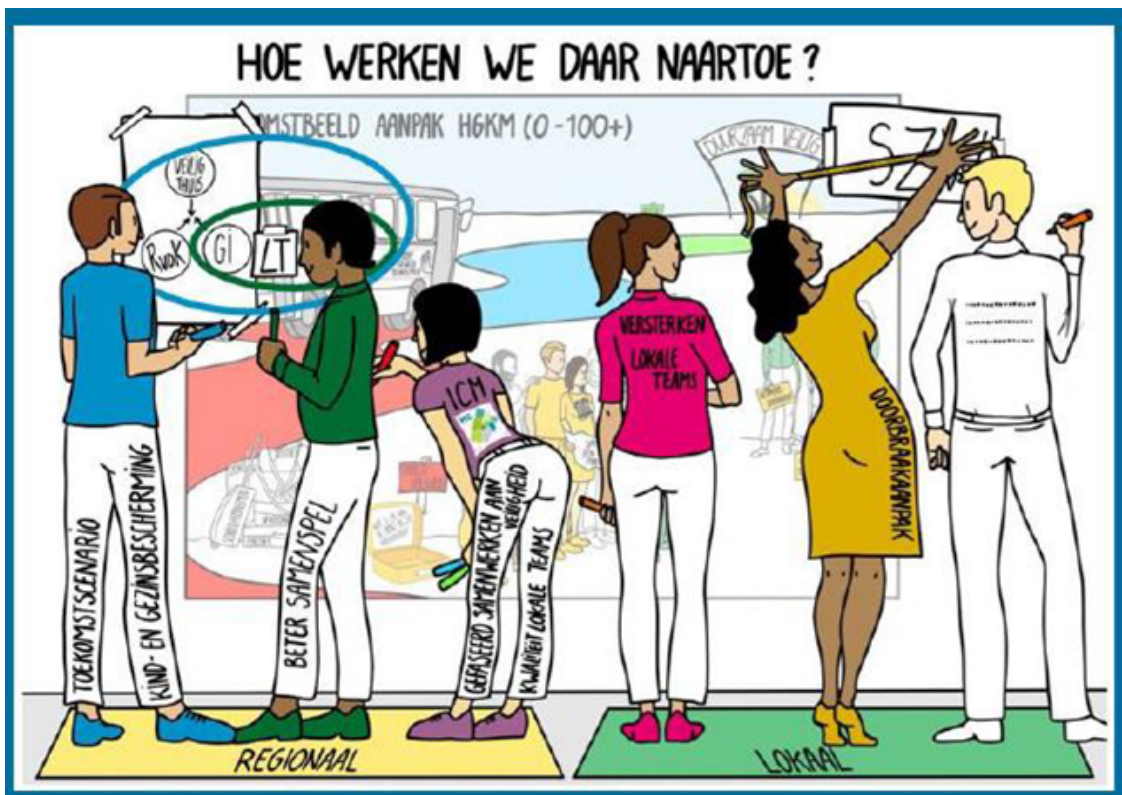


Uitvoeringsplan

Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling

gemeente Leidschendam-Voorburg
2026-2030



Mei 2026, Leidschendam-Voorburg

Inhoud

Management samenvatting	3
Voorwoord	4
1. Inleiding en achtergrond	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Achtergrond	7
1.3. Wettelijk kader	7
1.4. Hoe doen we het?	7
1.5. Inzet plegers	7
1.6. Feiten en cijfers	8
1.7. Regionale samenwerking	8
2. Visie en doelstellingen	9
2.1. Visie	9
2.2. Algemene doelstelling	9
2.3. Hoofddoelstelling	9
2.4. Meetbare resultaten	9
3. Plan van aanpak	10
3.1. Pijler 1: Preventie en bewustwording	10
3.2. Pijler 2: Vroegsignalering en meldingen	10
3.3. Pijler 3: Effectieve interventie en hulpverlening	11
3.4. Pijler 4: Nazorg en monitoring	12
3.5. Pijler 5: ketensamenwerking en kennisdeling	13
4. Organisatie en verantwoording	14
4.1. Gemeentelijke beleidsontwikkelaar	14
4.2. Ketenpartners en rollen	14
4.3. Bestuurlijke verantwoordelijkheid	14
5. Planning en tijdlijn	15
5.1. Fasering 2026-2030	15
5.2. Mijlpalen	15
6. Monitoring en Evaluatie	16
7. Financiën en middelen	17
8. Communicatie en borging	18
9. Risico's en beheersmaatregelen	19
10. Conclusie en vervolgstappen	20

Management samenvatting

Dit uitvoeringsplan beschrijft hoe de gemeente Leidschendam-Voorburg in de periode 2026-2030 uitvoering geeft aan de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling¹ en stalking. Het plan sluit aan bij de regionale visie Haaglanden en geeft lokaal richting aan preventie, vroegsignalering, interventie en nazorg. Daarmee biedt het een concreet kader voor gemeentelijke sturing, samenwerking met ketenpartners en verantwoording over resultaten.

Het uitvoeringsplan bevat concrete acties, meetbare doelstellingen, duidelijke verantwoordelijkheden en een meerjarige planning. De gemeentelijke beleidsontwikkelaar huiselijk geweld en kindermishandeling coördineert de uitvoering en bewaakt samen met Lokale Kamer, Veilig Verder Team en betrokken partners de voortgang. Het plan is enerzijds een lokale uitwerking van de vastgestelde regiovisie en legt anderzijds de basis voor verdere versterking van de aanpak in het licht van toekomstige landelijke en regionale ontwikkelingen.

Doel van dit uitvoeringsplan is om helder vast te leggen welke acties nodig zijn om bestaande en toekomstige gemeentelijke taken en verplichtingen op dit thema effectief uit te voeren.

De acties in dit uitvoeringsplan zijn gericht op het versterken van bestuurlijk draagvlak, het verduidelijken van interne processen en lokale afspraken, het bevorderen van preventie en vroegsignalering en het versterken van de samenwerking tussen lokale teams en ketenpartners.

¹ **Huiselijk geweld** is geweld gepleegd door iemand uit de huiselijke of familiekring van het slachtoffer, zoals een (ex-)partner, gezinslid, familielid of huisvriend.

Kindermishandeling is iedere vorm van bedreigend of gewelddadig gedrag jegens een minderjarige door een ouder of verzorger; het is hiermee een specifieke vorm van huiselijk geweld.

Het woord 'huiselijk' zegt bij deze vorm van geweld niets over de locatie (het kan zowel binnen als buiten de woning plaatsvinden), maar duidt op de relatie tussen pleger en slachtoffer. Huiselijk geweld kenmerkt zich vaak door een **machtsverschil** en een emotionele of fysieke afhankelijkheid. Het kan de volgende vormen aannemen:

- **Lichamelijk geweld:** Slaan, schoppen, brandwonden of andere verwondingen.
- **Psychisch of emotioneel geweld:** Stelselmatig kleineren, uitschelden, bedreigen of chanteren.
- **Seksueel geweld:** Ongewenste seksuele handelingen of dwang.
- **Verwaarlozing:** Het structureel onthouden van de noodzakelijke basisbehoeften.
- **Financiële uitbuiting:** Het stelen of beheren van geld en bezittingen van het slachtoffer

Voorwoord

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de preventie en aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze wettelijke verplichting vloeit voort uit de Wmo 2015, de Jeugdwet, de Wet tijdelijk huisverbod en de Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. In deze wettelijke kaders worden de taken en verantwoordelijkheden van gemeenten beschreven als het gaat om preventie, opvang en bescherming en herstel en nazorg.

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Leidschendam-Voorburg streeft ernaar dat inwoners zich veilig kunnen ontwikkelen in een kansrijke en gezonde leefomgeving, zoals verwoord in het Sociaal Kompas. Daarnaast heeft het college de Regiovisie aanpak huiselijk geweld Haaglanden 2026 en verder onderschreven en zich daarmee verbonden aan de inzet die dit van de gemeentelijke organisatie vraagt. Vanuit die verantwoordelijkheid draagt het college zorg voor:

- het borgen van tijdige signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling
- het organiseren en waar nodig herstellen van veiligheid binnen gezinnen en huishoudens
- het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling door preventie en vroegsignalering
- het voeren van regie op de samenwerking met ketenpartners, waaronder onderwijs, politie, Zorg- en Veiligheidshuis, specialistische aanbieders, zorgpartijen, huisartsen, ziekenhuizen, partijen op het gebied van wonen, werk en inkomen, lokale teams, Veilig Thuis, vrouwenopvang en gecertificeerde instellingen

De gemeentelijke aanpak richt zich op alle vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling, waaronder kindermishandeling, ouderenmishandeling, partnergeweld, stalking, eengerelateerd geweld, psychisch geweld en vrouwenmoord (femicide).

