

ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965132651/135125
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Datum collegebesluit	1 november 2022
Afdeling	Bedrijfsvoering
Portefeuillehouder	D.W.J. Schneider
Financiële consequenties	N.v.t.

ONDERWERP Belastingverordeningen 2023 (deel 2)

BESLISPUNT

- De verordening leges 2023 met bijbehorende tarieventabel 2023 conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening leges 2022 met bijbehorende tarieventabel 2022, met dien verstande dat de verordening leges 2022 met bijbehorende tarieventabel van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
- Het tarief onroerende zaakbelasting 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening onroerende zaakbelasting 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
- Het tarief toeristenbelasting 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening toeristenbelasting 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
- De verordening kwijtschelding 2023 conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de eerder in de raad van 3 november 2022 vastgestelde verordening kwijtschelding 2023;
- De verordening openbare orde en veiligheid 2021 gewijzigd vast te stellen door (uitsluitend) de artikelen 4.17, 4.18 en 4.19, lid 2 te laten vervallen.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

BsGW, afdeling Dienstverlening, afdeling Leefomgeving

SAMENVATTING

In dit voorstel worden de verordening leges, onroerende zaakbelasting, toeristenbelasting en kwijtschelding behandeld. De verordening openbare orde en veiligheid is weliswaar geen belastingverordening maar de voorgestelde wijzigingen hangen nauw samen met het burgemeestersbesluit om de verplichting tot het gebruik van het digitaal nachtregister los te laten. Dit nachtregister werd door de gemeente ter beschikking gesteld. Verhuurders zijn sinds 1 oktober vrij in de keuze van de vorm van een nachtregister. Het bijhouden van het nachtregister blijft uiteraard wel verplicht.

De verordening leges is aangepast naar de nieuwe modelverordening van de VNG. Inhoudelijk is daarin niet veel veranderd. De benamingen zijn aangepast: wat voorheen 'titel' werd genoemd, wordt nu hoofdstuk genoemd. En wat voorheen 'hoofdstuk' werd genoemd, dat wordt nu 'paragraaf' genoemd.

Doordat de invoering van de Omgevingswet uiteindelijk weer is verschoven van 1 januari 2023 naar, vermoedelijk, 1 juli 2023 is de tarieventabel enkel geïndexeerd. Wel is een apart verlaagd tarief van 71,- opgenomen voor de installatie van airco's en warmtepompen. Daarnaast is de verplichte borg bij de start- en gereedmelding geschrapt.

Rekening houdend met de areaaluitbreiding die in de recente jaren heeft plaatsgevonden in onze gemeente zal de onroerende zaakbelasting naar verwachting leiden tot een extra opbrengst van zo'n 40.000. Het percentage gaat daarbij omlaag van 0,1760% naar 0,1565%.

Hoewel het tarief toeristenbelasting voor 2023 gelijk wordt gehouden aan 2022, dient de verordening aangepast te worden op het punt van het gebruik van het digitale nachregister zoals hiervoor toegelicht.

De verordening kwijtschelding is reeds door de raad behandeld in de vergadering van 3 november 2022. Op het laatste moment is echter gebleken dat een aanpassing op die verordening noodzakelijk wordt geacht. Dit naar aanleiding van een nieuwe, zeer recente, regeling vanuit de regering om de vermogensnorm met 2.000 te verhogen. Daardoor komen mensen iets eerder in aanmerking voor kwijtschelding. Tot hoeveel extra kwijtschelding dit zal leiden is moeilijk in te schatten, maar de verwachting van de BsGW is dat dit binnen de door ons geraamde 115.000 zal kunnen blijven.



INLEIDING

Jaarlijks dient de raad de belastingverordeningen voor het volgend begrotingsjaar vast te stellen. In dit voorstel wordt elke verordening apart behandeld en de wijzigingen nader toegelicht. De gemeente Simpelveld kent de volgende belastingverordeningen: onroerende zaakbelasting, rioolheffing, afvalstoffenheffing, hondenbelasting, toeristenbelasting, marktgelden, begraafrechten, leges en kwijtschelding. De verordeningen op de rioolheffing, afvalstoffenheffing, hondenbelasting, marktgelden, begraafrechten en kwijtschelding zijn reeds behandeld in de raadsvergadering van 3 november jl. Dit voorstel ziet op de verordening leges, onroerende zaakbelasting, toeristenbelasting en, daarmee samenhangend, de verordening openbare orde en veiligheid. Tevens voorziet dit voorstel in een vervanging van de in de raad van 3 november vastgestelde verordening kwijtschelding.

WET- EN REGELGEVING

Gemeentewet en financiële verordeningen.

