Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl

Datum	23 januari 2025
Nummer	2025-02-05 d
Datum commissievergadering	4 februari 2025
Datum raadsvergadering	18 februari 2025

Oplegger

Zaaknummer	749761
Onderwerp	Uitvoerings- en handhavingsbeleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving
Portefeuillehouder	F.A. Voskamp A.F. de Leede
Uiterste behandeldatum (met toelichting)	
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting voorstel	Volgens het Besluit omgevingsrecht is het college van burgemeester en wethouders het bevoegde gezag voor het uitvoerings- en handhavingsbeleid. U wordt in kennis gesteld van de vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en het vastgestelde Uitvoeringsprogramma voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met deze documenten wordt de basis gelegd om te voldoen aan wettelijke eisen en ter verbetering van uitvoering van de VTH-keten. De provincie en ketenpartners worden geïnformeerd over de vastgestelde documenten. Tevens wordt geadviseerd om voor de wenselijke inzet voor het wegwerken van achterstanden omgevingsvergunningen middelen beschikbaar te stellen in de begroting 2025 ten laste van het saldo 2025 door begrotingswijziging 2025-07.
Beslispunten	De gemeenteraad besluit om: 1. kennis te nemen van de uitvoerings- en handhavingsstrategie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, en van het Uitvoeringsprogramma voor vergunningverlening, toezicht en handhaving; 2. de financiële middelen voor wegwerken achterstanden omgevingsvergunningen op te nemen in de begroting ten laste van het saldo 2025 door begrotingswijziging 2025-07.
Bijlage(n)	1. Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, gemeente Midden-Delfland, 2024; 2. Uitvoeringsprogramma voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, gemeente Midden-Delfland, 2024-2025; 3. Begrotingswijziging 2025-07.
Advies commissie	De commissie stemt in met het voorstel en geleidt het als een hamerstuk door naar de raad

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord	
	Opmerking:	
	Datum van besluit gemeenteraad: 18 februari 2025	
	A. de Vos griffier	F.I. Noordermeer – van Slageren voorzitter

Inleiding

In aansluiting op de raadsinformatiebrief d.d. 28 mei 2024 (zaaknummer 600375) met als onderwerp "Problematiek en maatregelen vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)", informeren wij u over de vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en het Uitvoeringsprogramma voor vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het omgevingsrecht. In verband hiermee vragen wij u €98.000 beschikbaar te stellen voor het wegwerken van achterstanden omgevingsvergunningen ten laste van het begrotingssaldo 2025.

Beoogd maatschappelijk effect

Waarom een Uitvoerings- en Handhavingsstrategie ?

De strategie en uitvoering van VTH-taken vormen een instrument om de kwaliteit van de leefomgeving te waarborgen en te verbeteren, en dragen bij aan het realiseren van maatschappelijke ambities en doelstellingen. De strategie richt zich op een meer planmatige en programmatische aanpak van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit stelt ons in staat om niet alleen in overeenstemming met de wet- en regelgeving te handelen, maar ook proactief in te spelen op ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving van Midden-Delfland. De kwaliteiten van de fysieke leefomgeving van Midden-Delfland zijn mede bepalend voor het stellen van de prioriteiten binnen het beleid voor VTH. De kwaliteiten en opgaven zijn onder andere gebaseerd op de Toekomstvisie Midden-Delfland 2050, die door uw raad is vastgesteld op 22 oktober 2024.

De strategie is de basis voor een efficiënte, transparante en samenhangende aanpak van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het is erop gericht de juridische en administratieve processen rondom VTH te stroomlijnen, in lijn te brengen met de nieuwe Omgevingswet, en de dienstverlening te verbeteren voor zowel de inwoners van Midden-Delfland als bedrijven en andere belanghebbenden.

Argumenten

De voordelen van uitvoering van de strategie

Het Uitvoeringsprogramma is de schakel tussen de strategie en concrete acties, die minimaal eens per jaar worden herzien. De implementatie van de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en het bijbehorende Uitvoeringsprogramma biedt een aantal belangrijke voordelen:

Proactieve handhaving en preventie: Door gericht in te zetten op bewustwording, informatievoorziening en samenwerking met betrokken partijen, worden naleving van vergunningen en bescherming van de leefomgeving bevorderd. Dit voorkomt problemen in plaats van dat we pas ingrijpen wanneer situaties escaleren.

Efficiënte vergunningverlening: De uitvoering van de strategie zorgt voor snellere en efficiëntere afhandeling van vergunningsaanvragen. Dit versterkt het vertrouwen van onze inwoners en ondernemers in de gemeentelijke dienstverlening en stimuleert een positief vestigingsklimaat.

Actief toezicht en handhaving: Door actief toezicht te houden op naleving en te werken met een risicogerichte en signaleringsaanpak kunnen illegale activiteiten snel worden opgespoord en aangepakt. Dit bevordert de veiligheid en kwaliteit van de leefomgeving.

