



VOORSTEL

ONDERWERP

Ontwerp actieplan geluid 2018-2023 Westland

AANLEIDING

In het kader van de Wet milieubeheer, waarin de EU-richtlijn omgevingslawaai (2002/49/EG) is geïmplementeerd, is de gemeente Westland (als agglomeratiegemeente) verplicht om geluidbelastingkaarten en een EU actieplan omgevingslawaai op te stellen. Een dergelijk actieplan omvat een periode van vijf jaar, waarna een nieuw geactualiseerd actieplan moet worden vastgesteld.

Om de schadelijke gevolgen van omgevingslawaai te bestrijden, zijn in het kader van de Europese Richtlijn Omgevingslawaai geluidsbelastingkaarten voor het jaar 2016 opgesteld. Aan de hand van deze kaarten is geïventariseerd hoeveel inwoners worden blootgesteld aan omgevingslawaai. Ook is het aantal woningen vastgesteld die vanwege deze lawaaibronnen een hogere geluidsbelasting ondervinden dan 55 dB vanwege wegverkeer. In het Westland waren dat er ruim 14.000. Deze 55 dB is geen wettelijke norm maar kan wel worden gezien als een grens waarboven geluidhinder gaat optreden. Circa 2/3 van de mensen die in deze woningen wonen, ondervinden hier geen hinder van. Een deel van de mensen die wel hinder ondervindt, hebben hier veel last van ondervinden slaapverstoring.

Geluidbelasting 2016 t.o.v 2011

Uit de geluidsbelastingkaarten blijkt dat in 2016 circa 10% minder mensen door wegverkeersgeluid gehinderd werden dan in 2011. Dit is voor een groot deel bereikt door het toepassen van geluidreducerend (stil) asfalt. In de periode 2012-2015 zijn er verder in het kader van het 3-in-1 project bij circa 60 woningen gevelmaatregelen toegepast. Tevens zijn er meerdere geluidschermen geplaatst en bestaande geluidschermen verhoogd en verlengd.

Plandrempel

Burgemeester en wethouders kunnen zelf bepalen bij welke grens van geluidsbelasting zij maatregelen willen treffen; die grens wordt plandrempel genoemd. Europa kent voor geluid geen centrale normstelling. Volgens de EU-richtlijn moet het actieplan gaan over 'prioritaire problemen'. Van een prioritair probleem is sprake als een 'relevante grenswaarde' wordt overschreden. Bij de implementatie in de Nederlandse wetgeving is het begrip 'relevante grenswaarde' vertaald in 'plandrempel'. De plandrempel is een ambitiewaarde en niet een grenswaarde die gehaald moet worden met als straf sancties indien de waarde niet wordt gerealiseerd. De gemeente Westland moet de hoogte van de plandrempel zelf vaststellen en mag daarbij afwijken van de normen die in de Wet geluidhinder zijn opgenomen. In het kader van het eerste en tweede actieplan geluid is een plandrempelwaarde van 68 dB voor wegverkeer gekozen. Door een lagere plandrempel wordt aan bewoners meer bescherming geboden tegen geluidsoverlast en gezondheidsschade. Ook zijn er bij de keuze van een lagere geluidsnorm meer woningen om aan te pakken, waardoor eerder kan worden gekozen worden voor oplossingen als stil asfalt en geluidsschermen in plaats van gevelmaatregelen.

Keuze voor plandrempel van 68 dB

Het beleid en de actieplannen geluid uit het verleden hebben geleid tot een verbetering van de geluidssituatie in het Westland. Dit heeft ertoe geleid dat er in 2016 nog slechts 25 woningen zijn met de geluidbelasting

VOORSTEL

hoger dan 68 dB. Indien Westland opnieuw kiest voor een plandrempel van 68 dB zullen de acties in het Actieplan geluid summier zijn en zich beperken tot deze 25 woningen.

Keuze voor plandrempel van 65 dB

Door de plandrempel te verlagen naar 65 dB komen circa 900 woningen in beeld waar sprake is van overschrijding van de plandrempel. Binnen deze groep van 900 woningen kunnen een aantal clusters van woningen worden onderscheiden.

