



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 19 januari 2015

Voorstel van : College van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Kadernota ODBN 2017

Samenvatting

De gemeente Boekel werkt op diverse beleidsgebieden samen met andere gemeenten. Dat geldt ook voor het taakveld Milieu. Deze samenwerking is bekrachtigd in een gemeenschappelijke regeling. Van de gemeenschappelijke regelingen wordt gevraagd hun kadernota 2017 tijdig in te dienen zodat uw raad in de gelegenheid wordt gesteld om te reageren op de te hanteren uitgangspunten van deze gemeenschappelijke regelingen. Met dit voorstel leggen wij u de kadernota 2017 van de Omgevingsdienst Brabant Noord voor.

Voorgesteld besluit:

- a. Kennis te nemen van de Kadernota 2017 van de Omgevingsdienst Brabant Noord.
- b. De kadernota met een negatieve zienswijze beantwoorden, tenzij:
 1. De rol van ODBN binnen de omgevingswet beperkt wordt tot alleen de wettelijke basistaken. Indien er deelnemers zijn die willen dat ODBN ook een rol speelt op het gebied van verzoektaken, dan dienen deze deelnemers hiervan de kosten te betalen.
 2. Het onderdeel Samen Sterk in Brabant uit de kadernota wordt verwijderd. Dit onderdeel wordt door de ODBN als collectieve verzoektaak gezien. Volgens de gemeenschappelijke regeling van ODBN bestaan er geen collectieve verzoektaken. De gemeente Boekel doet dan ook niet mee met deze samenwerking.
 3. De uurtarieven meer marktconform worden vorm gegeven.
 4. Er in de begroting 2017 aandacht wordt gegeven aan onderstaande punten:
 - i. Dat er per deelnemer een overzicht wordt gemaakt van de verwachte kosten in 2017
 - ii. De verhouding tussen de indexering van de uurtarieven en de taakstellende bezuiniging van 5% meer inzichtelijk wordt gemaakt
 - iii. Dat de begroting 2017 tijdig wordt aangeleverd bij de deelnemers

Inleiding/probleemstelling:

De omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) voert namens de deelnemende gemeenten de VTH-taken op het gebied van milieu uit. In deze kadernota zijn de uitgangspunten voor de begroting van 2017 opgenomen. De ambities en ontwikkeling van de ODBN die in 2017 worden verwacht of noodzakelijk zijn worden hiermee vertaald in financiële kaders. De gemeenteraad kan via een zienswijze aangegeven of zij het met deze uitgangspunten eens of oneens is.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Op 25 april 2013 is de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant-Noord door alle deelnemers ondertekend. De begroting 2016 van de ODBN is op 16 december 2016 door het algemeen bestuur vastgesteld.

Beoogd resultaat:

De kadernota 2017 zorgt voor duidelijkheid en inzichtelijkheid in de uitgangspunten van de ODBN. De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijk en financiële koers van de ODBN.

Argumenten:

De kadernota ODBN 2017 is dit keer op tijd aangeleverd. Het stuk zelf laat echter te wensen over. Het is vooral een tekstueel stuk met zeer weinig financiële kaders. De financiële kaders die er wel in staan worden maar zeer beperkt besproken en niet met elkaar in verhouding gebracht. Deze kadernota geeft dan ook nauwelijks een financiële koers van de ODBN voor 2017 aan.

Rol van de ODBN binnen de omgevingswet

In de kadernota staat dat de ODBN een rol zal spelen in het kader van de omgevingswet. De ODBN zal het initiatief nemen voor kennisdelen en het starten van voorbereidingen. Dit is tijdens een ambtelijk overleg besproken en de meningen hierover waren toen verdeeld. Het onderwerp is niet aan de orde gekomen in het DB of AB van de ODBN.

