Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Grindwinning onder geluidwallen Trierveld
(Grensmaas project)

Activiteiten:

- Buitenplanse omgevingsplanactiviteit
- Omgevingsplanactiviteit (werk, niet zijnde bouwwerk of werkzaamheden uitvoeren)

CONCEPT

Consortium Grensmaas B.V. te Born

Zaaknummer: Z2024-00007852

Kenmerk: <invullen door TAS> d.d. <datum b.v. 17 januari 2011>.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1 Besluit 3

2 Procedure 6
2.1 De aanvraag 6
2.2 Bevoegd gezag 6
2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 6
2.4 Advies en instemming 7

3 Overwegingen 13
3.1 Buitenplanse omgevingsplanactiviteit 13
3.2 Omgevingsplanactiviteit 15

CONCEPT

1 BESLUIT

Onderwerp
Gedeputeerde Staten hebben op 27 september 2024 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V. De aanvraag betreft het project ‘grindwinning onder geluidwallen Trierveld’ gelegen op de bedrijfslocatie van Consortium Grensmaas B.V. (NGKV), Parallelweg ong. te Born. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2024-00007852.

Besluit
Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet (Ow):

1. aan Consortium Grensmaas B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de activiteit(en), uitgevoerd aan Consortium Grensmaas B.V. (NGKV), Parallelweg ong. te Born;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet juncto. artikel 8.0a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving);
   - een omgevingsplanactiviteit te weten werk, niet zijnde bouwwerk of werkzaamheden uitvoeren, (artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet juncto. Artikel 22.278, tweede lid van het omgevingsplan gemeente Sittard-Geleen);

3. dat de vergunning, op grond van artikel 5.36 van de Omgevingswet geldt voor de gestelde termijn tot en met 31 december 2027;

4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

   - HG/em/CG2024.0537: 'Begeleidende brief', firma Consortium Grensmaas B.V., versie 1.0, de dato 26 september 2024;
   - 20240927 00281 000: 'Aanvraag omgevingsloket (Bijlage 1.00 memo 2024.042)', firma OLO, versie 1.0, de dato 27 september 2024;
   - TON240065/RBR: 'Bijlage 2.00 Motivering BOPA', firma Pouderoyen Tonnaer, versie 1.0, de dato 24 september 2024;
   - 20240927 00281 000: 'Aanvraag omgevingsloket publiceerbaar (Bijlage 1.00 memo 2024.042)', firma OLO, versie 1.0, de dato 27 september 2024;
   - DOC-242076827: '(Bijlage 2.01) Maatschappelijke meerwaarde ontgronding Trierveld', firma Gemeente Sittard-Geleen, versie 1.0, de dato 2 mei 2024;
   - Bijlage 2.02: 'Toetsing gestelde beleidseisen uit de omgevingsvisie Limburg', firma Word, versie 1.0., de dato -;
   - Bijlage 2.03: 'Memo 2024/046 Groenblauwe mantel, firma Consortium Grensmaas B.V. , versie 1.0, de dato 3 september 2024;
   - TOE0013461 JOS/NBO: '(Bijlage 2.04) Uitbreiden zand en grind winning Trierveld Sittard-Geleen', firma Tennet, versie 1.0, de dato 22 maart 2023;
   - Bijlage 2.05: 'Memo 2023/029 controle insteeklijn ontgrinding ter plaatse van persleiding Trierveld', firma Consortium Grensmaas B.V. , versie 1.0, de dato 25 juli 2024;