1. Grote Woerdlaan – 92 woningen
2. Woutersweg – 50 woningen
3. Koningin Julianaweg – 66 woningen
4. Heulweg – 32 woningen
5. Naaldwijkseweg (binnen bebouwde kom) – 68 woningen
6. Zwartendijk – 97 woningen
7. N213 (Nieuweweg tussen Bospolder en Poeldijk) – 37 woningen
8. Herenstraat/Oosteinde¹ – 39 woningen

Deze woningen zouden doelmatig kunnen worden aangepakt door wegen/wegdelen van geluidsarm asfalt te voorzien conform de “programmatische aanpak stil asfalt”. Door te kiezen voor een plandrempel van 65 dB in plaats van 68 dB kan met deze aanpak kosteneffectief worden gewerkt aan een verbetering van de leefomgeving in het Westland. Overigens geldt dat bij de keuze voor de 65 dB als plandrempel ook de woningen met een geluidbelasting van meer dan 68 dB zullen worden meegenomen in de programmatische aanpak stil asfalt.

DOELSTELLING

De leefomgeving binnen Westland verbeteren door het terugbrengen van de geluidbelasting bij woningen en beperken van geluidshinder.

ARGUMENTATIE

1.1 Bij een plandrempel van 65 dB wordt een bescherming tegen geluidshinder geboden.

De keuze voor de waarde van de plandrempel is ingegeven door de wens een ambitieuze, maar financieel haalbare, realistische doelstelling neer te zetten. Tevens wordt bij de keuze van deze plandrempel aangesloten bij de geluidbelastingen die zijn genoemd als grens waarboven gezondheidseffecten optreden. De keuze voor een plandrempel van 65 dB betekent niet dat de gemeente wordt verplicht om maatregelen te nemen bij alle woningen met een hogere geluidbelasting. De gemeente heeft de mogelijkheid om hier een beleidsafweging te maken. De keuze voor een plandrempel van 65 dB wil evenmin zeggen dat situaties onder de plandrempel geen verbetering behoeven. De werkwijze van de gemeente Westland richt zich op de “programmatische aanpak stil asfalt”.

1.2 Bij een lagere plandrempel treedt er minder gezondheidsschade op.

Uit onderzoeken van onder andere het RIVM blijkt dat een langdurige blootstelling aan geluid van wegverkeer via lichamelijke stressreacties kan leiden tot een verhoogde kans op onder andere hoge bloeddruk en hart- en vaatziekten en de klachten verergeren bij mensen die al lijden aan een hart- en vaataandoening. De negatieve gezondheidseffecten van geluid zijn groter naarmate het geluidsniveau hoger is.

¹ In de Herenstraat/Oosteinde te Wateringen zijn reeds diverse maatregelen genomen om de geluidshinder te verminderen. Zo zijn tot de gemeentegrens met Den Haag geluidreducerende klinkers en geluidarm asfalt toegepast. De Herenstraat is een éénrichtingsweg en ingericht als 30 km/uur zone.

VOORSTEL

1.3 Door aan te sluiten bij het gebiedsgericht plan wegen kunnen de geluidreducerende maatregelen kostenefficiënt worden uitgevoerd.

De maatregelen die moeten worden genomen op basis van een plandrempel van 65 dB kunnen kostenefficiënt worden uitgevoerd door aan te sluiten bij de programmatische aanpak in het gebiedsgerichte plan wegen. Door wegen van geluidsarm asfalt te voorzien op het moment dat de weg toch aan vervanging van het asfalt toe is en voor de meerkosten subsidie aan te vragen bij de Rijksoverheid, wordt kostenefficiënt gewerkt. Het blijkt dat de 8 hierboven genoemde wegen met clusters van woningen waar sprake is van overschrijding van de plandrempel van 65 dB ook op de nominatie staan voor vervanging of groot onderhoud. Dit betekent dat bovengenoemde werkwijze (programmatische aanpak stil asfalt) op deze wegen kan worden toegepast. Zodoende kan werk met werk worden gemaakt: geluidarm asfalt toepassen op het moment dat een weg toch op de schop gaat. Ook worden zo doelmatig geluidbeperkende maatregelen getroffen bij woningen met een geluidbelasting boven de plandrempel.

In de periode van 2018-2023 worden voor wat betreft de geselecteerde 8 clusters van woningen waar de plandrempel van 65 dB wordt overschreden, in ieder geval de Heulweg (4) en de Nieuweweg (tussen Bospolder en Poeldijk)(7) voorzien van geluidsarm asfalt. De overige clusters kunnen worden aangepakt bij het vervangen van het wegdek bij groot onderhoud.

Daarnaast worden in het kader van de programmatische aanpak stil asfalt met subsidie van de rijksoverheid geluidsarm asfalt gelegd op de Kruisbroekweg (tussen de Secretaris Verhoeffweg en de Kruisweg) en de Sportlaan (tussen de N223 en de Diepenburg) te De Lier.