De ODBN verwacht dat deze rol, die zij zichzelf geven, kan leiden tot een substantieel benodigd investeringsbedrag in 2017 en 2018. Het is dus nog onduidelijk wat hun rol precies gaat zijn, maar ze noemen hun input onmisbaar in de vormgeving van omgevingsvisie(s) en omgevingsplannen.

Zienswijze van het college

Er wordt op dit moment een pilot omgevingsplan voor de gemeente Boekel opgesteld en de ODBN heeft daarvoor tot op heden nauwelijks een bijdrage hoeven leveren. De rol van ODBN binnen de omgevingswet kan dan ook tot een minimum beperkt worden. De rol van ODBN zou alleen betrekking moeten hebben op de wettelijke basistaken. Indien er deelnemers zijn die vinden dat de ODBN ook op het gebied van verzoektaken een rol binnen de omgevingswet moet krijgen, dienen deze deelnemers de kosten hiervan te betalen.

Samen Sterk in Brabant

Samen sterk in Brabant is een samenwerking van de omgevingsdiensten in Brabant, de provincie, de Brabantse waterschappen, de gemeenten, het Openbaar ministerie, de politie en terreinbeheerders. De focus ligt op de aanpak van stroperij, wild crossen en (drugs)-afvaldumpingen.

Er was al een samenwerking tussen een aantal van bovengenoemde partijen, Samen Sterk in het Buitengebied. De gemeente Boekel zag in deze samenwerking geen meerwaarde, dus deed hier niet aan mee. Eind 2015 heeft het Algemeen Bestuur van de ODBN besloten dat deze samenwerking de komende jaren als collectieve verzoektaak wordt uitgevoerd. Dit betekent dat elke gemeente binnen de ODBN verplicht is hier aan mee te doen en per deelnemer een extra bijdrage van €7.500 per jaar wordt gevraagd.

Zienswijze van het college

De gemeente Boekel is geen voorstander van deze samenwerking. De problemen die hiermee worden aangepakt spelen maar minimaal in Boekel. Daarnaast wordt een behoorlijk bedrag gevraagd, maar is het onduidelijk wat hier nu precies voor wordt uitgevoerd en hoeveel toezicht er daadwerkelijk in de gemeente Boekel zal plaatsvinden.

Uit de gemeenschappelijke regeling ODBN blijkt dat er twee soorten taken zijn. Landelijke basistaken en verzoektaken. Er bestaat dus niet zoiets als een collectieve verzoektaak. Samen Sterk in Brabant is geen wettelijk verplichte basistaak en wordt daarom door het College van

burgemeester en wethouders als verzoektaak gezien. Verzoektaken kunnen door enkele deelnemers bij de ODBN worden neergelegd, maar zijn niet voor alle deelnemers verplicht.

De taakstellende bezuinigingen 2017 in de kadernota

Het startpunt van de kadernota 2017 is de begroting 2016 van de ODBN. Na zienswijzen van verschillende gemeenten is in de begroting 2016 verwerkt dat in 2017 concrete invulling van de bezuinigingsopgave van 5% wordt verwerkt. Deze bezuinigingsopgave van 5% wil de ODBN bereiken door een hogere efficiëntie en een verlaging van 50% van de budgetten voor reiskosten en overige personeelskosten. Bij de begroting 2017 wordt een meer gedetailleerde uitwerking van de maatregelen voorgelegd.

Indexering personeelslasten en materiele lasten

De tarieven van de ODBN worden in 2017 geïndexeerd met 2,0% (in 2016 was dit 1,7%). Om dit cijfer te bepalen, is gerekend met een indexcijfer van 2,3% voor de personeelslasten en 0,9% voor de materiele lasten. Omdat de personeelslasten bijna 90% van de totale lasten van ODBN uitmaken, komt de totale tariefsverhoging uit op 2,0%. Dit leidt tot een gemiddeld uurtarief in 2017 van € 83,53 ten opzichte van € 81,89 in 2016 en € 80,53 in 2015.

