

Het college van de Gemeente Lelystad
Sociaal domein
T.C. Tamboer
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

Datum : 29 april 2021
Kenmerk : verz-21-044
Onderwerp : aanvullende informatie inzake verzoek om opname in het
Plan van Scholen 2022-2025
Uw kenmerk : U21120143

Geachte heer, mevrouw,

Op 28 januari 2021 heeft de Gemeente Lelystad een brief met rapportage (inclusief prognoses) ontvangen van SCPO Lelystad, met het verzoek om een nieuwe protestants-christelijke basisschool in de wijk Warande op te nemen in het Plan van Scholen 2022-2025, teneinde in aanmerking te kunnen komen voor bekostiging van deze school per 1 augustus 2024.

Naar aanleiding van de inhoud van de rapportage heeft de Gemeente Lelystad verzocht om aanvullende gegevens te verstrekken voor 1 april 2021. Deze hebben wij u toegezonden per brief 21-022 d.d. 19 maart 2021 resp. brief 21-024 d.d. 29 maart 2021.

Vervolgens heeft er op 20 april jl. een digitaal overleg plaatsgevonden tussen de Gemeente Lelystad en SCPO Lelystad. Hierbij kwam nog een tweetal vragen aan de orde, die in bijgaand memo gedetailleerd worden beantwoord. Onderstaand delen wij reeds de belangrijkste conclusies naar aanleiding van deze twee vragen.

1. Er is geen aanleiding om het gehanteerde belangstellingspercentage naar beneden bij te stellen. Er had zelfs 95,7% in plaats van 95% gehanteerd kunnen worden.
2. De standaard te hanteren referentielijn verhoudt zich in grote mate met de feitelijke factor basisgeneratie gedeeld door aantal woningen. De feitelijke groei van het (totaal) aantal kinderen in de basisgeneratie tussen 1-1-2012 en 1-1-2020 is hoger dan verwacht had mogen worden op basis van de standaard referentielijn, ook indien gecorrigeerd zou worden met een factor 1,1. Ondanks dat de berekeningen niet 100% 'zuiver' zijn, is op basis van de ontwikkelingen in de afgelopen 8 à 9 jaar niet aan te tonen dat het nodig is om af te wijken van de standaard referentielijn.

Wij gaan er van uit dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd. Wij hopen dat het geheel aan aangeleverde informatie u zal doen besluiten ons verzoek tot opname in het Plan van Scholen 2022-2025 te honoreren.

Hoogachtend,



Drs. W. de Jager
Voorzitter College van Bestuur

Bijlage: memo Verus d.d. 28 april 2021.



Vereniging voor katholiek
en christelijk onderwijs

Memo

Aan Willem de Jager
Van Auke Vlonk
Betreft Verzoek indienen aanvullende informatie Plan van Scholen 2022-2025
Datum 28 april 2021
c.c.

Op 20 april 2021 heeft Willem de Jager een gesprek gehad met de gemeente Lelystad over het verzoek van SCPO Lelystad om een nieuwe protestants-christelijke basisschool in de wijk Warande op te nemen in het Plan van Scholen 2022-2025 teneinde in aanmerking te kunnen komen voor bekostiging van deze school per 1 augustus 2024. Naar aanleiding van dat gesprek staan er 2 vragen/onderdelen open:

1. Het deelnamepercentage: het deel van de basisgeneratie dat daadwerkelijk basisonderwijs zal gaan volgen.
2. De gehanteerde methode op basis waarvan de te verwachten grootte van de basisgeneratie in het nieuwbouwgebied door Verus/SCPO Lelystad is berekend ten opzichte van de methode van de gemeente.