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

In de strategische visie zijn kwaliteit en samenwerken als kernwaarden geformuleerd. De heffing en inning van de meeste belastingen is ondergebracht bij de BsGW. Door samenwerking met de BsGW wordt niet alleen een efficiënte belastingheffing en –inning beoogd maar ook de vervaardiging van kwalitatief goede verordeningen die uitvoerbaar zijn in de praktijk en die de juridische toets kunnen doorstaan.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

Raadsvoorstel inzake de begroting 2023 (132544) en raadsvoorstel inzake de belastingverordeningen 2023 deel 1 (129807).

OVERWEGINGEN

N.v.t.

OPTIES

N.v.t.

PERSONELE ASPECTEN

N.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

Legesverordening

Verordening

Naar aanleiding van de, oorspronkelijk, voorziene invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2023 heeft de VNG een nieuwe modelverordening en model tarieventabel uitgebracht met het advies deze modellen als basis te kiezen bij het redigeren van de verordening voor 2023.

In de verordening zijn de artikelen 2 (belastbaar feit), 3 (belastingplicht), 4 (vrijstellingen) en 6 (wijze van heffing) nieuw geformuleerd zonder echt inhoudelijke wijziging. Bij artikel 5 is het oude lid 2 vervallen en is het oude lid 3 'verhuisd' naar lid 2.

Artikel 7 (termijnen van betaling) is naast de mogelijkheid bij een mondelinge en schriftelijke aanvraag ook de elektronische aanvraag toegevoegd. In artikel 9 (vermindering of teruggaaf) is een verduidelijking opgenomen door uitdrukkelijk te vermelden dat een vermindering of teruggaaf niet alleen voor een dienst geldt maar ook betrekking kan hebben op een besluit of handeling, hetgeen in de praktijk al zo was. In artikel 10 (overdracht van bevoegdheden) zijn de verwijzingen naar de diverse hoofdstukken in de tarieventabel vervangen door verwijzingen naar paragrafen en artikelen in de nieuwe tarieventabel.

Tarieventabel

Zoals reeds aangegeven is het nieuwe model van de VNG de basis voor de tabel. Niet alle artikelen zijn daaruit overgenomen. De gemeente heeft hier een zekere mate van keuze- en beleidsvrijheid en bovendien zijn sommige onderdelen die de VNG geeft niet van toepassing voor Simpelveld. Vanwege een stukje uniformiteit en om aansluiting te houden met het model van de VNG bij toekomstige wijzigingen is er voor gekozen die niet-opgenomen artikelen wél te vermelden maar niet in te vullen.

De oude tabel bestond uit drie titels, de nieuwe tabel bestaat uit drie hoofdstukken. Hoofdstuk 1 (Algemene dienstverlening) en 3 (horecavergunningen, winkeltijdenwet en evenementen) zijn slechts beperkt gewijzigd, in hoofdstuk bestaat de voornaamste wijziging in het hernoemen van de hoofdstukken in paragrafen.

Bij de vaststelling van de tarieven 2023 is zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij de tariefstelling 2022 en de jaarlijkse indexering van 1,5% toegepast.

Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening

In paragraaf 1.1 burgerlijke stand is de optie toegevoegd om een huwelijk of geregistreerd partnerschap te kunnen sluiten in een bijzonder huis.

Paragraaf 1.7 is naast de actualisering naar het VNG-model tevens opgeschoond voor zaken die niet (meer) door de gemeente worden gedaan.

De voormalige hoofdstukken 16 kansspelen, 17 telecommunicatie, 18 verkeer en vervoer en 19 diversen zijn ondergebracht in paragraaf 1.9 bijzondere wetten.

Hoofdstuk 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning

Omdat de invoering van de Omgevingswet wederom vertraagd is, is hoofdstuk 2 intact gebleven in vergelijking met titel 2 uit de tabel 2022. De enige inhoudelijke wijzigingen in dit hoofdstuk zijn het vervallen van de kosten voor het start- en gereedmeldingsformulier in 2.3.1.6 en daarnaast wordt voorgesteld om voor de installatie van airco- en wamtepompinstallaties één vast tarief in te voeren van € 71. In de praktijk is namelijk gebleken dat een heffing naar de aanbrengkosten soms kan leiden tot onevenredige heffing. Dat wordt als onwenselijk ervaren.

Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn en niet vallend onder hoofdstuk 2

Dit hoofdstuk is feitelijk inhoudelijk niet gewijzigd, wel wat betreft nummering.