In dit uitvoeringsplan is uitgewerkt hoe de gemeente Leidschendam-Voorburg huiselijk geweld en kindermishandeling lokaal aanpakt. Daarbij vormt de Regiovisie Huiselijk Geweld Haaglanden 2026 en verder het richtinggevende kader. Het plan beschrijft de lokale prioriteiten, werkwijze en samenwerkingsafspraken en is daarmee leidend voor de gemeentelijke uitvoering.

Het plan bouwt voort op de inzet om lokale gemeenschappen en maatschappelijke organisaties beter met elkaar te verbinden. Juist bij een complex thema als huiselijk geweld en kindermishandeling is een stevige sociale basis van belang. Door inwoners tijdig te ondersteunen en de feitelijke hulpvraag duidelijk te krijgen, wordt gewerkt aan veiligheid, herstel en het versterken van eigen regie.

Dit lokale uitvoeringsplan bevat concrete acties en doelstellingen die bijdragen aan preventie, vroegsignalering, bescherming en herstel. Daarnaast versterkt het plan de samenwerking tussen maatschappelijke organisaties, zorg- en veiligheidspartners en de gemeentelijke organisatie.

1. Inleiding en achtergrond

1.1 Aanleiding

De gemeenteraad heeft in januari 2026 verzocht om een lokaal plan van aanpak voor de bestrijding van huiselijk geweld en kindermishandeling op te stellen. Met dit uitvoeringsplan geeft het college invulling aan dat verzoek en aan de daarover aangenomen motie van de raad. Het plan sluit aan op de regiovisie Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, het Toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming en de Routekaart Jeugd. Daarmee wordt de lokale aanpak verder versterkt en geprofessionaliseerd.

Naast het bestrijden van acute problematiek, is de lokale aanpak gericht op het beter begrijpen van de onderliggende oorzaken van huiselijk geweld en kindermishandeling. Voor dit uitvoeringsplan is daarom informatie opgehaald via twee lokale seminars met professionals uit het voorliggend veld en ervaringsdeskundigen, aangevuld met een analyse van beschikbare gegevens, risico- en beschermende factoren op lokaal- en wijkniveau. Daarnaast is geïnventariseerd welke initiatieven al beschikbaar zijn en hoe de ketenaanpak verder kan worden versterkt. Op basis daarvan heeft het college een uitvoeringsplan opgesteld met concrete acties en een meerjarige planning.

In de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling staat de veiligheid van alle betrokkenen altijd voorop. Een effectieve aanpak is alleen mogelijk als er tegelijkertijd wordt gekeken naar de dynamiek en oorzaken van het geweld en hulpverlening wordt ingezet voor alle direct betrokkenen. Daarnaast moet voldoende aandacht uitgaan naar de behandeling plegers en het voorkomen van herhaling van geweld, zowel bij dwingende controle en vrouwenmoord als in de bredere aanpak van huiselijk geweld.

De monitor Prevalentie huiselijk geweld (CBS, 2024) laat zien dat 9% van de mensen van 16 jaar en ouder meldt dat zij het afgelopen jaar slachtoffer zijn geweest van huiselijk geweld. Dat zijn 1,3 miljoen Nederlanders. De impact op levens is groot, fysiek en psychisch, en werkt intergenerationeel door. En waar slachtoffers zijn, zijn ook plegers.

Melden van huiselijk geweld

Bij meldingen van huiselijk geweld wordt eerst ingezet op de directe veiligheid van slachtoffers. Niet alleen de politie, maar ook professionals (via de verplichte Meldcode) en omstanders of burens kunnen (anoniem) een melding maken of advies vragen via het landelijke steunpunt Veilig Thuis (0800-2000). Wanneer de politie ter plaatse komt bij een acuut incident, kan zij direct een Tijdelijk Huisverbod opleggen. De pleger moet de woning dan direct voor minimaal 10 dagen verlaten en mag geen contact opnemen met de achterblijvers. Dit creëert direct een afkoelingsperiode en een veilige situatie voor de slachtoffers. Vervolgens meldt de politie de situatie aan Veilig Thuis. Veilig Thuis start direct een veiligheidsbeoordeling, waarbij zij binnen de wettelijke termijnen de risico's inschatten en met alle betrokkenen praten. Op basis hiervan doen zij onderzoek en zetten zij passende vervolghulp in. Indien dit proces vertraging oploopt, bemoeilijkt dat het bieden van de juiste hulp. Dit vergroot het risico op escalatie en herhaling van geweld, ook in toekomstige relaties.

Aanpak van plegers

In de aanpak van huiselijk geweld is het belangrijk dat er aandacht en hulpverlening beschikbaar is voor alle leden van het gezin of systeem waar geweldsproblematiek speelt. Lange tijd was de hulpverlening vooral gericht op de slachtoffers, waaronder kinderen. Wanneer de hulp gericht is op duurzaam herstel, is naast hulp en aandacht voor het slachtoffer ook hulp en aandacht voor de pleger nodig, om herhaling te voorkomen. Daarbij zijn het nemen van verantwoordelijkheid en gedragsverandering belangrijke voorwaarden. Dit wordt bereikt door stimuleren van zelfreflectie binnen een ondersteunende en niet-veroordelende benadering. In Leidschendam-Voorburg wordt

daarom verkend hoe elementen uit de carrouselaanpak van Reclassering Delft en laagdrempelige vormen van lotgenotencontact kunnen bijdragen.

Partnergeweld

Intieme terreur of relationeel geweld is een ernstige vorm van systematisch partnergeweld. Kenmerkend is een patroon van controle, isolatie en dwang. Slachtoffers worden gemanipuleerd, geïsoleerd, psychisch gebroken en vaak afhankelijk gemaakt van pleger.

Ervaringsdeskundigen noemen onder andere: de nacht in de tuin moeten doorbrengen omdat je partner je buitensluit, verdwalen in een vreemde stad omdat je telefoon en portemonnee zijn afgenomen, of steeds te horen krijgen dat er iets mis met je is en jij het probleem bent. Voor slachtoffers van intieme terreur is dit de dagelijkse realiteit.

In de eerste helft van 2025 werden landelijk 20.235 meldingen van partnergeweld gedaan (CBS, 2025). De inschatting is dat het werkelijke aantal zaken beduidend hoger ligt, omdat lang niet altijd een melding wordt gedaan. Een vergevorderde fase van intieme terreur of relationeel geweld is een belangrijke voorspeller voor een dodelijke afloop. Met name de periode rondom het beëindigen van de relatie brengt grote risico's met zich mee (Lünnemann et al., 2024).

Seminars: november 2025 in Blauwe Tram en maart 2026 in Kruisheuvelkerk

Signalen van huiselijk geweld worden vaak gemist. Daar zijn verschillende oorzaken voor aan te wijzen. De belangrijkste is het gebrek aan kennis bij slachtoffers en maatschappelijke instellingen, zo blijkt uit de gemeentelijke seminars van november 2025 en maart 2026 met professionals en ervaringsdeskundigen. Ervaringsdeskundigen vertellen bijvoorbeeld dat ze herhaaldelijk bij de huisarts zijn geweest, in de hoop dat die de signalen op zou merken. Vaak vertrokken zij echter met een recept voor medicatie en het gevoel niet gezien te zijn.

Een andere oorzaak is dat hulpverleners vaak aansturen op een systeemgesprek. Maar daarbij krijgen slachtoffers geen ruimte om vrijuit te spreken en soms worden hun verhalen niet geloofd. Plegers van intieme terreur komen vaak charmant en sympathiek over en weten precies hoe zij de hulpverlening om hun vinger kunnen winden, aldus een ervaringsdeskundige, maart 2026).

Dat slachtoffers vaak geen duidelijke hulpvraag kunnen formuleren, vergroot ook de kans op het missen van signalen. Door jarenlange manipulatie zijn zij niet goed in staat het patroon van geweld te benoemen of concrete voorbeelden te geven. Veel slachtoffers zijn gaan geloven dat het geweld hun eigen schuld is (lotgenotengroep van de Tuinkamer in Leidschendam Noord).

Hulpverleners ervaren bovendien druk om snel te handelen. De angst voor escalatie en de maatschappelijke verwachtingen van snel actie ondernemen spelen hierin een grote rol. Tegelijkertijd weten hulpverleners dat snel ingrijpen niet altijd bijdraagt aan duurzame veiligheid. Vertragen en verdragen is nodig om goed zicht te krijgen op wat er speelt, maar dat vraagt veel van professionals (lotgenoten groep van de Tuinkamer in Leidschendam Noord).

