Voorstel aan de raad

Nummer: 160

Portefeuille:	Wmo, duurzaamheid, sport en bewegen, vitaliteit en gezondheid, ruimtelijk stedelijke ontwikkeling en omgevingswet en p&o
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp:
Voorbereidingsbesluit Parkeren Lelystad

Voorgesteld besluit

1. Te verklaren dat een Paraplubestemmingsplan Parkeren Lelystad wordt voorbereid, zoals bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening voor het gebied zoals aangegeven op de verbeelding met planidentificatienummer NL.IMRO.0995.VB0020-VG01;

    a. Te bepalen, dat het verboden is om het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen, nieuwe bouwwerken op te richten, voor zover die gepaard gaan met een ruimtelijke impact ten aanzien van parkeren.

    b. Te bepalen, dat het college bij omgevingsvergunning kan afwijken van het onder 1.a genoemde verbod, mits de voorgenomen wijziging van gebruik en het oprichten van nieuwe bouwwerken niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

2. Te bepalen dat dit besluit na bekendmaking in werking treedt.

Urgentie Raad

Urgentie hoog:
In de huidige situatie ontbreken bij een aantal bestemmingsplannen in Lelystad parkeernormen. Het kan dan voorkomen dat een omgevingsvergunning verleend moet worden, ondanks dat de aanvraag niet in (voldoende) parkeergelegenheid voorziet.

Om te voorkomen dat aan aanvragen om omgevingsvergunning medewerking moet worden verleend zonder dat aan parkeereisen wordt voldaan is dit voorbereidingsbesluit opgesteld.

Na bekendmaking van het voorbereidingsbesluit treedt deze direct in werking. Er is geen bezwaar en beroep tegen een voorbereidingsbesluit mogelijk. Vervolgens zal een ontwerp paraplubestemmingsplan Parkeren Lelystad opgesteld worden.

Samenvatting

Regels met betrekking tot het parkeren waren tot 2018 opgenomen in de bouwverordening, en niet in het bestemmingsplan. In 2018 is dit deel van de bouwverordening komen te vervallen.
Vanaf 2014 worden daarom regels met betrekking tot het parkeren opgenomen in het bestemmingsplan, gebaseerd op het Parkeerbeleidsplan Lelystad uit 2009. Er zijn echter ook bestemmingsplannen (voornamelijk van vóór 2014), waarin dit niet het geval was waardoor binnen deze bestemmingsplangebieden nu geen regels meer zijn over het parkeren.
Om te voorkomen dat aan aanvragen om omgevingsvergunning medewerking moet worden verleend zonder dat aan parkeereisen wordt voldaan is dit voorbereidingsbesluit opgesteld.

Voorgaande besluitvorming

Geen.

Inleiding

Aanvragen omgevingsvergunning worden getoetst aan onder andere het bestemmingsplan en de bouwverordening. Als een aanvraag aan alle toetsingskaders voldoet, zijn er geen weigeringsgronden en moet een omgevingsvergunning worden verleend.

Vervallen parkeereis
Tot 1 juli 2018 werd de eis om voldoende parkeergelegenheid te realiseren afgedwongen via de bouwverordening. Op 1 juli 2018 is de Woningwet gewijzigd in die zin dat de parkeereis uit de bouwverordening is komen te vervallen. Sinds 2014 wordt ieder bestemmingsplan daarom voorzien van een bepaling waarmee parkeerplaatsen worden geëist. In Lelystad zijn echter nog bestemmingsplannen zonder een dergelijke parkeereis, dit betreft veelal oudere bestemmingsplannen. Het kan dan voorkomen dat een omgevingsvergunning verleend moet worden, ondanks dat de aanvraag niet in (voldoende) parkeergelegenheid voorziet. Dit geldt voor de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan De Landerijen 2012
- Bestemmingsplan Boswijk
- Bestemmingsplan Waterwijk - Noord
- Bestemmingsplan Waterwijk - Zuid
- Bestemmingsplan Stadsrandgebied
- Bestemmingsplan Atolwijk – Zuiderzeewijk 2011
- Bestemmingsplan Boeier – Karveel
- Bestemmingsplan Lelystad Midden - West
- Bestemmingsplan Lelystad haven
- Bestemmingsplan Lelystad-haven Werkeiland

Paraplubestemmingsplan Parkeren Lelystad
Om ieder bestemmingsplan van een parkeereis te voorzien, wordt het Paraplubestemmingsplan Parkeren Lelystad opgesteld. Met dat paraplubestemmingsplan wordt de gehele gemeente voorzien van een éénduidige en actuele regeling. Dit bestemmingsplan is echter nog niet (in ontwerp) gereed. Het parapluplan zal een bestemmingsplan met een dynamische verwijzing worden. Dit betekent dat vanuit dit parapluplan altijd verwezen wordt naar het meest actuele beleid. Momenteel is dat het Parkeerbeleidsplan Lelystad (uit 2009). Voor de periode totdat het parapluplan als ontwerp ter inzage wordt gelegd wordt voorgesteld een voorbereidingsbesluit te nemen.

Voorbereidingsbesluit
Met een voorbereidingsbesluit kunnen ongewenste situaties, waarin niet getoetst wordt aan normen ten aan zien van parkeren, worden voorkomen doordat deze aanvragen aangehouden kunnen worden. Een voorbereidingsbesluit geldt maximaal één jaar, binnen deze termijn zal een ontwerp paraplubestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Werkingsgebied
Het gebied waar het voorbereidingsbesluit betrekking op heeft, is bepaald voor de delen van de gemeente zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart, waardoor altijd een toets aan parkeernormen plaats vindt.

Doel

Het doel van het voorgestelde besluit is voorkomen dat omgevingsvergunningaanvragen die niet voorzien in (voldoende) parkeergelegenheid verleend moeten worden. Hierdoor wordt dan onevenredige parkeerdruk voorkomen.

Argumenten

1. Te verklaren dat een Paraplubestemmingsplan Parkeren Lelystad wordt voorbereid.

Met dit voorbereidingsbesluit wordt bekendgemaakt dat er een paraplubestemmingsplan wordt voorbereid. Dit voorbereidingsbesluit voorkomt dat omgevingsvergunningen verleend moeten worden, zonder dat er getoetst wordt aan bepalingen over het parkeren. Aanvragen om omgevingsvergunning moeten aangehouden worden.
Het is echter niet de bedoeling dat alle aanvragen worden aangehouden. Aan aanvragen om omgevingsvergunning die wel voldoen aan het de bepalingen van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan waarin zich een dynamische verwijzing bevind naar het meest actuele beleidsplan, in dit geval het Parkeerbeleidsplan Lelystad (2009), kan alsnog medewerking worden verleend door de aanhoudingsplicht te doorbreken. Dit geldt eveneens voor de afwijkingsmogelijkheid die in dit parkeerbeleid is opgenomen.

2. Te bepalen dat dit besluit na bekendmaking in werking treedt.

Om de ongewenste situaties te voorkomen, is het van belang om het voorbereidingsbesluit direct na bekendmaking inwerking te laten treden.

Kanttekeningen

Het in werking zijn van een voorbereidingsbesluit houdt in dat omgevingsvergunningaanvragen moeten worden aangehouden totdat de beschermende werking van het voorbereidingsbesluit is komen te vervallen (na 1 jaar), of totdat een ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd.
De aanhoudingsplicht kan doorbroken worden in het geval plannen in overeenstemming zijn met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Aangezien het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan een bestemmingsplan met een dynamische verwijzing is naar het meest actuele parkeerbeleid van de gemeente kan aan plannen die voldoen aan de bepalingen van het Parkeerbeleid Lelystad medewerking verleend worden door de aanhoudingsplicht te doorbreken.

Financiën

Aan een voorbereidingsbesluit kunnen financiële consequenties verbonden zijn, echter alleen in gevallen waarin sprake is van een formele aanhouding van bouwplannen.
Over het eventuele planschaderisico of andere financiële consequenties met betrekking tot de nog op stellen definitieve planologische maatregel (bestemmingsplan) kan op dit moment niets worden gezegd. Dit kan t.z.t. in het kader van de nieuwe planologische regeling worden verkend middels een planschade- risicoanalyse.

Vervolg

Na bekendmaking van het voorbereidingsbesluit treedt deze direct in werking. Er is geen bezwaar en beroep tegen een voorbereidingsbesluit mogelijk. Vervolgens zal een ontwerp paraplubestemmingsplan Parkeren Lelystad opgesteld worden. Deze zal nadat het ontwerp ter inzage

is gelegd en een ieder in de gelegenheid is gesteld om daarover een zienswijze in te dienen, ter vaststelling aan de raad worden aangeboden.

Bijlagen

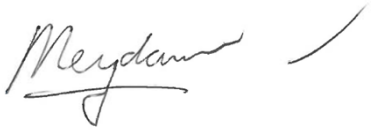
Kaart met daarop de begrenzing van het voorbereidingsbesluit.

Lelystad, 11 mei 2021

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, de burgemeester,





A. Schepers mr. H.M. Meijdam