CONCEPT

- Bijlage 2.06: 'Memo 2023/025 Controle insteeklijn ontgrinding Ruitersdijk en Trierveld', firma Consortium Grensmaas B.V. , versie 1.0, de dato 1 juli 2024;
- Bijlage 2.07: 'Memo 2023/023 Opstuwing grondwaterstand ten gevolge van uitbreiding dekgrondberging Trierveld', firma Consortium Grensmaas B.V. , versie 1.0, de dato 11 september 2024;
- Bijlage 2.08: 'Memo 2023/024 Beïnvloed gebied t.g.v. uitbreiding dekgrondberging Trierveld', firma Consortium Grensmaas B.V. , versie 1.0, de dato 1 juli 2024;
- 00494-58837-01v2: 'Luchtkwaliteitsonderzoek grensmaas', firma Cauberg Huygen, versie 1.0, de dato 3 juli 2024;
- 00494-57222-06v2: 'Grindwinning onder geluidswallen aan zuid- en noordzijde Trierveld akoestisch onderzoek', firma Cauberg Huygen, versie 1.0, de dato 3 juli 2024;
- Bijlage 2.11: 'Bodemonderzoek (historisch onderzoek geluidwallen Noord en Zuid Trierveld te Born', firma Milieutechnisch adviesbureau heel BN, versie 1.0, de dato 7 juli 2024;
- Memo PFAS: 'PFAS emissie dekgrondberging Trierveld met en zonder uitbreiding', firma Deltares, versie 1.0, de dato 23 september 2024;
- Bijlage 2.13 : 'Adviesdocument 1335 ', firma RAAP, versie 1.0, de dato 14 april 2023;
- Bijlage 2.14: 'Quickscan Flora en Fauna', firma Bureau Sprink, versie 1.0, de dato 17 juni 2024;
- Bijlage 2.15: 'Mer-beoordeling ontgronding t.p.v. geluidswallen', firma Consortium Grensmaas B.V. , versie 1.0, de dato 4 juli 2024;
- Bijlage 2.16: 'Instemming WBL', firma Mail, versie 1.0, de dato 19 augustus 2024;
- Bijlage 3: 'Tekeningen ', firma PS-Survey, versie 1.0, de dato 9 juli 2024.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

Gereserveerd

CONCEPT

Afschriften
Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning.
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het college van burgemeester en wethouders van Echt-Susteren, Postbus 450, 6100 AL Echt;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

Rechtsbescherming
Bezwaar
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder ‘Hoe dient u uw bezwaar in?’

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

U kunt uw verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

CONCEPT

Inwerkingtreding
Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen. In het kader van de aangevraagde activiteiten worden grondwerkzaamheden verricht die onder andere kunnen leiden tot een onomkeerbare verstoring van mogelijk aanwezige archeologische waarden, de regels uit de omgevingsplannen zien mede op de bescherming van deze waarden.

Dit besluit treedt niet eerder in werking dan vier weken na de dag van bekendmaking. Indien binnen de termijn van vier weken bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag
Gedeputeerde Staten hebben op 27 september 2024 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V. De aanvraag betreft het project ‘grindwinning onder geluidwallen Trierveld’ gelegen aan Consortium Grensmaas B.V. (NGKV), Parallelweg ong. te Born. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2024-00007852.

De aanvraag betreft de grindwinning onder geluidswallen Trierveld.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet juncto. artikel 8.0a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving);
- een omgevingsplanactiviteit te weten werk, niet zijnde bouwwerk of werkzaamheden uitvoeren, (artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet juncto. Artikel 22.278, lid 2 van het omgevingsplan gemeente Sittard-Geleen).

2.2 Bevoegd gezag
Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.16, eerste lid onder b van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.85 eerste lid van het Bal.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure
Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

CONCEPT

2.4 Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard – Geleen;
- het college van burgemeester en wethouders van Echt – Susteren;
- Rijkswaterstraat.
- Waterschap Limburg.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

Het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen
op 18 oktober 2024 hebben wij het volgende advies van de gemeente Sittard – Geleen mogen ontvangen:

Op 4 oktober 2024 hebben wij uw verzoek ontvangen. Uw verzoek gaat over de grindwinning onder de geluidwallen op de locatie kadastraal bekend als BOR00 G 436, BOR00 G 437, BOR00 G 400, BOR00 G 180, BOR00 G 399, BOR00 G 440 en BOR00 G 420. Dit verzoek is geregistreerd onder nummer 2024-00002064. Dit verzoek is bij u bekend onder zaaknummer Z2024-00007852. Hieronder volgt ons advies.

Deelbestemmingsplan
Wij hebben het project getoetst aan het omgevingsplan Sittard-Geleen, deelbestemmingsplan Grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht'. Het project 'grindwinning onder de geluidswallen' is gesitueerd op de gronden die volgens de verbeelding van het deelbestemmingsplan en herziening en de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming '' Waterstaat – waterbergend rivierbed' hebben. Het gebied is aangeduid met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarde – tijdelijk gronddepot' en een gebiedsaanduiding 'milieuzone – geluidsgevoelige functie'. Het bouwplan voldoet niet aan de voorschriften van deze bestemming en daarmee aan het deelbestemmingsplan.

