Gemeente Amstelveen

Signed By: Poppens, T. <t.poppens@amstelveen.nl>
17/10/2023 14:37:47 CEST
ID: 2ea10c7c-4ba2-42df-a457-e31fcb450cc8
Auth: Scribble

Signed By: Winthorst, H.H. <b.winthorst@amstelveen.nl>
17/10/2023 16:02:02 CEST
ID: 2ea10c7c-4ba2-42df-a457-e31fcb450cc8
Auth: Scribble

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z23-064945

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
L. Hilhorst
06 34 52 57 73
l.hilhorst@amstelveen.nl
Stedelijke Ontwikkeling

Datum: 17 oktober 2023

Portefeuillehouder: wethouder Floor Gordon

Onderwerp
Geluidbeleid bij nieuwe ontwikkelingen.

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Het Geluidbeleid bij nieuwe ontwikkelingen vast te stellen.
2. De huidige Deelnota hogere waarden 2007 in te trekken.

Samenvatting

Het ‘Geluidbeleid bij nieuwe ontwikkelingen’ vervangt de huidige ‘Deelnota hogere waarden 2007’. Deze deelnota uit 2007 is verouderd en is op sommige punten gebleken onduidelijk te zijn. De komst van de Omgevingswet brengt ook voor het beleidsterrein geluid veranderingen met zich mee. De deelnota voldoet niet aan de eisen en doelen die worden gesteld in de Omgevingswet. Dit geeft aanleiding om het beleid te actualiseren. In het nieuwe geluidbeleid is vastgelegd wat wordt verstaan onder een wenselijk en gezond geluidniveau bij nieuwe ontwikkelingen van geluidgevoelige gebouwen (onder andere woningen, scholen en ziekenhuizen). Daarnaast zijn eisen opgenomen in het geval dat de geluidbelasting bij dergelijke ontwikkelingen hoger is dan dit gewenste niveau.

Doel

Zorgen voor een gezonde en prettige woon- en leefomgeving bij de ontwikkeling van nieuwe geluidgevoelige gebouwen. Dit houdt in dat (toekomstige) gebruikers beter worden beschermd tegen hoge geluidbelastingen door weg-, spoor en industrielawaai. Daarnaast is het doel om te voldoen aan de regels die de Omgevingswet stelt.

Prestatie

Bij de ontwikkeling van nieuwe geluidgevoelige gebouwen wordt geluid vroegtijdig en integraal meegenomen in het ontwerptraject. Er wordt getoetst aan de in het geluidbeleid opgenomen gewenste geluidniveaus. Indien de geluidbelasting hoger is dan dit gewenste geluidniveau dient aan de eisen uit het beleid, zoals een geluidluwe zijde, te worden voldaan.

Voorgeschiedenis en context

De komst van de Omgevingswet heeft gevolgen voor het beleidsterrein geluid. Landelijke geluidnormen komen gedeeltelijk te vervallen en moeten worden opgenomen in het omgevingsplan. Daarnaast krijgen gemeenten meer mogelijkheden om lokale afwegingen te maken. De grotere beleidsvrijheid die gemeenten krijgen onder de Omgevingswet geeft aanleiding om het huidige hogere waarden beleid te actualiseren. Het huidige beleid is verouderd (vastgesteld in 2007) en was al toe aan actualisatie. Dit biedt een kans om in

het nieuwe beleid rekening te houden met de systematiek en doelen van de Omgevingswet en de gezondheid van de inwoners van Amstelveen.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

1. Het geluidbeleid draagt bij aan het behouden en versterken van een gezonde leefomgeving

Omdat er een grote vraag naar woningen is in Nederland en de druk op de openbare ruimte toeneemt is het van belang om de leefbaarheid en kwaliteit van de omgeving te behouden en versterken bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het geluidbeleid zorgt er voor dat (toekomstige) bewoners en gebruikers worden beschermd tegen hoge geluidsbelastingen door weg- spoor- en industrielawaai.

2. Met het geluidbeleid kunnen ontwikkelingen vergelijkbaar getoetst worden

Onder de Omgevingswet heeft de gemeente ruimte om op grond van eigen beleid te beoordelen welk geluidniveau tussen de standaardwaarde en de grenswaarde als wenselijk gezien kan worden. Het college kan bij elk besluit een ad hoc afweging maken. Het verdient echter de voorkeur dat het voorgenomen handelen vastligt in beleid zodat ontwikkelingen vergelijkbaar getoetst kunnen worden en voor een initiatiefnemer vooraf duidelijk is hoe wordt omgegaan met de bestuurlijke afwegingsruimte.

3. In het beleid zijn keuzes gemaakt die invulling geven aan de doelen uit de Omgevingswet

De Omgevingswet biedt gemeenten meer bestuurlijke afwegingsruimte. Met het geluidbeleid wordt invulling gegeven aan deze afwegingsruimte en zijn keuzes gemaakt met oog op de doelen vanuit de Omgevingswet voor een gezonde fysieke leefomgeving. Als eigen beleid is gekozen om de afwegingsruimte tussen de standaardwaarde (wenselijk geluidniveau) en grenswaarde (maximale geluidniveau) op te delen in drie tussenniveaus. Dit is dan ook tevens de belangrijkste wijziging ten opzichte van het oude, bestaande beleid sinds 2007. Aan elk tussenniveau zijn eisen gekoppeld; hoe hoger het geluidniveau, hoe meer eisen er worden gesteld. Een deel van de eisen (zoals een geluidluwe gevel) worden door de Omgevingswet voorgeschreven en een deel van de eisen is aanvullend eigen beleid, om een gezonde leefomgeving te waarborgen (zoals de geluidluwe buitenruimte).

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Zie punt 3 onder ‘Overwegingen’.

Participatie

Het beleidskader heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Kantekeningen en risico’s

1. Dit beleid gaat over weg-, spoor- en industriegeluid. Dit zijn de bronsoorten die voor inwerkingtreding van de Omgevingswet waren opgenomen in de Wet geluidhinder.

Overige geluidsbronnen zoals stemgeluid moeten ook meegenomen worden in de beoordeling van akoestische leefkwaliteit, maar worden in dit beleid niet meegenomen. Er wordt bekeken of het nodig is om hier apart beleid voor op te stellen. Net als nu, gelden er geen normen voor geluid door luchtvaart, maar wordt luchtvaartgeluid wel meegenomen in de beoordeling van het gecumuleerd geluid (dit is zo bepaald in de Omgevingswet). Het gecumuleerd geluid is het opgetelde geluid van alle relevante bronnen, rekening houdend met de verschillen in hinderlijkheid van de bronnen.

---

2. *Dit beleid vraagt om geluid vroegtijdig mee te laten wegen bij ruimtelijke ontwikkelingen.*
Het geluidbeleid wordt bij in het ontwerptraject van een ruimtelijk plan betrokken wanneer een initiatief door het college als wenselijk is beoordeeld en het plan door gaat naar de haalbaarheidsfase. De beleidsdiscipline geluid neemt deel aan de beoordeling van plannen aan de omgevingstafel.

3. *De inhoud van dit beleid ten opzichte van het beleid uit 2007 is gewijzigd, mede omdat de komst van de Omgevingswet dit vereist.*
Onder andere de geluidnormen en de aanvullende eisen in geval van hogere geluidbelastingen zijn aangepast. Het vraagt tijd en investering om deze veranderingen bij initiatiefnemers en ontwikkelaars onder de aandacht te brengen en houden.

Financiën
Onderliggend beleid heeft geen verzwaring van de uitvoeringslasten tot gevolg en er zijn geen extra uitvoeringskosten voor de gemeente aan verbonden. Het beleid kan gezien worden als terugkerende werkzaamheden die worden geprogrammeerd binnen de bestaande formatie. Ook het handhavingsbeleid, onderdeel van het Uitvoeringsprogramma VTH 2024-2027 wijzigt niet door dit voorstel.

Vervolgstappen
Uitvoering en procesplanning
Na vaststelling wordt het geluidbeleid op de wettelijke voorgeschreven wijze bekend gemaakt door publicatie in het Gemeenteblad.

Evaluatie
De uitvoering van het geluidbeleid wordt doorlopend gemonitord tijdens ontwikkelingsprojecten waarbij geluidgevoelige gebouwen worden gerealiseerd. Indien nodig wordt het geluidbeleid aangescherpt of verbeterd. We willen over een periode van circa vier à vijf jaar bezien of de toevoeging van tussenniveaus goed werkbaar is gebleken.

Duurzaamheidsaspecten
Het geluidbeleid biedt een afwegingskader voor het beschermen van gebruikers van nieuwe geluidgevoelige gebouwen. Naast gezondheid speelt ook duurzaamheid een rol bij nieuwe ontwikkelingen. Hiervoor is het gemeentelijk beleid opgesteld in de ‘Leidraad Duurzaam Bouwen’.

Bijlagen
Bijlage 1. Geluidbeleid bij nieuwe ontwikkelingen.

De secretaris,	De voorzitter,
Bert Winthorst	Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.