

Datum 16 december 2021
Aan algemeen bestuur GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel
Van jbe
Kopie -
Agendapunt 8
Onderwerp Liquidatieplan GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel



VOORSTEL

Voorstel:

1. Het liquidatieplan GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel vast te stellen.

1. Inleiding

Door de gemeentelijke herindeling tot de gemeente Land van Cuijk per 1 januari 2022 zijn er per die datum nog maar 2 deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling (GR) Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (hierna GR Afvalinzameling) over. Om deze reden ligt het niet meer voor de hand om de huidige constructie (een GR in de vorm van een openbaar lichaam) te handhaven ná 1 januari 2022. De twee deelnemende gemeenten aan de GR zouden qua omvang sterk verschillen, zodat de machtsverhouding niet gelijkwaardig is.

De gemeenten van het Land van Cuijk en de gemeente Boekel willen de taken op het gebied van afvalinzameling voortaan in eigen beheer gaan uitoefenen. Dit willen zij doen door de gemeente Land van Cuijk i.o. de taak uit te laten voeren en met de gemeente Boekel een dienstverleningsovereenkomst (DVO) overeen te komen.

Inmiddels heeft reeds binnen alle 6 de deelnemende gemeenten aan de GR Afvalinzameling besluitvorming plaatsgevonden over het opheffen van de GR Afvalinzameling per 1 januari 2022. In eerste instantie was sprake van een principebesluit door het college vanwege het feit dat voor het opheffen van een GR toestemming van de gemeenteraden noodzakelijk is.

De raden van de deelnemende gemeenten hebben middels een raadsbesluit toestemming gegeven aan de colleges voor het opheffen van de GR. Vervolgens heeft definitieve besluitvorming door de 6 colleges plaatsgevonden tot het opheffen van de GR Afvalinzameling.

2. Juridisch kader

Het juridisch kader wordt gevormd door de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De Wgr bevat slechts enkele bepalingen die betrekking hebben op de opheffing van een gemeenschappelijke regeling.

- Zo bepaalt de Wgr (artikel 9, 1^e lid) allereerst dat een gemeenschappelijke regeling, die voor onbepaalde tijd is aangegaan, bepalingen moet bevatten omtrent opheffing.
- Daarnaast bepaalt de Wgr dat, indien sprake is van een openbaar lichaam, de regeling bepalingen moet bevatten over de vereffening van het vermogen in het geval van ontbinding (2^e lid).
- Tot slot zegt de Wgr dat het openbaar lichaam na zijn ontbinding blijft voortbestaan zolang als dat nodig is voor de vereffening van het vermogen (3^e lid). Uit de toelichting bij deze artikelen blijkt dat het voldoende is als vastligt wat de procedure is bij opheffing van een gemeenschappelijke regeling.

Artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel gaat specifiek in op opheffing. Deze luidt als volgt:

Artikel 33

- 1. Wijziging of opheffing van de regeling vindt plaats indien de colleges van tenminste twee derde van de gemeenten daartoe, met instemming van de gemeenteraden, besluiten. Een voorstel daartoe kan worden gedaan door het algemeen bestuur of door (een van) de deelnemende gemeenten.*
- 2. In geval van opheffing van de regeling stelt het algemeen bestuur een liquidatieplan vast waarin de gevolgen van de opheffing worden vastgelegd. Het liquidatieplan voorziet in elk geval in de wijze waarop alle rechten en plichten tussen de gemeenten worden verdeeld.*
- 3. Opheffing vindt niet eerder plaats dan met ingang van 1 januari van het tweede kalenderjaar na het besluit tot opheffing.*
- 4. Het openbaar lichaam blijft na zijn ontbinding voortbestaan voor zover dit voor de vereffening van het vermogen noodzakelijk is.*

Bij de besluitvorming door de colleges en raden is afgeweken van artikel 33 lid 3 van de GR en is een kortere opheffingstermijn dan de voorgeschreven termijn van één jaar gehanteerd. Hiertoe is bij de beslispunten opgenomen dat afgeweken wordt van artikel 33 lid 3 en de GR Afvalinzameling per 1 januari 2022 op te heffen.

