bezoekadres
Westerbrink 1
9405 BJ Assen

RUD Drenthe
Postbus 1017
9400 BA Assen

0800 - 9102
info@ruddrenthe.nl

Aan
Het college van de gemeente Borger - Odoorn

ons kenmerk	uw brief van/kenmerk	Team	bijlage(n)
202200338		Regiegroep	
behandeld door	**telefoon**	**e-mail**	**datum**
C. van Schaik	06-20014169	c.vanschaik@ruddrenthe.nl	12 april 2022

Onderwerp: Jaarverslag RUD Drenthe 2021

Geacht college,

Samen met de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe werkt u aan een veilige, duurzame en gezonde samenleving. Jaarlijks ontvangt u van ons een verantwoording over de uitvoering van het jaarprogramma en de eventuele extra opdrachten.
In deze aanbiedingsbrief ontvangt u uw deelnemer specifieke jaarverslag en ons concern Jaarverslag 2021 waarin het algemene beeld is geschetst.

In het eerste gedeelte geven wij een overzicht van de financiële realisatie van het jaarprogramma voor uw gemeente. Daarna gaan we meer inhoudelijk in op het verhaal achter de cijfers.

Financiële realisatie jaarprogramma en verrekening.
Op concernniveau verantwoorden wij onze inzet ten opzichte van het Jaarprogramma 2021. De afwijkingen ten opzichte van het Jaarprogramma zijn hierin toegelicht.
Vanwege onder andere een hoger ziekteverzuim dan begroot, vacatureruimte en het niet kunnen werven van voldoende gekwalificeerd personeel (zowel vast als inhuur), is een realisatie van het totale jaarprogramma van **93%** provincie breed gerealiseerd. Dit leidt tot een onderbesteding op het jaarprogramma. Als mede-eigenaar van de RUD Drenthe draagt u bij in de lasten die een gevolg zijn van het hogere ziekteverzuim en vervangende inhuur (met fors gestegen inhuurkosten). Uw deel van deze lasten verrekenen we met de jaarrekening en met uw deelnemersbijdrage.

Onze totale inzet uren voor de Drentse Maat, niet Drentse maat en administratieve ondersteuning voor uw gemeente laat een realisatie zien van **108%**. De werkelijke inzet van het meer- en minder werk, extra opdrachten verrekenen we ook in de jaarrekening met uw deelnemersbijdrage.
Ten opzichte van het jaarprogramma, leidt de verrekening met de overige deelnemers en de door u verstrekte extra opdrachten tot een extra deelnemersbijdrage van **€ 166.942,11**. Hieronder vindt u hiervan een specificatie.

Borger-Odoorn		Uren	Tarief	€	€		Conclusie
Voorschot 2021 (gebaseerd op jaarprogramma)		5.417	€ 97,69		€ 529.164		
Jaarprogramma 2021		5.417	€ 97,69	€ 529.164	€ -	Terug te ontvangen	
Verschil realisatie en JP		419,85	€ 97,69		41.013	Bijbetalen	
Verdeling onderproductie		375,48	€ 97,69		36.679	Bijbetalen	
Deelnemersbijdrage jaarprogramma					€ 606.856		
BOA-uren		126	€ 97,25		€ 12.253,50	Bijbetalen	
Luchtadvies		56	€ 97,25		€ 5.446,00	Bijbetalen	
Extra opdrachten	Windturbines	356,5	€ 97,25		€ 34.669,63	Bijbetalen	
	Complexe TZ-zaken/Extra werk BG	331,45	€ 97,25		€ 32.233,51	Bijbetalen	
	U&H Strategie Drenthe				€ 2.256,00	Bijbetalen	
Extern bureau					€ -		
Externe veiligheid					€ 2.391,00	Bijbetalen	
Totaal					**€ 696.105,99**	€ 166.942,11	Bijbetalen
					Al in rekening gebracht		

In het bijgevoegde concern jaarverslag leest u meer over bovengenoemde onderwerpen, het Ontwikkelprogramma, de personele ontwikkelingen, de totale productie en diverse inhoudelijke successen en uitdagingen.

Inhoudelijke toelichting.

Onze Producten.

De uitvoering van onze activiteiten is onderverdeeld in:
1. het primaire proces: Drentse Maat, niet Drentse Maat en de daarbij behorende aan de uitvoering gebonden administratieve ondersteuning en coördinatie. De Drentse Maat producten betreft taken waarvoor kentallen zijn afgesproken en die gelden voor alle deelnemers. De niet Drentse Maat producten betreft specifieke taken waarvoor u wel of geen post hebt opgenomen in uw jaarprogramma;
2. extra opdrachten.

