Raadsvoorstel Besluitvormend

Structurele uitbreiding jeugd en jongerenwerk

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-22-281831
datum collegevergadering:	20 december 2022
datum raadsvergadering:	2 februari 2023
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Elsbeth Koek
behandelend ambtenaar:	Gayle Klint
e-mailadres:	G.Klint@HLTSamen.nl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. Het budget voor het jeugd- en jongerenwerk vanaf 2023 structureel op te hogen met € 107.394,- en dit beschikbaar te stellen ten laste van de structurele begrotingsruimte 2023 en verder.
2. Bijgevoegde begrotingswijzing R4007 vast te stellen.

Inleiding
Sinds 2011 heeft het Welzijnskwartier de opdracht voor jeugd- en jongerenwerk in de gemeente Teylingen. In de gemeente zijn twee jongerencentra: Fascinus in Sassenheim en Ex-Voto in Voorhout. Naast de opdracht voor het jeugd- en jongerenwerk ontvangt het Welzijnskwartier ook subsidie voor het beheer en de exploitatie van deze twee centra. Voor zowel het jeugd- en jongerenwerk en de beheer en exploitatieopdracht ontvangt het Welzijnskwartier jaarlijks één subsidie.

De opdracht voor het jeugd- en jongerenwerk wordt uitgevoerd vanuit het kader van de Maatschappelijke Agenda Teylingen. Samen met het Welzijnskwartier zijn doelen geformuleerd om jongeren zo goed mogelijk te ondersteunen in hun ontwikkeling. Die opdracht is breed van preventie tot escalatie. Dat betekent dat we jongeren met een mogelijke ondersteuningsvraag zo mogelijk in beeld willen hebben, er voldoende aanbod is voor een zinvolle dagbesteding, er ondersteuning geboden wordt aan jongeren met meer complexe problemen en jongerenwerkers ingezet worden voor overlastbestrijding. Het werk van de jongerenwerkers is outreachend en vraagt om een hoge mate van flexibiliteit; werken waar en wanneer dat nodig is.

Vanwege bezuinigingen is er ieder jaar minder geld beschikbaar geweest voor het jeugd en jongerenwerk. Daarnaast is een deel van de subsidie de afgelopen jaren in beheer en onderhoud van de twee oude panden gestoken. Dit heeft ertoe geleid dat er op dit moment twee (niet volledige fte) jongerenwerkers werken op twee locaties.

Deze situatie is kwetsbaar. De aanwezige jongerenwerker is namelijk eindverantwoordelijk voor de vrijwilligers en aanwezige jongeren. Dat betekent dat wanneer er ambulante straatrondes worden gelopen er geen jongerenwerker aanwezig is in de centra. En andersom, als de jongerenwerker aanwezig is in het centrum, dan is er geen jongerenwerker beschikbaar op straat. Jongerenwerkers zijn sleutelfiguren in de ontwikkeling van (kwetsbare) jongeren. Dit vraagt om een hoge mate van flexibiliteit, ze moeten vooral aanwezig zijn waar en wanneer dat nodig is. Die flexibiliteit is er niet meer. Terwijl we de complexiteit van de hulpvraag van jongeren alsmaar zien toenemen, o.a. op eenzaamheid, verslavingsproblematiek, geldproblemen, seksuele ontwikkeling en jeugdcriminaliteit. Jongerenwerkers vervullen een belangrijke waakvlamfunctie voor jongeren met zwaardere problemen die bijvoorbeeld wachten op een plek in de jeugdzorg of voor die jongeren die dreigen af te glijden in de criminaliteit. Tegelijkertijd zijn ze er voor alle jongeren met diverse vraagstukken.

Met de huidige middelen is het niet mogelijk om de kwaliteit van de opdracht te waarborgen. Met het huidige budget investeren we in de gemeente Teylingen ongeveer € 49 euro per jongere. Ter vergelijking met omliggende gemeenten: in Hillegom is dit een investering van ongeveer € 114 euro per jongere en in Lisse is dit € 81 euro per jongere.

In dit voorstel wordt daarom om structurele verhoging van het budget gevraagd voor de uitvoer van het jeugd en jongerenwerk.

Bestaand kader en context

- Op 21 november 2022 is de motie ‘Waarborgen kwaliteit jongerenwerk’ in de commissie welzijn behandeld.
- ‘Samen maken we Teylingen’ raadsprogramma 2022-2026.
- Maatschappelijke Agenda Teylingen.

Beoogd effect

Door structureel het budget jeugd en jongerenwerk op te hogen, worden jongerenwerkers beter toegerust om de opdracht kwalitatief goed uit te voeren. Hiermee bereiken we:

- Meer jongeren, omdat er breder ingezet kan worden op preventie, zoals de aanpak van eenzaamheid, jonge mantelzorgers en jongerenwerk op school;
- Meer zichtbaar zijn op straat. Door meer ambulante straatrondes te lopen bereiken we meer jongeren. Daarmee kan beter invulling gegeven worden aan het outreachend jongerenwerk;
- Samenwerking met andere (maatschappelijke) organisaties, zodat een betere bijdrage geleverd kan worden aan de verschillende doelen vanuit de Maatschappelijke agenda Teylingen.

Dit sluit aan bij programma 2 Energiek en sociaal Teylingen. We willen voorkomen dat jongeren tussen wal en schip vallen. Inzet op preventie en vroegsignalering is daarom belangrijk. Jongerenwerkers zijn in het netwerk van jongeren sleutelfiguren en zijn daarom een van de belangrijkste partijen in het preventieve veld.

