Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid
Postbus 166
3300 AD DORDRECHT

Uw brief van:	Ons kenmerk:	Gorinchem,
	D-860718	9 mei 2023
Uw kenmerk:	Behandelaar:	Zaaknummer:
	Dhr. T. (Theo) den Braanker	Z/23/752457
	Doorkiesnummer:	
	0183 659 416	

Onderwerp:
Zienswijze jaarstukken 2022, herziene begroting 2023 en begroting 2024 Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid Holland Zuid

Geachte heer/mevrouw,

Op 13 april 2023 hebben wij van u een brief ontvangen over het geven van een zienswijze door de raad op de jaarstukken 2022, de herziene begroting 2023 en conceptbegroting 2024 van de Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid. U stelt de raad in de gelegenheid om vóór 19 juni 2023 met een reactie te komen. Deze datum is niet haalbaar gebleken. Vanwege de wettelijke termijnen binnen de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen, heeft u 16 juni 2023 reeds de concept-zienswijze van de raad ontvangen onder voorbehoud van definitieve vaststelling door de raad op 29 juni 2023. Bij deze ontvangt u onze zienswijze.

Algemeen
Allereerst willen we u complimenteren voor uw inzet het afgelopen jaar. 2022 was een uitdagend jaar, waarin het u toch gelukt is om, ondanks de lastige omstandigheden uw prestaties volgens afspraak te leveren. We onderschrijven uw visie dat we de ontwikkelingen waarvoor we ons gesteld zien in gezamenlijkheid moeten oppakken, waarbij preventie een grote rol speelt.

Wij geven mede namens het college graag op voorhand input mee voor de actualisatie van de gemeenschappelijke regeling zodat dit meegenomen kan worden in de voorbereiding van de actualisatie. In een sessie is op 8 december 2022 naar voren gekomen dat de raad met name wil inzetten op een gemeenschappelijke adviescommissie. Hiermee wordt de positie van de raad bij de besluitvorming gemeenschappelijke regelingen versterkt. Ook sluit een regionale werkgroep aan bij ons coalitieakkoord waarin de wens is geuit om de inzet van de raad ten aanzien van de regelingen te vergroten en de ontwikkelingen van onder meer DGJ te monitoren. Wel is hierbij gewenst om inzicht te krijgen in de opdracht en looptijd van de gemeenschappelijke adviescommissie.

<u>Onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd (herziene begroting 2023 en begroting 2024)</u>

Herziene begroting 2023
U heeft in eerste instantie de begroting opgesteld conform regionale afspraken.
De indexatie die daarbij is toegepast was gebaseerd op de septembercirculaire 2022. Die indexatie bleek door diverse exogene ontwikkelingen (zoals Oorlog in Oekraïne) niet houdbaar. Gelet op deze

ontwikkelingen is een herziening van de begroting 2023 voorgesteld. Deze herziening resulteert in een bijstelling van de gehanteerde percentages, waarbij voor lonen nu een indexatie van 8% is gehanteerd en voor materiele lasten 5,9%. Als gevolg van deze bijstelling wordt een regionaal een aanvullende inwonerbijdrage DG&J van € 1.627.378 gevraagd. Voor Gorinchem betekent dit een extra bijdrage van € 195.700.

Daarnaast wordt gevraagd om een structurele aanvullende inwonerbijdrage van regionaal € 443.000 voor de uitvoering van de Jeugdgezondheidszorg. Voor de gemeente Gorinchem betekent dit aan meerkosten een bedrag van € 28.826.

Deze extra bijdragen zijn grotendeels gebaseerd op een hogere indexering. Wij gaan akkoord met deze bijdrage in de veronderstelling dat de gemeenten hierin gecompenseerd gaan worden door het Rijk. Dit zal in de meicirculaire bekend gemaakt worden.

Begroting 2024
U hanteert de herziene begroting 2023 als uitgangspunt voor de begroting 2024. Vervolgens is de begroting 2024 geïndexeerd volgens de kaders zoals deze in de kaderbrief 2024 zijn aangegeven.

Daarnaast heeft u een tweetal voorstellen opgenomen, voor het onderdeel Veilig Thuis, wat leidt tot een aanpassing van de inwonerbijdrage voor het organisatieonderdeel DGJ.