Ad 1. Productie Drentse Maat (DM) en niet Drentse Maat (nDM).

In het vervolg op bovenstaande financiële samenvatting leest u hieronder een gedetailleerde en technische toelichting op de door ons besteedde uren per taak of product ten opzichte van het Jaarprogramma 2021.

Vergunningen

Productie

Vergunningen/milieu spec.taken			
	Realisatie UREN	**JP2021**	**% t.o.v.JP2021 (UREN)**
Drentse Maat (DM)	1.165	1.501	**78%**
Niet Drentse Maat (nDM) (milieu spec. taken)	498	313	**159%**
Totaal	1.663	1.814	**92%**

De totale urenbesteding voor de vergunningverlenende taken (Drentse maat en niet-Drentse maat) laat een onderbesteding zien. De ingekomen vergunningaanvragen en meldingen zijn afgehandeld voor zover dat in deze periode mogelijk was op basis van: een complete aanvraag of melding, alle ontvangende benodigde adviezen en dergelijke. 16 vergunning producten en 27 meldingen zijn afgehandeld en 13 vergunning producten en 20 meldingen zijn nog in behandeling.

Daarnaast speelt bij de gemeente ook het project BBT-conclusies agrarisch. Een aantal omgevingsvergunningen voor agrarische IPPC-bedrijven is geactualiseerd op grond van de aangepaste BBT-conclusies. Hierdoor is het aantal afgeronde actualisatieproducten hoger dan was opgenomen in het jaarprogramma.

Toezicht
Onderstaande tabel laat zien dat ondanks de onderbesteding van het product 128 (ketentoezicht) wij voor Toezicht & Handhaving hebben voldaan aan het jaarprogramma. Dit wordt met name veroorzaakt door het vraag gestuurde product 120 (Klachten).

Productnr.	Product omschrijving	Realisatie uren	Uren JP2021	% t.o.v. JP2021
116	Toezicht (RGT+Extra)	1.672	1.598	**105**
120	Klachten	466	238	**196**
128	Ketentoezicht	44	142	**31**
27	Beoordeling e-MJV's	0	0	**0**
400	Asbest	287	284	**100**
Totaal		2.469	2.256	**109**

Product 116 Toezicht (RGT+Extra)
Het product 116 RGT (+extra) is opgedeeld in gepland en ongepland toezicht. In onderstaande tabel is voor het geplande toezicht, per soort en branche, inzichtelijke gemaakt welke zaken er zijn afgehandeld.

	Branche			Totaal
	Agrarisch	Gebouwen & MKB	Afval & Industrie	
IPPC	2	0	0	2
RGT 80%	31	1	1	33
Steekproef 20%	5	4	2	11
Toezicht vuurwerk	0	7	0	7
Energie toezicht	0	2	0	2
Totaal	**38**	**14**	**3**	**55**

Er zijn 31 ongeplande toezichtzaken uitgevoerd. Naast dat ongepland toezicht bestaat uit hercontroles, voortkomend uit gepland toezicht, kan ongepland toezicht ook betrekking hebben op eventuele milieuovertredingen die gaandeweg in het jaar zichtbaar worden. Ongeplande toezichtzaken ontvangen wij veelal via de gemeente, maar signalen uit de maatschappij, ketenpartners of onze eigen organisatie kunnen ook aanleiding zijn om een ongeplande controle uit te voeren.

	Aantal
Administratieve controles	1
Hercontroles	19
Opleveringscontroles	3
Controles (V)LOD	5
Diversen	3
Totaal	**31**

<u>Bijzonderheden vanuit de branches:</u>
Er zijn diverse uitbraken geweest van de vogelgriep, hierdoor hebben veel controles bij pluimveebedrijven, waarvan veel vallen onder IPPC/RIE, niet plaats kunnen vinden. Dit en met name het niet kunnen inhuren van gekwalificeerde toezichthouders is de reden van het achterblijven van controles bij gemeentelijke (agrarische) IPPC-bedrijven

Een vergistingsinstallatie en een agrarisch bedrijf heeft extra inzet van ons gevergd. Voor het houden toezicht en handhaving bij genoemde vergistingsinstallatie hebben wij van u een aanvullende opdracht ontvangen. De totale uren verantwoording met betrekking tot complexe TZ-zaken treft u aan onder Ad2 Uitvoering extra opdrachten.