3. Personeel

De GR heeft geen personeel in dienst. Het personeel werkzaam voor de GR Afvalinzameling in het primaire proces is momenteel in dienst bij Werkorganisatie CGM. Per 1 januari 2022 komt het personeel in dienst bij de gemeente Land van Cuijk.

Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de GR Afvalinzameling per 1 januari 2020 hebben de 6 colleges van de deelnemende gemeenten ingestemd met het voorstel van Werkorganisatie CGM dat, op het moment dat er bij herindeling een organisatie ontstaat die groter is dan de Werkorganisatie CGM, deze nieuwe organisatie de taken en het bijbehorende personeel m.b.t. de GR Afvalinzameling van de Werkorganisatie CGM overneemt.

Derhalve heeft de opheffing van de GR Afvalinzameling geen (financiële) consequenties voor het personeel.

4. Stappen van de liquidatie GR Afvalinzameling

Liquidatiebalans

De basis voor de liquidatiebalans is de balans per ultimo 2021 die is opgenomen in de dan vastgestelde jaarrekening 2021.

Het eigen vermogen van de jaarrekening 2021 wordt verrekend met de deelnemende gemeenten op basis van het inwoneraantal per 1 januari 2022. De balansposten die daarna resteren worden overgenomen door de gemeente Land van Cuijk.

In deze balansposten zijn ook rechten en plichten opgenomen als overlopende posten die voortvloeien uit overeenkomsten en betrekking hebben op het huidige jaar.

Op basis van de balans jaarrekening 2020 wordt een korte toelichting gegeven op de balansposten.

Balans 31-12-2020

ACTIVA	(bedragen x € 1.000) 31-12-2020	PASSIVA	(bedragen x € 1.000) 31-12-2020
VASTE ACTIVA		VASTE PASSIVA	
Materiële vaste activa		Eigen vermogen	
Investerings met economisch nut	104	Algemene reserves	
Totaal materiele vaste activa	104	Bestemmingsreserves	675
		Rekening resultaat	252
Totaal vaste activa	104	Totaal eigen vermogen	927
		Totaal vaste passiva	927
VLOTTENDE ACTIVA		VLOTTENDE PASSIVA	
Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan een jaar		Schulden met een rente typische looptijd korter dan een jaar	
Vorderingen op openbare lichamen	208	Overige schulden (Crediteuren)	380
Rekening-courant verhoudingen met niet-financiële instellingen		Totaal schulden met een rente typische looptijd korter dan een jaar	380
Overige vorderingen	144		
Totaal uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan een jaar	352		
		Overlopende passiva	
Liquide middelen		Verplichtingen	1.172
Kassaldi	0	Vooruitontvangen bedragen EU en NL overheidslichamen	55
Banksaldi	2.003	Overige vooruitontvangen bedragen	
Totaal liquide middelen	2.003	Totaal overlopende passiva	1.227
Overlopende activa		Totaal vlottende passiva	1.607
Nog te ontvangen bedragen	66		
Vooruitbetaalde bedragen	9	TOTAAL PASSIVA	2.534
Te verrekenen bedragen			
Totaal overlopende activa	75		
Totaal vlottende activa	2.430		
TOTAAL ACTIVA	2.534		

Korte toelichting balansposten:

- **Vaste Activa:**
De vaste activa inclusief verloop zijn:

Meerjarenraming	Boekwaarde	Boekwaarde	Boekwaarde	Boekwaarde	Boekwaarde	Boekwaarde	Boekwaarde	Boekwaarde
Grond-weg- waterbouwkundige werken	31-12-2021	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028
Herinrichting milieustraat Haps 2017(F)	53.850	44.875	35.900	26.925	17.950	8.975		
Vloestofdichte vloer milieustraat 2019(F)	37.023	32.395	27.767	23.139	18.511	13.883	9.255	4.627
Totaal	90.873	77.270	63.667	50.064	36.461	22.858	9.255	4.627

- **Uitzettingen:**
De uitzetting zijn de debiteuren openbare lichamen en overige vorderingen. Op dit moment zijn er geen vorderingen die dubieus zijn of oninbaar. De eindafrekening PDM wordt jaarlijks in het 1^{ste} kwartaal afgewikkeld.
- **Liquide middelen:**
Het saldo "Eigen vermogen" wat bij een positief vermogen uitbetaald wordt aan de gemeente Boekel komt ten laste van de liquide middelen.
- **Overlopende activa:**
Dit zijn de overlopende posten van nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen. De verrekening tariefzakken van Stichting Actief is als nog te ontvangen opgenomen.
- **Eigen vermogen:**
Het gedeelte van de gemeente Boekel wordt verrekend op basis van inwoneraantal.
- **Schulden:**
Dit zijn de crediteuren waarvan de factuur ontvangen is en in het nieuwe jaar betaald wordt.
- **Overlopende passiva:**
De verplichtingen zijn de facturen die in het nieuwe jaar zijn ontvangen en betrekking hebben op het oude jaar. De vooruit ontvangen bedragen hebben betrekking op het Project Zwerfafval.

5. Inzamelmiddelen en brenglocaties

In deze paragraaf is benoemd welke partij eigenaar is van enkele inzamelmiddelen en inzamellocaties.

Glascontainers

De aanwezige ondergrondse en bovengrondse glascontainers in het grondgebied van de gemeente zijn en blijven eigendom van desbetreffende gemeente.

Het beheer (onderhoud en reiniging) gaat over naar de gemeente Land van Cuijk.

Inzamelmiddelen

Luierzakken, PMD zakken, tariefzakken en GFT-inzamelmiddelen worden geleverd door meerdere contractanten. Het eigendom is momenteel van de GR. Het eigendom en beheer gaat over naar de gemeente Land van Cuijk.

Milieustraten

De locaties van de minimilieustraten zijn eigendom van de individuele gemeenten. Enkel de gemeente Boekel huurt de locatie van de minimilieustraat van een private partij. Dit wordt gecontinueerd.

De huidige individuele gemeenten stellen momenteel de locatie van minimilieustraten om niet beschikbaar aan de GR Afvalinzameling. De huidige (mini)milieustraten blijven vooralsnog behouden.

De ondergrond van de centrale milieustraat Haps is nu nog juridisch eigendom van de Omgevingsdienst Brabant Noord (de ODBN). De intentie is om het juridisch eigendom om niet over te dragen aan de GR Afvalinzameling (per 1 januari 2022 de gemeente Land van Cuijk).

6. Overeenkomsten

De meeste nieuwe overeenkomsten voor afvalinzameling en –verwerking gaan in per 1 januari 2022. Uitzonderingen zijn de inzameling en verwerking van verwerking van textiel (Spronk B.V.) en het nasorteren van PMD (RKN/Midwaste via gemeente Oss).

Twee belangrijke partners van de GR Afvalinzameling worden afzonderlijk benoemd. Dat zijn Stichting Actief en IBN.

IBN

Voor de inhuur van milieustraatpersoneel is een alleenrecht gevestigd ten behoeve van IBN. IBN zet hiervoor medewerkers in die ondersteuning nodig hebben bij het maatschappelijk participeren.

Daarnaast verzorgt IBN de distributie van zwerfafvalmaterialen naar vrijwilligers, BeestenBenders en tijdens de Landelijke Opschoondagen (LOD) en de Opschoondagen voor scholen.

Op verzoek levert IBN hand- en spandiensten bij de afvalinzameling.

Stichting Actief

Stichting Actief creëert werkervaringsplaatsen voor mensen met een meer dan gemiddelde afstand tot de arbeidsmarkt. Vanuit de doelstelling re-integratie werkt Stichting Actief daarbij nauw samen met uiteenlopende partijen om de doorstroom van medewerkers in het arbeidsproces te bevorderen.