Huiselijk geweld en kindermishandeling zijn ernstige maatschappelijke problemen die ingrijpende gevolgen hebben voor slachtoffers, gezinnen en de samenleving. Naar schatting heeft in Nederland 1 op de 10 kinderen te maken met kindermishandeling en wordt jaarlijks bij ongeveer 200.000 kinderen vermoed dat er sprake is van huiselijk geweld in hun gezin. Ook ouderenmishandeling en partnergeweld komen regelmatig voor.

De gemeente Leidschendam-Voorburg heeft de wettelijke taak om huiselijk geweld en kindermishandeling aan te pakken en te voorkomen. Dit is vastgelegd in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015). De gemeente werkt hierin nauw samen met Veilig Thuis Haaglanden, het regionale advies- en meldpunt voor huiselijk geweld en kindermishandeling.

Huiselijk geweld en kindermishandeling hebben een duidelijke plek gekregen op de politieke agenda. Er komt steeds meer aandacht voor en er worden maatregelen genomen om de veiligheid van vrouwen in de openbare ruimte te vergroten. Bij huiselijk geweld gaat het echter over de veiligheid van vrouwen in relationele sfeer. De politieke en maatschappelijke focus ligt hier specifiek op vrouwen, omdat zij het overgrote deel vormen van de slachtoffers van structurele, levensbedreigende 'intieme terreur' en femicide. Juist deze vorm van geweld in de privésfeer is een stuk lastiger te beoordelen en te beïnvloeden. Daarom is het belangrijk om de specifieke kennis van intieme terreur onder diverse groepen hulpverleners te vergroten.

In december 2025 en januari 2026 is het regionale plan van aanpak Huiselijk geweld en kindermishandeling vastgesteld door alle 9 gemeenten in regio Haaglanden. Onderdeel van het regionale plan is het streven dat enkele gemeenten in de regio een lokaal plan van aanpak zullen opstellen. Toegespitst op de lokale behoeften met als basis het regionale plan van aanpak.

1.2 Achtergrond

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het bieden van hulp en ondersteuning aan inwoners, waaronder het organiseren van een samenhangende aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Die verantwoordelijkheid strekt zich uit van preventie en signalering tot interventie, herstel en nazorg. Voor gemeenten liggen er de komende jaren verschillende ontwikkelopgaven, deels voortvloeiend uit regionale afspraken en deels uit landelijke ontwikkelingen, zoals het Toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming. Bij de totstandkoming van dit uitvoeringsplan is daarom in kaart gebracht welke acties nodig zijn om de lokale aanpak de komende jaren verder te versterken.

1.3 Wettelijk kader

Sinds de introductie van de Jeugdwet (2015), de Wmo 2015 en de Participatiewet zijn gemeenten verantwoordelijk voor het bieden van hulp en ondersteuning. De ondersteuning omvat ook huiselijk geweld en kindermishandeling. Als we kijken naar dat laatste betekent het:

- Het borgen van de signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling (gebruik meldcode)
- Het borgen/creëren van veiligheid in een gezin/huishouden
- Voorkomen (preventie) van huiselijk geweld en kindermishandeling
- Het voeren van regie op de samenwerking met en tussen partners: waaronder (speciaal) onderwijs, politie en Zorg- en Veiligheidshuis, specialistische aanbieders, huisartsen, ziekenhuizen, wonen, werk en inkomen (bewindvoerders, schuldhulpverlening), lokale teams, vrouwenopvang, lotgenoten groep en gecertificeerde instelling (GI)

1.4 Hoe doen we het in Leidschendam-Voorburg?

De gemeente Leidschendam-Voorburg zorgt voor een kansrijke, veilige en gezonde leefomgeving voor haar inwoners. Dit staat vastgelegd in het beleidsplan Sociaal Kompas.

De aanpak van onveilige thuissituaties is ingericht als een actieve ketensamenwerking. Dit betekent dat we het probleem samen met partners signaleren en aanpakken via de volgende structuur:

Lokale toegang via WIJZ: Inwoners en professionals starten hier voor ondersteuning. Elk team binnen WIJZ heeft vaste aandachtsfunctionarissen voor huiselijk geweld en kindermishandeling.

- Vroegsignalering: Ouders, het informele netwerk, WIJZ en professionals (zoals leraren, zorgverleners en de politie) trekken samen op om onveilige situaties zo vroeg mogelijk te herkennen.
- Specialistische hulp: Bij complexe of acute onveiligheid schalen we op naar regionale partners met specifieke expertise, zoals Veilig Thuis en het Zorg en Veiligheidshuis. Lokaal zetten we de Lokale Kamer en het Veilig Verder Team in.

- Samenwerkingsafspraken: De basisregels voor de samenwerking zijn regionaal vastgelegd. Deze vullen we lokaal aan met concrete werkafspraken met gesubsidieerde partners, waaronder Kwadraad en Stichting MEE.

1.5 Inzet plegers

Om de cirkel van geweld duurzaam te doorbreken, is het belangrijk dat er aandacht en hulpverlening beschikbaar is voor alle leden van het gezin of systeem waar geweldsproblematiek speelt. Lange tijd was de hulpverlening vooral gericht op de slachtoffers, waaronder kinderen. Wanneer de hulp gericht is op duurzaam herstel, is naast hulp en aandacht voor het slachtoffer ook hulp en aandacht voor de pleger nodig, om herhaling te voorkomen. Door meer aandacht te geven aan het perspectief van de pleger, willen we bereiken dat de pleger inzicht krijgt in zijn of haar eigen gedrag en rol binnen de geweldsdynamiek en handvatten ontvangt om het gedrag te veranderen. Aandacht voor het plegersperspectief is een noodzakelijk onderdeel van systeemgericht werken.

Een goede aanpak begint bij het kunnen bereiken van plegers. Dit vraagt om een andere benadering van plegers door professionals. Hiervoor is het nodig dat professionals kennis hebben van en inzicht krijgen in de geweldsdynamiek, evenals de redenen waarom een pleger niet openstaat voor het hulpaanbod. Er moet een laagdrempelige manier zijn om contact te leggen, om aan te sluiten met een passend hulpverleningsaanbod, niet alleen in de acute fase van onveiligheid maar ook gericht op herstel.

Bij de verdere ontwikkeling van de plegeraanpak wordt aangesloten bij inzichten uit onder meer de carrouselaanpak huiselijk geweld van Reclassering Delft en de Waag. Deze werkwijze laat zien dat structurele veiligheid gebaat is bij aandacht voor zowel slachtoffers als plegers. Ook bij partnergeweld zonder kinderen is gerichte ondersteuning nodig om herhaling te voorkomen.

Daarom is het van belang dat Lokale teams beschikken over een actueel overzicht van het beschikbare hulpaanbod voor plegers en dat dit aanbod laagdrempelig toegankelijk is. Daarnaast is gerichte kennisversterking nodig, zodat professionals beter zicht krijgen op het perspectief van de pleger en passende interventies kunnen inzetten. Voorlichting, kennisoverdracht en de inzet van ervaringsdeskundigheid kunnen hieraan bijdragen.

1.6 Feiten en cijfers

Voor de gemeente vormt Veilig Thuis de belangrijkste bron van informatie over huiselijk geweld en kindermishandeling. Veilig Thuis is het advies- en meldpunt voor iedereen van 0 tot 100 jaar die te maken heeft met huiselijk geweld of kindermishandeling. Het expertteam van Veilig Thuis adviseert en ondersteunt slachtoffers, inwoners met zorgen, en professionals met vragen over de directe veiligheid van een cliënt. Veilig Thuis richt zich daarbij onder meer op:

- Huiselijk geweld
- Kindermishandeling
- Complexe scheiding
- Eergerelateerd geweld en huwelijksdwang
- Meisjesbesnijdenis
- Ouderenmishandeling

Veilig Thuis	Instroom adviezen	Instroom Meldingen	Huisverboden
Jaar	Aantal	Aantal	Aantal
2021	269	568	21
2022	315	533	28
2023	340	270	24
2024	204	437	11

2025	251	368	11*
------	-----	-----	-----

**Directe crisisinterventie en vervolghulp. *Wanneer de veiligheid binnenshuis acuut in gevaar is, grijpt de politie direct in. Als krachtige crisisinterventie legde de politie in 2025 in totaal 11 keer een Tijdelijk Huisverbod op binnen onze gemeente. De pleger moet de woning dan direct verlaten.*

1.7 Regionale samenwerking

Leidschendam-Voorburg maakt deel uit van de regio Haaglanden en werkt samen met 9 andere gemeenten (Den Haag, Delft, Rijswijk, Zoetermeer, Wassenaar, Westland, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp en Voorschoten) binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD-Veilig Thuis Haaglanden. Deze regionale samenwerking zorgt voor schaalvoordelen, kennisdeling en uniforme werkwijzen.