Formatie-uitbreiding
Sinds 2022 ontvangt Veilig Thuis extra middelen om incidenteel de formatie "maatschappelijk werkers" bij Veilig Thuis met 3,67 fte op te hogen. Deze ophoging was wenselijk omdat destijds geconstateerd werd dat de overdracht van casuïstiek met veiligheidsvraagstukken naar de lokale teams niet goed verliep. De lokale teams zouden onvoldoende toegerust zijn om de casussen over te nemen. Het doel was om uiterlijk in 2023 deze incidentele middelen af te bouwen. In de tussenliggende tijd zou zowel lokaal als regionaal gewerkt worden aan de versteviging van de samenwerking.

Wij lezen in uw begroting dat daar inderdaad mee gestart is en dat het verbeterplan medio 2023 beschikbaar komt. De uitrol van dit verbeterplan start daarmee op zijn vroegst pas in het derde kwartaal van 2023. Daarmee verzoekt u om de tijdelijke formatie voorlopig ook nog op te nemen in de begroting van 2024. Hoewel we blij zijn dat de samenwerking actief aandacht krijgt, betreuren we het dat het onderzoek meer tijd lijkt te kosten dan gehoopt.
Temeer daar de gemeente Gorinchem reeds sinds eind 2022 extra investeert in de Lokale Toegang door middel van formatie uitbreiding voor specifiek de casussen met een veiligheidsvraagstuk.
De extra inzet in 2022 en in 2023 heeft erin geresulteerd dat overgedragen casussen vanuit Veilig Thuis in de gemeente Gorinchem binnen vijf werkdagen worden opgepakt.
We realiseren ons dat de lokale inzet van de gemeente Gorinchem niet gelijk ook op regionaal niveau zichtbaar is. En financiering vindt regionaal op basis van inwonerbijdrage plaats. Omdat het hier gaat om de meest kwetsbare jeugdigen in onze samenleving, vinden we het belangrijk om deze zorg uiterst zorgvuldig te borgen met voldoende formatie. Hetzij bij Veilig Thuis, hetzij bij de lokale toegang.

Daarom geven wij nog eenmaal een positieve zienswijze af met betrekking tot het verzoek tot verlenging van de incidentele formatie-uitbreiding in 2024. Wij zien dit als een incidentele uitbreiding voor enkel het jaar 2024, onder de voorwaarde dat de DG&J zowel gedurende 2023, aantoont of deze gevraagde uitbreiding echt nog noodzakelijk is. Daarbij dient onderscheid gemaakt te worden tussen de onderlinge gemeenten.

Structurele formatie uitbreiding

Naast deze incidentele bijdrage vraagt u een structureel extra bijdrage voor het uitbreiden van de ondersteunende functie van het uitvoeringsproces. Dit in verband met de groei van het aantal meldingen. Deze bijdrage ad. € 100.000 zit nog niet verwerkt in de totale gemeentelijke bijdrage. Een deel van deze kosten ad.€ 17.600 komt ten laste van centrumgemeente Dordrecht. Het resterende deel € 82.400 vraagt om een structurele bijstelling van de inwonerbijdrage. Voor de gemeente Gorinchem betekent dit een structurele bijdrage van € 7.631 naast de gemeentelijke bijdrage van € 462.351. Wij stemmen in met deze formatie uitbreiding.

Meldpunt Zorg & Overlast
Wat betreft de extra inwonerbijdrage voor het Meldpunt Zorg & Overlast, die voor 2023 en 2024 is vastgesteld, zouden wij graag richting 2024 een concretere planning zien voor het opstellen van het plan van aanpak dat moet zorgen voor de uiteindelijke afbouw van deze middelen.

Onderdeel Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid (herziene begroting 2023, begroting 2024)

Herziene begroting 2023
In de contracten met de zorgaanbieders voor Jeugdhulp zijn afspraken gemaakt over de toe te passen indexering. De prognose 2023 is tevens aangepast op het aantal jeugdigen in zorg begin 2023. Dit aantal laat regionaal een daling zien. Rekening houdend met beide invloeden stelt u een regionale bijstelling voor op de begroting voor Jeugdhulpuitgaven van € 4.784.480. Voor de gemeente Gorinchem betekent dit een bijdrage van € 496.200
Wij stemmen in met deze herziene begroting, maar onderschrijven de kanttekening dat een regionale daling van zorgvraag, geen lokale daling hoeft te betekenen. Wij vragen u om ons actief op de hoogte houdt van de kostenontwikkeling in 2023 en zo nodig hier eerder over te rapporteren dan bij de vastgestelde rapportage momenten.

