Voorstel raad

Nummer

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder
T.J.M. Groot

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
28 oktober 2021	21 september 2021

Onderwerp
Verordening gemeentelijke adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit

Kern van het voorstel
De taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies vervallen van rechtswege bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ter continuering van de advisering moet de gemeente een nieuwe gemeentelijke adviescommissie instellen. Er is gekozen voor een Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit met een brede taak die zo vroeg mogelijk in ruimtelijke processen wordt geraadpleegd.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouder stelt de gemeenteraad voor: de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie 'Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Hollands Kroon 2022' vast te stellen en deze in werking te laten treden gelijktijdig met de Omgevingswet.

Wettelijke grondslag
Artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet.

De gemeenteraad besluit: conform besloten
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 oktober 2021. Griffier  Voorzitter  Evert Bunt 03-11-2021 A. van Dam 05-11-2021

Aanleiding
De taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies vervallen van rechtswege bij het inwerking treden van de Omgevingswet. Ter continuering van de advisering moet de gemeente een nieuwe gemeentelijke adviescommissie instellen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het Rijk legt daarbij enkele wettelijke regels op. De wettelijke taak van de commissie is het uitbrengen van advies over vergunningaanvragen met betrekking tot welstand, rijksmonumenten (uitgezonderd archeologische rijksmonumenten) en over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een andere activiteit, in door de gemeenteraad aangewezen gevallen of als het college van burgemeester en wethouders daartoe aanleiding ziet. Enkele leden van de commissie moeten deskundig zijn op het gebied van monumentenzorg. Het college kan de commissie advies vragen over het ontwikkelen van beleid.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
De verordening draagt bij aan de zorgplicht van de gemeente voor een gezonde, veilige leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit. Het beoogde maatschappelijke effect is een goede omgevingskwaliteit. Daarbij gaat het om het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. Als het proces aan de voorkant goed wordt doorlopen is de verwachting dat de beoordelingsgerichte advisering als sluitstuk soepel zal verlopen. De werkwijze om vroeg in het proces te streven naar consensus, zal naar verwachting minder aanleiding geven tot bezwaar en beroep.

Motivering per voorgesteld besluit

De nieuwe verordening is zoveel mogelijk een beleidsneutrale omzetting van de huidige situatie, gebaseerd op de bepalingen over de huidige adviescommissies in de Bouwverordening Hollands Kroon en de Erfgoedverordening gemeente Hollands Kroon.

De nieuwe verordening volgt de Modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeente (VNG) in samenwerking met de Federatie Ruimtelijke Kwaliteit (FRK) en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE). Kern daarvan is dat de bestaande adviescolleges en eventuele andere adviseurs op het gebied van de omgevingskwaliteit in één samenhangend adviesstelsel worden opgenomen.

De Omgevingswet biedt de gemeente een kans om in het omgevingsplan te zorgen voor een betere inbedding en aansluiting van het uiterlijk van bouwwerken binnen het ruimtelijk kwaliteitsbeleid. Het streven naar een goede omgevingskwaliteit moet worden gezien in samenhang met de andere doelen van de Omgevingswet en andere aspecten van de fysieke leefomgeving. Om deze doelen te bereiken is het van belang dat de advisering door de commissie niet wordt beperkt tot ingrepen aan beschermde monumenten en het uiterlijk van bouwwerken. De commissie kan ook adviseren over de toepassing van beoordelingsregels in het omgevingsplan voor zover die te interpreteren open normen bevatten met betrekking tot omgevingskwaliteit.

De verordening maakt het mogelijk om een adviescommissie voor de ruimtelijk kwaliteit aan te stellen genaamd Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. Deze commissie bestaat uit maximaal vier leden. De disciplines die de leden in gezamenlijkheid vertegenwoordigen zijn cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap, stedenbouw en architectuur. Het secretariaat van de commissie berust bij Stichting MOOI Noord-Holland. De huidige leden van de monumentencommissie Hollands Kroon hebben aangegeven geen zitting te nemen in de nieuwe commissie onder de Omgevingswet. Het secretariaat van de welstandscommissie is al ondergebracht bij Stichting MOOI Noord-Holland en enkele leden zullen overgaan in de nieuwe commissie. De bevoegdheid om leden van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit te benoemen en in te stellen ligt bij de gemeenteraad en kan niet gemandateerd worden aan het college. Na vaststelling van de verordening gemeentelijke adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit wordt in een nieuw voorstel aan de gemeenteraad de benoeming van de leden voorgelegd. Dat voorstel zal voorgelegd worden voordat de Omgevingswet inwerking treedt.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
De frequentie van adviesvragen wordt met deze verordening niet bepaald, wel de wijze waarop advies wordt gegeven. Uiteindelijk zullen de keuzes die de gemeente maakt in het omgevingsplan ook bepalend zijn of de commissie veel om advies wordt gevraagd. In het omgevingsplan kan ervoor gekozen worden om te werken

met open normen met toetsing per individueel geval, eventueel aan de hand van het advies van het advies van de commissie (waarvoor een vergunningplicht noodzakelijk is). In het plan kunnen ook vooraf bepaalde algemene regels (gesloten normen) zijn opgenomen, in dat geval zal minder vaak om een advies gevraagd worden voor een individueel geval. Wel is er dan minder ruimte voor maatwerk. Hetzelfde geldt voor de verwijzing naar wetsinterpreterende beleidsregels (voorheen de welstandsnota). Afhankelijk van het feit of in deze beleidsregels open of gesloten normen zijn gesteld, zal een advies meer of minder worden gevraagd.

De nieuwe verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit treedt in werking gelijktijdig met de Omgevingswet. Vandaar dat de verordening het jaartal 2022 heeft, dan pas wordt deze van kracht.

Alternatieven (incl. argumenten)
Beperken van de adviseringen door de commissie tot de minimale wettelijke taak. De advisering over activiteiten is dan beperkt tot de laatste fase van het proces, namelijk de beoordeling van vergunningaanvragen. Advisering in de fase van opgaveformulering en ontwerpproces, bijvoorbeeld aan de Omgevingstafel of in kwaliteitsteams, is dan niet geregeld. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet werken we op de huidige manier met de welstand- en monumentencommissie. Dit is ook van toepassing als de Omgevingswet wordt uitgesteld.

Financiële gevolgen	
Kosten	€ 0,00
Dekking binnen begroting	Programma: Bedrijvigheid Cluster: Economische ontwikkeling
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	Niet van toepassing.
Toelichting: Pas van toepassing bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De frequentie van adviesaanvragen wordt met deze verordening niet bepaald.	

Communicatie
Er is geen bijzondere communicatie nodig omdat de werkwijze niet direct zal veranderen. De verordening treedt in werking gelijktijdig met de Omgevingswet en wordt dan ook officieel gepubliceerd.

In de verordening is opgenomen dat het door de commissie op te stellen Regelement van orde zal worden gepubliceerd op de website van de gemeente. Op termijn is het van belang om initiatiefnemers te wijzen op de mogelijkheid om vroeg en breed advies te krijgen van de commissie.

De huidige monumenten- en welstandscommissies worden geïnformeerd over het genomen besluit. De leden die niet plaatsnemen in de nieuwe Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit worden bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet door het college bedankt voor hun tomeloze inzet voor het behoud van erfgoed in onze gemeente.

Bijlagen
1. Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit Hollands Kroon 2022, plus toelichting.

Digitally signed by Zynyo B.V.
Date: 2021.11.05 11:24:04 CET
Document ID:
e6a2eb7c-d96b-4907-a887-996683e1f66e