RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Beschikbaar stellen van krediet voor realisatie van het Tienercollege in Poeldijk als vervanging voor basisschool De Nieuwe Weg (PO), ISW Irenestraat (VO) en het vestigen van buitenschoolse- / en kinderopvang.

AANLEIDING

Het schoolbestuur voor voortgezet onderwijs ISW is 2020 tot afronding gekomen van een Integraal Huisvestingsplan voor voortgezet onderwijs. Onderdeel van het plan is de bouw van een Tienercollege in Poeldijk. Een gezamenlijk plan voor vervanging van de ISW Irenestraat en de school voor primair onderwijs De Nieuwe Weg (WSKO). Vervanging van de Nieuwe Weg is conform het IHP-PO 2018 en is vervolgens verwerkt in het IHP-VO. Het Tienercollege zal bestaan uit een school voor Voortgezet Onderwijs (12-16), Tienercollege (10-14 jaar PO-VO samen), Primair Onderwijs (4-12) en kinderopvang (0-4).

Het IHP-VO is op 23 juni 2020 aan het college gepresenteerd waarna het college de raad heeft voorgesteld nieuwbouw van het Tienercollege op te nemen in de programmabegroting 2021. Dit is door de raad vastgesteld. De overeengekomen ambitie is om het Tienercollege vanaf 2026 in gebruik te nemen (oplevering eind 2025). Om deze planning te halen is het starten van de voorbereidingen noodzakelijk.

Conform de “Verordening voorzieningen onderwijs gemeente Westland 2015” heeft het college een Huisvestingsprogramma voor 2022 vastgesteld op 23 december 2021, waarna de raad over het programma is geïnformeerd. In dat programma is de realisatie van het Tienercollege opgenomen en is het voorbereidingskrediet van 8% toegekend aan ISW onder voorbehoud van goedkeuring door de raad. In het Huisvestingsprogramma 2021 is het voorbereidingskrediet voor de Nieuwe Weg en voorfinanciering kinderopvang toegekend.

College en raad hebben opvolging gegeven aan haar wettelijke taak om te voorzien in adequate onderwijshuisvesting door de planvorming van het Tienercollege op te nemen in de Programmabegroting 2021 en 2022. Om de ontwikkeling en realisatie mogelijk te maken wordt gevraagd het krediet beschikbaar te stellen. Krediet om te voorzien in tijdelijke huisvesting wordt op dit moment niet gevraagd, omdat ISW en gemeente in overleg zijn over de meest gewenste en efficiënte vorm in de keuze voor een locatie. Dit geldt ook voor de ruimte voor bewegingsonderwijs (gymzaal/zalen) waar in overleg wordt gekeken naar de meest geschikte locatie om te investeren in een sportaccommodatie.

DOELSTELLING

Het realiseren van een Tienercollege in Poeldijk door het voteren van een krediet van € 12.190.000 voor het bekostigen van ruimte voor 500 leerlingen VO (3731 m² bvo) en 300 leerlingen PO (1.709 m² bvo) en het voorfinancieren van € 1.060.000 voor buitenschoolse- en kinderopvang (473 m² bvo).

GEMEENTE WESTLAND

RAADSVOORSTEL

ARGUMENTATIE

1.1 Het voteren van het krediet voor het Tienercollege is een raadsbevoegdheid.
Het voteren van kredieten is een bevoegdheid van de raad als:

- het budget is opgenomen in het MIP als onderdeel van de programmabegroting 2022;
- de investering aangemerkt wordt als een “nieuwe” investering;
- het totaalbedrag groter is dan € 250.000.

1.2 Het voteren van het krediet is nodig voor de uitvoering van de wettelijke taak.
Gemeente Westland is conform de Wet op het primair (WPO), Wet op de expertisecentra (WEC) en Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) verantwoordelijk voor het voorzien in adequate onderwijshuisvesting. Gelet op de technische en onderwijskundige staat van de ISW Irenestraat er nagenoeg geen sprake meer van adequate huisvesting. Het gebouw is voor een deel gebouwd in 1955 en een deel is aangebouwd in 1976 en voldoet niet meer als toekomstbestendige accommodatie. Ook De Nieuwe Weg (WSKO) is met een bouwjaar van 1962 aan vervanging toe. Nieuwbouw voor beide scholen is opgenomen in de IHP’s PO en VO, het MIP en de programmabegroting 2021 en 2022.

