

Voorstel aan de gemeenteraad

Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Utrecht

Beleidsveld	Onderwijs
Organisatieonderdeel	Maatschappelijke Ontwikkeling
Opsteller	Marianne van Teunenbroek
Kenmerk	10194428
Vergaderdatum Raad	volgt
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De Verordening Bekostiging leerlingenvervoer gemeente Utrecht vast te stellen, die regelt dat ouders in bepaalde situaties een vergoeding kunnen krijgen voor het vervoer naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school, met als belangrijkste wijziging dat de verordening in lijn is gebracht met de nieuwe modelverordening van de VNG.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

De nu voorliggende nieuwe Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Utrecht is in lijn gebracht met de nieuwe modelverordening van de VNG. Inhoudelijk zijn er geen relevante afwijkingen ten opzichte van de huidige verordening.

Context

Aanleiding

Deze verordening regelt dat ouders in bepaalde situaties een vergoeding kunnen krijgen voor het vervoer naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school. Uitgangspunt daarbij is dat de verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling bij de ouders blijft. De verordening is vernieuwd omdat deze gebaseerd is op de modelverordening van de VNG uit 2015. De VNG heeft in december 2020 een nieuwe geheel gewijzigde versie gepubliceerd. Ook de Utrechtse verordening passen we hier op aan.

Hoewel de verordening in vorm is gewijzigd, is de inhoud gelijk gebleven. En ook de basisgedachte is nog dezelfde: ouders en verzorgers financieel ondersteunen in de kosten die zij moeten maken wanneer hun kind gebruik moet maken van een vorm van leerlingenvervoer.

De twee Utrechtse verordeningen vergelijkend is er ten opzichte van 2015 niets substantieel gewijzigd. Voor de volledigheid is er een overzicht bijgevoegd van de verschillen van de geactualiseerde Utrechtse verordening ten opzichte van de nieuwe modelverordening van de VNG uit 2020. Deze afwijkingen zijn gelijk aan die in 2015. Derhalve hebben de doorgevoerde wijzigingen geen grote gevolgen voor burgers die nu recht hebben op de bekostiging van leerlingenvervoer.

Juridische context

Elke gemeente heeft de wettelijke plicht om bij verordening een regeling vast te stellen met betrekking tot het leerlingenvervoer ingevolge de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op de Expertisecentra (WEC) en de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO). Op grond van artikel 108, tweede lid van de Gemeentewet is de raad bevoegd om deze verordening vast te stellen.

Beoogd effect

De afstand naar de school, of het feit dat een kind wegens een structurele handicap niet zelfstandig naar school kan vormt geen belemmering om gebruik te kunnen maken van passend onderwijs..

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

De huidige verordening leerlingenvervoer is vastgesteld door de raad in 2015.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De Verordening Bekostiging leerlingenvervoer gemeente Utrecht vast te stellen, die regelt dat ouders in bepaalde situaties een vergoeding kunnen krijgen voor het vervoer naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school, met als belangrijkste wijziging dat de verordening in lijn is gebracht met de nieuwe modelverordening van de VNG.
Argumenten	
1.1	<u>Hiermee voldoet de verordening aan de in 2020 geactualiseerde modelverordening van de VNG en is de verordening logischer en duidelijker.</u> Eind 2020 heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een bepaling van de modelverordening leerlingenvervoer onverbindend verklaard. Verder wordt er in de huidige verordening verwezen naar de Reisregeling binnenland, die in 2020 is vervallen en zijn er tekstuele onjuistheden geconstateerd. De VNG heeft de modelverordening in december 2020 geactualiseerd. De vernieuwde Utrechtse verordening is qua inhoud in lijn gebracht met de geactualiseerde landelijke VNG modelverordening.

	Door de nieuwe opzet van de verordening is deze logischer en duidelijker. De nieuwe verordening heeft een andere indeling en kent tekstuele aanpassingen. Daarmee wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding wordt vastgesteld (beoordelingsfase) en daarna wordt onderzocht welke vergoeding passend is (onderzoeksfase). De basisgedachte is gelijk gebleven; ouders en verzorgers financieel ondersteunen in de kosten die zij maken wanneer hun kind gebruik maakt van een vorm van leerlingenvervoer.
1.2	De actualisatie van de verordening maakt leerlingenvervoer niet duurder
	Aangezien er nauwelijks wijzingen in de verordening zijn doorgevoerd ten opzichte van de verordening uit 2015, zijn de financiële effecten van de wijzigingen kostenneutraal. Deze worden inzichtelijk gemaakt in het overzicht met kengetallen omtrent Leerlingenvervoer opgesteld door bureau Forseti.
1.3	<u>De uitgangspunten van de verordening leerlingenvervoer worden gedragen door belanghebbenden.</u>
	In twee brede klankbordgroepbijeenkomsten in april en mei 2022 is met vertegenwoordigers van de meest betrokken scholen en de samenwerkingsverbanden passend onderwijs afgestemd over de manier waarop leerlingenvervoer nu geregeld is en welke verbeterpunten er zijn. De conclusies van deze bijeenkomsten leidden ertoe dat inhoudelijk geen grote wijzigingen in de verordening zijn doorgevoerd ten opzichte van de Utrechtse verordening uit 2015.
Kanttekeningen/Risico's	
1.1	<u>De wijzigingen in de verordening zijn kostenneutraal, maar de groep die aanspraak maakt op bekostiging van leerlingenvervoer groeit.</u>
	Door feitelijk niets te wijzigen aan de verordening kunnen de absolute kosten voor leerlingenvervoer stijgen indien er meer gebruik gemaakt wordt van vervoer. De huidige stand van zaken wat betreft gebruik van leerlingenvervoer wordt inzichtelijk gemaakt in het overzicht met kengetallen omtrent Leerlingenvervoer opgesteld door bureau Forseti.

Financiën

De actualisatie van de verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft geen financiële gevolgen voor de kosten van het leerlingenvervoer.

Vervolg

Deze verordening is referendabel, daarom is er een termijn van vijf weken voor inwerkingtreding van toepassing. Om de verordening op 1 januari 2023 in werking te laten treden is het daarom wenselijk dat de inhoudelijke behandeling in de commissie OWE plaatsvindt op uiterlijk 29 september 2022.

Nadat de gemeenteraad de verordening heeft vastgesteld, is deze per 1 januari 2023 van kracht. Er is een overgangsregeling omschreven. Utrechtse scholen, ouders en leerlingen worden in het najaar van 2022 geïnformeerd over de nieuwe verordening en over de gevolgen die er mogelijk voor hen ontstaan. Daarnaast wordt in het najaar van 2022 een nieuwe beleidsregel ontwikkeld voor leerlingenvervoer, op basis van de gesprekken met belanghebbenden in de stad. In die gesprekken kwamen inzichten naar voren die weliswaar niet onderbracht konden worden in de verordening, maar die wel een plek kunnen krijgen in de werkwijze van de gemeente Utrecht. De beleidsregel wordt t.z.t. ter vaststelling aangeboden aan het College van B&W.

Participatie

In twee brede klankbordgroepbijeenkomsten in april en mei 2022 is met vertegenwoordigers van de meest betrokken scholen en de samenwerkingsverbanden passend onderwijs afgestemd over de manier waarop leerlingenvervoer nu geregeld is en welke verbeterpunten er zijn.

Communicatie

De meest betrokken scholen en de samenwerkingsverbanden zijn apart geïnformeerd over de relevante wijzigingen in deze verordening en hebben hun input op de verordening gegeven in twee bijeenkomsten in april en mei 2022. Daarnaast worden ouders voor de aanvragen van 2023-2024 geïnformeerd over de nieuwe verordening.

De bekendmaking wordt gedaan via www.officiëlebekendmakingen.nl. De verordening wordt gepubliceerd op www.overheid.nl.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Utrecht

Bijlagen informatief

- Wijzigingsoverzicht
- Overzicht Kengetallen Forseti