



Aan de gemeenteraad

Datum : 28 april 2026  
Zaaknummer : 5065341  
Contactpersoon : Marloes Kos  
Telefoonnummer : 0631114865

Onderwerp: Stand van zaken project 'Veilige openbare ruimte voor vrouwen'

Geachte voorzitter en leden,

De aangenomen [motie 25M176](#) benadrukt een duidelijke ambitie: Arnhem dient een inclusieve stad te zijn waarin ook vrouwen zich veilig en vrij kunnen bewegen in de openbare ruimte. Op 7 november 2025 is een [raadsbrief](#) verstuurd met een eerste verkenning en een tijdslijn richting een uitgewerkt plan, dat naar verwachting na de zomer van 2026 gereed zal zijn. Met deze raadsbrief informeren wij u over de huidige stand van zaken op basis van nader uitgevoerd onderzoek.

### **Complex vraagstuk dat meerdere beleidsdomeinen raakt**

Uit diverse landelijke onderzoeken blijkt dat vrouwen, maar ook zeker LHBTQIA+-personen, zich in de openbare ruimte vaak onveilig voelen. Zo laat landelijk onderzoek zien dat LHBTQIA+-personen zich vaker onveilig voelen dan *niet*-LHBTQIA+-personen, zowel in het algemeen als in de buurt. Vooral op straat en in uitgaansgebieden. Ook weten we dat deze groep vaker slachtoffer is van criminaliteit<sup>1</sup>.

Onderzoek laat tevens zien dat 66,8% van de vrouwen tussen 12 en 25 jaar in Nederland te maken heeft gehad met straatintimidatie<sup>2</sup>. Een gevoel van onveiligheid kan leiden tot vermijdingsgedrag, beperktere bewegingsvrijheid en verminderde participatie in het openbare leven.

Het verbeteren van de veiligheid in de openbare ruimte is een breed en complex vraagstuk dat meerdere beleidsdomeinen raakt. Binnen Arnhem wordt al veel ondernomen op het gebied van openbare veiligheid, met diverse lopende maatregelen en interventies vanuit onder andere veiligheid, beheer van de openbare ruimte en sociaal beleid. Tegelijkertijd is geconstateerd dat deze inzet verspreid is over meerdere domeinen en programma's en dat specifieke kennis over de veiligheidsbeleving nog onvoldoende samenhangend was gebundeld.

Om interventies te kunnen ontwikkelen op de juiste plekken en eventuele maatregelen goed te onderbouwen, was het noodzakelijk om meer inzicht te verkrijgen in:

- de mate waarin vrouwen zich onveilig voelen in de openbare ruimte in Arnhem;

---

<sup>1</sup> CBS, 2023

<sup>2</sup> [Straatintimidatie van jongeren | CBS](#).



Datum: 28 april 2026  
Zaaknummer: 5065341  
Pagina: 2

- de locaties waar deze gevoelens zich concentreren;
- de oorzaken die vrouwen noemen voor hun onveiligheidsgevoelens;
- oplossingen die volgens vrouwen kunnen bijdragen aan een veiliger gevoel.

De analyse vormt daarmee een belangrijke bouwsteen in het bredere traject en biedt inhoudelijke onderbouwing voor de verdere uitwerking van maatregelen. Om antwoord te formuleren op bovenstaande vragen is gebruikgemaakt van meerdere bronnen, zodat zowel kwantitatieve als kwalitatieve inzichten konden worden gecombineerd:

- ***Straatinterviews***  
Op twee avonden en 1 maal overdag zijn in totaal 272 straatinterviews afgenomen<sup>3</sup>, waarvan 223 met vrouwen. Deze interviews geven vooral een verdiepend en kwalitatief beeld.
- ***Arnhemse Leefbaarheids- en Veiligheidsmonitor (ALW-monitor)***  
De resultaten uit de ALW-monitor zijn betrokken in de analyse. Deze data zijn representatief voor Arnhem wat betreft leeftijd, wijk en geslacht.
- ***Data uit onderzoek van Pointer***  
Aanvullend is gebruikgemaakt van door Pointer verzamelde gegevens, waarbij op een online kaart aangegeven kan worden op welke plek men zich onveilig voelt, en waarom.
- ***Inventarisatie door Orange the World***  
Orange the World heeft in het najaar op een drietal plekken in en nabij het centrum publiek gevraagd op welke plekken zij zich onveilig voelen.