<u>Naleefgedrag</u>
Belangrijk onderdeel binnen toezicht en zeker binnen risico gericht toezicht is het naleefgedrag. Het naleefgedrag is binnen de risicomatrix, zoals deze bij risicogericht toezicht wordt toegepast, de belangrijkste

indicator voor de effectiviteit van de toezichtstrategie. Dit aspect wordt per branche via, het aantal overtredingen gerelateerd aan het mogelijke milieueffect gemonitord.

Risico inschatting overtreding	Aantal overtredingen per branche		
	Agrarisch	Gebouwen & MKB	Afval & Industrie
Lage milieuschade	4	1	0
Geringe milieuschade	38	2	0
Matige milieuschade	21	3	0
Dreigende en/of onomkeerbare milieuschade	11	11	0
Totaal	**74**	**17**	**0**

Product 120 Klachten leefomgeving en melding ongewoon voorval
De ureninzet op het product klachten is hoger gebleken dan gepland. In totaal zijn er 228 uren meer nodig geweest. De meeste klachten zijn gerelateerd aan luchtkwaliteit en het ondervinden van geluidsoverlast. Een melding ongewoon voorval is geen klacht maar een verplichting voor bedrijven om een milieucalamiteit te melden

Soort klacht	Aantal
Klacht bodem	6
Klacht geluid	7
Klacht lucht	11
Klacht overig milieu	4
Melding ongewoon voorval (Hoofdstuk 17 Wm)	3
Totaal	**31**

Twee bedrijven hebben over en weer klachten over elkaar. Deze klachten hebben betrekking op het ondervinden van geur- en geluidsoverlast. Onderzoek heeft uitgewezen dat de geurklacht niet gegrond was en om de geluidsklachten in de toekomst te voorkomen is er een maatwerkvoorschrift gesteld.

Duiding klachten
Een in gediende klacht wordt door ons beoordeeld of deze gegrond is of ongegrond. Hierbij wordt getoetst of er door het ondervinden van klachten een milieuvoorschrift wordt overtreden. Wanneer hiervan sprake is beoordelen wij een klacht als gegrond. Wanneer wij niet bevoegd zijn om de ingediende klacht af te handelen (bijvoorbeeld het ondervinden van hinder door het uitrijden van mest of geluidshinder van een grootschalig evenement in de buitenlucht) doen wij geen inhoudelijke beoordeling. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat klachten uitgebreid onderzoek behoeven. In beide gevallen is onze (voorlopige) conclusie "n.v.t.".

Conclusie klachten	Aantal
Klacht gegrond	12
Klacht ongegrond	12
n.v.t.	4

Product 400 Asbest
Het aantal ingediende en behandelde asbestsloopmeldingen is nagenoeg overeenkomstig het Jaarprogramma. Omdat een sloopmelding asbest door het bevoegd gezag geaccordeerd moet worden, voordat het asbest daadwerkelijk gesaneerd mag worden, heeft het beoordelen van deze melding onze prioriteit boven het uitvoeren van toezicht. Dit betekent dat wij niet hebben voldaan aan de afspraak dat bij 45% van de afgehandelde reguliere sloopmeldingen een asbestcontrole is uitgevoerd. Er zijn 130 asbest gerelateerde zaken afgerond. In onderstaand tabel is weergegeven hoe deze zaken zijn verdeeld.

	Aantal
Advisering asbest inventarisatierapportage (mutatie)	30
Advisering asbest inventarisatierapportage (regulier)	79
Toezicht asbest	21
Totaal	**130**

Zoals de tabel weergeeft zijn er 79 reguliere asbestsloopmeldingen door ons afgehandeld. In 21 gevallen is toezicht op het juist saneren van het aanwezige asbest, dit komt overeen met 26,5% van de totale hoeveelheid afgehandelde regulier sloopmeldingen.

Bestuursrechtelijke handhaving
De inzet van toezicht heeft in een 7-tal gevallen geleid tot het versturen van een vooraankondiging van een last onder dwangsom. In een geval was het opleggen van een dwangsom noodzakelijk. De overtredingen hadden onder andere betrekking op het niet melden of vergund hebben van wijzigingen van inrichtingsactiviteiten, mestbassins en mestopslag, dieraantallen, onvoldoende bodem beschermende voorzieningen en meerdere overtredingen bij een tankstation. Er is 1 handhavingsverzoek afgehandeld en op 1 januari 2022 was er nog 1 in behandeling.

