ADVIESNOTA

Belastingsamenwerking Oost-Brabant

Auteur: mr. A.J. van Griethuysen	☒ Dagelijks Bestuur
Team: Staf	☒ Algemeen Bestuur
Volgnr.:	
	◉ Openbaar
	○ Openbaar na informeren betrokkenen
	○ Niet openbaar
	○ Vertrouwelijk
	Effect op de begroting: ☐ Ja ☒ Nee
	☐ Verordening
	☐ Beleidsregels
	☒ Besluit van algemene strekking
	☐ Overige

Onderwerp
Aanpassing Wet gemeenschappelijke regelingen en versterking democratische legitimatie

Te besluiten om

- Akkoord te gaan met de volgende standpunten volgend uit de wijziging van de wet GR:

  - Geen aanvullende artikelen in het kader van inlichtingenverstrekking op te nemen in de GR;
  - Geen aanvullende mogelijkheden tot het indienen van zienswijzen op te nemen in de GR;
  - Het uitsluiten van zienswijzen tegen voorgenomen besluiten van het samenwerkingsverband;
  - het niet opnemen van een verplichting van het (dagelijks) bestuur van het samenwerkingsverband om te reageren op ingediende zienswijzen;
  - het niet inrichten van een gemeenschappelijke adviescommissie;
  - Geen aanvullende bepalingen op te nemen met betrekking tot wijziging, opheffing, toe- en uittreding;
  - De GR maximaal eenmaal per 3 jaar te laten evalueren;
  - Geen aanvullende mogelijkheden tot burgerparticipatie op te nemen in de GR.

- De concepttekst GR BSOB 2024 (zie bijlage) voor zienswijze aan de gemeenteraden c.q. algemeen besturen van de deelnemers voor te leggen
    - (Overige) wijzigingen volgend uit de gewijzigde Wet GR;
    - Aanpassing artikel 50 lid 4, aanscherping zienswijzeprocedure begrotingswijzigingen.

De huidige GR BSOB ging reeds ver in de bevoegdheden van de deelnemers en de invloed op de GR BSOB door de deelnemers. De aanpassing van de Wet GR vult op de meeste punten in relatie tot de GR BSOB wettelijk elementen in die in de GR BSOB reeds waren opgenomen. Als gevolg daarvan heeft de aanpassing van de Wet GR geen invloed op de inhoud van de GR BSOB. In de toelichting (Bijlage 1) wordt meer specifiek op de aanpassingen in relatie tot de GR BSOB ingegaan en verduidelijkt waarom de aanpassong van de Wet GR geen aanpassing behoeft van de GR BSOB.

Met betrekking tot de aanpassing van de GR BSOB op het vlak van de DVO-dienstverlening is separaat een besluit ter zienswijze aan de deelnemers voorgelegd. Hieruit voortvloeiende tekstuele aanpassingen in de GR BSOB zijn in de concepttekst al verwerkt.

Inleiding / Probleemstelling

WGR

Op 1 juli 2022 is een wetswijziging voor de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) in werking getreden. De wetswijziging beoogt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Het gaat daarbij om *de kaderstellende en controlerende rol* van gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen (en provinciale staten) bij de uitvoering van taken in gemeenschappelijke regelingen. Om de versterking te bereiken, wordt een aantal bestaande instrumenten van de volksvertegenwoordiging aangepast en aangevuld. Daarnaast richt het wetsvoorstel zich op het vergroten van de mogelijkheden van participatie van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.

De gevolgen en zienswijze van de besturen van de deelnemers in de GR BSOB dienen voor 1 juli 2024 te zijn verwerkt in een nieuwe GR BSOB. Dat lijkt ver weg, maar besluitvormingsprocessen maken dat deze implementatietijd feitelijk niet zo ruim is.

Met de inwerkingtreding van de Wijzigingswet worden enkele termijnen in de begrotingscyclus van gemeenschappelijke regelingen verruimd. Dit geeft de betrokken vertegenwoordigende organen (raden en algemeen besturen) langer de tijd om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven. Verder verschuift de deadline voor het aanleveren van de begroting bij de toezichthouder.

De bestaande GR BSOB behoeft aanpassing. Denk bijvoorbeeld aan:
- het inbedden van mogelijkheden tot het indienen van zienswijzen.
- het al dan niet uitsluiten van zienswijzen tegen voorgenomen besluiten van het samenwerkingsverband.

- het opnemen van een verplichting van het (dagelijks) bestuur van het samenwerkingsverband om te reageren op ingediende zienswijzen.
- het eventueel inrichten van een gemeenschappelijke adviescommissie.
- het wel of niet evalueren van de gemeenschappelijke regeling.
- het eventueel bieden van mogelijkheden tot burgerparticipatie.

In de toelichtende tekst als bijlage worden de verschillende elementen van wijziging nader toegelicht en afzonderlijk van een advies voorzien. Gelet op het karakter van de GR BSOB en bestaande overleg- en beslisstructuren tussen de deelnemers en BSOB zou de GR BSOB alleen op de wettelijk voorgeschreven elementen aanpassing behoeven en blijven de optionele mogelijkheden achterwege, dan wel worden die uitgesloten.

Beoogd effect
Het betreft een beleidsarme wijziging die met betrekking tot de versterking van de democratische legitimatie het beoogde effect heeft een zienswijze van de besturen van de deelnemers in de GR BSOB te verkrijgen aangaande de aard en de omvang van de gewenste rol voor de besturen van de deelnemers in de besluitvorming van de GR BSOB. Daarbij is in overleg met de deelnemers artikel 50, lid 4 van de GR BSOB aangepast naar een werkbaarder c.q. doelmatiger werkwijze.

