RAADSVOORSTEL
ZAAKNUMMER: 07432024130928

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Bijstelling bestuursopdracht project Toekomst Binnensportaccommodaties Asten	1	25 februari 2025	JS

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
In het project *Toekomst Binnensport Asten* wordt gewerkt aan een toekomstbestendige sportaccommodatie, inclusief zwembad, passend bij de behoeften van inwoners en verenigingen. Door financiële uitdagingen, zoals netcongestie en de 'ravijnjaren' (2026-2029), is heroverweging nodig. De gemeenteraad wordt gevraagd om de scenario's *wenselijk* en *optioneel* te laten vervallen en te focussen op drie minimale scenario's: *door-exploiteren*, *herijking* en *noodzakelijk*. Dit houdt het proces realistisch. De uitwerking van deze drie scenario's worden in maart 2025 gepresenteerd aan de werkgroepen, zodat de toetsing in mei 2025 en de aansluitende besluitvorming kunnen aansluiten bij de gemeentelijke begrotingscyclus.

Beslispunten

De raad besluit:
1. De vastgestelde vraag en behoefte en de toetsingscriteria van 24 september 2024 aan te vullen met het scenario's *door-exploiteren* en het scenario *herijking*.
2. De vastgestelde vraag en behoefte en de toetsingscriteria voor de scenario's wenselijk en optioneel te laten vervallen.

Aanleiding
In februari 2023 is de bestuursopdracht "Toekomst binnensportaccommodaties Asten" vastgesteld, waarin enkele fases zijn aangegeven. Het project *Toekomst Binnensport Asten* is in april 2023 gestart. Sindsdien is er een brede inventarisatie uitgevoerd en vertaald naar een stappenplan om fase 1 van het project, het vooronderzoek, te doorlopen en te verdiepen.

Tijdens de commissievergadering Samenleving en Bestuur op 8 februari 2024 is een contextanalyse gepresenteerd. Deze analyse geeft een overzicht van de verzamelde informatie en biedt inzicht in de technische staat van de huidige drie sportcomplexen, maatschappelijke ontwikkelingen, andere projecten en vergelijkingen met omliggende gemeenten.

In samenwerking met verenigingen en andere betrokkenen zijn de ambities, behoeften en toetsingscriteria in kaart gebracht. De gemeenteraad heeft deze kaders in september 2024 vastgesteld als basis voor verdere uitwerking. Het doel is een toekomstbestendige binnensportaccommodatie, inclusief een overdekt zwembad, te realiseren in of nabij de kern van Asten. De nieuwe accommodatie moet minimaal 40 jaar meegaan, aansluiten bij de behoeften van gebruikers, en economisch en technisch duurzaam zijn, terwijl het flexibel inspeelt op maatschappelijke veranderingen.

Het projectteam werkt voortdurend aan de uitwerking van deze kaders. Tegelijkertijd hebben ontwikkelingen, zoals netcongestie en de zogenaamde 'ravijnjaren' (2026-2029), aanleiding gegeven tot heroverweging van de toetsingscriteria.

Doelstelling
Tijdens de werksessies is veel aandacht besteed aan de haalbaarheid van het project. Verenigingen, gemeenteraad en andere betrokkenen benadrukken dat de plannen realistisch en passend moeten zijn voor een gemeente als Asten.

Een recente ontwikkeling betreft de mogelijkheid om de bestaande elektriciteitsaansluiting van de locaties De Schop en Schoolstraat te verplaatsen binnen de gemeente. Dit biedt echter geen oplossing voor de benodigde netverzwaring, waardoor volledig gasloos bouwen pas rond 2030 haalbaar zal zijn.

Daarnaast is 2025 voor veel gemeenten bestempeld als een jaar van bezinning, waarin wordt nagedacht over de financiële uitdagingen van de 'ravijnjaren'. Voor het project is een ruwe financiële bandbreedte vastgesteld van € 14 tot € 24 miljoen (prijspeil 2026, exclusief btw en exclusief exploitatielasten). De investering van € 14 miljoen resulteert in een jaarlijkse kapitaallast van minimaal € 350.000, die momenteel nog niet in de gemeentelijke begroting is opgenomen. In de afgelopen periode hebben we reeds signalen ontvangen en afgegeven over de mogelijke ontwikkelingen van de ravijnjaren en de impact. De gemeenteraad heeft recent besloten een proces op te starten en samen te onderzoeken hoe een sluitende begroting kan worden gerealiseerd via het project 'Asten in balans'. Gezien de financiële onzekerheden en uitdagingen wordt voorgesteld om, onverantwoorde scenario's te vermijden en teleurstellingen bij betrokkenen te voorkomen.