Bodem
Productie

Bodem			
	Realisatie UREN	**JP2021**	**% t.o.v. JP2021 (UREN)**
Drentse Maat (DM)	569	436	**131%**
Niet Drentse Maat (nDM)	154	100	**154%**
Totaal	723	536	135%

De totale urenbesteding voor de Bodemtaken (Drentse maat en niet-Drentse maat laat een overschrijding zien van het Jaarprogramma. Voor de DM komt dit met name doordat het aantal meldingen Besluit bodemkwaliteit hoger is uitgevallen dan de planning. Op iets meer dan de helft van de meldingen is conform planning toezicht gehouden. Dit betekent dat het aantal toezicht zaken ook meer is dan gepland. De meldingen zijn grotendeels vraag gestuurd. Het grote aantal meldingen komt door enkele grote projecten binnen de gemeente (waaronder windmolenpark, een grootschalige bodem toepassing en zonnepark, enz.). De grootschalige bodemtoepassingen zijn door ons ook vaker bezocht. Omdat veel meldingen gedaan worden voor dezelfde locatie zijn ook andere meldingen meegenomen in het toezicht. Dat heeft als gevolg dat er meer controles in minder tijd zijn uitgevoerd. Er zijn weinig niet ernstige gevallen van bodemverontreiniging geweest.
Er is onvoldoende formatie om gebiedsgerichte controles uit te voeren. Hierdoor is er minder zicht op overtredingen en nemen milieurisico's toe.

Voor de nDM werkzaamheden zijn voor de gemeente reguliere werkzaamheden verricht in het kader van bodemadvies, zoals het beoordelen van uitgevoerde bodemonderzoeken voor onder andere bouwaanvragen en bestemmingsplannen. Met deze advisering wordt ervoor gezorgd de bodemkwaliteit en het gebruik van locaties met elkaar in overeenstemming zijn. Er zijn meer adviezen gevraagd dan vooraf was geraamd. Daarnaast is bodeminformatie verstrekt aan makelaars en adviesbureaus.

WKO
De overschrijding van de uren heeft ook te maken de stijging van meldingen WKO ten opzichte van 2020. Er zijn 8 meldingen afgehandeld voor de aanleg van 29 gesloten bodemenergiesystemen.
De meldingen voor de gesloten bodemenergiesystemen worden door ons ook geregistreerd in het Landelijk Grondwater Register (LGR). Hierdoor kan bij eventuele nieuwe initiatieven in de omgeving rekening worden gehouden met bestaande systemen. Zo wordt voorkomen dat bodemenergiesystemen elkaar negatief gaan beïnvloeden.

Geluid, lucht en externe veiligheid
Productie

Geluid, lucht en externe veiligheid			
	Realisatie UREN	**JP2021**	**% t.o.v. JP2021 (UREN)**
Niet Drentse Maat (nDM)	214	200	**107%**

De totale productie geluid, lucht en externe veiligheid is 107% van het Jaarprogramma. Er zijn door onze geluidsadviseurs uren besteed aan het windmolenpark. Ook is er veel ingezet op een LFG-klacht, van een

onbekende bron. Samen met de bewoners en de gemeente is een grote inspanning verricht om de bron te vinden. Uiteindelijk blijkt de pomp van de vloerverwarming hier de grootste boosdoener. Dit lijkt eenvoudig maar was het niet, te meer omdat heel goed te zien was wat hinder met mensen kan doen. De bewoners waren echt ten einde raad, waarbij ze zelfs niet meer in hun eigen huis konden slapen. De gemeente heeft hier zo goed als "Carte Blanche" gegeven om dit te onderzoeken. Het blijkt dus in de eigen woning te zitten, maar kan net zo goed een bron buiten af zijn. Dat maakt LFG een heel lastig onderwerp.
Waterstof is in de energietransitie een opkomend onderwerp. Zo zijn in Nieuw-Buinen een aantal besprekingen gevoerd over de productie van waterstof met behulp van elektriciteit dat wordt opgewekt door het nu nog grootste zonnepark van Nederland. De geproduceerde waterstof zal worden geladen in zogenaamde tubetrailers, waarna het groen geproduceerde waterstof op transport gaat. Omdat het hier om een specifieke productie gaat (RIE-4), moet de omgevingsvergunning door de ODG worden behandeld.