Tot en met 2015 worden de werkzaamheden van de ODBN gefactureerd op basis van de werkelijke tijdsbesteding. In de kadernota 2017 staat dat de ODBN gaat onderzoeken of dit op een andere manier vorm gegeven kan worden. Een pilot met een aantal deelnemers zou ervoor kunnen zorgen dat er vanaf 2017 op een andere manier gefactureerd gaat worden.

Zienswijze van het college

De huidige werkwijze van 'uurtje factuurtje' blijft voorlopig dus nog gehandhaafd. Bij de begroting 2015, de kadernota 2016 en de begroting 2016 heeft de gemeente Boekel aangegeven een meer marktconform uurtarief te willen. Hier wordt wederom geen gehoor aan gegeven. Het is nog niet duidelijk welke gemeenten aan de pilot mee doen en of de gemeente Boekel hierin een rol kan spelen.

Bestuurscommissie afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel

Normaal gesproken wordt u bij de kadernota ODBN ook geïnformeerd over de financiële kaders van de bestuurscommissie afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (hierna BCA). De financiële kaders van de BCA zijn echter niet in de kadernota opgenomen en worden indien nodig op een later moment aan de gemeenteraad voorgelegd.

Adoptieadvies

Het adoptieadvies was nog niet ontvangen op 6 januari 2015. De ODBN verwacht uiterlijk 22 februari een reactie op de kadernota ODBN 2017. Het is in dit geval dus niet mogelijk om te wachten op het adoptieadvies.

Financiële gevolgen en dekking:

In de kadernota 2017 wordt niet ingegaan op de financiën van 2017. Op basis van deze kadernota kunnen de kosten dan ook niet naar gemeentelijk niveau vertaald worden.

Zienswijze van het college

Om een goede inschatting te maken van de kosten voor de ODBN in 2017 is het belangrijk dat bij de begroting 2017 een uitsplitsing van de kosten per deelnemer wordt gemaakt. Daarnaast moet de verhouding tussen de indexering van de uurtarieven van 2% en een bezuiniging van 5% worden uitgelegd. Tot slot dient de begroting dit jaar op tijd te worden aangeleverd bij de gemeente.

Risico's:

Gezien het open-einde karakter van vergunningverlening is er sprake van beperkte financiële risico's.

Communicatie:

De zienswijze van de gemeenteraad wordt doorgestuurd naar het Algemeen Bestuur van de ODBN, zodat deze zienswijze bij de definitieve vaststelling van de kadernota 2017 kan worden meegenomen.

Uitvoering en evaluatie:

Niet van toepassing

Voorstel:

- a. Kennis te nemen van de Kadernota 2017 van de Omgevingsdienst Brabant Noord.
- b. De kadernota met een negatieve zienswijze beantwoorden, tenzij:
 1. De rol van ODBN binnen de omgevingswet beperkt wordt tot alleen de wettelijke basistaken. Indien er deelnemers zijn die willen dat ODBN ook een rol speelt op het gebied van verzoektaken, dan dienen deze deelnemers hiervan de kosten te betalen.
 2. Het onderdeel Samen Sterk in Brabant uit de kadernota wordt verwijderd. Dit onderdeel wordt door de ODBN als collectieve verzoektaak gezien. Volgens de gemeenschappelijke regeling van ODBN bestaan er geen collectieve verzoektaken. De gemeente Boekel doet dan ook niet mee met deze samenwerking.
 3. De uurtarieven meer marktconform worden vorm gegeven.
 4. Er in de begroting 2017 aandacht wordt gegeven aan onderstaande punten:
 - i. Dat er per deelnemer een overzicht wordt gemaakt van de verwachte kosten in 2017
 - ii. De verhouding tussen de indexering van de uurtarieven en de taakstellende bezuiniging van 5% meer inzichtelijk wordt gemaakt
 - iii. Dat de begroting 2017 tijdig wordt aangeleverd bij de deelnemers

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Kadernota ODBN 2017