Argumenten

1.1 Met het onderzoeken van drie minimalistische scenario's kunnen we hier de focus op leggen en behouden we draagvlak onder de betrokkenen.

De drie minimalistische scenario's die we gaan onderzoeken zijn:
1. *Door-exploiteren*: Het blijven gebruiken van de huidige locaties met stevige onderhoudsmaatregelen.
2. *Herijking*: Een middenweg tussen de scenario's *door-exploiteren* en *noodzakelijke* aanpassingen.
3. *Noodzakelijk*: Een minimale herontwikkeling zoals vastgesteld in de gemeenteraad aan september 2024.

Door te focussen op deze drie scenario's kunnen de werkgroepen hun energie daarop richten en behouden we het draagvlak onder de betrokkenen. Op deze wijze kan de bandbreedte voor de investering en de exploitatielasten in beeld worden gebracht en geven we de gemeenteraad scenario's om een realistische afweging te kunnen maken.

1.2 Het project binnensport sluiten we aan bij het project 'Asten in balans' en hiermee is aansluiting bij de begrotingscyclus geborgd.

Het proces sluit aan bij de gemeentelijke begrotingscyclus, met een uitwerking van de drie scenario's worden in maart 2025 gepresenteerd voor feedback en input van de werkgroepen. De raad is op deze manier in staat om goed geïnformeerd en op tijd een financieel verantwoorde keuze te maken.

1.3 Met de scenario's door-exploiteren en herijking wordt de functionaliteit behouden en is er sprake van toekomstbestendigheid.

De functionaliteit van de binnensportaccommodaties blijft gewaarborgd in de scenario's 'door-exploiteren' en 'herijking'. Deze bieden een pragmatische aanpak waarbij de huidige voorzieningen bruikbaar blijven, terwijl noodzakelijke verbeteringen worden doorgevoerd. Het scenario 'noodzakelijk' richt zich op een minimale maar duurzame herontwikkeling, die aansluit bij de maatschappelijke behoeften en een toekomstbestendige oplossing kan bieden voor 40 jaar.

a. De financiële haalbaarheid maakt dat de scenario's wenselijk en optioneel niet langer realistisch zijn.

Het voorstel is om de ruimtelijke criteria voor de scenario's *'wenselijk'* en *'optioneel'* te laten vervallen omdat deze aanzienlijke investeringen vereisen die niet verantwoord lijken binnen de huidige financiële opgave 'Asten in Balans'.
De financiële uitdagingen, waaronder de 'ravijnjaren' (2026-2029), maken het noodzakelijk om het project binnen realistische kaders uit te werken. Door te focussen op minimalistische scenario's wordt gewaarborgd dat de gemeente haar middelen effectief inzet, zonder onrealistische verwachtingen te scheppen. Het vermijden van ambitieuze maar financieel onhaalbare opties voorkomt teleurstellingen bij inwoners, verenigingen en andere betrokkenen. Bovendien versterkt het betrekken van verenigingen en andere stakeholders bij de verdere uitwerking van het scenario 'herijking' het draagvlak voor de uiteindelijke besluiten.

Risico's

1.1 Er blijft sprake van technische en economische onzekerheden.

Technische en economische onzekerheden, zoals de afhankelijkheid van netverzwaring voor gasloos bouwen, kunnen de uitvoering van zelfs de minimale scenario's vertragen. Onvoorziene stijgingen in bouw- en energiekosten vormen een bijkomend risico dat de financiële haalbaarheid onder druk kan zetten.

1.2 Door te kiezen voor minimalistische scenario's is de kans op onderinvestering en extra onderhoudskosten in de toekomst aanwezig.