1. Deelnamepercentage

De gemeente Lelystad komt voor het deelnamepercentage uit op 89 á 90%. Dit aandeel komt voort uit de deling van het aantal leerlingen van de scholen in Lelystad per 1-10-2020 gedeeld door het aantal kinderen (4 t/m 11 jaar + 30% van het 12-jarigen) woonachtig in de gemeente Lelystad. Deze berekening is niet zuiver genoeg, om 3 redenen:

- Tussen 1-10-2020 en 1-1-2021 zijn er (uitgaande van 25% van ongeveer 850 tot 900 4-jarigen) 212 tot 225 4-jarigen ingestroomd op de scholen in Lelystad; daarnaast is er in die periode niet een soortgelijke uitstroom van leerlingen die uitstromen van de basisscholen. Dit betekent dat het potentieel qua leerlingen is onderschat ten opzichte van het aantal kinderen;
- Van de leerlingaantallen per 1-10-2020 zijn er ook leerlingen afkomstig van buiten Lelystad; daarnaast gaan er ook kinderen, woonachtig in Lelystad, naar scholen buiten Lelystad;
- Het aantal kinderen in de basisgeneratie per 1-1-2021 komt niet 100% overeen met het aantal kinderen dat naar een basisschool gaat.

Het is beter om uit te gaan van het aantal leerlingen van de scholen in Lelystad (uitgesplitst naar basisonderwijs, speciaal basisonderwijs en speciaal onderwijs) per 1-10-2020 zoals door DUO geregistreerd (en online gepubliceerd). De leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs behoren officieel ook tot het primair onderwijs, maar aangezien deze leerlingen 12 jaar en ouder zijn, is het niet relevant om ze in de analyse mee te nemen. In deze analyse zijn de scholen van Lelystad het

uitgangspunt, waarbij er zowel leerlingen zijn die van buiten de gemeente komen als leerlingen die in de gemeente Lelystad wonen maar buiten Lelystad naar school gaan

Per 1-10-2020 gingen er 7235 van de 7558 leerlingen naar het reguliere basisonderwijs (zie tabel 1): dit betreft 95,7%. Dit percentage had gehanteerd kunnen worden als deelnamepercentage in de stichtingsprognose, maar in de praktijk wordt standaard 95% gehanteerd

Als controle is ook berekend wat het aandeel leerlingen is, dat woonachtig is in Lelystad, en dat naar een reguliere basisschool gaat (waarvan 191 in een andere gemeente). Dit aandeel is 95,5%, vrijwel gelijk aan de hierboven berekende 95,7%.

Tabel 1: Het deelnamepercentage in de gemeente Lelystad (links, 'controleberekening' rechts)

Type onderwijs	Aantal	Percentage	Type onderwijs	Aantal	Percentage
Bo	7235	95,7%	Bo	7311	95,5%
Sbo	138	1,8%	Sbo	146	1,9%
So	185	2,4%	So	199	2,6%
Totaal	7558		Totaal	7656	
Leerlingen die naar school gaan in Lelystad			Leerlingen uit Lelystad die in		
Peildatum 1-10-2020 (bron: DUO)			en buiten Lelystad naar school gaan		
			Peildatum 1-10-2020 (bron: DUO)		

Conclusie: er is geen aanleiding om het gehanteerde belangstellingspercentage naar beneden bij te stellen. Er had zelfs 95,7% in plaats van 95% gehanteerd kunnen worden.

2. Methode nieuwbouwwijken

De gemeente Lelystad hanteert een andere methode om de te verwachten basisgeneratie te berekenen die de komende jaren zal ontstaan in Warande. SCPO Lelystad (Verus) gaat bij het maken van een formele stichtingsprognose uit van de standaard referentielijn die gehanteerd wordt voor nieuwbouwgebieden, in combinatie met een verhoging (o b v. richtlijnen voor het opstellen voor stichtingsprognoses) door de combinatie van het algemene gestandaardiseerde vruchtbaarheidscijfer (dat hoger is in de gemeente Lelystad dan in Nederland) en de verwachting dat het % ééngezinwoningen in Warande hoger is dan 70%.

