1STROOM
DUIVEN & WESTERVOORT

1Stroom werkt voor de gemeente Duiven
en de gemeente Westervoort

1Stroom

Postbus 6
6920 AA Duiven

(088) 695 3000
info@1stroom.nl
www.1stroom.nl

Gemeenteraad van de gemeente Duiven
Postbus 6
6920 AA DUIVEN

datum	:	1 juli 2021
zaaknummer	:	Z/21/ 079496
onderwerp	:	Reactie zienswijzen concept programmabegroting 1Stroom 2022-2025
contactpersoon	:	Dionne Tan

Geachte gemeenteraad,

Op 15 april 2021 heeft het dagelijks bestuur de concept programmabegroting 1Stroom 2022-2025 voor een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden van Duiven en Westervoort. Daarnaast is de jaarrekening 2020 1Stroom toegezonden aan beide raden. Bij deze jaarrekening is een voorstel gedaan tot vorming van bestemmingsreserves.

Beide gemeenteraden hebben aangegeven in te stemmen met de concept programmabegroting 1Stroom 2022-2025. Hierbij heeft de raad van Westervoort een kwalitatieve zienswijze ingediend. De gemeenteraden van Duiven en Westervoort hebben beide besloten geen bestemmingsreserves te willen vormen op basis van de jaarrekening 1Stroom 2020. De betreffende zienswijze en raadsbesluiten inclusief amendementen zijn voor de volledigheid als bijlage toegevoegd.

Met deze brief reageren wij op de ingebrachte zienswijze op de concept programmabegroting en op de besluiten van de gemeenteraden ten aanzien van de vorming van bestemmingsreserves. Allereerst willen wij ingaan op de reacties ten aanzien van de voorlopige jaarrekening 2020.

Voorlopige jaarrekening 1Stroom 2020
Beide gemeenteraden hebben aangegeven dat zij niet kunnen instemmen met het vormen van bestemmingsreserves voor de omgevingswet en de doorontwikkeling van de organisatie. Het algemeen bestuur betreurt dit.

Juist door het uitstel van de omgevingswet zullen er gedurende langere tijd dan voorzien investeringen moeten worden gedaan in de voorbereiding. De invoering van de wet is uitgesteld omdat, met name op het gebied van het digitaal stelsel omgevingswet (DSO), nog niet alles gereed is. Om voor de gemeenten op juiste wijze uitvoering te geven aan de omgevingswet zal 1Stroom zich moeten aansluiten bij de landelijke ontwikkelingen in de komende 12 maanden en hiervoor de benodigde inspanningen moeten doen.

1Stroom is bezig aan een belangrijke stap in de ontwikkeling van een startende organisatie naar een duurzame betrouwbare uitvoeringsorganisatie voor beide gemeenten. 1Stroom is een gemeenschappelijke regeling die werkt voor 2 gemeenten, dit is anders dan één gemeentelijke organisatie. Niet iedere medewerker kan zich hieraan volledig aanpassen. U heeft aangegeven dat u de te vormen bestemmingsreserve onvoldoende onderbouwd vind en mogelijk wel kunt instemmen met de reservering wanneer duidelijker is waaraan de middelen worden besteed. Een meer gedetailleerde onderbouwing is vanuit privacy-overwegingen echter niet mogelijk, omdat casuïstiek hiermee tot op persoonsniveau herleid kan worden.

Tot slot is aangegeven dat het ontbreken van algemene richtlijnen zoals in de gemeenschappelijke regeling is benoemd, een reden is om geen bestemmingsreserves te vormen. Het opstellen van de richtlijnen voor het vormen van bestemmingsreserves door het algemeen bestuur conform artikel 24 lid 2 uit de gemeenschappelijke regeling vraagt een zorgvuldige uitwerking en afweging. Gezien de noodzaak voor het vormen van de bestemmingsreserves en het benodigde zorgvuldige proces voor het opstellen en vaststellen van de richtlijnen heeft, bij het ontbreken van richtlijnen, besluitvorming niet door het algemeen bestuur plaats gevonden, maar is de besluitvorming aan de gemeenteraden voorgelegd. Uiteraard streven wij ernaar om zo spoedig mogelijk de richtlijnen door de gemeenteraden te laten vaststellen.

Concept programmabegroting 2022-2025
Beide gemeenteraden hebben aangegeven dat zij instemmen met de programmabegroting 2022-2025. Door de gemeenteraad van Westervoort zijn enkele kwalitatieve aandachtspunten benoemd ten aanzien van het ontbreken van een onderdeel in de concept programmabegroting op de punten strategische personeelsbeleid en huisvesting.

De gemeenteraad van Westervoort merkt op dat u in de begroting een onderdeel mist over de visie op strategisch personeelsbeleid, gericht op het bereiken van een optimale bezetting van de afdelingen, zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht. Zoals in paragraaf 2.2.3. Kwaliteit & interne beheersing van de begroting is aangegeven, zal 1Stroom in 2022 een strategische personeelsplanning vaststellen. Hierin wordt rekening gehouden met de aspecten die in de zienswijze zijn aangegeven.

Daarnaast merkt de gemeenteraad van Westervoort op dat er een passage ontbreekt over de ontwikkelingen rondom de huisvesting van de organisatie, ook in het kader van de effecten van de COVID19-crisis. In de paragraaf 3.2.1 van de concept programmabegroting is onder Huisvesting aangegeven dat in 2021 gekeken wordt naar de huisvestingsconstructie. Hierbij zal vanzelfsprekend ook de meest effectieve inzet van ruimte en werkplekken worden meegenomen.

Besluitvorming
Het Algemeen Bestuur heeft op 30 juni 2021 de begroting vastgesteld. De vastgestelde begroting wordt hierbij aan u toegezonden. De vastgestelde begroting wordt conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) toegezonden aan de toezichthouder de provincie Gelderland.

Hoogachtend,

Dagelijks Bestuur 1Stroom

Plv. Secretaris	Voorzitter
ing. C.J. (Chris) Papjes	mr. H.B. (Huub) Hieltjes

Bijlage(n):
1. Zienswijze Westervoort concept programmabegroting 2022-2025
2. Raadbesluit Westervoort vorming bestemmingsreserves 1Stroom
3. Amendement raadsbesluit Westervoort
4. Raadsbesluit Duiven concept programmabegroting 2022-2025 en vorming bestemmingsreserves 1Stroom
5. Amendement raadsbesluit Duiven
6. Programmabegroting 1Stroom 2022-2025