WOB en juridische ondersteuning
Productie

WOB en juridische ondersteuning			
	Realisatie UREN	JP2021	% t.o.v. JP2021 (UREN)
Niet Drentse Maat (nDM)	6	100	6%

Er zijn geen WOB-verzoeken ingediend. De juridische advisering is beperkt gebleven. Van de beschikbare uren is daarom maar een klein deel ingevuld. De inzet verrekenen we met de overige nDM uren. Een over- of onderschrijding leidt dus niet direct tot een bij of terugbetaling.

Milieu specialistische taken
Productie

Milieu specialistische taken			
	Realisatie UREN	JP2021	% t.o.v. JP2021 (UREN)
Niet Drentse Maat (nDM)	498	313	159%

Er zijn relatief veel m.e.r.-beoordelingen en integrale adviezen behandeld. Een relatief groot aantal uren is besteed aan m.e.r.-beoordelingen. Drie m.e.r.-beoordelingen en een MER-advies zijn afgerond in 2021. Twee m.e.r.-beoordeling zijn nog in behandeling. Ook zijn nog vier MER-adviezen in behandeling in verband met ruimtelijke plannen. Daarnaast zijn diverse integrale adviezen (bouw en ruimtelijke ordening) uitgebracht. 17 integrale adviezen zijn afgehandeld en er zijn er nog vijf in behandeling.

Administratieve ondersteuning
Productie

Administratieve ondersteuning			
	Realisatie UREN	JP2021	% tov JP2021 (UREN)
Adm. Ondersteuning VG	243		
Adm. Ondersteuning T&H	92		
Adm. Ondersteuning Bdm.	65		
Adm. Ondersteuning alg.	215		
Totaal Adm. Ondersteuning	616	452	136%

Voor de totale uren administratieve ondersteuning is een overschrijding van het Jaarprogramma. De uren zijn besteed voor administratieve inzet vanaf het moment van intake van een zaak, de werkverdeling, de administratieve afhandeling en afronding van een zaak. Ook de inzet vanuit de regiegroep voor diverse rapportages jaarprogramma 2021 valt hier onder.

Ad 2. Uitvoering extra opdrachten.

BOA inzet
Door het algemeen bestuur is besloten om de extra BOA inzet apart te verrekenen. Dit nadat de Officier van Justitie nadrukkelijk had gevraagd om de BOA inzet af te stemmen op de Landelijke Handhavingsstrategie, voortvloeiend uit het bestuursakkoord samenwerking handhaving. Afgesproken is dat als strafrechtelijke inzet de uren van het jaarprogramma overschrijdt deze lasten in rekening worden gebracht. De BOA inzet overschrijdt uw jaarprogramma met 126 uur. Daarvoor zijn onder andere een drietal processen verbaal opgemaakt.

Luchtadvies
De ureninzet was 56 uur.

Windturbinepark
In de gemeente is een windturbinepark in aanbouw. Hiervoor hebben wij voor het toezicht en de handhaving van milieuwet- en regelgeving een nalevingsstrategie opgesteld. Het betreft een kaderdocument, waarin de aanpak en uitvoering op hoofdlijnen is weergegeven. Er is een begin gemaakt met voorbereidingen voor de uitvoering van de opleveringscontroles (o.a. communicatie windpark en opstellen toezichtplan). De uitvoering van het toezicht heeft vertraging opgelopen, omdat de exploitatie van het windpark is uitgesteld naar 2022. Naar aanleiding van een incident is er handhavend opgetreden inzake het tijdig en correct melden door het windpark. Er zijn afspraken gemaakt over de registratie en het afhandelen van de klachten (incl. laag frequent geluid) en er zijn verzoeken om handhaving door ons beoordeeld en afgehandeld
Voor het uitvoeren hebben we 356 uur besteed van de geplande 550 uur.

Complexe TZ-zaken/Extra werk bevoegd gezag
Onze totale inzet op complexe toezicht zaken was 331,45 uur van de geplande 240 uur. Overschrijding van deze opdracht komt met name door dat het verloop van een complexe toezicht zaak zich niet eenvoudig is te prognosticeren, maar wel tot een goed eind moeten worden volbracht.

U&H strategie Drenthe
Het project opstellen van Uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid bevindt zich in de opstartfase.

Externe Veiligheid (EV)
Voor het vraag gestuurde advies voor de wettelijke taak externe veiligheid, heeft u uw doeluitkering € 2.666 overgedragen aan de RUD. Daarvan is voor € 5.057 (=190%) gerealiseerd.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur van de RUD Drenthe,

voorzitter,

J. Otter

secretaris,

M. Heidekamp-Prins