1.4 Door voor een plandrempel van 65 dB te kiezen kan gekozen worden voor stil asfalt in plaats van gevelmaatregelen.

Het beleid en de actieplannen geluid uit het verleden hebben geleid tot een verbetering van de geluidssituatie in het Westland. In 2016 waren nog slechts 25 woningen met de geluidbelasting hoger dan 68 dB. Indien Westland opnieuw kiest voor de plandrempel van 68 dB (die in eerdere actieplannen is gekozen) zullen de acties zich beperken tot deze 25 woningen. Omdat de woningen verspreid over het Westland liggen is dan uitsluitend de keuze voor gevelmaatregelen doelmatig. Door de plandrempel te verlagen naar 65 dB komen circa 900 woningen in beeld waar sprake is van overschrijding van de plandrempel. Uit doelmatigheidsoverwegingen (kosten en aantal woningen met geluidreductie) zijn bronmaatregelen (toepassen van geluidreducerend asfalt) te verkiezen boven maatregelen bij de ontvanger (woningisolatie).

De toepassing van geluidreducerend asfalt in plaats van het reguliere asfalt leidt tot hogere investeringskosten en onderhoudskosten (bij bepaalde asfaltpyten). Het nieuwste type asfalt heeft alleen hogere aanlegkosten. Voor deze meerkosten van aanleg kan echter vaak, indien sprake is van zgn. saneringswoningen, subsidie worden aangevraagd bij de rijksoverheid. De afweging om geluidreducerend asfalt toe te passen zal plaatsvinden indien groot onderhoud nodig is en de meerkosten voor toepassing beperkt zijn ("werk met werk") of subsidiabel zijn.

Deze woningen worden geleidelijk (over een langere periode dan de tijdspanne van dit EU actieplan) aangepakt, waarbij het gebiedsgerichte plan wegen leidend is. Dit sluit aan bij de duurzaamheidsagenda "Waardevol Westland". Hierin staat vermeld dat het aanbrengen van geluidsarm asfalt op plekken waar de geluidsbelasting te hoog is, wenselijk is. Westland zorgt er zo niet alleen voor dat het geluidsniveau in de woningen binnen de normen blijft, maar ook dat de omgeving profiteert van minder geluidsoverlast. Daarbij komt dat geluidsarm asfalt tegenwoordig een hogere kwaliteit en daardoor langere levensduur heeft dan bijvoorbeeld 5 jaar geleden het geval was.

1.5 Een nog ambitieuzere plandrempel brengt veel onzekerheid en mogelijk extra kosten met zich mee.

Bij de keuze van een nog lagere plandrempel van bijvoorbeeld 63 dB zouden meer dan 2.000 wo-

VOORSTEL

ningen een geluidsbelasting boven de plandrempel hebben. Deze woningen liggen verspreid over Westland. Om al deze woningen aan te pakken zou een heel lange termijn gemoeid gaan. Het is onzeker of over zo'n langer termijn subsidie kan worden verkregen voor de meerkosten van het toepassen van stil asfalt.

1.6 De keuze voor een plandrempel geldt alleen voor dit EU actieplan.

De plandrempel is bedoeld om de gemeente een handvat te geven bij de keuze voor geluidsbeperkende maatregelen. Het staat hierbij niet in relatie tot de wettelijke geluidsnormen of door de gemeente op te stellen (naar buiten gericht) geluidsbeleid. De keuze voor een plandrempel geldt voor dit actieplan geluid. Bij een volgend actieplan zal weer opnieuw voor een plandrempel moeten worden gekozen, welke kan afwijken van de keuze die nu wordt gedaan.

2.1 Westland is als agglomeratiegemeente verplicht om een actieplan geluid vast te stellen.

In het kader van de Wet milieubeheer, waarin de EU-richtlijn omgevingslawaai is overgenomen, is de gemeente Westland verplicht om geluidbelastingkaarten en een daarop gebaseerd EU actieplan op te stellen.

2.2 De geluidsbelasting langs wegen wordt teruggebracht

De gemeente heeft in samenspraak met de Omgevingsdienst Haaglanden een lijst met wegen opgesteld, waarbij mogelijk met subsidie van de Rijksoverheid geluidreducerend asfalt kan worden toegepast. Dit betreft "programmatische aanpak stil asfalt". Deze subsidie is erop gericht om de meerwerkkosten van dit asfalt te vergoeden aan de wegbeheerder. Op het moment dat een weg van deze lijst aan een nieuw wegdek toe is, zal overwogen worden om geluidreducerend asfalt toe te passen en zal hiertoe een subsidieaanvraag worden opgesteld.

De gemeente pakt geluidsoverlast verder de komende 5 jaar aan met de maatregelen genoemd in onderstaande tabel.