Door deze bronnen te combineren ontstaat er een breed beeld van de veiligheidsbeleving van specifiek vrouwen in de openbare ruimte in Arnhem.

### **Uitkomsten van de analyse**

De resultaten uit de straatinterviews, de ALW-monitor, de Pointer-data en Orange the World bevestigen elkaar en schetsen daarmee een consistent beeld, namelijk:

- ***Mate van onveiligheidsgevoelens***  
Ongeveer de helft van de geïnterviewde vrouwen geeft aan zich weleens onveilig te voelen in de openbare ruimte in Arnhem. Dit percentage ligt hoger dan bij mannen, zowel in het algemeen als in de eigen buurt.
- ***Locaties met verhoogd onveiligheidsgevoel (zogeheten hotspots)***  
De onveiligheidsgevoelens concentreren zich met name rondom:
  - het centrum van Arnhem (waaronder Arnhem Centraal, Korenmarkt en Muis en omgeving);
  - het Spijkerkwartier (met name Steenstraat en omgeving station Velperpoort);
  - diverse plekken in Presikhaaf;
  - winkelcentrum de Drieslag in Malburgen;
  - diverse parken en tunnels.

---

<sup>3</sup> De interviews zijn afgenomen op een zevental locaties in en om het centrum waar op de gekozen momenten veel publiek aanwezig was, zoals stations gebieden, korenmarkt en winkelcentra.



Datum: 28 april 2026  
Zaaknummer: 5065341  
Pagina: 3

- **Oorzaken van onveiligheidsgevoelens**

De meest genoemde oorzaken hangen samen met sociale- en omgevingsfactoren, zoals:

- groepen mannen of hangjongeren;
- onvoldoende verlichting en donkere plekken;
- nageroepen of aangesproken worden;
- aanwezigheid van drugsgebruikers of mensen onder invloed;
- eenzame plekken.

### **Aangedragen oplossingen**

Respondenten geven aan dat hun veiligheidsgevoel met name kan worden versterkt door meer en betere verlichting en door een meer zichtbare aanwezigheid van politie en handhaving. Daarnaast wordt genoemd dat een grotere aanwezigheid van andere mensen in de openbare ruimte bijdraagt aan een veiliger gevoel. In mindere mate worden ook cameratoezicht en betere zorg en begeleiding voor overlastgevende personen benoemd als mogelijke bijdragen aan het vergroten van het veiligheidsgevoel. De uitkomsten van deze analyse vormen een waardevolle basis voor verdere gesprekken over de inrichting en het beheer van de openbare ruimte, met specifieke aandacht voor sociale veiligheid en inclusiviteit. Bovendien bieden de resultaten duidelijkheid over welke locaties vanuit vrouw perspectief prioriteit vragen voor interventies.

### **Kanttekeningen**

Bij de interpretatie van de resultaten zijn enkele aandachtspunten van belang:

- een deel van de data is gebaseerd op bewuste percepties; invloeden zoals media-aandacht of eerdere ervaringen kunnen hierop van invloed zijn;
- onbewuste processen (bijvoorbeeld hoe verzorgd een plek is) zijn lastiger te meten, omdat onbewuste processen niet naar boven komen bij methodes zoals interviews of vragenlijsten;
- de deelnemers aan de straatinterviews vormen geen representatieve steekproef; personen die bepaalde gebieden of momenten van de dag mijden, zijn mogelijk niet bevraagd. Deze beperking wordt deels ondervangen door de representatieve ALW-monitoregevens. De beelden geven wel een consistent beeld.

### **Werkend naar een integrale aanpak**

De analyse en ervaringen uit het verleden laten zien dat het verbeteren van de veiligheidsbeleving van vrouwen in de openbare ruimte vraagt om een intensievere, integrale inzet op meerdere facetten tegelijkertijd, in samenwerking met diverse partners. Het gaat hierbij nadrukkelijk niet om één afzonderlijke maatregel, maar om een samenhangende aanpak waarin verschillende sporen elkaar versterken.

