



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22b Parkeernormen Doesburg
Zaakdossier	Z/25/064740 - D/26/200619
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	1. Evenwichtig en leeftijdsbestendig woon- en leefklimaat
Datum collegebesluit	20 januari 2026
Afdeling	Leefomgeving
Functie	Beleidsadviseur Ruimtelijke Ordening

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Het 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22b Parkeernormen Doesburg' ongewijzigd vast te stellen overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het bestand NL.IMRO.0221.TAM22BHBY-VA01.

Financieel beslispunt

Procedureel beslispunt

2. Na onherroepelijk worden van het 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22b Parkeernormen Doesburg' het 'Parapluplan parkeren' (vastgesteld op 28 juni 2018) in te trekken.

Juridische grondslag

artikel 2.4 en artikel 16.30 Omgevingswet.



Inleiding

Op 29 mei 2024 hebt u het 'Mobiliteitsplan Doesburg 2027' vastgesteld. Actiepunt B2 uit het bijbehorende uitvoeringsprogramma is dat in 2024/2025 het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' herijkt wordt. Dit is noodzakelijk om voor nieuwe ontwikkelingen de meest recente parkeergegevens te kunnen gebruiken.

Huidig kader voor de parkeernormen is het in 2018 vastgestelde Paraplubestemmingsplan Parkeren (<https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/NL.IMRO.0221.BPL18002HBY-VA01>). Voor de te hanteren parkeernormen is destijds aangesloten bij de parkeerkencijfers van Nationaal kenniscentrum voor infrastructuur, verkeer en openbare ruimte (CROW) uit oktober 2012.

In juli 2024 is een nieuwe CROW-publicatie uitgebracht over parkeernormen met daarin de meest recente inzichten. De afgelopen periode is gewerkt aan een actualisatie van de Doesburgse parkeernormen op basis van deze publicatie. Ook is de plankaart met gebiedsindelingen geactualiseerd waarin de nieuwe woningbouwprojecten zijn meegenomen. Daarbij is de werkwijze op hoofdlijnen gelijk gebleven aan het vorige parapluplan parkeren: op basis van de stedelijkheidsgraad per deelgebied is het gemiddelde genomen tussen de minimale en maximale waarden uit de CROW-publicatie.

Om voor iedereen duidelijker te maken hoe de parkeereis bij ruimtelijke ontwikkelingen tot stand komt, is de 'Nota Parkeernormen Doesburg 2025' door ons vastgesteld (zie bijlage). Hierin staat onder andere informatie over loopafstanden, dubbelgebruik en hoe parkeren op eigen terrein meetelt. Ook wordt uitgelegd hoe de parkeernormen tot stand zijn gekomen en hoe ze toepast kunnen worden. De nota gaat over de uitvoeringsfase en is opgesteld voor concrete projecten. Onder de Omgevingswet ligt de bevoegdheid voor vaststelling daarom bij het college van B&W.

Om de nieuwe parkeernormen ook juridisch goed te borgen moet het omgevingsplan worden herzien. De vaststelling van de nieuwe parkeernormen via een wijziging van het omgevingsplan is niet gedelegeerd en is daarmee de bevoegdheid van uw raad.

De stukken gaan specifiek over de parkeereis bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en niet over de parkeervergunningen. Dit wordt via andere besluiten en de parkeerverordening geregeld.

Uw raad wordt voorgesteld het 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22b Parkeernormen Doesburg' ongewijzigd vast te stellen en het eerdere 'Parapluplan parkeren' in te trekken.

Doel / meetbaar effect

Het actualiseren van de parkeernormen zodat bij nieuwe ontwikkelingen een actuele parkeereis gebruikt kan worden.

Argumenten

1.1 De nieuwe normen voldoen aan instructieregels en evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geeft aan dat bij het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan de uitvoerbaarheid van het plan gemotiveerd moet worden. Het plan dient te voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de instructieregels van het Rijk en de provincie Gelderland. Er zijn geen specifieke instructieregels op de nieuwe parkeernormen van toepassing. Door de normen te actualiseren via een wijziging van het omgevingsplan en de wijze waarop de parkeereis tot stand komt vast te leggen in de nota, is voor iedereen inzichtelijk wat de kaders zijn en sluiten de kaders aan op de meest recente inzichten over parkeren. Daarmee wordt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voor het onderdeel parkeren voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De nieuwe parkeernormen worden toegepast bij de projecten die al in procedure zijn (Armgardstraat, Stoerwoud en Wemmerse Woerden) en gaan ook gelden voor andere projecten die nog in voorbereiding zijn.

1.2 Rekening gehouden met de Doesburgse omstandigheden.

Bij het bepalen van de juiste parkeernormen is naast de CROW-publicatie ook gekeken naar de Doesburgse omstandigheden. In de 'Nota Parkeernormen Doesburg 2025' wordt toegelicht hoe rekening is gehouden met het daadwerkelijke autobezit, de stedelijkheid van de deelgebieden, het Doesburgse beleid en de bereikbaarheid met andere vervoersmiddelen. Het beeld kan ontstaan dat het autobezit van bewoners veel lager is dan de parkeernormen. Het autobezit geeft het gemiddelde van alle woningen per woonbuurt. In sommige delen zijn er verhoudingsgewijs veel appartementen (met lagere parkeernorm) en in andere delen is de ruimte voor nieuwe auto's dermate beperkt dat het gemiddelde autobezit laag blijft. Juist in dit laatste geval is het van belang dat de parkeernormen voor nieuwe ontwikkelingen niet te laag worden. Daardoor moet er in voldoende mate op eigen terrein in parkeren worden voorzien en neemt de parkeerdruk in de openbare ruimte niet nog verder toe.

1.3 Geen reacties op ontwerpversies van nieuwe parkeernormen en parkeernota

Het ontwerp van 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22b Parkeernormen Doesburg' heeft met ingang van 27 november 2025 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen voor zienswijzen. Tijdens die termijn lag ook de ontwerpversie van de Nota Parkeernormen Doesburg 2025 voor inspraak ter inzage. Er zijn over beide documenten geen reacties binnen gekomen en ook ambtshalve zijn er geen wijzigingen aangebracht ten opzichte van de ontwerpversies.

2.1 Oude parapluplan parkeren kan vervallen nadat het nieuwe besluit onherroepelijk is.

Met vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan voor de nieuwe parkeernormen, vervalt niet automatisch het eerdere 'Parapluplan parkeren' zoals vastgesteld op 28 juni 2018. Met het tweede besluitpunt wordt dit besluit ingetrokken. Dit kan nadat het nieuwe besluit onherroepelijk is geworden. Het besluit wordt onherroepelijk aan het einde van de beroepstermijn als er geen beroep wordt ingesteld, of als de rechter eventueel beroep ongegrond verklaart.



Kantttekeningen

1.1 Een wijziging van het omgevingsplan kan leiden tot financieel nadeel.

Een wijziging van het omgevingsplan kan voor belanghebbenden in de omgeving leiden tot inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak. Diegenen kunnen na realisatie van het bouwplan hiervoor bij de gemeente een verzoek indienen tot compensatie van hun financieel nadeel (voorheen planschade). Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de nieuwe parkeernormen tot financieel nadeel zal leiden. De normen zijn op grond van landelijke richtlijnen tot stand gekomen en afgestemd op de Doesburgse situatie. Daarnaast is in de wijziging omgevingsplan voorzien in overgangsrecht voor al bestaande situaties.

1.2 Inwerkingtreding afhankelijk van beroep en voorlopige voorziening.

Na vaststelling door uw raad kan er beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Wanneer de wijziging van het omgevingsplan inwerking treedt en onherroepelijk wordt hangt af van eventueel ingediend beroep en verzoek voorlopige voorziening.

Financiën

Het opstellen van de Nota Parkeernormen is bekostigd vanuit het Versnellings-team Woningbouw van de provincie Gelderland. Dit stuk is vervolgens omgebouwd naar een TAM-omgevingsplan. De kosten hiervoor worden betaald uit exploitatiebudget 1258 Ruimtelijke Ordening.

Uitvoering

Planning

Nadat het 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22b Parkeernormen Doesburg' door uw raad is vastgesteld zal het besluit gedurende zes weken voor beroep ter inzage worden gelegd.

Communicatie

Het ter inzage leggen van de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan zal op de gemeentelijke website, de gemeentepagina in de Regiobode en het Gemeentebled bekend gemaakt worden. Daarbij zal het plan ook digitaal raadpleegbaar zijn via <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/>.

Evaluatie

n.v.t.

Burgerparticipatie

Er heeft vooraf geen participatie plaats gevonden. De wijziging ziet niet op een concreet initiatief dat effecten heeft voor omwonenden. Het actualiseert de huidige parkeernormen, zodat bij nieuwe ontwikkelingen aan de meest recente inzichten en beleidskaders getoetst kan worden. Iedereen had de mogelijkheid om een inspraakreactie in te dienen over de ontwerpversie van de Nota Parkeernormen Doesburg 2025 of een zienswijze over het ontwerp-TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22b Parkeernormen Doesburg. Er zijn over beide documenten geen reacties ontvangen.



Bijlage(n)

- Bijlage 1: Raadsbesluit (concept)
- Bijlage 2: Verbeelding TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22b Parkeernormen Doesburg
- Bijlage 3: Motivering en regels TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22b Parkeernormen Doesburg
- Bijlage 4: Regels bijlage 1 Lijst met parkeernormen (woonfuncties)
- Bijlage 5: Regels bijlage 2 Lijst met parkeernormen (niet-woonfuncties)
- Bijlage 6: Nota Parkeernormen Doesburg 2025