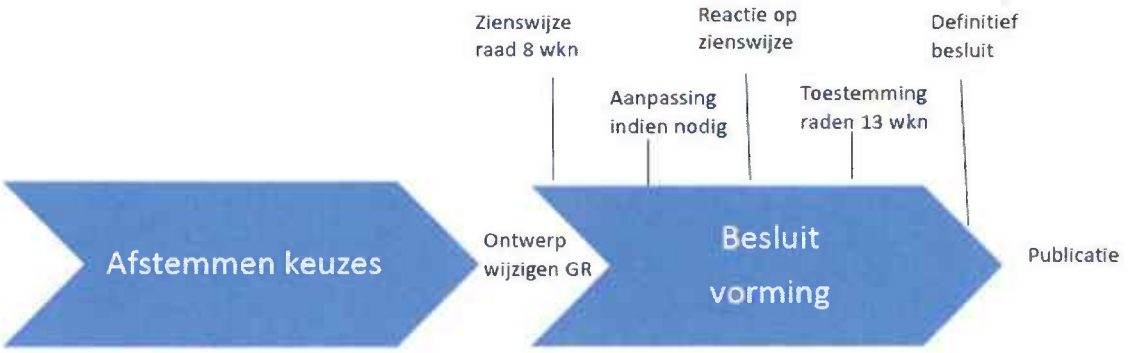
Argumenten
Het verzoek met betrekking tot de wijziging van de WGR ligt in lijn met de nieuwe wettelijke kaders vanuit de WGR.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Risico's
Niet voldoen aan de wetswijzigingen – binnen de implementatieperiode tot 1 juli 2024 - raakt de rechtmatigheid van de GR BSOB.

Communicatie
Na besluitvorming zal de nieuwe Wgr gepubliceerd worden op de website(s) en bij het Kennis- en Exploitatiecentrum van Officiële Overheidspublicaties in dit geval (DROP).

Vervolg
De besturen hebben na het verzoek tot zienswijze acht weken de tijd voor het opstellen en kenbaar maken van de zienswijze.
De GR BSOB zal aan de hand van de zienswijze worden aangepast en ter besluitvorming/toestemming verzonden worden aan de deelnemers
De planning is schematisch weergegeven in onderstaand schema.



De planning voor BSOB en haar deelnemers is als volgt.
Akkoord AB 21 december 2023, daarna voorleggen voor zienswijze aan de raden en het bestuur van het waterschap.
Voor medio maart (AB vergadering 2024) bespreken en behandelen binnengekomen zienswijzen. Daarna aan de hand van de binnengekomen zienswijzen reacties en- of aanpassing van de WGR.
Toestemming raden en bestuur van het waterschap binnen 13 weken (zou voor eind juni in een separate AB vergadering geagendeerd kunnen worden)
Besluit eind juni in AB nemen en invoeren per 1 juli 2024 waarmee voldaan wordt aan de wettelijke eis.

Bijlagen:
- voorstel nieuwe GR BSOB 2024
- Was wordt lijst GR BSOB 2024
- Bijlage bij advies WGR

BESLUIT DAGELIJKS BESTUUR

VOORSTEL

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Oost-Brabant;

gelet op,

- de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;
- de bepalingen in de Gemeenschappelijke Regeling BSOB;

BESLUIT:

1. De adviesnota WGR aanpassingen aan het Algemeen Bestuur aan te bieden.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van BSOB van
11 december 2023

De voorzitter Dagelijks Bestuur

G.T. Buter

De secretaris

E.M. van der Reijden

BESLUIT ALGEMEEN BESTUUR

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Oost-Brabant;

gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 20 september 2023

gelet op,

- de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;
- de bepalingen in de Gemeenschappelijke Regeling BSOB;

BESLUIT:

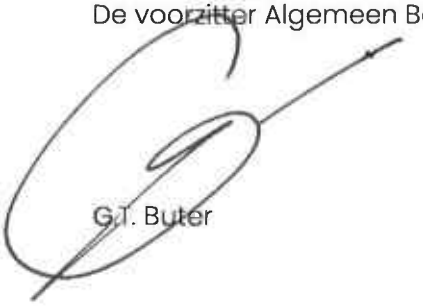
- Akkoord te gaan met de volgende standpunten volgend uit de wijziging van de wet GR:

  - Geen aanvullende artikelen in het kader van inlichtingenverstrekking op te nemen in de GR;
  - Geen aanvullende mogelijkheden tot het indienen van zienswijzen op te nemen in de GR;
  - Het uitsluiten van zienswijzen tegen voorgenomen besluiten van het samenwerkingsverband;
  - het niet opnemen van een verplichting van het (dagelijks) bestuur van het samenwerkingsverband om te reageren op ingediende zienswijzen;
  - het niet inrichten van een gemeenschappelijke adviescommissie;
  - Geen aanvullende bepalingen op te nemen met betrekking tot wijziging, opheffing, toe- en uittreding;
  - De GR maximaal eenmaal per 3 jaar te laten evalueren;
  - Geen aanvullende mogelijkheden tot burgerparticipatie op te nemen in de GR.

- De concepttekst GR BSOB 2024 (zie bijlage) voor zienswijze aan de gemeenteraden c.q. algemeen besturen van de deelnemers voor te leggen
  - (Overige) wijzigingen volgend uit de gewijzigde Wet GR
  - Aanpassing artikel 50 lid 4, aanscherping zienswijzeprocedure begrotingswijzigingen

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van BSOB van 21 december 2023.

De voorzitter Algemeen Bestuur



G.T. Buter

De secretaris



E.M. van der Reijden