



Adviesnota raad

Onderwerp Adviesnota bestuurlijke overdracht Anne Frankschool aan Stichting IJsselgraaf
Zaakdossier Z/23/038133 - D/23/123321
Portefeuillehouder Burgermeester drs. L.W.C.M. van der Meijs
Raadsprogramma 2. Verbindende en versterkende sociale aanpak
Datum collegebesluit 31 oktober 2023

Opsteller Resie Hebing
Team Samenleving

E-mail resie.hebing@doesburg.nl
Telefoonnummer (0313) 48 13 41

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Instemmen met de voorgenomen bestuurlijke fusie tussen de Stichting Montessori- en Traditioneel Basisonderwijs Doesburg/Ellecom en Stichting IJsselgraaf per 1 januari 2024.
2. Instemmen met de statutenwijziging en de akte van bestuursoverdracht van Stichting IJsselgraaf.

Financieel beslispunt

n.v.t.

Procedureel beslispunt

n.v.t.

Juridische grondslag

Uit Statuten Stichting IJsselgraaf:

Artikel 10: De bestuurstichting is, mits met voorafgaande goedkeuring van Bestuurstichting IJsselgraaf-SpelenderWijs en voorafgaande instemming van de Gemeenteraden, bevoegd deze statuten te wijzigen

Artikel 11: De bestuurstichting is, mits met voorafgaande goedkeuring van Bestuurstichting IJsselgraaf-SpelenderWijs en voorafgaande instemming van de Gemeenteraden, bevoegd te besluiten tot juridische fusie en splitsing.

Inleiding

De raad van toezicht en het toenmalig interim-bestuur van Stichting Montessori- en Traditioneel Basisonderwijs Doesburg/Ellecom, waar de MKC Anne Frankschool te Doesburg en te Ellecom onder valt, heeft Bestuurstichting IJsselgraaf-Spelenderwijs benaderd voor een bestuurlijke overdracht van de Anne Frankschool aan Stichting IJsselgraaf, hierna 'scholengroep IJsselgraaf'.

Aanleiding hiervoor is dat de raad van toezicht en de toenmalig interim-bestuurder van de MKC Anne Frankschool hebben geconstateerd dat de onderwijskwaliteit en de onderwijsresultaten niet op orde zijn. Tevens is er op bestuurlijk niveau een aantal tekortkomingen vastgesteld. De financiële situatie en de continuïteit van de Anne Frankschool is op de lange termijn in het geding. De raad van toezicht en de bestuurder staan voor kwalitatief goed onderwijs en willen dit in de toekomst kunnen waarborgen. Een gedegen interne analyse heeft geleid tot een zoektocht naar het fuseren van de school met een grotere scholengroep.

Schoolbesturen die een fusie overwegen dienen een zogeheten “Fusie Effect Rapportage” (zie bijlage) op te stellen en daarbij advies te vragen over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie aan het college van burgemeester en wethouders (art. 64b, 2^e lid sub j. van de Wet op het Primair Onderwijs). Omdat op basis van wetgeving een advies moet worden gevraagd aan alle colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten waar scholen van scholengroep IJsselgraaf gevestigd zijn, is de adviesvraag ook aan de colleges van Bronckhorst, Doetinchem en Rheden gestuurd. Het college van gemeente Doesburg heeft op 31 oktober positief geadviseerd op de voorgenomen fusie. De gemeenteraden van bovengenoemde gemeenten zullen tevens allen in moeten stemmen met de voorgenomen bestuurlijke fusie om deze te kunnen laten plaatsvinden. Dit staat opgenomen in de statuten van Stichting IJsselgraaf onder de genoemde artikelen 10 en 11.

Bij de bestuurlijke overdracht dient er een statutenwijziging voor Stichting IJsselgraaf plaats te vinden. Het Anne Frank MKC behoort tot het algemeen bijzonder onderwijs, vanwege het onderwijsconcept Montessori. Met het toevoegen van het Anne Frank MKC dient het statuut van Stichting IJsselgraaf te worden veranderd, waarbinnen algemeen bijzonder onderwijs kan worden gegeven. In artikel 2, eerste lid van de huidige statuten van Stichting IJsselgraaf wordt alleen gesproken over het geven van openbaar primair onderwijs. Dit artikel dient uitgebreid te worden met het geven van onderwijs op algemeen bijzondere grondslag. Doordat de Stichting IJsselgraaf een schoolbestuur voor openbaar onderwijs is, valt de statutenwijziging onder de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad.