Zichtbare aanwezigheid van politie en handhaving, een intensievere en gerichtere inzet op beheer en onderhoud, en een aanpak van het gedrag van groepen en individuen die als intimiderend of overlastgevend worden ervaren, dragen gezamenlijk bij aan een groter gevoel van veiligheid. Daarnaast is de fysieke uitstraling van de openbare ruimte van grote invloed. Verloedering, slechte verlichting,



Datum: 28 april 2026  
Zaaknummer: 5065341  
Pagina: 4

achterstallig onderhoud en rommel versterken gevoelens van onveiligheid en vragen om structurele aandacht. Door deze fysieke, sociale en handhavende aspecten in samenhang te benaderen op specifieke hotspots en nadrukkelijk aan te sluiten bij bestaande veiligheids- en beheerprogramma's, ontstaat een aanpak die gericht werkt aan een openbare ruimte die toegankelijk, veilig en uitnodigend is voor iedereen, met specifieke aandacht voor de veiligheidsbeleving van vrouwen.

### **Wat doen we al: bestaande inzet en lopende maatregelen**

In de afgelopen periode is ingezet op het bijeenbrengen van bestaande inzichten, het verduidelijken van gezamenlijke doelstellingen en het in kaart brengen van zowel lopende als nieuw op te starten interventies. Vanuit deze basis wordt op dit moment al op verschillende onderdelen uitvoering gegeven aan de integrale aanpak, namelijk door:

- *Schouwen op hotspots*

Op meerdere benoemde hotspotlocaties zijn inmiddels diverse schouwen uitgevoerd. De resterende locaties staan in de komende twee maanden op de planning. Daarbij constateren we dat het gaat om plekken die al langere tijd in beeld zijn en waar in het verleden meerdere interventies zijn gepleegd. Ondanks de genomen maatregelen houdt het ervaren onveiligheidsgevoel op deze locaties aan. In de komende periode worden de plannen van aanpak per hotspot verder integraal uitgewerkt en worden, waar mogelijk, quick wins gerealiseerd.

- *Hoofdfietsroutes*

Op dit moment analyseren we het (on)veiligheidsgevoel op de hoofdfietsroutes van het centrum naar omliggende wijken/regiogemeenten. Deze analyse vormt de basis voor het bepalen van gerichte maatregelen om ook op verplaatsingsroutes het gevoel van veiligheid te vergroten.

- *Meldingsbereidheid vergroten*

Sinds kort is het mogelijk om via Fixi melding te doen van onveiligheidsgevoelens in de openbare ruimte. Met gerichte communicatieuitingen zetten we in op het vergroten van de meldingsbereidheid. Dit helpt om sneller te kunnen inspelen op signalen uit de samenleving en maakt het tevens mogelijk om op termijn beter te monitoren of ingezette interventies daadwerkelijk effect hebben.

- *Interventieplan personen met verward en/of onbegrepen gedrag*

Het vastgestelde interventieplan voor personen met verward en/of onbegrepen gedrag richt zich op het tijdig en adequaat inspelen op gedragsmatige signalen. Zo verzorgt Stichting Indifferent gastlessen op het voortgezet onderwijs (VO) en het middelbaar beroepsonderwijs (MBO). Daarnaast traint Stichting Sex Matters jongerenwerkers in hun handelingsperspectief. Ook is er extra inzet van straatcoaches en outreachende medewerkers van de GGD, mede in relatie tot de 22-uursopvang.



Datum: 28 april 2026  
Zaaknummer: 5065341  
Pagina: 5

- *Versterken handhaving en toezicht*

In de afgelopen periode zijn boa's specifiek getraind op het handhaven bij seksuele intimidatie. Deze inzet wordt versterkt door handhaving in te zetten gezamenlijk met straatcoaches, waardoor toezicht en preventie beter op elkaar aansluiten.

De hierboven beschreven inzet laat zien dat op verschillende onderdelen al wordt gewerkt aan het verbeteren van de veiligheidsbeleving. Tegelijkertijd benadrukken de bevindingen de noodzaak om deze maatregelen beter met elkaar te verbinden, te intensiveren, waar nodig aanvullende maatregelen uit te werken en meer planmatig te sturen. Dit alles komt samen in een na de zomer op te leveren integraal plan waarin ook de financiële randvoorwaarden om tot uitvoer te komen worden geschetst.

Hoogachtend,  
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,  
de secretaris, de burgemeester,

P. Sennema

A. Marcouch