Verordening onroerende zaakbelasting

In deze verordening zijn geen tekstuele aanpassingen gedaan. Uitgangspunt voor de bepaling van het ozb-tarief is de in de begroting opgenomen te behalen opbrengst. Deze opbrengst, én de laatst bekende, door de BsGW opgegeven waarde-ontwikkeling van de woz-waarden en de

areaaluitbreiding in de gemeente, vormen samen de basis voor de berekening van het percentage ozb-belasting. In de opgaaf van de waarde-ontwikkeling van de BsGW is zo goed mogelijk rekening gehouden met te verwachten mutaties in het areaal (nieuwbouw en sloop). Deze areaaluitbreiding, welke zich in de laatste paar jaar heeft voorgedaan, leidt ten opzichte van de begroting 2022 tot een extra opbrengst van zo'n 40.000 (2.216.716 minus 2.177.420). Dit is ook in de berap najaar 2022 als zodanig verwerkt.

In onderstaande tabel wordt een en ander nader toegelicht. In de kolom 'woz-waarde per 01-01-2023' zijn de door BsGW aangereikte woz-waarden opgenomen. In de kolom 'tarief 2023' is het voor 2023 voorgestelde tarief opgenomen. Ter vergelijking is in de kolom 'tarief 2022' het huidige tarief opgenomen. In de kolom 'te behalen opbrengst 2023 (woz x tarief)' is de te behalen opbrengst berekend als uitkomst van de door de BsGW aangereikte woz-waarden maal het (voorgestelde) tarief 2023. In de kolom 'te behalen opbrengst 2023 begroting' zijn de 'doelopbrengsten' vermeld zoals deze zijn opgenomen in de begroting 2023. Zoals reeds aangegeven dienen deze bedragen als uitgangspunt voor de berekening van het heffingspercentage. Ter vergelijking is daarnaast nog een kolom 'te behalen opbrengst 2022 begroting' opgenomen met daarin vermeld de bedragen zoals die in de begroting 2022 zijn opgenomen.

Voorgesteld wordt om het tarief onroerende zaakbelasting voor 2023 vast te stellen op 0,1565%.

Verordening toeristenbelasting

In de verordening toeristenbelasting is artikel 12 komen te vervallen. In dit artikel werd verwezen naar het (verplichte) gebruik van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale nachtregister. Met het vervallen van die verplichting dient ook dit artikel 12 te vervallen. Het tarief voor een overnachting van één persoon per nacht blijft ongewijzigd op € 1,50.

Het tarief toeristenbelasting wordt met het oog op een door de raad in 2017 aangenomen amendement tweejaarlijks geïndexeerd. In de praktijk komt dit neer op een tweejaarlijkse indexering van € 0,05.

Verordening kwijschelding

De raad heeft in zijn vergadering van 3 november jongstleden een nieuwe verordening kwijschelding voor 2023 vastgesteld. Voorgesteld wordt deze verordening in te trekken en te vervangen door een nieuwe verordening. Rond het in omloop brengen van het eerdere voorstel heeft de regering besloten de landelijke normen ten aanzien van de vermogenstoets met € 2.000 te verhogen. Dit geldt voor belastingplichtigen met een tweepersoonshuishouden. Voor alleenstaanden en alleenstaande ouders met kinderen geldt een percentage van 75% (€ 1.500) resp. 90% (€ 1.800) van dit bedrag. In de tussentijd is duidelijk geworden dat, wanneer Simpelveld hierbij wil aansluiten, een aanpassing van de verordening noodzakelijk is. Ook de BsGW adviseert om de verordening als bijgevoegd aan te passen. Derhalve wordt voorgesteld de reeds vastgestelde verordening in te trekken en te vervangen door voorliggende. Daarin blijven de in artikel 2 genoemde kwijscheldingsbedragen gelijk. De artikelen 3 tot en met 6 zijn gewijzigd.

Bij artikel 3 is in lid 2 de verwijzing naar de 'Nadere regels kwijschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen' vervangen door de verwijzing naar de nieuwe 'Regeling kwijschelding belastingen medeoverheden' voor de bepaling van de kosten van bestaan.

Bij artikel 4 is lid 2 komen te vervallen omdat dit min of meer een 'dubbeling' was met het geregelde in lid 1.

Artikel 5 is nieuw en is een rechtstreekse verwijzing en verankering van hetgeen de regering heeft geregeld in de nieuwe 'Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden'.

Het oude artikel 5 is nu omgenummerd naar artikel 6.

Verordening openbare orde en veiligheid

Bij besluit van 20 september 2022 heeft de burgemeester besloten het gebruik van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale nachtregister niet langer verplicht te stellen. Dit op grond van enerzijds praktische redenen, anderzijds wettelijke redenen. Praktisch omdat het programma te weinig gebruiksvriendelijk is en er kennelijk ook geen koppeling tot stand kon worden gebracht tussen programmatuur van verhuurders/ondernemers en het digitaal nachtregister. Wettelijk omdat de wet niet vereist dat een gemeente een dergelijke voorziening beschikbaar stelt. Ook dienden verhuurders méér gegevens te registreren dan wettelijk verplicht. Dit is strijdig met de Algemene verordening Gegevensbescherming (AVG). Sinds 1 oktober 2022 mogen verhuurders nu zelf kiezen in welke vorm zij hun nachtregister bijhouden. Het bijhouden van een nachtregister is vastgelegd in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht. Omdat de informatie uit een nachtregister ook een functie kan hebben in het belang van gemeentelijke taken is ook een aantal zaken geregeld in de verordening openbare orde en veiligheid. Ook deze verordening dient dus aangepast te worden. Met name de artikelen waarin het verplichte gebruik van het digitaal nachtregister is geregeld en die waarin geregeld is welke gegevens de verhuurder van de verblijver dient vast te leggen.