1.3 Realisatie van een Tienercollege verbreed het onderwijsaanbod in het Westland met als doel ook de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren.
Het Tienercollege heeft als doel een goede en fijne leerplek te bieden door het aanbieden van een doorgaande leerlijn. De doorgaande leerlingen staat voor het beperken van de overgang tussen kinderopvang en primair onderwijs (IKC), en tussen primair en voortgezet onderwijs (Tienercollege). Bijzonder is de mogelijkheid in het Tienercollege onderwijs te volgen voor leerlingen die al klaar zijn voor (een deel) voortgezet onderwijs (leeftijd 10-12) die regulier in groep 7 en 8 zouden zitten. Daarnaast biedt het kinderen in de leeftijd van 12-14 een bredere basis te leggen voordat ze een leerrichting kiezen binnen het VO. Door de expertise van docenten in het PO en VO aan elkaar te verbinden ontstaat de kans de leerlingen beter de begeleiden in hun ontwikkeling. ISW en WSKO noemen dit de Expeditie. Dit is een verrijking voor het onderwijsaanbod in het Westland.

RISICO’S EN KANTTEKENINGEN

Risico’s
1.1 Het vinden van een geschikte locatie voor zowel nieuwbouw als tijdelijke huisvesting
Door de voorbereidingen te starten komt er meer zicht op de haalbaarheid van de realisatie aan de Irenestraat vanwege de start van de benodigde ruimtelijke onderzoeken. Op voorhand is duidelijk dat de ruimtelijke inpassing aan de Irenestraat uitdagend is. Dit kan onverhoopt leiden tot de conclusie dat deze locatie niet geschikt is voor het volledige programma van het Tienercollege. Dit kan leiden tot de noodzaak het programma aan te passen of het vinden van een andere geschikte locatie in Poeldijk. Daarnaast is het vinden van geschikte locatie voor de tijdelijke huisvesting voor het ISW een uitdaging, maar op voorhand niet onoverkomelijk.

Kanttekening
1.2 Het gevoteerde krediet is ontoereikend, maar is noodzakelijk om vertraging te voorkomen.
Het gevoteerde krediet is gelieerd aan het eerder opgenomen bedrag in de begroting voor het

Tienercollege. Dit krediet heeft prijspeil 2020 met als kader bouwbesluit. Indexatie van alle kredieten en budgetten voor onderwijshuisvesting wordt aangevraagd via de 1e actualisatie 2022.

Een eerste indicatie voor de prijsstijging is opgenomen in kolom 'Norm 2022' met een bedrag van € 2.600 per m² bvo (gelijk aan kwaliteitskader 1 IHP-VO / Wettelijk minimum). Mede gelet op corona worden landelijk vrijwel geen scholen meer gerealiseerd zonder Frisse Scholen klasse B. Daarnaast is het realiseren van een energieneutrale school, mede door de bereidheid van schoolbesturen bij te dragen vanuit de exploitatie, een wenselijk kader. Nieuwbouw is een natuurlijk moment om te komen tot de verplichte CO^2 reductie van 95% in 2050. Dit voorkomt aanvullende investeringen tijdens de exploitatieperiode, wat doorgaans leidt tot hogere kosten. In de kolom 'Frisse scholen B en ENG 2022' is het financieel effect voor het Tienercollege getoond. Hierin is al rekening gehouden met een bijdrage van het schoolbestuur. De bijdrage is nog onderwerp van gesprek en hangt samen met de bereidheid van de gemeente om te investeren in dit kwaliteitskader (gelijk aan kwaliteitskader 2 – IHP-VO / Frisse scholen B en ENG). De geel gearceerde bedragen de bedragen waarvoor votering wordt gevraagd.

Tienercollege Poeldijk						
Investering	**Norm 2020**		**Norm 2022**		**Frisse B en ENG 2022**	
per m² bvo	€	2.241	€	2.600	€	2.820
De Nieuwe Weg	€	3.829.869	€	4.443.400	€	4.819.380
ISW Irenestraat	€	8.360.000	€	9.700.600	€	10.521.420
Gymzaal	€	1.344.600	€	1.560.000	€	1.692.000
Voorfinanciering KDV	€	1.057.752	€	1.227.200	€	1.331.040
Bruto investering	**€**	**14.592.221**	**€**	**16.931.200**	**€**	**18.363.840**
Dekking huur KDV	€	-1.057.752	€	-1.227.200	€	-1.331.040
Netto investering	**€**	**13.534.469**	**€**	**15.704.000**	**€**	**17.032.800**
	aanvullend op norm 2022		€	2.169.531	€	3.498.331
Eenmalige kosten						
Tijdelijke huisvesting	€	1.546.415	€	1.794.145	€	1.794.145
Sloopkosten	€	230.520	€	267.448	€	267.448
Boekwaarde 1-1-2024		pm		pm		pm
Totaal eenmalig	**€**	**1.776.935**	**€**	**2.061.593**	**€**	**2.061.593**
	aanvullend op norm 2022		€	284.658	€	284.658

Hoewel het krediet nog aangepast moet worden vanwege index en kwaliteit is het noodzakelijk het bestaande krediet te voteren. Niet voteren van het krediet leidt tot vertraging van de voorbereidingen en daarmee uitstel van de te verwachten ingebruikname. Gelet op de noodzaak tot vervanging van het ISW Irenestraat (VO) en de Nieuwe Weg (PO) geen wenselijke en mogelijk onveilige situatie.