<u>Strijdigheid omgevingsplan</u>
De voor "Agrarisch met waarden" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. behoud en/of herstel van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschappelijke, bodemkundige, cultuurhistorische, natuurlijke waarden en/of ter bescherming van de waarden van het aangrenzende natuurgebied en/of ter bescherming van het aangrenzende bosgebied;
b. duurzaam agrarisch grondgebruik;
c. extensief recreatief medegebruik;
d. tijdelijke opslag, verwerking en transport van delfstoffen noodzakelijk in het kader van het Grensmaasproject;
e. tijdelijke voorzieningen in de vorm van werkwegen, ongelijkvloerse kruisingen, bruggen, parkeerplaatsen, kabels en leidingen en geluidwerende constructies in de vorm van containers;
f. tijdelijke voorzieningen in de vorm van gronddepots ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden -tijdelijke gronddepots";
g. tijdelijke voorzieningen in de vorm van een invaart van het Julianakanaal ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden -tijdelijke invaart";

CONCEPT

h. recreatief medegebruik in de vorm van een modelvliegclub met inachtneming van het bepaalde in artikel 18.2;
i. permanente voorzieningen ten behoeve van de bereikbaarheid.Ontgronding is geen vorm dat is toegestaan volgens artikel 3.1 van dit deelbestemmingsplan.

Medewerking
Wij vinden dat aangetoond is dat de ruimtelijke inpassing, de bodemkwaliteit, de archeologische waarden en de flora en fauna bij dit project niet in het geding komen.

Motivering afwijking
Wij hebben getoetst aan de volgende criteria of er een evenwichtige toedeling van functie aan locaties bestaat na het verlenen van de aanvraag:
1. De bodemkwaliteit;
2. De archeologische waarden;
3. De aanwezige flora en fauna

Ad 1. Bodemkwaliteit:
Aan de noord- en zuidzijde van de dekgrondberging Trierveld is een geluidswal gerealiseerd. CG is voornemens om het gebied onder deze geluidswallen te ontgronden en er is sprake van strijdig gebruik op basis van het Omgevingsplan.In de omschrijving wordt gesteld dat sprake is van een aanvraag omgevingsplan activiteit bouwen. Dit is mijn inziens niet juist, maar betreft strijdig gebruik. Hierop is mijn advies dan ook gebaseerd.

De bodemkwaliteit dient bij ruimtelijke procedures (strijdig gebruik) te worden getoetst zodat in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties een zorgvuldige besluitvorming plaatsvindt, waarbij zorggedragen wordt voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
Voor de gemeente is een bodemkwaliteitskaart opgesteld en deze geeft een indicatie van de bodemkwaliteit op onverdachte locaties waar de kaart op voorziet.
Als de gemiddelde bodemkwaliteit voldoet aan de kwaliteitsklasse van de bodemkwaliteitskaart wordt voldaan aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
Om te beoordelen of de bodemkwaliteitskaart mag worden gebruikt zal aangetoond moeten worden dat sprake is van een onverdachte locatie.

De initiatiefnemer heeft door MAH te Heel een vooronderzoek laten uitvoeren conform de NEN 57525. Het bodemonderzoek is conform de normen uitgevoerd.
Hierbij is geconcludeerd dat op de locatie geen potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden die de bodemkwaliteit negatief zouden kunnen hebben beïnvloed en zijn er vanuit milieu hygiënisch oogpunt geen problemen met de bodem aanwezig. Omdat een bodemtoets is uitgevoerd dienen wel legeskosten in rekening te worden gebracht.

Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek NEN5725 kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit vanuit milieu hygiënisch oogpunt geen belemmering vormt voor de voorgenomen werkzaamheden.

Ad 2. Archeologische waarden
Het rapport ‘Bijlage 2.13 - Adviesdocument 1335 Archeologie.pdf’ d.d. 7 oktober 2024 is als akkoord beoordeeld door de adviseur. Aan de hand van het rapport is er een programma van eisen opgesteld die bij de werkzaamheden de archeologische waarde zullen beschermen.