Verbeterde samenwerking: De strategie legt de basis voor een goede samenwerking tussen de gemeente en andere relevante partijen, zoals bijvoorbeeld de Provincie, het waterschap en de Veiligheidsregio. Deze samenwerking zorgt ervoor dat we meer synergie behalen en sneller kunnen reageren op veranderingen en nieuwe uitdagingen.

Jaarlijkse evaluatie en bijsturing: Door jaarlijks de doelstellingen en het uitvoeringsprogramma te evalueren, kan de strategie worden aangepast aan veranderende omstandigheden of nieuwe inzichten. Dit zorgt ervoor dat de uitvoering altijd actueel blijft en goed aansluit op de actuele behoeften van onze gemeente.

Achterstand
Door de invoering van de Omgevingswet en langdurige uitval van personeel binnen het VTH-domein is achterstand ontstaan in de afhandeling van aanvragen om omgevingsvergunning. Doordat tegelijkertijd nieuwe aanvragen blijven binnenkomen, blijft de achterstand al geruime tijd in omvang gelijk ten opzichte van de actuele werkvoorraad. Om 'dweilen met de kraan open' te voorkomen, is het wenselijk tijdelijk afzonderlijke capaciteit in te zetten voor het wegwerken van de achterstand. Dit willen we doen via een tijdelijke 'taskforce' zodat de reguliere organisatie zich kan bezighouden met het tijdig afhandelen van nieuwe aanvragen conform de nieuwe strategie. Voor deze taskforce zijn incidentele middelen benodigd, die grotendeels gedekt zullen kunnen worden door invordering van leges.

Kanttekeningen
Met vaststelling van de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en het Uitvoeringsprogramma voldoet de gemeente aan wettelijke criteria. Vanwege het Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht worden de vastgestelde documenten ook naar de provincie gestuurd.
Met de documenten heeft de organisatie van Midden-Delfland een meerjarig kader en leidraad voor de uitvoering van taken binnen het VTH-domein. Het bereiken van de doelstellingen vereist een continue balans tussen de ambities en taken enerzijds en beschikbaar personeel en middelen anderzijds. In het kader van de P&C cyclus wordt u op de hoogte gehouden van de voortgang.

De functies binnen het VTH-domein zijn al enkele jaren (landelijk) moeilijk vervulbaar voor wat betreft vaste aanstellingen. Inhuurkrachten zijn tot op heden wel te vinden. Voor de lange termijn zijn inhuurkrachten op reguliere functies niet wenselijk. Hierom wordt gestreefd naar invulling van functies met vaste medewerkers binnen de bestaande formatie.

Financiën
De gemeente dient op basis van het Omgevingsbesluit zorg te dragen voor een organisatie die in staat is om de uitvoerings- en handhavingsstrategie goed uit te voeren. Het gaat dan met name om personeelsformatie en middelen.

Structureel:
Vanuit de Kadernota 2025-2028 is in de meerjarenbegroting 2025-2028 een structureel bedrag van €180.000 opgenomen met ingang van 2025 voor de noodzakelijke uitbreiding van capaciteit op het gebied van toezicht en juridische handhaving omgevingsrecht.
Eventuele aanvullende claims worden afhankelijk gesteld van tussentijdse evaluaties. Dan kan nauwkeuriger bepaald worden of, en hoeveel middelen er structureel benodigd zijn. Indien dit zo is, wordt dit in samenhang met de totale begroting ter besluitvorming voorgelegd, bijvoorbeeld in de Kadernota 2026. Temeer omdat de saldi van de meerjarenbegroting al een negatief beeld laten zien.

Incidenteel:
Voor het wegwerken van de achterstand in de afhandeling van omgevingsvergunningen zijn incidentele middelen benodigd (eenmalig ca. €98.000). Dit is gebaseerd op een omvang van ca. 48 aanvragen om omgevingsvergunning (regulier/eenvoudig en uitgebreid/complex) en met inachtneming van de kengetallen voor inzet. De kosten kunnen vervolgens grotendeels verhaald worden via invordering van leges op grond van de Verordening op de Heffing en de Invordering van Leges Midden-Delfland.
Voorgesteld wordt om de financiële middelen voor wegwerken achterstanden omgevingsvergunningen op te nemen in de begroting ten laste van het saldo 2025 door begrotingswijziging 2025-07 (bijgevoegd).

Voor het verder op orde brengen van de (digitale) inrichting van processen worden de beschikbare incidentele middelen voor Implementatie Omgevingswet ingezet.

Communicatie en participatie
n.v.t.

Vervolgstappen
In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht wordt de provincie geïnformeerd over de vaststelling van de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en het Uitvoeringsprogramma:
De ketenpartners worden in kennis gesteld van de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en het Uitvoeringsprogramma, ter voortzetting of verbetering van de samenwerking en integraal toezicht.

Na beschikbaarstelling van de incidentele middelen zal extra tijdelijke capaciteit aangetrokken worden die zich alleen zal bezighouden met het wegwerken van de achterstand in afhandeling van omgevingsvergunningen.

Reactie college op commissiebehandeling