gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	1. Sociaal krachtig Winterswijk
beleidsveld	:	1.2 Maatschappelijke ondersteuning/1.3 Jeugd/2.3 Inkomen en participatie
onderwerp	:	Concept Winterswijkse visie sociaal domein
advies	:	De concept Winterswijkse visie sociaal domein middels bijgevoegde brief voor te leggen aan de algemene raadscommissie om de commissie de gelegenheid te geven eventuele aanvullingen om wijzigingen op de visie in te brengen.
besluit	:	- zie pagina 2

behandeld door: E. Abbink-Slats **team:** CLBA **collegiaal overleg gepleegd met:** R. Hartman, N. Menting, J. Potman **van team:** CLBA, sociaal team, financieel control. **teammanager:** N. van den Hurk **manager:** A. Demir	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee ☒ ja, vanwege: behandeling in raadscommissie van 5 december 2024.
financiële consequenties: ☒ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** E.S.F. Schepers-Janssen/S.G.P. Fleuren
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☐ Nee ☒ Ja, jaar: 2025 kwartaal: 1 ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☒ ja, ter informatie en ophalen input ☐ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☒ anders, nl. Persgesprek ☐ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:
1. Concept Winterswijkse visie sociaal domein
2. Aanbiedingsbrief

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Concept Winterswijkse visie sociaal domein

behandeld door: E. Abbink-Slats

datum besluit door college B&W: 19 november 2024

besluit:
De concept Winterswijkse visie sociaal domein middels bijgevoegde brief voorgelegd aan de algemene raadscommissie om de commissie de gelegenheid te geven eventuele aanvullingen en wijzigingen op de visie in te brengen.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
In de Programmabegroting 2024 van de gemeente Winterswijk is het actualiseren van de visie op het sociaal domein als doel opgenomen. De visie moet geactualiseerd worden en aangepast naar de ontwikkelingen in het sociaal domein. De visie is gericht op de Jeugdwet en Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning). Winterswijk heeft in 2014, ter voorbereiding op de transitie in het sociaal domein, een visie en beleidskader genaamd 'De Kracht van Winterswijk' vastgesteld. In 2018 is met het beleidskader 'Meedoen in Winterswijk' de slag gemaakt naar de transformatie van het sociaal domein.

Het opstellen van een nieuwe visie vraagt om een fasegewijze aanpak. De eerste stap in het traject om tot een nieuwe visie te komen, was de evaluatie naar de werking van het sociaal domein in Winterswijk en een startnotitie voor het visietraject. De startnotitie is in juni vastgesteld door de gemeenteraad. De uitgangspunten en leidende principes uit de startnotitie vormden de basis voor de kadernota die op 24 oktober 2024 door de raad is vastgesteld. Ook zijn door de raad twee moties en een amendement op de visie aangenomen. Deze zijn in de visie verwerkt. De kadernota is nu uitgewerkt tot de Winterswijkse visie sociaal domein. De visie helpt bij het opstellen van beleid en het maken van de juiste keuzes voor een sociaal krachtig Winterswijk. Nadat de visie is vastgesteld is de laatste stap in het proces het opstellen van de uitvoeringsagenda.

Nu ligt de concept visie aan u voor om door te geleiden naar de raadscommissie van 5 december. In deze commissie krijgen raads- en commissieleden de gelegenheid om eventuele aanvullingen en wijzigingen op de nota in te brengen. Deze worden in de visie verwerkt. De definitieve visie wordt dan vervolgens, na behandeling in uw college, doorgeleid naar de raad van 30 januari 2025 ter vaststelling.

advies:
De concept Winterswijkse visie sociaal domein middels bijgevoegde brief voor te leggen aan de algemene raadscommissie om de commissie de gelegenheid te geven eventuele aanvullingen en wijzigingen op de visie in te brengen.

argumenten/onderbouwing:

<u>Ambities in het sociaal domein</u>
Op basis van de evaluatie, startnotitie, kadernota, gesprekken met stakeholders en moties en amendement van de gemeenteraad zijn de volgende vijf ambities voor het sociaal domein Winterswijk geformuleerd;

1. Zorgen dat de basis op orde is in het sociaal domein;
2. Inzetten op preventieve initiatieven en maatregelen waardoor problematiek aan de voorkant wordt aangepakt;
3. Er wordt een sterker beroep gedaan op de eigen kracht van inwoners;
4. Nog meer inzet op inwoners met zware problematieken;
5. Inzetten op een armoedevrij Winterswijk 2040 en wegnemen drempels zodat iedereen in Winterswijk kan meedoen.

Per ambitie is hieronder kort aangegeven wat het doel is en hoe dat bereikt moet worden. In het bijgevoegde visiedocument vindt u de uitgebreide toelichting en nadere uitwerking.

Ad 1. Zorgen dat de basis op orde is in het sociaal domein
Hert sociaal domein moet toekomstbestendig worden.
Hier horen de volgende acties bij:

- Het robuuster en overzichtelijker maken van de structuur van het sociaal domein zoals de samenhang en integraliteit van de toegang versterken en lichte (ambulante) vormen van hulp en ondersteuning bij de toegang

beleggen.
- De informatievoorziening en monitoring verbeteren.
- Het versterken van de samenhang met de sociale basis in Winterswijk en de samenwerking met ketenpartners.

Ad 2. Inzetten op preventieve initiatieven en maatregelen waardoor problematiek aan de voorkant wordt aangepakt
Er wordt meer ingezet op preventie zodat inwoners eerder en meer laagdrempelig worden geholpen.
Hier horen de volgende acties bij:
- Er komt meer inzet op preventieve initiatieven en maatregelen in plaats van maatwerkvoorzieningen. Hiermee wordt de sociale basis versterkt.
- Er komt meer samenwerking met onderwijs, sport, cultuur en bibliotheek op preventie.
- Met de Winterswijkse maatschappelijke organisaties wordt de samenwerking geïntensiveerd.

Ad 3. Er wordt een sterker beroep gedaan op de eigen kracht en het eigen netwerk van inwoners
Door een sterker beroep te doen op de eigen kracht en het eigen netwerk wordt er meer genormaliseerd. Het is niet zo dat voor alle problemen professionele hulp ingezet moet worden. Er zijn problemen die bij het leven horen. Het beroep op maatwerkvoorzieningen wordt hierdoor verminderd.
Hier horen de volgende acties bij:
- Er komt meer inzet op normaliseren, hierover wordt met inwoners het gesprek gevoerd.
- Als sociaal domein aansluiten bij wijkgerichte aanpak.

Ad 4. Gerichter inzetten op inwoners met zware problematiek
De aanpak van complexe multiproblematiek wordt geïntensiveerd.
Hier horen de volgende acties bij:
- De aanpak van intergenerationele problematiek, inclusief armoede wordt geïntensiveerd.
- Er komt nog meer regievoering op complexe dossiers.
- Het versterken van domein- en ketenoverstijgende samenwerking op complexe dossiers.

Ad 5. Inzetten op een armoedevrij Winterswijk 2040 en wegnemen drempels zodat iedereen in Winterswijk kan meedoen.
Alle Winterswijkers moeten kunnen meedoen. Er wordt ingezet op het wegnemen van drempels.
Hier horen de volgende acties bij:
- Het aanpakken van armoede als een maatschappelijk vraagstuk.
- Het bevorderen van inclusie door inzet meedoenregelingen.
- Aandacht voor armoede en bestaanszekerheid zijn integraal onderdeel van de integrale intake bij de toegang.
- Het integreren van armoede in de aanpak van intergenerationele problematieken
- Toegankelijkheid van toegang, hulp en voorzieningen versterken voor alle Winterswijkers, niet alleen voor mensen met een laag inkomen.