2. Visie en doelstellingen

2.1 Visie

De gemeente Leidschendam-Voorburg streeft naar een samenleving waarin iedereen zich veilig voelt en waarin huiselijk geweld niet wordt getolereerd. Vroegtijdige signalering, snelle en effectieve interventies en duurzame hulpverlening staan centraal. We werken samen met partners aan het doorbreken van geweldspatronen en het herstellen van veiligheid en welzijn voor slachtoffers en hun omgeving.

Ervaringsdeskundigen bij huiselijk geweld spelen een cruciale, aanvullende rol naast reguliere hulpverleners. Vanuit hun eigen verleden doorbreken zij het isolement en taboe, en bieden zij herkenning en hoop. Zij worden specifiek ingezet voor cliëntondersteuning, lotgenotencontact, voorlichting en beleidsontwikkeling.

2.2. Algemene doelstelling

Dit uitvoeringsplan heeft als doel om de lokale aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling voor de periode 2026-2030 concreet uit te werken. Het plan vertaalt de regionale visie naar de lokale praktijk en versterkt tegelijk de organisatorische basis die nodig is om de komende jaren effectief op nieuwe ontwikkelingen in te spelen. Het doel van het uitvoeringsplan is om inzichtelijk te maken welke acties, verantwoordelijkheden en randvoorwaarden nodig zijn voor een effectieve uitvoering.

De acties in dit uitvoeringsplan richten zich op 4 samenhangende opgaven: het borgen van bestuurlijk eigenaarschap, het versterken van processen en werkafspraken, het verbeteren van preventie en vroegsignalering en het verdiepen van de samenwerking met ketenpartners.

2.3 Pijlers

1. **Preventie:** Bewustwording vergroten en geweld voorkomen door voorlichting, educatie en het versterken van weerbaarheid. Huiselijk geweld ontstaat vaak door schulden, werkloosheid, opvoeding, persoonlijkheid, cultuur, het eigen welbevinden, de relatie met de omgeving én hoe iemand met zijn vermogen tot agressief gedrag wenst om te gaan.
2. **Signalering:** Professionals en inwoners kunnen signalen van huiselijk geweld vroegtijdig herkennen en adequaat handelen.
3. **Interventie:** Slachtoffers krijgen snel passende hulp en plegers worden aangepakt met gedragsinterventies. Er wordt snel hulp ingezet voor het huiselijk geweld en de problemen die een negatieve invloed hebben op het gezin, waarbij oog is voor de dynamiek en interventies

daarop worden toegespitst. Hierbij is uitdrukkelijk aandacht voor de kinderen die betrokken zijn.

4. **Nazorg:** Herhaling wordt voorkomen door structurele nazorg en monitoring.
5. **Samenwerking:** Effectieve ketensamenwerking tussen alle betrokken partijen.

3. Plan van aanpak

3.1 Pijler 1: Preventie en bewustwording

Doel: Geweld voorkomen door het vergroten van bewustwording en het versterken van weerbaarheid bij inwoners en professionals.

Acties:

Actie	Verantwoordelijk	Planning	Partners
Jaarlijkse bewustwordings-campagne rond Orange the World	Beleidsontwikkelaar HGKM, communicatie, maatschappelijke organisaties	Doorlopend: 2026-2030	Veilig Thuis, GGD Haaglanden, maatschappelijke instellingen en lotgenotengroepen
Voorlichtingsbijeenkomsten in wijken en buurten	Beleidsontwikkelaar HGKM, Lokale teams en lotgenotengroepen	2x per jaar	Maatschappelijke organisaties
Lesmateriaal en gastlessen op scholen (basis- en voortgezet en mbo-onderwijs)	Onderwijs-Coördinatoren en vertrouwenspersonen van lotgenotengroepen ²	Vanaf september 2027	Basis- en Voortgezet en MBO-onderwijs
Informatiebijeenkomsten voor ouderen over ouderenmishandeling	Woej, verzorgingshuizen	4 x per jaar	Ouderenwerk van Woej Woningcorporaties en Veilig Thuis.
Trainingen voor sleutelfiguren, lotgenotengroepen, vrijwilligers en welzijnswerkers	Veilig Thuis Haaglanden, GGD/GIA	Doorlopend	Sportverenigingen, Buurthuizen, Bibliotheken, VVE, KO, PO en VO-scholen

Tabel 1: Overzicht preventie- en bewustwordingsacties

Resultaat: Vergroting van bewustwording bij inwoners en professionals, waardoor geweld eerder wordt herkend en bespreekbaar gemaakt.

² Een lotgenotengroep voor huiselijk geweld is een veilige ontmoetingsplek waar mensen die soortgelijke ervaringen hebben gedeeld (lotgenoten) met elkaar in gesprek gaan. Het doel is om ervaringen uit te wisselen, (h)erkenning te vinden en emotionele steun te krijgen bij het verwerken van de impact van het geweld.

3.2 Pijler 2: Vroegsignalering en meldingen

Doel: Professionals en vertrouwenspersonen van organisaties zijn in staat om signalen van huiselijk geweld te herkennen en adequaat te handelen volgens de meldcode.

Aandachtsfunctionarissen vervullen een belangrijke rol bij de toepassing van de meldcode. Zij hebben hiervoor een gerichte training gevolgd en zijn binnen hun organisatie het eerste aanspreekpunt bij signalen of vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling. Zij ondersteunen collega's bij het duiden van signalen, het bepalen van vervolgstappen en het structureel bespreekbaar houden van het onderwerp binnen de organisatie.

De Meldcode (5 stappen):

1. In kaart brengen: Signalen inventariseren met behulp van signalenkaart
2. Overleggen: Consultatie met collega of Veilig Thuis voor advies
3. Gesprek: In dialoog gaan met betrokkene(n) over zorgen
4. Afwegen: Ernst van de situatie beoordelen
5. Beslissen: Melding doen bij Veilig Thuis of zelf hulp organiseren

Acties:

Actie	Verantwoordelijk	Planning	Partners
Meldcode-trainingen voor professionals in zorg, onderwijs en welzijn	Veilig Thuis Haaglanden	Doorlopend vanaf Q3 2026	Alle zorg-, Onderwijs- en welzijnsorganisaties en lotgenotengroepen
Implementatie digitaal meldportaal toegankelijk voor professionals en inwoners	ICT-afdeling gemeente	Q3 2026	Veilig Thuis Haaglanden en GGD/GIA
Periodieke opfris-trainingen en intervisiebijeenkomsten	Lotgenotengroepen, vertrouwenspersonen	2x per jaar	Zorginstellingen, welzijnsinstellingen, Bibliotheken en PO/VO onderwijs
Beschikbaar stellen van informatiemateriaal en signalenkaarten	Communicatie, OWT. Soroptimistengroep, GGD/GIA en 1 Sociaal	Q3 en 4	GGD/GIA, 1 Sociaal en Veilig Thuis.
Organiseren van thema-bijeenkomsten voor professionals.(Seminars)	beleidsontwikkelaar HGKM	2x per jaar	Lokale professionals, Lotgenoten en zelforganisaties
Scholing voor professionals: herkennen van patronen versus incidenten intergenerationeel	Ervaringsdeskundigen en beleidsontwikkelaar HGKM	2x per jaar	Lokale instellingen: welzijn, zorg, onderwijs en bibliotheek

Tabel 2: Overzicht signalerings- en meldacties

Resultaat: Professionals passen de meldcode correct toe en weten wanneer en hoe te melden bij Veilig Thuis.

3.3 Pijler 3: Effectieve interventie en hulpverlening

Doel: Slachtoffers krijgen passende hulp; plegers worden aangepakt met gedragsinterventies om herhaling te voorkomen.