CONCEPT

Ad 3. Flora en fauna
Het rapport ‘Bijlage 2.14 - Quickscan flora en fauna.pdf’ d.d. 7 oktober 2024 is als akkoord beoordeeld door de adviseur. Hieronder volgt het advies:
In de uitgevoerde Quickscan verwijst men naar een eerder verleende ontheffing in verband met het vernietigen van een beverhol. Provinciale ontheffing is het document waar alle voorwaarden in benoemd worden. Dit is afgegeven door bevoegd gezag.
Belangrijkste punten uit de ontheffing staan hieronder opgenoemd:

1. De ontheffing is verleend t/m 31-12-2027.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Grensmaasproject deellocatie Koeweide-Trierveld, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op delocatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffing houder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal te melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u opwww.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 8, pagina 17-19, van het bij de aanvraag gevoegde ‘Activiteitenplan deellocatie Koeweide-Trierveld. Onderbouwing aanvraag ontheffing Wetnatuurbescherming-soorten met betrekking tot bever’, Omniverde en Bureau Sprink, 18-9-2021.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.
10. Zolang nog bevers in een burcht of oeverhol aanwezig zijn, vinden geen werkzaamhedenplaats binnen een straal van twintig meter van deze burcht of oeverhol.
11. De vegetatie wordt verwijderd in de periode tussen september en april.
12. Als de bevers de verblijfplaats niet uit eigen beweging verlaten, kunnen ingangen versperd worden. Dit gebeurt alleen als een burcht of oeverhol op dat moment niet als kraamlocatie in gebruik is. Zo nodig wordt het versperren herhaald.
13. Als een ecologisch deskundige vaststelt dat een versperde ingang twee weken lang niet is open gemaakt, kan de burcht of oeverhol vergraven worden.
14. Burchten of oeverholen die niet versperd kunnen worden of waarvan niet met zekerheid kan worden vastgesteld dat ze verlaten zijn, worden onder ecologische begeleiding gefaseerd ontmanteld en/of vergraven. Dit gebeurt uitsluitend buiten de kraamperiode en hierbij worden te allen tijde vluchtwegen vrijgehouden.
15. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:

CONCEPT

a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

16. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

Wij vinden dat onevenredige aantasting van het bovenstaande niet aan de orde is en vinden dat verantwoord kan worden afgeweken van gestelde regels van het deelbestemmingsplan. Het plan voldoet onder voorwaarde aan de van belang zijnde criteria.

Bindend advies van de gemeenteraad

Volgens artikel 16.15a van de Omgevingswet is de gemeenteraad adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor categorieën aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De raad heeft in haar vergadering van 24 februari 2022 (in werking getreden op 1 januari 2024) een lijst van categorieën van gevallen aangewezen waarvoor in het kader van de Omgevingswet bindend advies vereist is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Tevens heeft de raad categorieën gevallen uitgezonderd van bindend advies. Het ontgronden van grond of iets van gelijke strekking is niet genoemd in deze lijst. Dat maakt dat deze aanvraag voorgelegd moet worden aan de gemeenteraad.

Samenvattend

Het project voldoet niet aan het deelbestemmingsplan ‘Grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht’. Onderzocht is of aan het afwijken van de regels van het deelbestemmingsplan medewerking verleend kan worden.
Middels een bij de aanvraag om omgevingsvergunning ingediende motivering is aangetoond dat het project onder voorwaarde voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Er kan verantwoord worden afgeweken van het bebouwingsvoorschrift als eerder vermeld. Het plan voldoet onder voorwaarde aan de van belang zijnde criteria.

Het college van burgemeester en wethouders van Echt-Susteren

op 17 oktober 2024 hebben wij telefonisch contact gehad met de gemeente Echt – Susteren om deze aanvraag om een omgevingsvergunning en het bijbehorende adviesverzoek te bespreken. Er is aangegeven dat zij inderdaad al een informatieverzoek hebben ontvangen betreft de werkzaamheden bijbehorende bij dit project.

Tijdens dit gesprek hebben zij aangegeven op dit moment geen voorliggende bezwaren te zien tegen het uitvoeren van deze werkzaamheden en geen aanleiding zien om nader advies uit te brengen

CONCEPT

Rijkswaterstaat
"Ik heb uw adviesverzoek voor uw aanvraag om omgevingsvergunning voor de locatie Consortium Grensmaas B.V. (NGKV), Parallelweg ong. te Born. De aanvraag betreft het project 'grindwinning onder geluidwallen Trierveld (BOPA) in goede orde ontvangen. Uw adviesverzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2024-00014747.