<u>Randvoorwaarden en capaciteit</u>
Om de ambities en doelen tot uitvoering te brengen, zijn er een aantal noodzakelijke randvoorwaarden.
Hieronder worden de belangrijkste omschreven:

1. Middelen (financieel en capaciteit)
De inzet is erop gericht om het sociaal domein ook op lange(re) termijn betaalbaar te houden. In de hele visie zijn maatregelen opgenomen die bijdragen aan het betaalbaar en financieel beheersbaar houden van het sociaal domein. Denk bijvoorbeeld aan de beweging naar algemene voorzieningen in plaats van maatwerk. Veranderingen vragen tijd en middelen. Terwijl er wordt geïnvesteerd in algemene voorzieningen en samenwerking moet de zorg voor de inwoners geboden blijven en lopen deze kosten door. Er is daarmee tijdelijk sprake van extra investeringen die naar verwachting leiden tot een afname van duurdere geïndiceerde zorg op termijn. Daarnaast wordt, zowel intern als bij de samenwerkingspartners, nog meer dan nu ingezet op kostenbewust werken.
Voor het realiseren van de ambities is ook de benodigde personele capaciteit een belangrijke randvoorwaarde. Door de krapte op de arbeidsmarkt kan dat een uitdaging zijn.

2 .Kwaliteitsmonitoring en contractmanagement
Kwaliteitsmonitoring en contractmanagement zijn belangrijke randvoorwaarden voor het borgen van de kwaliteit. Het huidige monitoringssysteem dient uitgebouwd te worden zodat voortgang en effectiviteit voortdurend inzichtelijk zijn en er tijdig bijgestuurd kan worden als dat nodig is.

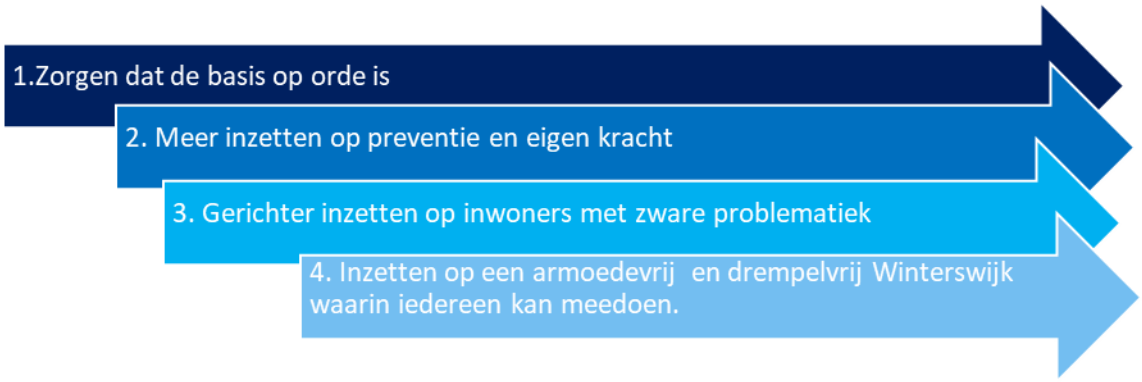
De opdrachtgevende rol richting aanbieders wordt versterkt. Dit gebeurt zowel lokaal als het bijvoorbeeld gaat om het verbinden van strakkere voorwaarden aan subsidies, maar ook regionaal in het kader van de regionale inkoop.

3. Kennisdeling en informatievoorziening
Elkaar kennen en kennisdeling is cruciaal. Er wordt daarom ingezet op het verbeteren van kennisdeling en informatievoorziening zodat op basis van actuele inzichten het gesprek met partners kan worden gevoerd en er zo nodig bijgestuurd kan worden.

4. Samenwerking
Een goede samenwerking, zowel intern als extern, is van wezenlijk belang voor het bereiken van onze ambities. Bij de toegang en tijdens de hulpverlening moet er integraal naar de zorgvraag gekeken worden. Hierbij wordt nauw samengewerkt met alle betrokken partijen.