Sinds een aantal jaren voert Stichting Actief werkzaamheden uit voor de Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel. De Stichting haalt koel- en vrieskasten en herbruikbare goederen op bij inwoners van het Land van Cuijk en Boekel op. Ook zet Stichting Actief de gft-containers uit in de regio, neemt de kapotte exemplaren in en repareert deze indien mogelijk.

Daarnaast stimuleert de Stichting hergebruik van goederen en kleding, wat bijdraagt aan een vermindering van restafval. Het kringloopbedrijf van Stichting Actief zamelt gebruikte artikelen in. Bruikbare artikelen, zoals meubels, kleding, boeken, curiosa en elektr(on)ische apparaten worden schoongemaakt en opnieuw in circulatie gebracht via kringloopwinkels in Cuijk en Boxmeer. Dit is goed voor mens en milieu, omdat op deze manier minder nieuwe producten geproduceerd hoeven te worden. Mensen met een beperkt budget kunnen bovendien voordelig aan goede huisraad komen. Daarnaast biedt Stichting Actief mensen een zinnige werkplek die nieuwe perspectieven op regulier werk dan wel werk in een beschutte omgeving of dagbesteding biedt.

Sinds een aantal jaren verzorgt de Stichting Actief ook de inzameling van grof huishoudelijk afval op afroep en de distributie van de blauwe tariefzakken, PMD zakken en luierzakken. Voor deze diensten

ontvangt Stichting Actief jaarlijks een vergoeding van de GR Afvalinzameling. Door inzet van Stichting Actief geeft de GR Afvalinzameling invulling aan de gemeentelijke sociale doelstellingen. Dit gebeurt naast social return eisen in overige overeenkomsten.

De lopende en nieuwe overeenkomsten worden overgenomen door de gemeente Land van Cuijk. Een totaal overzicht van alle overeenkomsten per 1 januari 2022 is opgenomen in bijlage 1.

7. Afwikkeling procedures/claims

Er lopen momenteel geen procedures/claims.

8. Afwikkeling subsidies

De verantwoording van de besteding zwerfafvalvergoeding 2021 gebeurt door gemeente Land van Cuijk.

9. Belastingen

Met de belastingdienst worden eind 2021 afspraken gemaakt over de afwikkeling btw 2021 en Vennootschapsbelasting 2020 en 2021.

10. Verdeelsleutel vermogen

Het eigen vermogen van de jaarrekening 2021 wordt verrekend met de deelnemende gemeenten op basis van het inwoneraantal per 1 januari 2022 (CBS 01-01-2021). Dit betekent dat alleen het eigen vermogen op basis van de verdeelsleutel werkelijk wordt afgerekend met de gemeente Boekel. Het eigen vermogen bestaat uit de Algemene Reserve en de het rekeningsaldo 2021.

Geprognotiseerd saldo eigen vermogen.

Algemene Reserve	Bedrag
Saldo 1-1-2021	674.200
Rekeningresultaat 2020	252.500
Onttrekking begrotingsaldo 2021	-494.900
Saldo Algemene Reserve	431.800
Geprognotiseerd rekeningsaldo 2021	77.800
Eigen Vermogen	509.600

Het geprognotiseerde vermogen op basis van de Bestuursrapportage 2021 bedraagt € 509.600,- en dit is tevens het te verdelen bedrag. Voor de gemeente Boekel bedraagt het uit te keren geprognotiseerde bedrag € 55.226,-.

Verdeling Eigen Vermogen (inwoneraantal CBS 1-1-2021)

Gemeente	inwoners	%	bedrag
Boekel	10.959	10,84%	55.226
Land van Cuijk	90.166	89,16%	454.374
Totaal	101.125	100,00%	509.600

11. Accountant

Het liquidatieplan GR Afvalinzameling is afgestemd met Astrium Overheidsaccountant die ook de accountantscontrole van de jaarrekeningen 2020 en 2021 verzorgt. De werkelijke afrekening zal gebeuren op basis van de goedgekeurde Jaarrekening 2021 met een waarmerk van de accountant, dit is dan tevens de definitieve liquidatiebalans.

12. Besluitvormingstraject

Het algemeen bestuur van de GR Afvalinzameling stelt het liquidatieplan vast.