De locatie waar de grindwinning plaats gaat vinden is gelegen in het beperkingengebied Oppervlaktewater oftewel het bergend rivierbed van de rivier de Maas.
Dat wil zeggen dat dat onder andere en met name de Omgevingswet (Ow), het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL), alsmede de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) van toepassing zijn.

De activiteit grindwinnen onder de geluidswallen bij Trierveld is een beperkingengebiedactiviteit waarvoor een vergunning is vereist van Rijkswaterstaat.

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland heeft op 1 oktober 2024 een aanvraag om omgevingsvergunning van Consortium Grensmaas BV ontvangen voor eerder genoemde activiteit. Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2024-00014531."

Waterschap Limburg
PM

Instemming
Op grond van artikel 16.16, eerste lid van de Ow wijst het Ob categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning ook instemming behoeft van een daarbij aangewezen bestuursorgaan. Omdat het hier gaat om een aanvraag als vermeld in artikel 4.20, eerste lid, onder b, (een omgevingsplanactiviteit) wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen instemming verleent.
Op 18 oktober 2024 hebben wij een conceptbesluit ter instemming aan het college van burgemeester en wethouders toegezonden. Naar aanleiding van dit instemmingsverzoek heeft het college, op grond van artikel 4.21, tweede lid van het Omgevingsbesluit, de gemeenteraad om advies gevraagd omdat onderhavige aanvraag betrekking heeft op een door de gemeenteraad aangewezen geval van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor een bindend advies geldt.

Het college heeft op datum een instemmingsbesluit toegezonden op grond waarvan instemming wordt verleend. Aan het instemmingsbesluit zijn wel/geen voorwaarden verbonden.

Op grond van artikel 4.19, tweede lid van het Omgevingsbesluit is het instemmingsrecht alleen van toepassing op het college van de gemeente waar de activiteit in hoofdzaak plaatsvindt. In onderhavig geval vinden de activiteiten in hoofdzaak plaats op het grond gebied van de gemeente Sittard-Geleen en slechts zeer beperkt op het grond gebied van de gemeente Echt-Susteren, zodoende is er geen instemmingsverzoek aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren gericht.

CONCEPT

Participatie
Op grond van artikel 16.55, zevende lid, van de Ow kan de gemeenteraad gevallen aanwijzen waarin participatie in het kader van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit verplicht wordt gesteld. Deze aangewezen gevallen gelden echter alleen wanneer het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag zijn voor de aanvraag.

Omdat voor onderhavige procedure Gedeputeerde Staten van Limburg bevoegd gezag is, geldt op grond van artikel 16.55, zevende lid, van de Ow geen verplichting tot participatie en vormt dit onderdeel geen indieningsvereiste.

Gelet op artikel 7.4 van de Omgevingsregeling is in de aanvraag wel aangegeven of aanvrager aan participatie heeft gedaan. Uit de aanvraag volgt dat er participatie heeft plaatsgevonden met maatschappelijke organisaties en klankbordgroepen en dat er twee informatiebijeenkomsten zijn gehouden.

CONCEPT

3 OVERWEGINGEN

3.1 Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Er is sprake van activiteiten die in strijd zijn met de regels uit het omgevingsplan Sittard-Geleen en het omgevingsplan Echt-Susteren. Op grond van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan ten behoeve van deze activiteiten van de omgevingsplannen worden afgeweken.

De omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan alleen worden verleend:

1. Met het oog op evenwichtige toedeling van functies;
2. als voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl;
3. na advies met instemming van het college van B&W van gemeente Sittard-Geleen.