Argumenten

1.1. Kwaliteit waarborgen van jeugd en jongerenwerk

Met de subsidie die het Welzijnskwartier nu krijgt, kan de kwaliteit van het jeugd en jongerenwerk niet gewaarborgd blijven. Met de huidige bezetting van twee jongerenwerkers moeten er keuzes worden gemaakt in de opdracht. De keuzes die we hierin maken gaan ten koste van de jongeren in Teylingen.

Met het Welzijnskwartier is de afgelopen jaren juist geïnvesteerd in professionalisering. De rol van jongerenwerker is onder andere versterkt door meer methodische onderbouwing en de opdracht heeft een duidelijker kader gekregen met doelen vanuit de Maatschappelijke agenda Teylingen. Hiermee is ook de positie van de jongerenwerker in het 'voorliggend veld' versterkt. Zo krijgen we meer aandacht voor de functie die het jongerenwerk kan hebben voor vrijetijdsbesteding, leefbare wijken en buurten, vroegtijdige probleemsignalering, begeleiding, coaching, overlastbestrijding, sport en bewegen en het voorkomen van schooluitval.

In relatie tot de subsidie die het Welzijnskwartier hier nu voor krijgt, is de verwachting niet reëel dat de kwaliteit gewaarborgd blijft. Gezien alle maatschappelijke ontwikkelingen, zoals corona, die een flinke impact hebben op jongeren, zien wij juist een meerwaarde om te investeren in het jeugd en jongerenwerk.

Door te investeren in het jeugd en jongerenwerk wordt het Welzijnskwartier beter in staat gesteld om de opdracht uit te voeren en daarmee meer jongeren te bereiken. Jongeren die een luisterend oor nodig hebben, positief coaching nodig hebben en zich gesteund voelen om mee te doen in de samenleving.

1.2. Waarborgen accommodatie gebonden jongerenwerk én outreachend jongerenwerk

De opdracht van het jeugd en jongerenwerk is outreachend en vraagt om flexibele inzet. We willen vooral dat de jongerenwerkers aanwezig zijn op de plekken waar jongeren (willen) zijn. Hierover hebben we door het jaar heen nauw contact met het Welzijnskwartier. De verwachtingen en behoeften van partners, zoals die van de boa's en politie, worden hierin meegenomen.

Omdat er op dit moment slechts twee (niet volledige fte) jongerenwerkers in Teylingen zijn, is de flexibiliteit weg en worden er keuzes gemaakt over de inzetbaarheid. Door een extra (volledige fte) jongerenwerker toe te voegen, brengen we de flexibiliteit terug en kunnen de jongerenwerkers ook ingezet daar waar de inzet het meest gewenst en nodig is. Zo kan bijvoorbeeld het jongerencentrum open blijven terwijl er ambulante straatrondes gelopen worden en kan meer geïnvesteerd worden in projecten, zoals het jongerenwerk op school en jonge mantelzorgers.

Kanttekeningen

- *De extra kosten van dit voorstel leiden tot een verslechtering van het financieel meerjarenperspectief.*
- *Normaliter worden structurele financiële consequenties bij een kadernota opgevoerd. Het college beschouwt echter de aangenomen motie in de raad van 15 december 2022 als een opdracht.*

Financiële consequenties

Er is gekeken naar de benodigde middelen voor een extra fte jongerenwerker. Hier zijn in 2023 en verdere jaren € 107.394,- extra kosten mee gemoeid. Welzijnskwartier ontvangt in 2023 een subsidie ter hoogte van € 326.413,- voor de uitvoer van het jeugd en jongerenwerk. Dit bedrag wordt verhoogd met de extra benodigde € 107.394,- waardoor het subsidiebedrag in 2023 en verdere jaren € 433.807,- wordt. De extra kosten hiervoor worden gedekt uit de structurele begrotingsruimte van de gemeente. Hierna vindt jaarlijkse indexatie op subsidie plaats conform de begroting.

Aanpak, uitvoering en participatie
Bij de voorbereiding van dit voorstel is het Welzijnskwartier betrokken. Na akkoord ligt de uitvoering bij het Welzijnskwartier.

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Hillegom-Lisse-Teylingen
Dit voorstel is alleen van toepassing op Teylingen.

Urgentie
Zoals in dit voorstel beschreven, is de situatie van het jeugd en jongerenwerk in Teylingen kwetsbaar. We willen dat de opdracht uitvoerbaar blijft, er ruimte is om te (blijven) ontwikkelen en altijd de juiste ondersteuning beschikbaar is voor jongeren. Zonder extra middelen zijn we genoodzaakt om te knippen in de opdracht van het jeugd- en jongerenwerk. Hierdoor kunnen we minder jongeren ondersteunen in hun ontwikkeling en gaan o.a. waardevolle samenwerkingen met netwerkpartners verloren. Te denken valt aan de openstelling van de jongerencentra.

Evaluatie
Evaluatie van de subsidiegelden vindt jaarlijks plaats via de subsidieverantwoording. Daarnaast voert de gemeente accountgesprekken met het Welzijnskwartier waarbij inhoudelijke en financiële ontwikkelingen besproken worden a.d.h.v. prestatieafspraken.

Bijlagen en achtergrondinformatie
Bijlage 1: Begrotingswijzing R4007 structurele uitbreiding jeugd- en jongerenwerk

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 20 december 2022 met als onderwerp Structurele uitbreiding jeugd- en jongerenwerk

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Het budget voor het jeugd- en jongerenwerk vanaf 2023 structureel op te hogen met € 107.394,- en dit beschikbaar te stellen ten laste van de structurele begrotingsruimte 2023 en verder.
2. Bijgevoegde begrotingswijzing R4007 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 2 februari 2023,

Digitaal ondertekend door Robert van Dijk
op 09-02-2023

Robert van Dijk
griffier

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 09-02-2023

Carla G.J. Breuer
voorzitter