Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2023 - 010**	Zaaknummer:	**1368976**
Onderwerp:	**Kaderbrief 2024 Omgevingsdienst de Vallei**		
Korte inhoud:	Op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de Omgevingsdienst de Vallei haar kaderbrief aangeboden aan de gemeenteraad. De OddV schetst hierin de ontwikkelingen die zij komend jaar verwacht en die mogelijk invloed zullen hebben op de door u gevraagde bijdrage in de kosten.		

Datum B&W:	17 januari 2023	Portefeuillehouder:	Wethouder Heutink - Wenderich

Voorstel

1. Kennis te nemen van de Kaderbrief 2024 van de Omgevingsdienst de Vallei
2. Geen wensen en bedenkingen in te dienen over deze Kaderbrief
3. Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst de Vallei via bijgevoegde brief hierover te informeren
4. De extra kosten van € 252.000 in de Voorjaarsnota 2023 op te nemen

Inleiding

Bijgevoegd de Kaderbrief 2024 van de Omgevingsdienst de Vallei (OddV). De OddV biedt deze brief aan op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen aan de gemeenteraad. Deze dient als opmaat voor de ontwerp-begroting 2024 van de OddV.
De Omgevingsdienst de Vallei (OddV) is belast met het toetsen en handhaven van regels die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daaraan verwante wet- en regelgeving. De OddV voert deze zaak uit voor vijf gemeenten, te weten: Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel, Wageningen en provincie Gelderland. De OddV is een beheersorganisatie en in principe beleidsarm. De beleidstaken liggen bij de gemeenten. Sinds 2018 is de OddV gestart met een zogenaamde outputbegroting.
Wethouder Heutink-Wenderich vertegenwoordigt de gemeente Nijkerk in het Algemeen Bestuur.

Beoogd effect

De gemeenteraad een kaderstellende brief voorleggen op zodanig tijdstip dat eventuele wensen en zienswijzen meegenomen kunnen worden bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2024 van de Omgevingsdienst de Vallei.

Argumenten

1. *Kennis te nemen van de Kaderbrief 2024 van de Omgevingsdienst de Vallei*
   De Kaderbrief geeft, op basis van beleidsmatige ontwikkelingen, inzicht in de financiële effecten op de begroting 2024 van de OddV. In de Kaderbrief wordt een aantal belangrijke beleidsmatige zaken geschetst. Dit zijn onder andere.:
   - de grote transitie-opgaven als klimaatverandering, stikstof, energie etc.
   - maatschappelijke opgaven zoals verwoord in de coalitie accoorden
   - de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen
   - het interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel
   - de doorontwikkeling samenwerking in Gelderland
   - overdracht bodemtaken van provincie naar gemeente

- overdracht bevoegd gezag milieutaken van complexe bedrijven van provincie naar gemeente
- arbeidsmarkt geconcentreerde huisvesting OddV
- Inflatie
- Structurele effecten van het Uitvoeringsplan

De door de OddV geschetste ontwikkelingen hebben een belangrijke financiële impact. In de Kaderbrief 2024 zijn deze financiële gevolgen voor de vijf gemeenten uitgewerkt. De financiële gevolgen voor de gemeente Nijkerk zijn aangegeven bij het onderdeel Financiën.

2. *Geen wensen en bedenkingen in te dienen over deze Kaderbrief.*
   De kaderbrief is wat betreft opzet en inhoud helder en transparant. Er is geen aanleiding om wensen en bedenkingen in te dienen.

3. *Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst de Vallei via bijgevoegde brief hierover te informeren*
   De OddV wordt door de raad schriftelijk geïnformeerd over het raadsbesluit. De brief is als bijlage opgenomen.

4. *De extra kosten van € 252.000 in de Voorjaarsnota 2023 op te nemen*
   De extra kosten betreffen forse extra lasten. Deze zijn geraamd op € 252.000. Deze extra kosten worden voor een zeer belangrijk deel veroorzaakt door twee zaken:
   1. De inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor de gemeente Nijkerk geldt dat een en ander in ieder geval leidt de volgende extra kosten:
      - Er zijn vier provinciale inrichtingen die bij de inwerkingtreding overgaan naar de gemeente als bevoegd gezag. Dit geldt voor De Heus, Arla Foods en ABZ (twee locaties, waarvan één in gebruik). Dat betekent dat vergunningverlening en controles niet meer door de provincie maar door de OddV zullen plaatsvinden.
      - Een aantal bodemtaken zal van provincie naar gemeente gaan.

      De totale extra kosten worden geraamd op € 115.000 per jaar.
   2. De hoge loon- en prijscorrectie. Deze is becijferd op € 187.000.

Voor de verdere uitwerking van de kosten zie paragraaf Financiën

Kanttekeningen
Het gaat om forse extra kosten voor de uitvoering van de OddV, die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken. Daarom kan deze investering niet worden afgewogen tegen andere noodzakelijke uitgaven.

Financiën
De kaderbrief voor 2024 gaat uit van de jaarschijf 2024 uit de meerjarenbegroting (€ 2.504.000). Dit bedrag wordt vermeerderd met:

- De overdracht van bodemtaken en inrichtingen van de Provincie naar de gemeenten in het kader van de Omgevingswet: € 52.000 en € 63.000. Dit is totaal € 115.000. Het is op het moment van schrijven realistisch om ervan uit te gaan dat de Omgevingswet in 2024 in werking zal zijn getreden;
- Loon- en prijscorrectie: € 187.000. De begrotingen van Gemeenschappelijke regelingen lopen voor op die van de gemeenten. Gevolg is dat OddV voor de begroting 2024 uit moet gaan van de septembercirculaire 2022 terwijl de gemeenten voor haar begrotingen 2024 uitgaan van de mei- of septembercirculaire 2023. Dit leidt in tijden van hoge inflatie tot tekorten in de begroting. In 2023 wordt dit verschil in inflatiecorrectie opgelost door een begrotingswijziging. Voor 2024

hanteren we (conform de septembercirculaire 2022) een loonindex van 7% en een prijsindex van 9%. Op basis van de septembercirculaire 2023 zal de begroting 2024 nog worden gewijzigd.

- Ontwikkelcapaciteit: € 36.000. Uit een benchmarkonderzoek in 2021 is gebleken dat de OddV te weinig budget beschikbaar heeft voor ontwikkeling en innovatie. Bij de besluitvorming met betrekking tot de Kaderbrief 2023 is besloten OddV-breed voor de periode 2022-2025 € 200.000 per jaar daarvoor beschikbaar te stellen. Voor Nijkerk is de bijdrage in 2024 € 36.000.
- Incidenteel controles in het kader van Erkende Maatregelenlijsten Energiebesparing (EML). Dit zijn controles bij bedrijven gericht op energiebesparing. Het gaat om € 26.000. Voor de helft van dit bedrag ontvangen wij subsidie van de provincie.
- Daarnaast wordt het bedrag verminderd met € 50.000, zijnde mogelijk structurele effecten van het Uitvoeringsplan (UP). Het blijkt dat in 2022 het aantal vergunningen en adviezen vanuit de OddV te hoog zijn ingeschat. Daarom is vanaf 2023 een iets minder hoge inschatting gemaakt.

Dit betekent voor Nijkerk voor 2024 een geraamde bijdrage van € 2.818.000. De bijdrage voor 2023 is in de begroting begroot op € 2.566.000. Hierin zijn de taken ontwikkelcapaciteit en de EML-controles al opgenomen. Het verschil van € 252.000 is het gevolg van de extra taken in het kader van de Omgevingswet en loon- en prijscompensatie en de vermindering van de structurele effecten van het UP.

Samenvattend betekent dit in de Kaderbrief:

o	Begroting 2023 incl. ontwikkelcapaciteit en EML-controles	€ 2.566.000
o	Extra taken Omgevingswet	€ 115.000
o	Loon- en prijscorrectie:	€ 187.000
o	Structurele effecten UP	- (min) € 50.000
o	Totaal	€ 2.818.000
o	Verschil t.o.v. begroting	€ 252.000

Voorgesteld wordt een extra bedrag van € 252.000 in de Voorjaarsnota 2023 mee te nemen.
Aangezien er geen dekking is voor deze extra structurele last, leidt dit tot minder structurele ruimte in het meerjarenperspectief van de begroting.

Communicatie
Bijgaande concept-brief verzenden aan OddV

Bijlagen

- Concept-brief van de gemeenteraad aan OddV
- Kaderbrief OddV 2024

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer D.J. van Huizen de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2023 - 010

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 17 januari 2023

gelet op

1. Het bepaalde in de wet gemeenschappelijke regelingen
2. Het bepaalde in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst de Vallei

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de Kaderbief 2024 van de Omgevingsdienst de Vallei
2. Geen wensen en bedenkingen in te dienen over deze Kaderbrief.
3. Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst de Vallei via bijgevoegde brief hierover te informeren
4. De extra kosten in de Voorjaarsnota 2023 op te nemen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk van 16 februari 2023,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN de heer mr. drs. G.D. RENKEMA