De invulling van de randvoorwaarden is essentieel om de doelen uit de visie te behalen.

<u>Hoe worden de doelen gerealiseerd?</u>
In dit hoofdstuk in de visie staat de manier van werken centraal en hoe de doelen worden gerealiseerd. De visie wordt fasegewijs aangepakt. Er zijn vier verandersporen:



Deze sporen sluiten vanzelfsprekend aan op de ambities. Preventie en eigen kracht zijn hier samengevoegd omdat ze nauw met elkaar samenhangen. Er wordt begonnen met de basis op orde te brengen. Dat betekent niet dat er tegelijkertijd niet aan de andere sporen gewerkt wordt, dat gebeurt immers nu ook al. Wel zal er op de andere sporen pas een versnelling/intensivering worden ingezet als er tijd en middelen hiervoor beschikbaar zijn of zich mogelijkheden tot versnelling voordoen. Denk hierbij aan het meedoen met een pilot of extra beschikbare subsidies.

De visie loopt tot en met 2033. Dit geeft tijd om alle sporen uit te werken en ook effecten te zien van maatregelen die een lange adem vragen, zoals de aanpak van intergenerationele problemen. Tussentijdse aanpassingen zijn mogelijk als ontwikkelingen daarom vragen.

---

betrokkenenparagraaf:
Er is met diverse stakeholders gesproken over ambities en doelen, waarden en uitgangspunten. Met culturele instellingen is in het voorjaar gesproken in het kader van de nieuwe visie op cultuur. Met sportverenigingen is eveneens gesproken in het kader van bezuinigingen op sport. In deze gesprekken is ook de verbinding gelegd met wat cultuur, sport en sociaal domein voor elkaar kunnen betekenen. De input van deze gesprekken is voor zover dat relevant is, in de kadernota verwerkt. De uitkomsten van de gesprekken zijn op 11 november 2024 met de stakeholders, waaronder

de Adviesraad sociaal domein, besproken. De stakeholders zijn positief over de uitkomsten en hebben aangegeven mee te willen werken aan de uitvoeringsagenda.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
N.v.t.

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
N.v.t.

---

financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's:
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

---

overige risico's:
Onder 'argumenten/onderbouwing' zijn de volgende randvoorwaarden benoemd die essentieel zijn voor het behalen van de doelen:

- Middelen (financieel en capaciteit)
- Kwaliteitsmonitoring en contractmanagement
- Kennisdeling en informatievoorziening
- Samenwerking

Bij het onvoldoende invullen van deze randvoorwaarden ontstaat risico dat de doelen in de visie niet worden behaald.

---

aspecten duurzaamheid:
N.v.t.

---

vervolgprocedure en planning:
De planning van het besluitvormingstraject is als volgt:

5 december	Behandeling concept raadsvoorstel Winterswijkse visie sociaal domein in algemene raadscommissie
17 december	Behandeling definitief raadsvoorstel Winterswijkse visie sociaal domein in het college ter doorgeleiding naar de raad.
16 januari 2025	Behandeling Winterswijkse visie sociaal domein in algemene raadscommissie
30 januari 2025	Vaststellen Winterswijkse visie sociaal domein in de raad

Na besluitvorming over de visie wordt de uitvoeringsagenda opgesteld. In de gemeentelijke P&C cyclus wordt over de voortgang gerapporteerd aan de raad.

Relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
Regionale inkoop Wmo en Jeugd.

---

integriteitstoets:
N.v.t.

---

overige opmerkingen:

In de raadscommissie van 5 december wordt de conceptversie van de visie besproken. De uitkomsten worden verwerkt in de definitieve versie van de visie. De definitieve visie wordt opgemaakt met voor Winterswijk aansprekende en herkenbare afbeeldingen en in Winterswijkse lay out.