Toetsing

Omgevingsplan Sittard-Geleen

Het omgevingsplan Sittard-Geleen bestaat momenteel van rechtswege uit een tijdelijk deel waarin de volgende onderdelen zijn opgenomen:

- Regels uit de ter plaatse vigerende bestemmingsplannen zijnde:
  - Bestemmingsplan ‘grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht’ vastgesteld op 15 maart 2012;
  - Bestemmingsplan ‘grensmaas deelgebied Sittard – Geleen’ vastgesteld op 6 september 2007;
- Regels van het rijk over activiteiten (de ‘Bruidsschat’)

Ter plaatse vigeert ook het Facetbestemmingsplan ‘parkeren’ vastgesteld op 13 september 2018, dit bestemmingsplan bevat regels voor gemeentelijke parkeernormen en zijn niet relevant voor onderhavig project. Dit bestemmingsplan wordt verder buiten beschouwing gelaten.

Omgevingsplan Echt-Susteren

Het omgevingsplan Echt-Susteren bestaat momenteel van rechtswege uit een tijdelijk deel waarin de volgende onderdelen zijn opgenomen:

- Regels uit het ter plaatse vigerende bestemmingsplan zijnde:
  - Bestemmingsplan ‘Grensmaas 2016’ vastgesteld op 6 juli 2016.
- Regels van het rijk over activiteiten (de ‘Bruidsschat’)

Aangezien de aanvraag betrekking heeft op meerdere activiteiten die in strijd zijn met boven genoemde onderdelen van het tijdelijk deel van de omgevingsplannen heeft voor iedere activiteit een toetsing plaatsgevonden.

Winnen van (oppervlakte)delfstoffen en toepassen van grond

Het bestemmingsplan ‘grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht’ staat binnen de bestemming Agrarisch met waarden op grond van artikel 3.1 het volgende gebruik toe binnen het project gebied:

- tijdelijke opslag, verwerking en transport van delfstoffen noodzakelijk in het kader van het Grensmaasproject (sub d);
- tijdelijke voorzieningen in de vorm van werkwegen, ongelijkvloerse kruisingen, bruggen, parkeerplaatsen, kabels en leidingen en geluidwerende constructies in de vorm van containers (sub e);
- tijdelijke voorzieningen in de vorm van gronddepots (sub f).

CONCEPT

Het winnen van (oppervlakte)delfstoffen (zoals grind) en het toepassen van grond is volgens het bestemmingsplan binnen de bestemming niet toegestaan, waardoor sprake is van een strijdigheid met artikel 3.1 en 17.1 van het bestemmingsplan.

Tijdelijke geluidwal noordelijk deelgebied
In het noordelijke deelgebied wordt de aanwezige tijdelijke geluidwal in noordelijke richting verplaatst. Ter plaatse van de nieuwe locatie van de tijdelijke geluidwal vigeren de bestemmingsplannen 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen' en 'Grensmaas 2016'.

Het plaatsen van deze geluidwal is in strijd met de bestemmingen 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden' (artikel 6 van het bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen') en de bestemming Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden (artikel 4 van het bestemmingsplan 'Grensmaas 2016').

Tijdelijk containerscherm
De bouw- en gebruiksregels van de bestemming 'Agrarisch met waarden' laten een tijdelijke geluidwerende constructie in de vorm van een containerscherm rechtstreeks toe. Echter, de bouwregels van de dubbelbestemmingen 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' (artikel 14.2) en 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' (artikel 8.2) laten een dergelijk containerscherm niet (rechtstreeks) toe, waardoor een strijdigheid ontstaat met deze (bouw)regels.

Het containerscherm is echter vergunningsvrij voor de omgevingsplanactiviteit op grond van artikel 2.29 onder q van het Besluit Bouwwerken leefomgeving. Er hoeft zodoende geen gebruik te worden gemaakt van de binnenplanse afwijkingsmogelijkheden die artikel 14.3 en artikel 8.3 van het bestemmingsplan om van het bouwverbod af te wijken.

Ten overvloede merken wij op dat de plaatsing van het containerscherm met Rijkswaterstaat en Tennet is afgestemd op basis waarvan de beheerders hebben aangegeven dat de belangen van de waterbergendefunctie en de hoogspanningsleiding afdoende worden beschermd.