Werkwijze Veilig Thuis Haaglanden:

- Intake en risicotaxatie binnen 5 werkdagen na melding
- Huisbezoek bij acute onveiligheid binnen 24 uur
- Opstellen veiligheidsplan in samenspraak met betrokkenen
- Inzet van ketenpartners voor integrale aanpak
- Intensief casemanagement en monitoring gedurende het traject

Inzetten van lotgenotengroepen voor vrouwen in en na de vrouwenopvang

Bewezen Interventies:

- Multifocus: Intensieve gezinsbegeleiding om geweld te stoppen en regie terug te geven aan gezin
- Opvanghuis: Systeemgerichte aanpak voor vrouwen, mannen en kinderen die slachtoffer zijn van huiselijk geweld
- AWARE: Slachtoffersdevice in combinatie met enkelband voor plegers van huiselijk geweld
- Safe: Ambulante gezinsbehandeling bij kindermishandeling
- Traumabehandeling: Voor kinderen die getuige zijn geweest van geweld

Acties:

Actie	Verantwoordelijk	Planning	Partners
Multidisciplinaire overleg (MDO) voor complexe cases	Gemeentelijke Procesregisseur HGKM	Wekelijks Doorlopend	Lokale Kamer, VVT, Veilig Thuis, politie en zorg
Contracteren van erkende interventies voor slachtoffers en <i>plegers</i> ³	Inkoop Jeugd/ Wmo	Q1 2026	Zorgaanbieders: Kwadraad en stg MEE en Reclassering
Beschikbaar stellen van tijdelijke/noodopvang	Wonen/Sociaal Domein	Doorlopend	Woningcorporaties, Noodopvang Den Haag
Inzet van veiligheidsmaatregelen (huisverbod, straatverbod, meldplicht)	Openbare Orde en Veiligheid	Doorlopend	Lokale kamer, Politie, OM en Burgemeester
Organiseren van intensieve hulptrajecten voor hoog-risico situaties	Veilig Thuis Haaglanden	Doorlopend	Gespecialiseerde hulpverleners: Kwadraad en MEE
Organiseren van lotgenoten groepen voor vrouwen	Beleidsontwikkelaar HGKM en kerngroep lotgenoten	Doorlopend	Ervaringsdeskundigen, gespecialiseerde instellingen zoals MEE, Kwadraad en Veilig Thuis

Tabel 3: Overzicht interventie- en hulpverleningsacties

Resultaat: Snelle, passende en effectieve hulp voor slachtoffers en gerichte aanpak van plegers om recidive te voorkomen.

³ Acties:

- Overzicht hulpverleningsaanbod voor plegers en goed contact met deze partijen (o.a. Arosa en trainingen geweldloos communiceren, Carrousel methode van Reclassering Delft).
- Aanbod voor plegers laagdrempelig inrichten;
- Lokale teammedewerkers scholen middels het Leernetwerk van Reclassering.
- Voorlichting en kennisoverdracht, specifiek op het gebied van hulp aan plegers aan lokale teams.
- Ervaringsdeskundigen plegers

3.4 Pijler 4: Nazorg en monitoring

Doel: Structurele nazorg en monitoring voorkomen terugval en zorgen voor duurzame veiligheid.

Acties:

Actie	Verantwoordelijk	Planning	Partners
Nazorgtrajecten na afsluiting acute fase (minimaal 6 mnd.)	Veilig Thuis Haaglanden	Minimaal 6 maanden	Lokale teams, jeugdhulp, Arosa/Perspektief tbv gespecialiseerd hulp
Periodieke evaluatiegesprekken met gezinnen	Casemanager Veilig Thuis en Proces regisseur Lokale Kamer	Gedurende nazorg	Betrokken hulporganisaties
Herhaalbezoeken aan hoog-risico adressen	Politie/	Minimaal 6x per jaar	Wijkagent
Signalering van recidive via meldingen en politie-data	Gemeentelijke Procesregisseur huiselijk geweld	Wenselijk structureel	Alle ketenpartners
Nazorg aan kinderen die getuige waren van geweld	Jeugdhulpaanbieders	Doorlopend	Scholen, GGZ

Tabel 4: Overzicht nazorg- en monitoringsacties

Resultaat: Duurzame veiligheid en vermindering van recidive door structurele nazorg en monitoring.

3.5 Pijler 5: Ketensamenwerking en kennisdeling

Doel: Effectieve samenwerking tussen alle betrokken partijen en continue verbetering door kennisdeling en evaluatie.

Acties:

Actie	Verantwoordelijk	Planning	Partners
Netwerkbijeenkomsten met alle ketenpartners	Gemeentelijke Beleidsontwikkelaar HGKM, procesregisseur, Lokale Kamer	4x per jaar	Alle ketenpartners
Afstemming met Veilig Thuis en politie over casuïstiek en werkwijzen	Gemeentelijke Procesregisseur HGKM	Maandelijks	Veilig Thuis Haaglanden en politie
Deelname aan regionale overleggen Haaglanden (RBHG)	Beleidsontwikkelaar Veiligheid HGKM	10 x per jaar	H9 (Haaglanden)
Organiseren van Best Practice bijeenkomsten	Gemeentelijke beleidsontwikkelaar/Aandachtsfunctionarissen HGKM	2x per jaar	GGD/GIA, H9 Haaglanden
Delen van casuïstiek en leerpunten (geanonimiseerd)	Veilig Thuis/ Gemeentelijke Lokale kamer procesregisseur HGKM	Doorlopend	Alle professionals

Tabel 5: Overzicht ketensamenwerking en kennisdeling

Resultaat: Optimale samenwerking, uniforme werkwijzen en continue kwaliteitsverbetering.

4. Organisatie en verantwoordelijkheden

4.1 Gemeentelijke beleidsontwikkelaar huiselijk geweld en kindermishandeling

De gemeente Leidschendam-Voorburg beschikt over een beleidsontwikkelaar huiselijk geweld en kindermishandeling (HGKM). Deze functionaris is verantwoordelijk voor de coördinatie en beleidsmatige sturing op de uitvoering van dit uitvoeringsplan.

4.2 Ketenpartners en rollen

Partner	Rol en Verantwoordelijkheid
Veilig Thuis Haaglanden	Advies- en meldpunt, onderzoek, risicotaxatie, coördinatie hulpverlening bij complexe cases, procesregie bij tijdelijk huisverbod
Politie Haaglanden	Acute interventie, strafrechtelijk onderzoek, handhaving huisverbod, informatiedeling
GGD Haaglanden	Jeugdgezondheidszorg, signalering op consultatiebureaus en scholen, voorlichting
Lokale teams LV	Laagdrempelige hulp, signalering, doorverwijzing, lichte ondersteuning
Jeugdhulpaanbieders	Specialistische hulp aan kinderen en gezinnen, gedragsinterventies
Onderwijs	Signalering, toepassing meldcode, nazorg aan kinderen op school
Woningcorporaties	Tijdelijke herhuisvesting, informatiedeling over overlast, veiligheidsmaatregelen
Zorgaanbieders (GGZ, verslavingszorg, Arosa), Stg MEE, Kwadraad en lokale maatschappelijke instellingen signaleren zoals SenW en Stg WOEJ, Lotgenoten, zelf-en vrijwilligersorganisaties	Behandeling onderliggende problematiek, traumazorg

Tabel 6: Ketenpartners en hun rollen

4.3 Bestuurlijke verantwoordelijkheid

Het college van Burgemeester en Wethouders is eindverantwoordelijk voor de aanpak van huiselijk geweld in Leidschendam-Voorburg. De portefeuillehouder Veiligheid draagt de politieke verantwoordelijkheid. De burgemeester is bevoegd gezag voor de inzet van het tijdelijk huisverbod

5. Planning en tijdlijn

5.1 Fasering 2026-2030	Uitvoering
Fase 1: Voorbereiding en Implementatie (Q3 2026)	• Vaststelling uitvoeringsplan door gemeenteraad • Organiseren kick-off bijeenkomst met alle ketenpartners • Contracteren interventies en hulpverleners • Starten meldcode-trainingen voor professionals • Opzetten digitaal meldportaal •
Fase 2: Uitvoering en Optimalisatie (Q3 - Q4 2026)	• Doorlopende uitvoering van alle acties uit het plan • Organiseren van multidisciplinaire casuïstiek-overleggen met gespecialiseerde instellingen • Monitoring van meldingen en interventies • Evaluatie na 1 jaar (Q2 2027) • Bijstelling van aanpak op basis van evaluatie • Lancering bewustwordingscampagne
Fase 3: Consolidatie en Borging (Q1 2027 - Q4 2028)	• Voortzetting en verfijning van werkwijzen • Focus op nazorg en recidivevermindering • Evaluatie na 3 jaar (Q4 2029) • Voorbereiding nieuw uitvoeringsplan 2030-2034 • Overdracht van kennis en ervaring

5.2 Mijlpalen

Mijlpaal	Deadline
Vaststelling uitvoeringsplan door het college van burgemeester en wethouders. Vervolgens ter informatie naar de gemeenteraad.	Juni/juli 2026
Kick-off met ketenpartners	September 2026
Digitaal meldportaal operationeel	Oktober – november 2026
Alle professionals getraind in meldcode	December 2026
Evaluatie jaar 1	Juni 2027
Evaluatie jaar 2	Juni 2028