Maatregel	Dekking
Gemeente Westland	
Geluidsarm asfalt Heulweg (Bovendijk-Dorpskade) te Wateringen/Kwintshul	ISV geluidbudget
Geluidsarm asfalt Kruisbroekweg (Secr. Verhoefweg-Kruisweg) te Naaldwijk	Meerkosten subsidie BSV
Geluidsarm asfalt Sportlaan (N223-Diepenburg) te De Lier	Meerkosten subsidie BSV
Provincie Zuid-Holland	
Geluidsarm asfalt Galgeweg (Kruisbroekweg-Heenweg) te Naaldwijk	Provincie Zuid-Holland
Geluidsarm asfalt N213 (Middel Broekweg-kern Poeldijk) te Naaldwijk/Poeldijk	Provincie Zuid-Holland
Geluidsschermen N213 (Middel Broekweg-Dijkweg) ivm reconstructie te Naaldwijk	Provincie Zuid-Holland

2.3 Het terugbrengen van de geluidsbelasting langs wegen beperkt de negatieve gevolgen van geluid voor de gezondheid

Het actieplan vermindert het aantal (ernstig) gehinderden en slaapgestoorden.

3.1 Bij het opstellen van een Actieplan Geluid is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Dit brengt met zich mee dat ontwerp van het Westlands Actieplan Geluid 2018-2023 zes weken ter inzage wordt gelegd.

4.1 De gemeenteraad heeft een bijzondere vorm van 'inspraak'.

Voordat het college het Westlands Actieplan Geluid vaststelt, moet zij de gemeenteraad in de gelegenheid stellen om haar wensen en zienswijzen kenbaar te maken. Na de gemeenteraad te hebben gehoord stelt het college het definitieve Actieplan Geluid 2018-2023 vast.

5.1 Het Actieplan Geluid wordt ter inzage gelegd voor zienswijzen.

De inwoners van Westland zijn op deze manier betrokken bij het Actieplan Geluid 2018-2023.



VOORSTEL

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

FINANCIËN

Uit praktisch en economisch oogpunt wordt bij het treffen van maatregelen aangesloten bij het gebiedsgerichte plan wegen van de gemeente Westland. Op het moment dat een weg met woningen met een geluidbelasting boven de plandrempel aan groot onderhoud toe is, zal overwogen worden om geluidarm asfalt toe te passen en zal indien hiertoe wordt besloten een subsidie aanvraag worden opgesteld. De subsidie is gericht om de meerkosten van geluidarm asfalt t.o.v. standaard asfalt te vergoeden aan de wegbeheerder. Zo kunnen doelmatig geluidbeperkende maatregelen getroffen worden bij woningen met een geluidbelasting boven de plandrempel. De meerkosten van het stille asfalt worden immers gedekt door de subsidie van het ministerie en er wordt bij ieder wegvak beoordeeld of de investering doelmatig en subsidiabel is. Indien dit niet het geval is kan alsnog van de investering worden afgezien. In de tabel onder argument 2.2 valt te lezen hoe de kosten van de specifieke maatregelen worden gedekt.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De terinzagelegging zal worden gecommuniceerd via de gemeentepagina.

(EXTERN) OVERLEG EN MEDE-ADVIES

Het Westlands Actieplan geluid 2018-2023 is in onze opdracht geproduceerd door DGMR. Bij de totstandkoming van dit plan is nauw samengewerkt met de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH).

VERVOLGTRAJECT

Procedureel

Inspraak

Het ontwerp van het Westlands Actieplan Geluid 2018-2023 wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan desgewenst een zienswijze indienen. Voordat het college het Westlands Actieplan Geluid vaststelt, moet zij de gemeenteraad nadrukkelijk in de gelegenheid stellen om haar wensen en zienswijzen kenbaar te maken. Na de gemeenteraad te hebben gehoord stelt het college het definitieve Actieplan Geluid 2018-2023 vast waarbij de eventueel binnengekomen zienswijzen worden meegenomen.

Geen beroep

Het besluit tot het vaststellen van het Actieplan geluid 2018-2023 bevat alleen beleidsvoornemens en voorgenomen maatregelen en is niet gericht op direct rechtsgevolg. Dit houdt in dat tegen het definitieve Actieplan geen beroep openstaat. Wel moet het collegebesluit over het definitieve Actieplan binnen vier weken na het vaststellen worden gepubliceerd.

Inhoudelijk

In het Actieplan geluid 2018-2023 is de situatie tot en met 2021 inclusief de al bekende autonome ontwikkelingen in kaart gebracht. In 2022 moet op grond van de regelgeving door de gemeente Westland op basis van de dan heersende geluidssituatie en opgedane ervaringen een nieuw - geactualiseerd - actieplan worden vastgesteld.