Evenwichtige toedeling van functies aan locaties
Ingevolge artikel 8.0a, tweede lid van het Bkl wordt een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit alleen verleend indien deze kan worden toegestaan met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hierover merken wij op dat bij de aanvraag een ruimtelijke motivering (Motivering Bopa – Uitbreiding grindwinning Trierveld, d.d. 24 september 2024) is overlegd. Deze ruimtelijke motivering is beoordeeld en op basis daarvan is vastgesteld dat is onderbouwd en aangetoond dat de bovengenoemde buitenplanse afwijkingen voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De ruimtelijke motivering en de daarbij behorende bijlagen maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Beoordelingsregels artikel 8.0b tot en met 8.0e Bkl
Naast de toetsing aan een evenwichtige toedeling van functies gelden ook de beoordelingsregels ingevolge artikel 8.0b tot en met 8.0e, van het Bkl. Hierover merken wij op dat bij de beoordeling van de ruimtelijke motivering tevens is getoetst aan de relevante instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl en de instructieregels uit de Omgevingsverordening Limburg.

CONCEPT

Op grond van de Omgevingsverordening Limburg is het projectgebied gelegen in de aanduiding groenblauwe mantel (artikel 7.5). Om de kernkwaliteit van deze landschappen te beschermen is in artikel 7.6 een instructieregel opgesteld op basis waarvan de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten beschreven dienen te worden, op welke wijze rekening is gehouden met deze kernkwaliteiten en hoe eventuele negatie effecten worden gecompenseerd zodat er per saldo geen kwaliteitsverlies ontstaat.

Wij stellen vast dat in de ruimtelijke motivering afdoende aan de relevante instructieregels is getoetst en is aangetoond dat daaraan wordt voldaan. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie
Vanuit het beoordelingskader dat betrekking heeft op de omgevingsplanactiviteit kan er ten aanzien van de aangevraagde buitenplanse omgevingsplanactiviteit de omgevingsvergunning worden verleend.

3.2 Omgevingsplanactiviteit

Er is sprake van de activiteit(en) waarvoor in het Omgevingsplan Sittard-Geleen en het Omgevingsplan Echt-Susteren is bepaald dat hiervoor een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit is vereist. Het betreft hier het verwijderen en verplaatsen van de geluidwallen en het ontgraven van grond en grind onder de bestaande geluidwallen.

De volgende omgevingsplanactiviteit is aangevraagd en aan de orde:
- werk, niet zijnde bouwwerk of werkzaamheden uitvoeren

Ingevolge artikel 8.0a, eerste lid van het Bkl dient de omgevingsvergunning te worden verleend indien de activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op.

artikel 3.7.1 van het bestemmingsplan 'grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht'
Op grond van artikel 3.7.1 van het bestemmingsplan 'grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht' zijn de volgende werkzaamheden slechts toegestaan indien de doeleinden uit artikel 4.1 niet onevenredig worden aangetast: het ontginnen, bodemverlagen of afgraven, het ophogen, egaliseren.

Uit de ruimtelijke motivering volgt dat er geen verstoring van bodemkundige of cultuurhistorische waarden zijn te verwachten omdat aan de hand van het uitgevoerde archeologisch onderzoek (Bijlage 2.13 : 'Adviesdocument 1335 ', firma RAAP, versie 1.0, de dato 14 april 2023;) is vastgesteld dat het projectgebied reeds grotendeels is verstoord en er bovendien een programma van eisen is opgesteld die bij de werkzaamheden de archeologische waarden zullen beschermen. Verder voorziet het project in een afwerking en herinrichting van het gebied tot een natuurgebied zodat onder andere landschappelijke waarden en extensief recreatief medegebruik is beschermd.

Gelet op deze omstandigheden kan de omgevingsplanactiviteit werk, niet zijnde bouwwerk of werkzaamheden uitvoeren worden verleend

Artikel 8.4.1, sub d van het bestemmingsplan 'grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht'

CONCEPT

Op grond van artikel 8.4.1, sub d zijn ter plaatse van van de dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanningsverbiniding’ de volgende werkzaamheden slechts toegestaan nadat een omgevingsvergunning is verleend: het ophogen en egaliseren, bodemverlaging of afgraven of anderszins wijzigen in maaiveld of weghoogte.

Gelet op artikel 8.4.2 van het bestemmingsplan is er geen omgevingsvergunning nodig als de werkzaamheden noodzakelijk zijn in het kader van de uitvoering van het Grensmaasproject, in overeenstemming zijn met de veiligheidscriteria en daarvoor toestemming is verleend door de leidingbeheerder. Daar is in dit geval sprake van, door Tennet is toestemming verleend en initiatiefnemer is gewezen op de te treffen veiligheidsmaatregelen. Zodoende is voor deze werkzaamheden geen omgevingsvergunning vereist.