In een reactie geeft DUO aan dat ze geen ervaring hebben met een afwijking van de referentielijn waar het stichtingsprognoses betreft. Wel geven ze aan dat een afwijking kan, indien dat beredeneerd en beargumenteerd gebeurt.

Op basis van de bij Verus beschikbare gegevens van 1-1-2012 tot en met 1-1-2020 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek) is op twee manieren getoetst of er in het al bebouwde deel van Warande daadwerkelijk sprake is van afwijking in het te verwachten aantal kinderen in de basisgeneratie ten opzichte van de feitelijke aantallen.

a) Vergelijking van de feitelijke factor basisgeneratie / woningen ten opzichte van de referentielijn

De feitelijke factor van het aantal kinderen in de basisgeneratie gedeeld door het aantal woningen ligt al vanaf 1-1-2015 boven de 0,4. Dit betekent dat in elke 100 huizen er 40 kinderen (4 t/m 11 jaar + 30% van 12-jarigen = basisgeneratie) wonen. Per 1-1-2019 was de factor tot nu toe het hoogste 0,45.

Aangezien er ook al voor 1-1-2012 woningen zijn gebouwd, is het niet 100% zuiver om de feitelijke factoren vanaf 1-1-2020 te vergelijken met 'de startfactor' 0,28 van de referentielijn, maar onderin tabel 2 is wel te zien dat deze factoren zich vrij goed met elkaar verhouden

b) Terugrekenen van te verwachte aantal kinderen

Om tot enig vergelijk te komen is vanaf 1-1-2012 berekend hoeveel kinderen er verwacht hadden mogen worden op basis van de referentielijn voor nieuwbouwgebieden, waarbij rekening wordt gehouden met het wel of niet corrigeren met de factor 1,1 en de 60 kinderen in de basisgeneratie die al in Warande woonden per 1-1-2012. In tabel 2 is te zien dat de feitelijke groei hoger is dan verwacht had mogen worden, en dat de feitelijke basisgeneratie ook groter is dan verwacht had mogen worden

Conclusie: de standaard te hanteren referentielijn verhoudt zich in grote mate met de feitelijke factor basisgeneratie gedeeld door aantal woningen. De feitelijke groei van het (totaal) aantal kinderen in de basisgeneratie tussen 1-1-2012 en 1-1-2020 is hoger dan verwacht had mogen worden op basis van de standaard referentielijn, ook indien gecorrigeerd zou worden met een factor 1,1. Ondanks dat de berekeningen niet 100% 'zuiver' zijn, is op basis van de ontwikkelingen in de afgelopen 8 á 9 jaar niet aan te tonen dat het nodig is om af te wijken van de standaard referentielijn.

Tabel 2 De te verwachten vs feitelijke aantallen kinderen in Warande 1-1-2012 tot 1-1-2020

	1-1-2013	1-1-2014	1-1-2015	1-1-2016	1-1-2017	1-1-2018	1-1-2019	1-1-2020
Aantal woningen in Warande	284	291	331	344	398	431	468	618
Gebouwde woningen in tussenliggende jaar	80	7	40	13	54	33	37	150
Groei basisgeneratie zonder correctie	22	32	47	58	78	96	113	160
Groei basisgeneratie met correctie (factor 1,1)	25	35	52	64	86	106	124	176
Feitelijke groei basisgeneratie	29	40	73	80	104	124	153	214
Basisgeneratie zonder correctie + 60	82	92	107	118	138	156	173	220
Basisgeneratie met correctie (factor 1,1) + 60	85	95	112	124	146	166	184	236
Feitelijke basisgeneratie (+ 60)	89	100	133	140	164	183	213	274
Factor basisgeneratie vs woningen	0,31	0,34	0,40	0,41	0,41	0,43	0,45	0,44
Factoren referentielijn	0,28	0,37	0,42	0,46	0,48	0,5	0,49	0,45