Eindevaluatie en nieuwe planvorming	December 2030
Start nieuw uitvoeringsplan	Januari 2031

Tabel 7: Belangrijkste mijlpalen 2026-2030

6. Monitoring en evaluatie

6.1 Prestatie-Indicatoren

Het uitvoeringsplan wordt gemonitord aan de hand van kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren:

Kwantitatieve indicatoren (Dashboard 2026 van GGD)	Meldingen Veilig Thuis: Registratie van het totale aantal meldingen (inclusief uitsplitsing naar categorie) om trends en vroege signalering in kaart te brengen, zonder hier een harde krimp- of groei-eis aan te verbinden. Huisverboden: Registratie van het aantal afgegeven huisverboden, met als operationeel doel dat binnen 48 uur na afgifte de eerste opvolging of crisisbegeleiding start. Deskundigheid: Toewerken naar een basisniveau waarin minimaal 70% van de kernprofessionals in de belangrijkste lokale partnerorganisaties aantoonbaar is getraind in de meldcode. Preventie: Jaarlijkse organisatie van minimaal 2 gerichte bewustwordingsactiviteiten lokale campagnes Hulptrajecten: Het monitoren van de in- en uitstroom van hulptrajecten, met als streefcijfer het succesvol afronden van minimaal 80% van de regulier gestarte trajecten. Recidive: Het stabiliseren van het percentage herhaalde meldingen binnen 2 jaar, met als streefwaarde dat dit niet hoger ligt dan het landelijk of regionaal gemiddelde (circa 20% tot 25%). Snelheid: Een haalbare gemiddelde doorlooptijd van melding tot de start van de eerste interventie binnen maximaal 21 kalenderdagen.
Kwalitatieve indicatoren:	Clïenttevredenheid: Slachtoffers beoordelen de geboden hulp gemiddeld met een voldoende (minimaal een 6,5 of 7,0), gemeten via het bestaande klanttevredenheidsonderzoek van regio Haaglanden (H9) en Veilig Thuis. Plegersaanpak: Jaarlijkse kwalitatieve evaluatie van de Carrousel-methode i.s.m. de Reclassering, gericht op de succesfactoren en knelpunten in de praktijk in plaats van harde gedragscijfers.

	Professionals: Periodieke peiling waarin de meerderheid (minimaal 65%) van de professionals aangeeft dat de meldcode werkbaar is en de onderlinge samenwerking naar behoren verloopt. Kwaliteitstoets: Interventies worden steekproefsgewijs getoetst en gecorrigeerd langs de landelijke standaarden tijdens reguliere audit-momenten. Ketensamenwerking: Structurele raadpleging van een lotgenotengroep (bijvoorbeeld via periodieke reflectie-gesprekken of een vaste adviesrol) om de cliëntgerichtheid van de keten te verbeteren. Impact Campaignes: Evaluatie van het bereik op basis van de beschikbare monitoringstools van de communicatieafdeling, aangevuld met praktijksignalen (zoals een tijdelijke toename in informatie-aanvragen)
--	--

6.2 Rapportage en verantwoording

Voortgangsrapportage	2 keer per jaar schriftelijke rapportage aan college van B&W
Jaarrapportage	Jaarlijkse rapportage aan gemeenteraad met cijfers, resultaten en leerpunten
Bestuurlijk overleg	Twee keer per jaar bestuurlijk overleg met Veilig Thuis Haaglanden
Evaluatiemomenten	Uitgebreide evaluatie na 1, 2 en 3 jaar
Interne werkprocessen	• voorbereiding van regionale en bestuurlijke overleggen over HGKM. • signalering van beleidsmatige knelpunten en advisering over nieuwe ontwikkelingen; • rapportage aan het college van B&W en de gemeenteraad; • monitoring van voortgang en resultaten; • afstemming met Veilig Thuis Haaglanden, de Lokale Kamer, het Veilig Verder Team, aandachtsfunctionarissen en overige ketenpartners; • coördinatie van de uitvoering van dit uitvoeringsplan

6.3 Bijstelling en leren

Op basis van monitoring en evaluatie wordt het uitvoeringsplan waar nodig bijgesteld. Leerpunten uit de praktijk, nieuwe wetenschappelijke inzichten en landelijke ontwikkelingen worden vertaald naar aanpassingen in de aanpak.

7. Financiën en middelen

7.1 Financiële Kaders

De aanpak van huiselijk geweld wordt gefinancierd vanuit verschillende bronnen:

Regionaal gefinancierd

Centrumgemeente Den Haag krijgt een financiële bijdrage van het Rijk voor de aanpak van huiselijk geweld. Dit zijn de DUVO-middelen (decentralisatie-uitkering vrouwenopvang). Deze zijn bedoeld om gemeenten te ondersteunen bij het aanpakken van alle vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, zoals huiselijk geweld en kindermishandeling. Hiervan wordt onder andere de vrouwenopvang, MDA++ en een bijdrage aan Veilig Thuis betaald.

Lokaal gefinancierd

De financiering van Veilig Thuis is vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling (GR), GGD en Veilig Thuis Haaglanden. Alle deelnemende gemeenten betalen een bijdrage op basis van inwonertal en gebruik. Centrumgemeente Den Haag draagt een extra vast bedrag bij aan Veilig Thuis. Ook dragen alle gemeenten uit de regio Haaglanden 31 cent per inwoner bij aan het preventie- en vroegsignaleringsaanbod van de GGD Haaglanden (team Geweld in Afhankelijkheidsrelaties, GIA). De gemeente Leidschendam-Voorburg is daarnaast zelf verantwoordelijk voor de ondersteuning en inrichting van het lokale team.

Financieringsstromen (iBabs 3902):

- € 650.000 voor Veilig Thuis als advies- en meldpunt voor huiselijk geweld (GR);
- Circa € 25.000 aan de regio Haaglanden (GGD) voor deskundigheidsbevordering van professionals in de regio (31 cent per inwoner);
- Circa € 300.000 aan MEE, Veilig Thuis en de inzet van jeugdconsulenten voor de ondersteuning van gezinnen bij huiselijk geweld in het Veilig Verder Team;
- € 277.000 structureel in de Kadernota 2026-2029 aangenomen om de aanpak van huiselijk geweld te intensiveren. Hiermee komt er passend ondersteuningsaanbod voor de ernstigste casussen en wordt gewerkt aan een sluitende ketenaanpak

8. Communicatie en borging

8.1 Interne communicatie

- Informatievoorziening via gemeentelijk intranet voor medewerkers
- Presentaties in teamoverleggen van relevante afdelingen
- Afstemming tussen verschillende domeinen (Sociaal, Wonen, Veiligheid)
- Jaarlijkse themabijeenkomst voor gemeentelijke organisatie

8.2 Externe communicatie

- Informatievoorziening via gemeentelijke website www.lv.nl
- Jaarlijkse bewustwordingscampagne rond Week tegen huiselijk geweld en kindermishandeling en Orange the World

- Presentaties voor betrokken organisaties

8.3 Borging in organisatie

- Huiselijk geweld als vast agendapunt in relevante overlegstructuren
- Periodieke bijscholing van gemeentelijke medewerkers
- Actualisatie van lokale protocollen en werkafspraken

Integratie in gemeentelijk veiligheidsbeleid en sociaal domein.

9. Risico's en beheersmaatregelen

9.1 Geïdentificeerde risico's

Er zijn diverse oorzaken van huiselijk geweld en kindermishandeling te noemen. Movisie heeft een factsheet uitgebracht met daarin een groot aantal risicofactoren voor huiselijk geweld (Movisie, 2024). De belangrijke risicofactoren zijn:

- Machtsverschil en afhankelijkheid. Hieronder wordt verstaan: relationele afhankelijkheid, economische afhankelijkheid, verblijfsstatus, zorgafhankelijkheid of een combinatie daarvan
- Genderongelijkheid
- Gebrek aan weerbaarheid en aan sociale vaardigheden
- Isolement
- Problematische echtscheiding
- Stress als gevolg van een veelvoud aan problemen in het gezin, zoals geldzorgen en schulden, problemen op het werk of juist problemen door gebrek aan werk of slechte huisvesting
- Drank- en drugsgebruik

De risicofactoren zijn allemaal nauw verbonden met bestaanszekerheid. Dit betekent dat het huiselijk geweld vaak niet op zichzelf staat en het belangrijk is dat het integraal en systeemgericht wordt aangepakt. Binnen systeemgericht werken wordt het gedrag in een brede context geplaatst. Het is een manier van werken die wordt gebruikt om de complexe interacties tussen individuen, sociale systemen en de natuurlijke omgeving te begrijpen.