Begroting 2024
De financiële raming van de jeugdhulpuitgaven 2024 en verder is gebaseerd op de prognose van de kosten per gemeente voor het jaar 2023. Deze verwachte uitgaven worden geïndexeerd naar het prijsniveau 2024. De grootste kostenstijging is als gevolg van de indexatie. Daarnaast wordt er een groei in kosten verwacht als gevolg van de afbouw van de gesloten jeugdzorg en beschikbaarheidsfinanciering voor crisisbedden. Wij vragen u om ons actief op te de hoogte te houden van deze externe ontwikkelingen.

U constateert dat de groei in jeugdhulpgebruik (het aantal jeugdigen in zorg) regionaal lijkt te stabiliseren. Vanuit het oogpunt van evenwichtig begrotingsbeleid kiest de DG&J er voor zowel geen groei als geen besparingen op te nemen.

Wij zijn voorstander van realistisch begroten, dus als gemeente staan wij op dit moment achter deze keuze. Wel willen wij de komende jaren graag met elkaar toewerken naar de situatie geen groei - wel besparingen. Dit is noodzakelijk om de jeugdhulpuitgaven beheersbaar te houden.

De beleidsontwikkeling en de aansturing van het lokale veld (incl. de toegang voor Jeugdhulp) ligt bij ons als gemeente en de financiële solidariteit op de inkoop van Jeugdhulp is in de afgelopen jaren stapsgewijs volledig afgebouwd (per 2023). Door het organiseren van meer lokale sturing en de ruimte die we als gemeente gekregen hebben om Jeugdhulp naar de voorkant vorm te geven, zien we positieve effecten op de ontwikkelingen binnen de Jeugdhulp. U benoemt in de stukken dat de doorontwikkeling van en (beleidsmatige) sturing op Jeugdhulp vraagt om een gezamenlijk optrekken van gemeenten, SOJ en zorgaanbieders en lokale teams. Hier sluiten we ons bij aan.

Jaarrekening 2022

Onderdeel Dienst Gezondheid en Jeugd
De jaarrekening laat op de reguliere exploitatie een bijna neutraal financieel resultaat zien, terwijl nagenoeg alle prestaties conform afspraak zijn geleverd. Het is goed om te zien dat u het nadelig resultaat (slechts € 8.200,-) voor de reguliere DG&J-taken ten laste kunt brengen van de algemene reserve. Wij willen onze waardering uitspreken voor de wijze waarop de Dienst Gezondheid en Jeugd (DG&J) zich heeft ingezet in 2022 en zijn tevreden met het behaalde resultaat.

Onderdeel Serviceorganisatie Jeugd
In de afgelopen jaren was steeds sprake van groei van de jeugdhulpuitgaven. Dat heeft er in geresulteerd dat de gemeente Gorinchem naar aanleiding van de 1e bestuursrapportage 2022 de begroting 2022 naar boven heeft bijgesteld. Bij de 2e bestuursrapportage 2022 werd een stabilisatie van groei gerapporteerd, hoewel de verwachting was dat de kosten wederom zouden stijgen. De realisatie 2022 is regionaal echter € 3,8 mln. lager dan hetgeen was voorzien bij de 2e bestuursrapportage 2022. En regionaal zelfs 5 mln. lager ten opzichte van de 1e bestuursrapportage 2022. Wij zijn blij om te zien dat de stabilisatie heeft doorgezet en dat dit nu zelfs zorgt voor een voorzichtige daling in de uitgaven. Zoals u zelf aangeeft, kunnen er wel grote fluctuaties tussen gemeenten ontstaan. Helaas moeten we constateren dat de kosten in de gemeente Gorinchem wederom gestegen zijn. Desondanks kunnen we instemmen met de jaarrekening die voorligt.

Controleverklaring
Hoewel wij in onze brief van 12 november u hebben verzocht om de controleverklaring tijdig in te dienen, is bij de jaarrekening nog geen goedkeurende controleverklaring van de accountant gevoegd. Voor het adequaat uitoefenen van de controlerende rol van de raad is een tijdige indiening van de concept-controleverklaring noodzakelijk. Het spreekt daarom voor zich dat u eventuele substantiële afwijkingen die zich nog manifesteren tijdens deze controle per omgaande communiceert met de deelnemende gemeenten.

Wij zien uw reactie met vertrouwen tegemoet en spreken de verwachting uit dat de door ons ingebrachte punten hun weg zullen vinden in de uitvoering.

Hoogachtend

De gemeenteraad van Gorinchem,
De griffier, De voorzitter,