Doel / meetbaar effect

Het streven is om per 1 januari 2024 de bestuursoverdracht van de Anne Frankschool naar Scholengroep IJsselgraaf gerealiseerd te hebben. De bestuurlijke fusie zal ertoe bijdragen dat er een stevige inhoudelijke, organisatorische en financiële basis is om de Anne Frankschool en de scholen van Scholengroep IJsselgraaf te laten voortbestaan met een kwalitatief hoogwaardig aanbod.

Argumenten

1.1. De bestuurlijke overdracht draagt bij aan het verbeteren van de kwaliteit van het primair onderwijs voor gemeente Doesburg.

In een grotere organisatie ontstaan meer mogelijkheden om kennis, ervaring, kunde en middelen te delen. Doordat de omvang van de organisatie wordt vergroot, kan de organisatie slagvaardiger handelen en kan de onderwijskwaliteit gewaarborgd blijven voor de lange termijn. Het delen van kennis tussen de scholen komt ten goede aan de kwaliteit van het onderwijs. Keuzemogelijkheden voor ouders, qua onderwijskundig profiel van de scholen, kunnen intact blijven. Gezonde en duurzame onderwijsvoorzieningen blijven bestaan.

1.2. De bestuurlijke overdracht draagt bij aan het verbeteren van de effectiviteit van het primair onderwijs voor gemeente Doesburg.

Door de voorgenomen fusie kunnen de organisaties een effectiviteitsslag maken en het aangeboden onderwijs, kwalitatief hoogwaardig, betaalbaar en bestuurbaar houden. Door samenvoeging kunnen mensen en middelen efficiënter worden ingezet, zowel op schoolniveau als op bovenschools niveau.

1.3. De bestuurlijke overdracht draagt bij aan het vergroten van de professionalisering van het primair onderwijs voor gemeente Doesburg.

Gezien de toenemende complexiteit van de onderwijswetgeving en de financiële risico's die dit met zich meebrengt, is het samengaan een voor de hand liggende stap. Door krachten te bundelen kan de kwaliteit van het onderwijs op alle scholen geborgd en verbeterd worden en wordt het ontwikkelperspectief van het personeel vergroot. De besturen kunnen door een fusie de kansen die samenhangen met de invoering van Passend Onderwijs beter benutten. Scholen kunnen zich beter inzetten voor ouders en voor kinderen met een speciale ondersteuningsvraag in de regio en een betekenisvolle rol spelen in de regionale onderwijsinfrastructuur en expertiseontwikkeling.

Voor het personeel zijn er daarnaast meer ontwikkelings- en loopbaanmogelijkheden en doorstroommogelijkheden. Het bestuur oriënteert zich continu op het arbeidsvoorwaardenpakket. Door samenwerking kan gezamenlijke scholing voor personeelsleden worden aangeboden en kan onderling uitwisseling van expertise plaatsvinden. Dit biedt kansen voor medewerkers van beide organisaties.

1.4. De bestuurlijke overdracht draagt bij aan de waarborging van de continuïteit van het primair onderwijs en keuzevrijheid in de gemeente Doesburg.

De fluctuatie van leerlingenaantallen kan gevolgen hebben voor het in stand houden van scholen. Hoewel mogelijke fluctuaties niet het uitgangspunt zijn van de fusie, biedt het samengaan van de twee organisaties op langere termijn betere mogelijkheden om bijzonder en openbaar onderwijs blijvend aan te bieden. In een grotere organisatie is er meer ruimte om solidair te zijn met kwetsbare scholen.



De samenwerking maakt het onderwijsaanbod van openbaar-, Dalton- én Montessorionderwijs stabiel, waardoor ouders kunnen blijven kiezen uit de verschillende onderwijsconcepten, die binnen de gefuseerde organisatie aangeboden worden.