Om de verordening in overeenstemming te brengen met het burgemeestersbesluit, waarbij de verplichting tot het gebruik van het door de gemeente beschikbaar gestelde nachtregister te laten vervallen, wordt voorgesteld de volgende wijzigingen door te voeren.

Artikel 4.17 Melding exploitatie kan vervallen. Hiermee vallen we terug op hetgeen in het Wetboek van Strafrecht wettelijk is geregeld.

Artikel 4.18 Nachtregister kan vervallen omdat hierin de koppeling is gelegd tussen de in artikel 438 Wetboek van Strafrecht verankerde verplichting tot het bijhouden van een nachtregister en daarbij het door de burgemeester aangewezen model (in casu het digitaal nachtregister van de gemeente) te gebruiken.

Van artikel 4.19 Gegevens nachtregister kan lid 2 vervallen omdat het 'op het eerste verzoek van de toezichthouder' verstrekken van de gegevens eveneens wettelijk is geregeld. In lid 1 dient de geboortedatum te vervallen aangezien deze niet door de wet genoemd wordt en daarmee in strijd is met de AVG.

Voor de wijzigingen van deze verordening volstaat het om de raad in te laten stemmen met de voorgenomen wijzigingen in de bestaande verordening. Derhalve wordt geen geheel nieuwe verordening voorgelegd.

AANBESTEDING

N.v.t.

COMMUNICATIE

Communicatie en publicatie vindt plaats door plaatsing in de gemeenteberichten in 'd'r Troebadoer', de gemeentelijke website en Overheid.nl.

EVALUATIE

N.v.t.

VERVOLG / PLANNING

Behandeling in de commissieveradering van 29 november 2022.

Behandeling in de raadsvergadering van 8 december 2022.

Publicatie via gemeenteberichten, website en Overheid.nl: zo spoedig mogelijk na vaststelling.

BIJLAGEN

1. 135115 Verordening leges 2023;
2. 135116 Tarieventabel 2023;
3. 135124 Bijlage 1 bij de tarieventabel behorend bij de legesverordening 2023;
4. 135118 Verordening onroerende zaakbelasting 2023;
5. 135120 Verordening toeristenbelasting 2023;
6. 135119 Verordening kwijtschelding 2023;
7. 135121 Wijzigingen Verordening openbare orde en veiligheid.

BESLISPUNT

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. De verordening leges 2023 met bijbehorende tarieventabel 2023 conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening leges 2022 met bijbehorende tarieventabel 2022, met dien verstande dat de verordening leges 2022 met bijbehorende tarieventabel van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
2. Het tarief onroerende zaakbelasting 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening onroerende zaakbelasting 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
3. Het tarief toeristenbelasting 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening toeristenbelasting 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
4. De verordening kwijtschelding 2023 conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de eerder in de raad van 3 november 2022 vastgestelde verordening kwijtschelding 2023;
5. De verordening openbare orde en veiligheid 2021 gewijzigd vast te stellen door (uitsluitend) de artikelen 4.17, 4.18 en 4.19, lid 2 te laten vervallen.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De waarnemend secretaris,

De waarnemend burgemeester,

De heer P.A.M.J. Cremers

De heer D.W.J. Schneider

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. De verordening leges 2023 met bijbehorende tarieventabel 2023 conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening leges 2022 met bijbehorende tarieventabel 2022, met dien verstande dat de verordening leges 2022 met bijbehorende tarieventabel van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
2. Het tarief onroerende zaakbelasting 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening onroerende zaakbelasting 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
3. Het tarief toeristenbelasting 2023 en de verordening conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening toeristenbelasting 2022, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan;
4. De verordening kwijtschelding 2023 conform vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de eerder in de raad van 3 november 2022 vastgestelde verordening kwijtschelding 2023;
5. De verordening openbare orde en veiligheid 2021 gewijzigd vast te stellen door (uitsluitend) de artikelen 4.17, 4.18 en 4.19, lid 2 te laten vervallen.

Simpelveld, 8 december 2022

De griffier,

De voorzitter,

De heer bc. F.G. Simons

De heer D.W.J. Schneider