stemmen met de RSM en daarmee:
a. in te zetten op een betere ontsluiting van ons gebied, door de N231 robuuster te maken voor meerdere modaliteiten. Hierbij wordt een snelle verbinding gelegd tussen station Alphen aan den Rijn en tramhalte Uithoorn via Nieuwkoop. En aandacht voor doorstroming N201.
b. in te zetten op / aandacht voor leefbaarheid in nieuwe en bestaande gebieden.

c. in te zetten op het verbeteren van het OV door goede aansluitingen te realiseren met snelle verbindingen, als ook goede doorgaande fietsroutes aan te leggen. Zo wordt het OV of fiets voor veel inwoners op termijn een eerlijk alternatief voor de auto en helpt de wegen te ontlasten.
d. in te zetten op maximaal duurzaam vervoer.
e. aandacht te hebben voor sociale inclusiviteit.

Iedereen moet kunnen meedoen met de maatschappij, en daar is het kunnen verplaatsen met OV, fiets en/of auto een wezenlijk onderdeel van. Een maatregelenpakket wordt opgesteld om het OV beter te maken voor die groepen die daar drempels bij ervaren. Een belangrijke modaliteit daarbij is de Regiotaxi. Daarnaast biedt dit deeltaxisysteem aanvullend openbaar vervoer voor iedereen.

2.) Geen wensen en bedenkingen in te dienen.
Alle bestuurlijke wensen vanuit de Rijnstreek zijn gewaarborgd in de RSM

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
De inzet van Holland Rijnland is om te komen tot een integraal uitvoeringsprogramma voor het ruimtelijk domein. De kansen en knelpunten van mobiliteit worden in dat uitvoeringsprogramma in samenhang met andere thema's (wonen, economie, etc.) nader uitgewerkt. Binnen het thema mobiliteit geeft de RSM de richting aan de mobiliteitsagenda. Deze programmatische aanpak betekent dat het totaal aan vervolgopdrachten een gezamenlijk proces wordt.

Financiële en juridische gevolgen
De Regionale Strategie mobiliteit is opgesteld in opdracht van het Algemeen Bestuur Holland Rijnland. Kosten die zijn gemaakt in het opstellen van de documenten en te maken kosten voor uitwerking vallen binnen de begroting van Holland Rijnland.

De RSM is een eerste stap om, samen met de ROA, te komen tot de definiëring van strategische stappen die moeten leiden tot een lobby traject voor middelen en later naar realisering van oplossingen voor mobiliteit. RSM is een strategisch document, waarmee Holland Rijnland het Rijk, provincie en omliggende regio's laat zien waar we samen voor staan en welke koers wij de komende decennia in willen slaan op gebied van toekomstbestendige mobiliteit. Een lobbydocument naar andere partijen en de basis voor de regionale mobiliteitsagenda.

Bijlagen
Concept Regionale strategie mobiliteit

Advies meningsvormende raad II 20 mei 2021
De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.