Het nieuwe normbedrag voor onderwijshuisvesting en de effecten daarvan op de volledige portefeuille worden middels de 1e actualisatie 2022 aan de raad ter vaststelling aangeboden. Gelijktijdig volgt een raadsvoorstel voor opwaardering van het kwaliteitskader van het

GEMEENTE WESTLAND

RAADSVOORSTEL

Tienercollege en de onderwijshuisvestingsprojecten naar Frisse Scholen klasse B en ENG.

FINANCIËN

Het huidig te voteren krediet bedraagt € 12.190.000. Het krediet bestaat uit afgerond:

a) € 8.360.000 ontwikkel- en bouwkrediet voor het VO-deel 3.731 m² bvo o.b.v. van het normkrediet € 2.241 per m² bvo;
b) € 3.830.000 ontwikkel- en bouwkrediet voor het PO-deel 1.709 m² bvo o.b.v. van het normkrediet € 2.241 per m² bvo.

Voor het deel buitenschoolse opvang wordt gevraagd € 1.060.000 voor te financieren. Voorwaarde voor de investering is een kostprijsdekkende huur wat voorziet in de volledige dekking van de investering.

De kredieten zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten uit het IHP-VO d.d.9-4-2020 welke als basis heeft gediend voor het MIP en de programmabegroting 2022:

- 500 leerlingen VO (incl. de leerlingen die deelnemen aan het 10-14 deel Tienercollege);
- 300 leerlingen PO (incl. de leerlingen die deelnemen aan het 10-14 deel Tienercollege);
- 88 kindplaatsen BSO/KDV;
- kwaliteitskader 1 – minimaal wettelijke verplichting – bouwbesluit/BENG;
- nieuwbouw op de huidige locatie
- prijspeil 2020.

In de programmabegroting is rekening gehouden met 15 miljoen euro voor de realisatie van het Tienercollege prijspeil 2020, exclusief de kosten voor tijdelijke huisvesting en sloop.

In het te voteren krediet ontbreken de volgende onderdelen waarvoor op een later moment een voorstel volgt:

- de middelen voor bewegingsonderwijs, omdat nader onderzoek nodig is op welke locatie de investering in sportaccommodatie(s) nodig is. Gemeente, ISW en WSKO zijn hierover in overleg. In het IHP-VO is indicatief de bouw van één nieuwe gymzaal benoemd (ca. 1,56 mln euro, 2022);
- de middelen voor tijdelijke huisvesting, omdat nader overleg en onderzoek nodig is om vast te stellen waar tijdelijke huisvesting mogelijk is en welke investering dit vraagt. In het IHP-VO is indicatief het huren van tijdelijke units opgenomen (ca. 1,8 mln euro, 2022);
- de middelen voor de sloop, omdat aanvullend onderzoek is nodig is om vast te stellen of de huidige locatie in voldoende ruimte voorziet waarna een sloopraming zal worden gemaakt en ter besluitvorming zal worden aangeboden;
- vervroegd afboeken van de resterende boekwaarde.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De schoolbesturen ISW en WSKO ontvangen na besluitvorming een definitieve beschikking voor het project.

EXTERN OVERLEG

Het project zal onder bouwheerschap van ISW worden uitgevoerd in nauwe samenwerking tussen WSKO, samenwerkende kinderopvangorganisatie en de gemeente.

VERVOLGTRAJECT

De voorbereidingen voor het Tienercollege worden voortgezet. De raad wordt medio 2022 gevraagd de normbedragen voor onderwijshuisvesting bij te stellen ook benodigd voor de realisatie van het Tienercollege.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler B.R. Arends

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 april 2022, met de volgende bijlage(n):

- IHP-VO d.d. 9 april 2022 (20-0178629)

gelet op het bepaalde in artikel 108 van Gemeentewet;

gehoord het advies van de commissie Maatschappelijke Omgeving van 11 mei 2022 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

de volgende kredieten en voorfinanciering, ten behoeve van de investering in de bouw van een Tienercollege in Poeldijk, (op basis van het prijspeil van 2020) beschikbaar te stellen:

1. € 8.360.000 krediet voor het huisvesten van 500 leerlingen voortgezet onderwijs (ISW);
2. € 3.830.000 krediet voor het huisvesten van 300 leerlingen primair onderwijs (WSKO);
3. € 1.060.000 voorfinanciering voor 88 kindplaatsen buitenschoolse-/kinderopvang.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 24 mei 2022.

de plv. griffier, de voorzitter,

P. van Oosten B.R. Arends