De doorontwikkeling van de Lokale Kamer (LK) en het Veilig Verder Team (VVT) heeft de lokale aanpak aanzienlijk versterkt, maar legt tegelijkertijd een lacune in het huidige zorglandschap bloot. Hoewel het VVT eerste meldingen effectief oppakt en de Lokale Kamer samen met het VVT herhaaldelijk escalerende casuïstiek behandelt, ontbreekt momenteel een volledig sluitend aanbod voor de tussengroep. Het gaat hierbij specifiek om complexe situaties waarin ouders of partners — door de ernst van de problematiek — niet gezamenlijk aan tafel kunnen plaatsnemen. Aangezien dit een hard uitsluitingscriterium vormt voor het VVT, valt deze risicovolle doelgroep momenteel tussen wal en schip.

Om dit gat in de lokale keten te dichten, start de gemeente tijdens de looptijd van dit uitvoeringsplan een nader onderzoek naar deze specifieke doelgroep i.s.m. lotgenotengroep.

Dit onderzoek richt zich op:

Kwantificering: Het in kaart brengen van de exacte omvang en de frequentie van deze specifieke casuïstiek binnen Leidschendam-Voorburg.

Inrichting passend aanbod: Het bepalen van de randvoorwaarden voor een effectieve, lokale interventie waarbij partners individueel in een hulptraject worden begeleid.

Financiële impact: Het doorrekenen van de eventuele structurele of incidentele meerkosten die deze extra inzet met zich meebrengt.

Op basis van de resultaten van dit onderzoek leggen we een concreet voorstel voor aanvullend aanbod voor aan het college.

Risico	Impact	Beheersmaatregel
Toename meldingen door betere signalering overbelast Veilig Thuis	Langere wachttijden, verminderde kwaliteit	Periodieke monitoring capaciteit, tijdige bijsturing, escalatie naar GR
Tekort aan gespecialiseerde hulpverleners	Wachlijsten, uitloop van trajecten	Vroegtijdige contractering, regionale samenwerking, alternatieve aanbieders
Onvoldoende samenwerking tussen partners	Gebreken in aanpak, onduidelijke verantwoordelijkheden	Heldere afspraken, convenant, MDO-structuur, netwerkbijeenkomsten
Budgettekorten door stijgende zorgkosten	Beperking van interventies	Meerjarige financiële monitoring, reservering onvoorzien, tijdige bijstelling
Privacywetgeving belemmert informatie-uitwisseling	Vertraagde interventies, gemiste signalen	Juridische protocollen, AVG-bestendige werkwijzen, privacy officer betrekken

Tabel 9: Risico's en beheersmaatregelen

10. Conclusie en vervolgstappen

10.1 Conclusie

Huiselijk geweld en kindermishandeling vragen om een integrale, multidisciplinaire en duurzame aanpak. Dit uitvoeringsplan voor de gemeente Leidschendam-Voorburg biedt een concreet kader voor de periode 2026-2030 met heldere doelen, concrete acties, meetbare resultaten en duidelijke verantwoordelijkheden.

Door intensieve samenwerking tussen gemeente, Veilig Thuis Haaglanden, politie, zorg, onderwijs en welzijn wordt gewerkt aan:

- Preventie en bewustwording in alle lagen van de samenleving
- Vroegtijdige signalering en adequate toepassing van de meldcode
- Snelle en effectieve interventies voor slachtoffers en plegers
- Structurele nazorg om recidive te voorkomen
- Continue verbetering door monitoring, evaluatie en kennisdeling

Het doel is helder: een veilige leefomgeving waarin huiselijk geweld niet wordt getolereerd en waarin slachtoffers de hulp krijgen die zij nodig hebben.

10.2 Vervolgstappen

1. **Vaststelling:** Behandeling en vaststelling van het uitvoeringsplan door het college (juli 2026)
 2. **Kick-off:** Organisatie van startbijeenkomst met alle ketenpartners (september 2026)
 3. **Uitvoering:** Start van de concrete acties volgens planning
 4. **Monitoring:** Opzetten van monitoringsstructuur en dashboards
 5. **Communicatie:** Lancering van bewustwordingscampagne en informatievoorziening
- Evaluatie:** Eerste evaluatiemoment na 1 jaar (juni 2027)

Begrippen- en afkortingenlijst

Aandachtsfunctionaris (AF)

Dit is een deskundige binnen een organisatie die zorgt voor de implementatie en naleving van de Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. De functie is in diverse sectoren verplicht, zoals in de kinderopvang, scholen en de zorg. De aandachtsfunctionaris adviseert de directie, traint collega's en is het aanspreekpunt bij signalen van huiselijk geweld of kindermishandeling, waarbij de focus ligt op veiligheid en herstel voor betrokkenen.

Ambulant traject

Een ambulant traject bij huiselijk geweld is professionele begeleiding en ondersteuning aan slachtoffers van huiselijk geweld die niet in een opvanglocatie verblijven, maar wel de geweldsituatie willen doorbreken en zelfstandig een leven willen opbouwen. Ambulante begeleiding is zowel aan mannen als vrouwen, waarbij de hulp gericht is op vaardigheden aanleren, geweldsspiralen doorbreken en onafhankelijkheid in de eigen leefomgeving herwinnen.

AWARE

AWARE is een alarmknop waarmee het slachtoffer van stalking direct verbonden is met de meldkamer van de politie. AWARE helpt slachtoffers van stalking hun sociale leven weer op te pakken en ondersteunt bij de dossieropbouw voor de strafrechtelijke vervolging van de stalker. AWARE is gekoppeld aan begeleiding door KesslerPerspektief/Arosa. Over de inzet van AWARE wordt gezamenlijk met partners in het Zorg- en Veiligheidshuis besloten.

Bemoeizorg

Bemoeizorg is een outreachende interventie waarbij (ongevraagd) ondersteuning wordt geboden. Bij inwoners die zorg mijden, wordt geprobeerd hen te laten onderkennen dat zij hulp nodig hebben en hen te motiveren richting specialistische zorg.

Beter Samenspel

Het programma Beter Samenspel bevordert de samenwerking tussen lokale teams en gecertificeerde instellingen.

Carrouselgroep

De Carrouselgroep is een groepstraining voor mannen die betrokken zijn bij huiselijk geweld. Het kan gaan om geweld tegen partner of kinderen.

Casusregie

Met casusregie wordt bedoeld: de organisatie en coördinatie van hulp en ondersteuning rondom een huishouden of persoon, gericht op samenhang, veiligheid en continuïteit in de aanpak. De invulling van casusregie kan verschillen per gemeente en is afhankelijk van de lokale context, beschikbare voorzieningen en samenwerkingsafspraken.

Casusreview

Een casusreview is een beoordeling van een casus door verschillende netwerkpartners binnen het Zorg- en Veiligheidshuis.

Centrum Seksueel Geweld (CSG)

Dit is een landelijk netwerk van centra dat professionele hulp biedt aan iedereen die een nare

seksuele ervaring heeft gehad, of dat nu online of offline is. De centra bieden dag en nacht gratis en anonieme hulp, waaronder medische, forensische en psychische zorg. Dit gebeurt via een 24-uurs hulplijn en chat.

Convenant Stevige Lokale Teams

Het convenant legt afspraken vast tussen landelijke partijen, gebaseerd op de dertien kenmerken uit het Richtinggevend Kader.

Decentralisatie-uitkering vrouwenopvang (DUVO)

Dit zijn financiële middelen afkomstig uit het gemeentefonds, die door het Rijk specifiek zijn bestemd voor de financiering van de vrouwenopvang en aanverwante diensten, zoals Veilig Thuis en de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Het betreft een doeluitkering die gemeenten ontvangen om deze zorgtaken te kunnen uitvoeren.

Femicide

Femicide is fataal (gendergerelateerd) geweld tegen vrouwen en wordt in Nederland hoofdzakelijk gepleegd door partners, ex-partners of familieleden. Femicide valt binnen de context van gendergerelateerd geweld.

Gefaseerd werken aan veiligheid

Dit is een visie op de aanpak van onveiligheid, geschreven door Sander van Arum en Linda Vogtlander. In deze visie wordt samengewerkt tussen de verschillende organisaties en wordt zorg gefaseerd ingezet. Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg en vervolgens samenwerken aan herstel. De visie is landelijk omarmd door gemeenten, instellingen en nationale overheid. Het doel is het patroon van structurele onveiligheid in relaties te doorbreken en directe veiligheid, stabiele veiligheid en herstel voor alle betrokkenen te realiseren.

GGD

De Gemeentelijke Gezondheidsdienst.

Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028

Deze agenda heeft als doel knelpunten in de jeugdzorg structureel aan te pakken. Een ander doel is het jeugdzorgstelsel financieel houdbaar maken voor de toekomst.

Huisverbod

Dit is een tijdelijke maatregel die de burgemeester kan opleggen bij huiselijk geweld of kindermishandeling. Een persoon moet dan gedurende 10 dagen (met mogelijke verlenging tot 4 weken) de woning verlaten en geen contact opnemen met de huisgenoten. Dit biedt een afkoelingsperiode, zodat hulpverlening kan starten en verdere escalatie van geweld kan worden voorkomen.

Intensief Casemanagement (ICM)

Intensief casemanagement bestaat uit een combinatie van hulpverlening en regievoeren. Daarbij wordt in de eerste weken zeer intensief, bemoeizorg-achtig, geprobeerd contact te leggen met het gezin. In deze fase worden zo mogelijk alle systeemleden gesproken, zowel samen als apart. Indien ongewenst, in geval van stalking/intieme terreur, nadrukkelijk niet gezamenlijk. Na deze eerste periode van 'invoegen' maakt de ICM'er in samenwerking met betrokkenen een verklarende analyse van wat er speelt. De ICM'er zoomt niet specifiek in op problematische personen of symptomen,

maar zoekt samen met betrokkenen naar onderliggende problematische patronen en verkent de context waarin symptomen zijn ontstaan en (blijven) bestaan.

Intieme terreur

Intieme terreur is eenzijdig partnergeweld, dat zich kenmerkt door een patroon van controle en dwang. Geweld tegen vrouwen komt vaak voor en uit zich in fysiek, seksueel, emotioneel en/of economisch geweld. Intieme terreur is niet altijd duidelijk zichtbaar en herkenbaar.

Ketenmonitor

Dit is een instrument van Veilig Thuis om beter inzicht in de keten te krijgen om daarmee het aantal meldingen per gemeente te verminderen. De managers van Veilig Thuis Haaglanden voeren twee keer per jaar een gesprek met de deelnemende gemeenten over de ketenmonitor en geven een toelichting.

Leidraad Werken aan veiligheid

In opdracht van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is het kwaliteitskader Werken aan veiligheid voor lokale (wijk)teams en gemeenten ontwikkeld. Het is een instrument waarmee gemeenten kunnen bepalen of ze voldoende invulling geven aan hun wettelijke taken en verantwoordelijkheden op het gebied van onveiligheid in afhankelijkheidsrelaties of ontwikkelingsbedreiging van minderjarigen. De leidraad is een actualisatie van het kwaliteitskader Werken aan veiligheid.

Lokale Zorg- en Veiligheidskamer

De lokale Zorg- en Veiligheidskamer ondersteunt de samenwerking tussen zorg- en welzijnsorganisaties, de politie, de gemeente en andere partners. Het doel is om samen maatschappelijke uitval, ernstige overlast en criminaliteit tegen te gaan en passende zorg te bieden. Hiervandaan kan worden opgeschaald naar het Zorg- en Veiligheidshuis Haaglanden.

Lotgenotengroep

Een lotgenotengroep voor huiselijk geweld is een veilige ontmoetingsplek waar mensen die soortgelijke ervaringen hebben gedeeld (lotgenoten) met elkaar in gesprek gaan. Het doel is om ervaringen uit te wisselen, (h)erkenning te vinden en emotionele steun te krijgen bij het verwerken van de impact van het geweld.

Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling

Deze meldcode bevat een vijf stappenplan, waarin beschreven staat hoe professionals moeten omgaan met het signaleren en eventueel melden van huiselijk geweld en kindermishandeling. Het doel is professionals te helpen. Het gebruik van de meldcode is voor sommige beroepsgroepen verplicht volgens de Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling.

Multidisciplinaire Aanpak voor huiselijk geweld en kindermishandeling (MDA++)

MDA++ staat voor Multidisciplinaire Aanpak++. De eerste + verwijst naar multisectorale en multidisciplinaire samenwerking tussen hulp, straf en zorg. De tweede + naar de specifieke kennis van de professionals die met deze interventie werken.

Netwerksamenwerking

Samenwerking tussen alle netwerkpartners in de aanpak van huiselijk geweld. Het gezin/huishouden

is hiervan onderdeel. Netwerksamenwerking is een samenwerking tussen verschillende schakels, domeinoverstijgend en in onderlinge afstemming.

Oranje Huis-aanpak

De Oranje Huis-aanpak combineert de opvang van slachtoffers van huiselijk geweld en hun kinderen in een open, maar veilige setting met systeemgerichte hulp aan het hele gezin. Er wordt gewerkt aan veiligheid, herstel en het duurzaam stoppen van het geweld.

Proeftuin Haaglanden

De regio Haaglanden heeft een proeftuin in het kader van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Hiermee werkt de regio aan een gezamenlijke werkwijze om blijvende veiligheid voor kinderen en ouders te creëren.

Regionaal Veiligheidsteam (RVT)

Een Regionaal Veiligheidsteam is een nieuw op te richten organisatie als onderdeel van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. De teams worden ingericht als eigenstandige, publiekrechtelijke organisaties onder decentrale aansturing. De teams worden georganiseerd op de geografische schaal van de 25 veiligheidsregio's.

Richtinggevend Kader

Het Richtinggevend Kader brengt in beeld wat gemeenten vanuit onder andere de Hervormingsagenda Jeugd, het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, de Wet maatschappelijke ondersteuning en de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening kunnen doen om toegang tot hulp en ondersteuning voor inwoners te optimaliseren. Het kader beschrijft dertien kenmerken waaraan toegang, lokale teams en dienstverlening moeten voldoen, onderverdeeld in de categorieën 'dichtbij', 'integraal' en 'met mandaat'. Het zet daarmee een basisniveau voor de gemeentelijke toegang, lokale teams en dienstverlening aan inwoners in kwetsbare en complexe situaties.

Routekaart naar Veiligheid

Dit is een instrument dat verschillende benaderingen combineert, zoals Signs of Safety, Gefaseerd Samenwerken aan Veiligheid en de bouwstenen van Beter Samenspel.

Signs of Safety (SOS)

Deze methode beoogt een veilige (opvoed)situatie voor kinderen te creëren en wordt toegepast in situaties waarin kindermishandeling wordt vermoed of is gesignaleerd. Signs of Safety wordt veel gebruikt door medewerkers in de jeugdzorg, kinderbescherming en Veilig Thuis-organisaties.

Slachtofferdevice

Met het slachtofferdevice wordt vanuit Reclassering Nederland met een GPS-systeem elektronisch toezicht gehouden op de drager van een enkelband (het 'slachtofferdevice').

Systeemgericht werken

Binnen systeemgericht werken wordt het gedrag in een brede context geplaatst. Het is een manier van werken die wordt gebruikt om de complexe interacties tussen individuen, sociale systemen en de natuurlijke omgeving te begrijpen.

Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming

Een landelijke beweging gericht op een eenvoudiger, gezinsgerichte aanpak die transparantie,

rechtsbescherming en verbetering omarmt. Het doel is de jeugdbescherming in Nederland te verbeteren.

Veilig Thuis Haaglanden (VT)

Veilig Thuis is het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. Bij Veilig Thuis kunnen zowel professionals als inwoners terecht die hulp zoeken of zich zorgen maken over anderen die mogelijk te maken hebben met huiselijk geweld of kindermishandeling. Veilig Thuis heeft de volgende wettelijke taken: advies geven, meldingen in ontvangst nemen, onderzoek doen of er daadwerkelijk sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling en zo nodig vervolgstappen in gang zetten, zoals het overdragen van het gezin/huishouden naar een lokale team zodat vrijwillige hulp kan worden ingezet.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)

De belangenorganisatie en het kennisplatform voor alle Nederlandse gemeenten.

Vrouwenopvang (VO)

Term voor de opvang van iedereen die slachtoffer is van huiselijk geweld; vrouwen, mannen en hun kinderen.

Wmo

Wet maatschappelijke ondersteuning.

Zorg- en Veiligheidshuis (ZVHH)

Regionaal samenwerkingsverband. Binnen het Zorg- en Veiligheidshuis werken verschillende organisaties samen. Deze netwerkpartners zijn allemaal actief in de regio Haaglanden en in het straf-, zorg- en gemeentelijk domein. Het Zorg- en Veiligheidshuis biedt bij deze samenwerking regie op het proces. Ook zorgt het voor maatwerk in de meest complexe domeinoverstijgende casuïstiek.

1SociaalDomein

Een digitaal platform dat professionals in het sociaal domein verbindt om kennis te delen, samen te werken en van elkaar te leren.