Artikel 10.4.1, sub d van het bestemmingsplan ‘grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht’
Op grond van artikel 10.4.1, sub a en d zijn ter plaatse van van de dubbelbestemming ‘Leiding – riool’ de volgende werkzaamheden slechts toegestaan nadat een omgevingsvergunning is verleend: het wijzigen van het bodemniveau en het uitvoeren van graafwerkzaamheden, anders dan normaal spit- en ploegwerk.

Gelet op artikel 10.4.2 van het bestemmingsplan is er geen omgevingsvergunning nodig als de werkzaamheden noodzakelijk zijn in het kader van de uitvoering van het Grensmaasproject, in overeenstemming zijn met de veiligheidscriteria en daarvoor toestemming is verleend door de leidingbeheerder. Daar is in dit geval sprake van, door het Waterschapsbedrijf Limburg is toestemming verleend en initiatiefnemer is gewezen op de te treffen veiligheidsmaatregelen. Zodoende is voor deze werkzaamheden geen omgevingsvergunning vereist.

Artikel 6.6. van het bestemmingsplan ‘‘grensmaas deelgebied Sittard – Geleen’
Op grond van artikel 6.6 is het verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werkzaamheden uit te voeren: het ontginnen, bodemverlagen of afgraven, het ophogen, egaliseren. Deze werken zijn toegestaan indien de doeleinden uit artikel 6.1 niet worden geschaad.

Uit de ruimtelijke motivering volgt dat er geen verstoring van bodemkundige of cultuurhistorische waarden zijn te verwachten omdat aan de hand van het uitgevoerde archeologisch onderzoek (Bijlage 2.13 : 'Adviesdocument 1335 ', firma RAAP, versie 1.0, de dato 14 april 2023;) is vastgesteld dat het projectgebied reeds grotendeels is verstoord en er bovendien een programma van eisen is opgesteld die bij de werkzaamheden de archeologische waarden zullen beschermen. Verder voorziet het project in een afwerking en herinrichting van het gebied tot een natuurgebied zodat onder andere landschappelijke waarden en extensief recreatief medegebruik is beschermd.

Gelet op deze omstandigheden kan de omgevingsplanactiviteit werk, niet zijnde bouwwerk of werkzaamheden uitvoeren worden verleend.

Artikel 4.7.1 van het bestemmingsplan “Grensmaas 2016”
Op grond van artikel 4.7.1 is het verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werkzaamheden uit te voeren: het verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem. Deze werken zijn toegestaan indien geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het

CONCEPT

stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen en, wanneer mogelijk, een positieve bijdrage wordt geleverd aan de aanwezige cultuurhistorisch-landschappelijke waarden.

Uit de ruimtelijke motivering volgt dat het project voorziet in een afwerking en herinrichting van het gebied tot een natuurgebied zodat er een positieve bijdrage wordt geleverd aan de aanwezige cultuurhistorische-landschappelijke waarden.

Gelet op deze omstandigheden kan de omgevingsplanactiviteit werk, niet zijnde bouwwerk of werkzaamheden uitvoeren worden verleend.

Artikel 19.7 van het bestemmingsplan "Grensmaas 2016"
Op grond van artikel 19.7 is het verbonden zonder omgevingsvergunning de volgende werkzaamheden uit te voeren: grondbewerkingen, zoals het ophogen, afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden.

Uit de ruimtelijke motivering volgt dat er geen verstoring van bodemkundige of cultuurhistorische waarden zijn te verwachten omdat aan de hand van het uitgevoerde archeologisch onderzoek (Bijlage 2.13 : 'Adviesdocument 1335 ', firma RAAP, versie 1.0, de dato 14 april 2023;) is vastgesteld dat het projectgebied reeds grotendeels is verstoord en er bovendien een programma van eisen is opgesteld die bij de werkzaamheden de archeologische waarden zullen beschermen. Gelet op deze omstandigheden kan de omgevingsplanactiviteit werk, niet zijnde bouwwerk of werkzaamheden uitvoeren worden verleend.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in de omgevingsplannen zijn ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

CONCEPT