1.5. De bestuurlijke overdracht brengt geen financiële risico's met zich mee voor Stichting IJsselgraaf

Stichting IJsselgraaf is een financieel gezonde stichting. De stichting ziet de bestuurlijke overdracht met het Anne Frank MKC als geen bedreiging op de financiële situatie. Zij zijn op de hoogte van de staat van de scholen en de financiële situatie van het Anne Frank MKC. Na de overdracht valt het Anne Frank MKC onder Stichting IJsselgraaf. Binnen de rol van toezichthouder op het openbaar onderwijs heeft de raad een controlerende functie op de financiële situatie.

2.1. Het instemmen met de statutenwijziging en akte van bestuursoverdracht is een bevoegdheid van raad.

Dit is geregeld in de artikelen 10 en 11 van de statuten van Stichting IJsselgraaf.

Kanttekeningen

1.1 De Anne Frankschool wordt als zeer zwak op onderwijs bestempeld door de onderwijsinspectie, op bestuurlijk niveau heeft de Anne Franschool twee keer een onvoldoende.

Door de voorgenomen fusie wordt er binnen de Stichting IJsselgraaf een school opgenomen die als zwak wordt bestempeld door de onderwijsinspectie. Waakzaamheid voor de kwaliteit van het onderwijsniveau is daarom gewenst. Stichting IJsselgraaf ziet deze kanttekening niet als bedreiging van het onderwijsniveau van de stichting. Zij zien mogelijkheden om het onderwijsniveau van Anne Frankschool weer op een voldoende te krijgen.

De tekortkomingen op bestuurlijk niveau vervallen met het aangaan van de fusie. Door de bestuurlijke overname bestaat de Stichting Montessori- en Traditioneel Basisonderwijs Doesburg/Ellecom niet meer en zal het bestuurlijk gezag onder de bestuurstichting IJsselgraaf-Spelenderwijs vallen.

Financiën

De statutenwijziging en besturenfusie heeft geen financiële volgen voor de gemeenten.

Uitvoering

Planning

In de bijlage is een gedetailleerd stappenplan toegevoegd van de te nemen stappen in deze voorgenomen fusie. Als alle stappen volgens planning worden doorlopen, zal de fusie per 1 januari 2024 afgerond zijn.

Communicatie

In de verkennende fase is de medezeggenschapsraad van de Anne Frankschool en de medezeggenschapsraad van Scholengroep IJsselgraaf geïnformeerd en betrokken. In de uitwerkingsfase van de fusie zijn zowel de MR van de Anne Frankschool als de GMR van Scholengroep IJsselgraaf betrokken.

De voorzitter van de raad van toezicht van de Anne Frankschool en de bestuurder van Scholengroep IJsselgraaf maken deel uit van de projectorganisatie. Zij houden de bestuurder van de Anne Frankschool gedurende het gehele traject geïnformeerd over de voortgang. De raad van toezicht van Scholengroep IJsselgraaf is gedurende het gehele traject periodiek geïnformeerd over de voortgang. Personeel, ouders en kinderen zijn gedurende het proces via de reguliere informatievoorzieningen, brieven, mondelinge voorlichting, het medewerkersportaal geïnformeerd en op de hoogte gesteld van het fusieproces.

Het college van B&W dient een advies te geven over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie; deze adviezen maken onderdeel uit van de FER. Andere schoolbesturen, de samenwerkingsverbanden en samenwerkingspartners zijn ook op de hoogte van het fusieproces. Daarnaast zijn er formele contracten met diverse dienstverleners. Al deze betrokkenen worden na de formele besluitvorming schriftelijk geïnformeerd over de bestuurlijke fusie.

Evaluatie

In januari 2024 staat een evaluatie gepland van de fusie (zie stappenplan bijlage).

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Fusie Effect Rapportage Anne Frankschool – Scholengroep IJsselgraaf definitieve tekstversie 06-10-2023
- Bijlage 2: Stappenplan Bestuurlijke Fusie versie 0.2
- Bijlage 3: Akte van bestuursoverdracht Anne Frankschool – concept d.d. 04-10-2023
- Bijlage 4: Akte van statutenwijziging stichting IJsselgraaf concept d.d. 04-10-2023
- Bijlage 5: Overzicht van wijziging statuten
- Bijlage 6: Uitgaande brief