Vervolgens wordt het besluit tot opheffing van de regeling conform artikel 26, 4^e lid van de Wgr gepubliceerd in het Gemeenteblad. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Cuijk is in artikel 35 lid 2 van de GR aangewezen als het gemeentebestuur met de verplichtingen zoals omschreven in artikel 26 van de Wet.

De GR Afvalinzameling wordt uitgeschreven bij de Kamer van Koophandel (KvK).

Tussen de gemeente Land van Cuijk en de gemeente Boekel wordt een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) aangegaan voor de taak huishoudelijke afvalinzameling. Deze DVO wordt ter besluitvorming voorgelegd in de eerste weken van januari 2022 aan het college van de gemeente Land van Cuijk en het college van de gemeente Boekel.

De gemeente Land van Cuijk stelt de jaarrekening 2021 GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel en de definitieve liquidatiebalans vast. Het college van de gemeente Boekel wordt vooraf betrokken bij de besluitvorming.

Overige rechten, plichten en bevoegdheden van de GR Afvalinzameling gaan over op de gemeente Land van Cuijk, mits dit niet in strijd is met het mandaat van de gemeente Boekel.

13. Archiefwet

Het archief van de GR Afvalinzameling wordt overgedragen aan de gemeente Land van Cuijk.

Aldus besloten in de vergadering van het algemeen bestuur van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel d.d. 16 december 2021.

De secretaris,

Dhr. J.G. Marcic



De voorzitter,

Dhr. J.G.M. van den Boogaart



BIJLAGE 1 Contractenoverzicht per 1-1-2022 Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel

Contract – overeenkomst	Leverancier
Inzamelen en verwerken huishoudelijk afval	
Inzamelen van restafval, GFT (incl. kerstbomen), PMD en verwerking van restafval en GFT	Van Kaathoven Nederland B.V.
Inzamelen, afvoeren en verwerken textiel	Spronk BV
Inzamelen en verwerking van glas	PreZero (Sita Recycling Services Noord B.V.)
Inzamelen en verwerking van klein chemisch afval	Renewi Nederland B.V.
Inzamelen, afvoeren en verwerken oud papier en karton	Peute Papierrecycling BV
inzamelen en verwerking van luiers en incontinentiemateriaal	Remondis B.V.
Inzamelen grof huishoudelijk afval en koel- en vrieskasten op afroep	Stichting Actief
Inzamelen schoon snoeihout voorjaar	Den Ouden Groenrecycling BV
Verwerken van groenafval en leveren natuurcompost	Pennings Groenvoorziening BV
Inrichten van milieustraten, containertransport en verwerken van grof afval	Baetsen-REMONDIS Containers BV
Vlakglas + Spiegelglasinzameling	VRN
Afvoeren en verwerken drukhouders	Arvotech
Afvoeren en verwerken autobanden	Siba
Verwerken e-waste (afgedankte elektrische en elektronische apparatuur)	Stichting OPEN
Nasorteren PMD	RKN/Midwaste via gemeente Oss
Afvalregistratiesysteem	n.b.
Afvalapp	De AfvalApp
Controle jaarrekening GR Afvalinzameling 2020 en 2021	Astrium Accountants
Pinautomaten	CCV
(in)huur	
Huur groenstraat Haps	Den Ouden Groenrecycling BV
Huur shovel	ITS Hendrion
Huur kantoor milieustraat Haps	Attero
Inhuur milieustraatpersoneel	IBN

Inzamelmiddelen	
Leveren van inzamelmiddelen voor GFT	Kliko Eurobins B.V.
Leveren van tariefzakken, PMD zakken en luierszakken	Dimensio B.V.
Distributie tariefzakken, PMD zakken en luierszakken	Stichting Actief
Distributie GFT-inzamelmiddelen	Stichting Actief
Onderhoud glascontainers	n.b.
IRDC systeem ondergrondse restafvalcontainers	WasteVision
Zwerfafval	
BeestenBende	Ubachs
Distributie zwerfafvalmaterialen	IBN