Het beperken van de scenario's tot minimalistische opties kan op de lange termijn hogere onderhoudskosten met zich meebrengen en mogelijk leiden tot een accommodatie die niet volledig voldoet aan de behoeften van de gemeenschap.

1.3 De impact van de ravijnjaren is groter dan voorheen voorzien.

De impact van de 'ravijnjaren' brengt aanzienlijke uitdagingen met zich mee voor de gemeentelijke begroting. Het focussen op minimale scenario's garandeert niet automatisch dat deze financieel haalbaar zijn.

2.1 Beperkte ambities door het laten vervallen van de scenario's optioneel en wenselijk kan weerstand oproepen.

Verenigingen of inwoners die hogere ambities verwachten, kunnen teleurgesteld zijn over het laten vervallen van de 'wenselijke' en 'optionele' scenario's. Dit kan leiden tot negatieve publiciteit of verminderde betrokkenheid.

Alternatieven
De stuurgroep realiseert zich steeds dat omgevingsfactoren en overheids-ontwikkelingen van invloed kunnen zijn ook op deze herijkte scenario's in fase 2. De projectgroep zal steeds aansluiting zoeken bij de ontwikkelingen die voortkomen uit het project 'Asten in balans'.

Planning en uitvoering
Om deze heroverweging van de toetsingscriteria door te voeren is de werksessie van 13 januari 2025 geannuleerd. Dit wordt gecommuniceerd naar alle deelnemers. In de tussentijd verdiepen we de verzamelde informatie van de huidige gebruikers om het scenario *herijking* samen met hen verder uit te werken.

Tijdens de werksessie op 24 maart 2025 presenteert de stuurgroep de eerste uitwerking van de scenario's *door-exploiteren, herijking en noodzakelijk* om feedback op te halen vanuit de participatie. Dit stelt ons in staat het proces zonder vertraging voort te zetten. De toetsing van de scenario's *noodzakelijk*, *herijking* en *door-exploiteren* wordt voorbereid om de toetsingsmatrix op 26 mei 2025 ter beoordeling aan te reiken aan de beoordelaars. Dit sluit aan bij de gemeentelijke begrotingscyclus en biedt realistische handvatten voor de afwegingen met het oog op de ravijnjaren (2026-2029).

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
In het coalitie akkoord is voor de toekomst van Binnensportaccommodatie een duidelijke opgave genoemd in "bruisende en aantrekkelijke kernen". Als verlengstuk hierop is er een sterke relatie met de opgave in het coalitieakkoord "sociaal en gezond". De brede ophaalsessies over de ambitie in de toekomstige binnensport gaan verder dan alleen een gebouw en hebben een sterke relatie met het thema "bruisende en aantrekkelijke kernen". Deze opgave sluit naadloos aan bij de ambitie t.a.v. binnensport die nu voorligt. Deze ambitie kan als leidraad gebruikt worden voor het beleid van de komende jaren.'

Juridische context
N.v.t.

Financiële toelichting
Het voorgestelde raadsbesluit biedt een realistische en financieel verantwoorde aanpak om het project Toekomst Binnensport Asten binnen de huidige ambitie te realiseren. De risico's die gepaard gaan met dit besluit kunnen worden beheerst door duidelijke communicatie en betrokkenheid van stakeholders. In het raadsvoorstel van 24 september is aangeven dat er nog een restant budget is van € 56.000,-. Er resteert op dit moment nog een bedrag dat van € 45.000,-. Afhankelijk van deze herijking wordt gedurende fase 2 of dit toereikend is.

Communicatie
Alle communicatie geschiedt nu al via de website (www.asten.nl/binnensport), nieuwsbrieven en persoonlijke e-mail.

Bijlage(n)/ter inzage
N.v.t.

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:
Bijstelling bestuursopdracht project Toekomst Binnensportaccommodaties Asten	25 februari 2025

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 31 december 2024.

gehoord het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 13 februari 2025;

besluit:

1. de vastgestelde vraag en behoefte en de toetsingscriteria van 24 september 2024 aan te vullen met het scenario *door-exploiteren* en het scenario *herijking*.
2. de vastgestelde vraag en behoefte en de toetsingscriteria voor de scenario's wenselijk en optioneel te laten vervallen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 25 februari 2025.

De raad voornoemd,

griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk