

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 19 juni 2023

Onderwerp: Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Aan uw raad wordt voorgesteld om de *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023* vast te stellen en de *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2016* in te trekken.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Ons huidige subsidiestelsel kent weinig flexibiliteit en bevat inconsistenties in regelgeving en dat maakt het lastig tot niet mogelijk om gewenste initiatieven te subsidiëren. Daarnaast zijn er niet voor elk beleidsterrein van artikel 2 *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2016* (in het vervolg *ASV 2016*) nadere regels vastgesteld (bijlage 2). Dit belet het verlenen van subsidies. Ook ontbreken consistente procesbeschrijvingen. Om dit aan te pakken is het *Project Kwaliteitsverbetering subsidieregelgeving- en proces* opgestart. U heeft op 6 september 2022 (nummer 22.68kennisgenomen van de raadsinformatiebrief waarmee u bent geïnformeerd over de start van dit project.

De *ASV 2016* is daarom herijkt, hetgeen heeft geresulteerd in de *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023* (in het vervolg *ASV 2023*) zie hiervoor bijlage 1. De *ASV 2023* voorziet in de gewenste flexibele, doelmatige en rechtmatige subsidieregelgeving, transparante en uniforme toepassing van het instrument subsidies, geactualiseerde juridische grondslagen voor te verstrekken subsidies en een eenvoudiger en minder tijdrovend subsidieproces.

3. Relatie met bestaand beleid

De gemeente ondervindt enkele problemen met de *ASV 2016*. Allereerst het gebrek aan flexibiliteit in de gemeentelijke subsidiemogelijkheden als gevolg van de artikelen (2,) 3 en 4 van de huidige verordening. Deze artikelen beperken de mogelijkheid tot het verlenen van subsidies door het de gemeente enkel toe te staan zeven zeer gespecificeerd gedefinieerde soorten subsidies te verlenen. In de *ASV 2023* is flexibiliteit ingebouwd door het keurslijf van de huidige zeven soorten subsidievormen van artikel 4 *ASV 2016* los te laten. Dat laat onverlet dat in de praktijk nog steeds structurele subsidies mogelijk blijven, evenals eenmalige subsidies. Daarnaast is uniformiteit gehanteerd in de omschrijving van de indiendatum van subsidieaanvragen: “vóór [...]” óf “uiterlijk [...]”.

Daarnaast zijn er niet voor elk beleidsterrein van artikel 2 *ASV 2016* nadere regels vastgesteld. Ook dit belet het verlenen van subsidies.

Verder bevat het huidige subsidiestelsel inconsistenties in regelgeving, zoals de inconsistente omschrijving van de uiterlijke indiendatum van subsidieaanvragen in de *ASV 2016* ten opzichte van enkele en de bijbehorende nadere regels en de inconsistentie bij genoemde drempelbedragen over de wijze van eindverantwoording.

Ook kunnen door een gebrek aan juridische grondslag niet alle vastgestelde nadere regels fungeren als wettelijk voorschrift zoals bedoeld in artikel 4:23 lid 1 Algemene wet bestuursrecht. Dit leidt tot een gebrek aan juridische grondslag voor het verlenen van bepaalde subsidies.

Vanuit de huidige situatie is heroverwogen of het noodzakelijk en/of wenselijk is om vanaf bepaalde subsidiebedragen accountantsverklaringen te vragen. De gemiddelde kosten van een accountantsverklaring bedragen zo'n € 5.000. Uit de praktijk blijkt dat subsidieontvangers deze

accountantskosten vaak betalen middels het subsidiebedrag dat de gemeente verstrekt, waardoor 1) niet het volledige subsidiebedrag toekomt aan de te subsidiëren activiteit(en) en 2) de gemeente feitelijk zelf de accountantsverklaringskosten draagt en niet - zoals zou moeten - de subsidieontvanger zelf. Dat is onwenselijk. Redenerende dat de kosten van een accountantsverklaring in redelijke verhouding moeten zijn met het verstrekte subsidiebedrag, is de controleverklaring van de accountant in de nieuwe verordening verplicht voorgeschreven voor subsidies van meer dan € 100.000, tenzij in de subsidieregeling of de beschikking tot subsidieverlening anders is bepaald. Voor lagere subsidies geldt dat het college een dergelijke controleverklaring van de accountant kan verlangen.

Met de nieuwe ASV 2023 (artikel 5) wordt de verantwoordelijkheid voor het vaststellen van subsidieplafonds verlegd van de gemeenteraad naar het college van burgemeester en wethouders. Hierbij moet het college natuurlijk altijd blijven binnen de kaders van de gemeenteraad vastgestelde programmabegroting (vierde lid). Zo moet een eventueel subsidieplafond voor muziekonderwijs passen binnen de financiële kaders van het programma Sport, Cultuur en Recreatie. Dit betekent dat u geen voorstel meer krijgt om het subsidieplafond voor het muziekonderwijs vast te stellen, zoals tot nu toe het geval was.

Ten slotte is de “stellen vast”-formulering van artikel 3 ASV 2016 omgeschreven naar een “kunnen vaststellen”-formulering. De ASV 2023 maakt subsidie tot een middel dat kan worden ingezet bij het bereiken van beleidsdoelen. Voor welke beleidsdoelen dat is, is aan het betreffende beleidsveld. Hiervoor dienen subsidieregelingen te worden opgesteld waarin deze doelen zijn opgenomen en waarin is opgenomen wie er aanspraak op subsidie kan maken en hoe de beschikbare middelen over aanvragers worden verdeeld.

Met de ASV 2023 wordt de ASV 2016 dus herijkt en vervangen. Het is mogelijk dat het proces rond de subsidieaanvraag verandert. Deze nieuwe verordening is de basis voor het opnieuw vormgeven van dit proces, waarbij vereenvoudiging en deregulering belangrijke parameters zijn.

Verder worden met de nieuwe ASV de randvoorwaarden gecreëerd voor het mogelijk maken van de volgende punten uit het Coalitieakkoord 2022-2026 gerealiseerd:

- “We geven prioriteit aan leefbare kernen. (Culturele) verenigingen vervullen daarbij een cruciale rol. Daarom kiezen we ervoor om deze te blijven subsidiëren. Wel willen we de subsidieverordening aanpassen zodat de kaders voor subsidieverstreking beter aansluiten bij de huidige verenigingsstructuren.”;
- “De nadere regels burgerkracht, voor het verkrijgen van subsidies voor burgerkrachtinitiatieven, worden geactualiseerd.”;
- Met een addendum op het coalitieakkoord is hieraan nog het volgende toegevoegd: “In dit subsidiebeleid moet toetsing op basis van inwonende ledenaantallen plaatsmaken voor toetsing van de maatschappelijke functie van een vereniging/initiatief.”

In het proces dat tot dit voorstel heeft geleid, werd ontdekt dat *Subsidieverordening mergelfonds* uit 2011 nog steeds van kracht is terwijl het sinds 2017 niet meer actief is. In de kaderbrief 2015 (raadsvergadering 19 juni 2015 agendapunt 16) is afgesproken om het mergelfonds per 2017 af te schaffen. Dit is echter niet geëffectueerd middels een formeel besluit. Wij stellen voor dit nu als nog te effectueren door de raad deze verordening te laten intrekken. Inmiddels is er nieuw erfgoedbeleid waaraan ook een nieuwe subsidieregeling wordt verbonden. Die subsidieregeling wordt later dit jaar door uw college vastgesteld. Met het vaststellen van de ASV 2023 wordt daarmee geen nieuw inhoudelijk beleid gemaakt.

Na vaststelling door de gemeenteraad worden subsidieregelingen ter vaststelling aan het college van burgemeester en wethouders voorgelegd. Deze subsidieregelingen zijn ter vervanging van, maar wel ter bestending van de huidige ‘nadere regels’. Het inhoudelijk evalueren en eventueel aanpassen van die regelingen zal vanuit de verschillende beleidsvelden opgepakt worden.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023* voorziet in de gewenste flexibele, doelmatige en rechtmatige subsidieregelgeving, transparante en uniforme toepassing van het instrument subsidies, geactualiseerde juridische grondslagen voor te verstrekken subsidies. Dit maakt het mogelijk en een eenvoudiger en minder tijdrovend subsidieproces in te richten.

5. Samenwerking

N.v.t.

6. Aanbestedingen

N.v.t.

7. Duurzaamheid

Door de *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023* en de daarmee verband houdende subsidieregelingen is een toekomstbestendig subsidiebeleid gecreëerd. Hiermee is flexibiliteit ingebouwd, zodat we lange tijd vooruit kunnen en de ruimte hebben om in te spelen op gewenste ontwikkelingen.

8. Financiën

Het vaststellen van de *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023* heeft geen financiële gevolgen. Niet voor de gemeentebegroting en ook niet voor de huidige ontvangers van een structurele subsidie.

9. Communicatie

De *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023* zal conform de wettelijke regels bekend worden gemaakt in het digitaal Gemeentebled en op www.overheid.nl en zal op de gemeentelijke website worden geplaatst.

De ASV 2023 treedt in werking per 1 juli 2023. Alle aanvragen die voor inwerkingtreding van deze verordening (1 juli 2023) zijn binnengekomen waarop nog geen besluit is genomen, worden conform de ASV 2023 behandeld, tenzij burgemeester en wethouders van oordeel zijn dat de aanvrager daardoor in zijn belangen wordt geschaad. In dat geval wordt getoetst aan de ASV 2016 (overgangsrecht artikel 19 ASV 2023).

Na het raadsbesluit wordt op de gemeentelijke website (nieuwsbericht) gemeld dat de ASV 2023 is vastgesteld.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u om

1. de *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023* vast te stellen;
2. gelijktijdig de *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2016* in te trekken;
3. de *Subsidieverordening mergelfonds* conform Kaderbrief 2015 in te trekken.



11. Bijlagen

Bijlage 1: *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023*

Bijlage 2: *Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2016*

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 9 mei 2023;

Gehoord de raadscommissie Algemene Zaken en Middelen de dato 5 juni 2023;

Besluit:

- De Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2023 vast te stellen
- Gelijktijdig de Algemene Subsidieverordening Valkenburg aan de Geul 2016 in te trekken.
- De Subsidieverordening mergelfonds conform Kaderbrief 2015 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 19 juni 2023.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter