



Financieel Jaarbericht

Veiligheidsregio Haaglanden

2025

‘Verbindend vakmanschap in veiligheid en zorg’

Inhoud

1. Algemeen	2
1.1 Inleiding	2
1.2 Leiding en bestuur	3
1.3 Resultaten.....	5
2. Paragrafen	7
2.1 Gemeentelijke bijdrage	7
2.2 Weerstandsvermogen (weerstandscapaciteit en risico's)	7
2.3 Bestemmingsvoorstel gerealiseerd resultaat	13
2.4 Onderhoud kapitaalgoederen	14
2.5 Financiering.....	14
2.6 Bedrijfsvoering	14
2.6.1 Rechtmatigheid.....	14
2.6.2 Personeel.....	15
2.6.3 Informatiemanagement en automatisering	16
2.6.4 Investerings	16
2.6.5 Maatschappelijk verantwoord inkopen	16
2.6.6 Toelichting Wet open overheid (Woo)	17
2.7 Verbonden partijen.....	17
Jaarrekening	18
3. Balans	19
4. Overzicht van baten en lasten	20
5. Waarderingsgrondslagen.....	21
6. Toelichting op de balans	23
7. Toelichting op het overzicht van baten en lasten	31
Product 120.1 Brandweezorg	31
Product 120.2 Crisisbeheersing en rampenbestrijding.....	36
Product 120.3 Meldkamer Brandweer (MKB)	39
Product 711.01 Geneeskundige Meldkamer (GnKM)	41
Product 120.4 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)	43
Product 120.5 Gemeentelijke crisisbeheersing	46
Product 120.6 Overhead.....	49
8. SiSa verantwoording	51
9. Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT)	52
10. Rechtmatigheidsverklaring	54
11. Ondertekening van de jaarrekening	55
12. Controleverklaring accountant	56
Bijlagen	60
Bijlage 1. Kostenverdeelstaat op basis van kostensoorten.....	61
Bijlage 2. Kostenverdeelstaat op basis van taakvelden	62
Bijlage 3. Inkomensoverdrachten	63
Bijlage 4. Investeringsoverzicht.....	64
Bijlage 5. Treasury	65
Bijlage 6. Klachten.....	66
Bijlage 7. Kosten overgangsregeling FLO	67
Bijlage 8. Overzicht gebruikte afkortingen	68

1. Algemeen

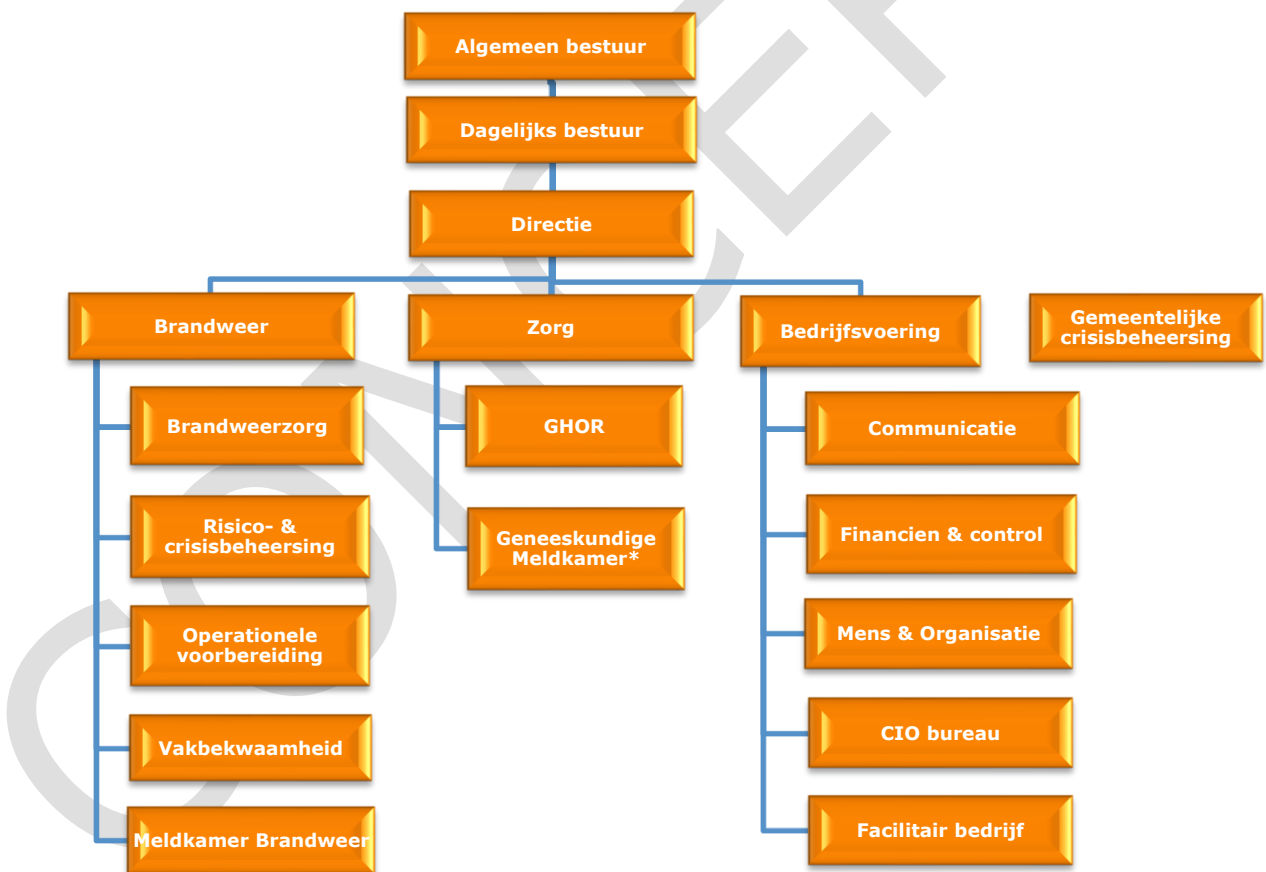
1.1 Inleiding

Veiligheidsregio Haaglanden

Dit is het financieel jaarbericht over het jaar 2025 van de Veiligheidsregio Haaglanden gevestigd aan de Dedemsvaartweg 1 te Den Haag. De VRH is een regionaal samenwerkingsverband van de gemeenten Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Wassenaar, Westland en Zoetermeer.

De Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Haaglanden is hét orgaan voor fysieke veiligheid, rampenbestrijding en crisisbeheersing in de regio Haaglanden. Deze organisatie omvat brandweertzorg, geneeskundige hulpverlening en de gemeenschappelijke meldkamer. Alle activiteiten richten zich op het vergroten van veiligheid van de Haaglandse bevolking en de bezoekers van de regio.

Het organogram van de veiligheidsregio ziet er per 31 december 2025 als volgt uit:



*) De Geneeskundige Meldkamer maakte tot 1 april 2025 onderdeel uit van de VRH.

Verbindend Vakmanschap in Veiligheid en Zorg.

Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) staat 24 uur per dag, 7 dagen in de week klaar voor veiligheid en zorg in de regio. Zij bundelt hiervoor de krachten van verschillende partners om samen goed voorbereid te zijn op dagelijkse, maar ook op grootschalige incidenten en deze slagvaardig te bestrijden. Daarbij treedt de VRH op als regisseur bij het organiseren en uitvoeren van de hulpverlening.

Doelstelling

De doelstelling van de veiligheidsregio is verwoord in artikel 3 van de Gemeenschappelijke Regeling (2016).

De VRH behartigt de belangen van de gemeenten ten aanzien van de overgedragen taken op de volgende terreinen:

brandweertzorg;
geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
rampenbestrijding en crisisbeheersing;
het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer.

Het doel van de Veiligheidsregio Haaglanden is de bestuurlijke en operationele slagkracht en daarbij de kwaliteit van de hulpverlening te verbeteren. De Veiligheidsregio Haaglanden bestaat uit:

Brandweer Haaglanden (en meldkamer);
Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio (GHOR);
Geneeskundige Meldkamer (GnkM*).

**De GnkM is middels een SLA verbonden met de RAV Haaglanden. Met de inwerkingtreding van de nieuwe wet ambulancevoorziening is deze manier van 'onder-aannemersschap' niet meer toegestaan. Diverse scenario's zijn in dit kader onderzocht en inmiddels is door de betrokken besturen het besluit genomen om op 1 april 2025 de MKA organisatorisch onder te brengen bij de Gemeente Den Haag - GGD Haaglanden (het publieke lid van de RAV Haaglanden). Daarmee is ook de begroting van de GnkM per 1 april 2025 overgaan. Over de kosten van opschaling zijn afspraken gemaakt. De VRH zal hier financieel een bijdrage aan blijven leveren. De kosten worden via de GHOR verrekend.*

Financieel jaarbericht

Dit jaarverslag vormt met de jaarrekening het financieel jaarbericht van de Veiligheidsregio Haaglanden. De inhoudelijke verantwoording over en toelichting op het uitgevoerde beleid staan in het jaarverslag. Dit jaarbericht bestaat uit een algemeen deel, de balans en het overzicht van baten en lasten, de toelichtingen en tot slot een aantal bijlagen. Primair wordt het financiële resultaat van de VRH verantwoord en toegelicht in de jaarrekening. Voor de evaluatie van de realisatie van de doelstellingen op productniveau wordt verwezen naar paragraaf 7.

1.2 Leiding en bestuur

Directie Veiligheidsregio Haaglanden

De commandant brandweer/algemeen directeur Esther Lieben en de directeur publieke gezondheid, Annette de Boer vormen de directie van de Veiligheidsregio Haaglanden. Esther Lieben heeft de dagelijkse leiding over de regionale brandweer en de afdelingen van bedrijfsvoering, Annette de Boer geeft leiding aan de GHOR en tot 1 april 2025 aan de GnkM.

Algemeen Bestuur van negen burgemeesters

Het Algemeen Bestuur bepaalt de hoofdlijnen van het regionale veiligheidsbeleid en stelt de daaruit voortvloeiende beleidsplannen vast. Verder neemt het Algemeen Bestuur besluiten over onderwerpen als de begroting, de jaarrekening en het beheer van de organisatie. Het Algemeen Bestuur van de VRH bestaat uit de negen burgemeesters van de regio.

De samenstelling per 31 december 2025:

Gemeente / Burgemeester	Portefeuille
Den Haag Dhr. Van Zanen	Regionaal:
	▸ Voorzitter DB VRH en AB VRH.
	Landelijk:
	▸ Lid AB van het Veiligheidsberaad en IFV. ▸ Lid Algemene Ledenvergadering Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's.
Rijswijk Mw. Sahin	Regionaal:
	▸ Portefeuille 'bevolkingszorg'.
	Landelijk:
	▸ Lid Bestuurlijk Overleg (BO) Bevolkingszorg.
Midden-Delfland Mw. Noordermeer	Regionaal:
	▸ Portefeuille Personeel en tevens voorzitter Georganiseerd Overleg (GO). (tevens DB-lid).
Pijnacker-Nootdorp Dhr. Lugthart	Regionaal:
	Portefeuille 'acute zorg'.
	▸ Portefeuille 'GHOR'.
	Interregionaal:
	▸ Lid Bestuurlijke Stuurgroep Meldkamer Haaglanden/Hollands Midden.
	Landelijk:
	▸ Lid Bestuurlijke Adviescommissie (BAC) GHOR.
Zoetermeer Dhr. Bezuijen	Regionaal:
	▸ Plaatsvervangend voorzitter (tevens DB-lid).
	▸ Portefeuille 'rampenbestrijding & crisisbeheersing'.
	Landelijk:
	▸ Lid Bestuurlijke Overleg(BO) Crisisbeheersing
Leidschendam-Voorburg Dhr. Vroom	Regionaal:
	▸ Portefeuille 'Informatievoorziening en meldkamer'.
	▸ Portefeuille 'Water'/vertegenwoordiging in interregionale Stuurgroep Samenwerking Crisisbeheersing Overstroming Randstad (SCOR).
	Interregionaal:
	▸ Lid Bestuurlijke Stuurgroep Meldkamer Haaglanden/ Hollands Midden.
	▸ Lid Stuurgroep Samenwerking Crisisbeheersing Overstroming Randstad (SCOR).
	Landelijk:
	▸ Lid Bestuurlijke Adviescommissie Informatievoorziening (BAC-IV).
Delft Dhr. Pechtold	Regionaal:
	▸ Portefeuille 'Veilige Energietransitie'.
Westland Dhr. Arends	Regionaal:
	▸ Portefeuille 'Brandweer'.
	Landelijk:
	▸ Lid Bestuurlijke Adviescommissie (BAC) Brandweer.
Wassenaar Dhr. De Lange	Regionaal:
	▸ Portefeuille Financiën (tevens DB-lid).
	▸ Portefeuille 'Strandveiligheid'.

Het nemen van besluiten door het Algemeen Bestuur vindt plaats op basis van een gewogen stemverdeling*1 te weten:

- | | |
|---|--------------|
| a. gemeenten < 30.000 inwoners | : 1 stem; |
| b. gemeenten ≥ 30.000 tot 90.000 inwoners | : 2 stemmen; |
| c. gemeenten ≥ 90.000 tot 150.000 inwoners | : 3 stemmen; |
| d. gemeenten ≥ 150.000 tot 300.000 inwoners | : 4 stemmen; |
| e. gemeenten ≥ 300.000 inwoners | : 5 stemmen. |

*1 Gemeenschappelijke Regeling VRH; artikel 8.

Voor de vaststelling van het aantal inwoners van de betrokken gemeente(n) wordt uitgegaan van de per 1 januari van het voorafgaande jaar door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Dagelijks Bestuur

Het Dagelijks Bestuur wordt gevormd door de burgemeesters Van Zanen, Bezuijen, Noordermeer en De Lange.

1.3 Resultaten

Het gerealiseerde resultaat over het jaar 2025 bedraagt **€ 1,8 mln voordelig**

Het gerealiseerde resultaat over 2025 bedraagt € 1,8 mln. voordelig. Het aandeel voor de gemeenten bedraagt € 1,6 mln. Het overige betreft geormerkte Rijksbijdrage voor noodsteunpunten. Dit resultaat is gelijk aan 1% van de begroting. Het resultaat is op hoofdlijnen het gevolg van de volgende bijzonderheden:

Leveringsproblemen materiaal en dienstverlening **€ 2,0 mln. voordelig**

De afgelopen jaren was het voor de markt lastig om aan de vraag naar materialen en dienstverlening te voldoen. Zoals in de begroting 2026 toegelicht zijn de afgelopen jaren grote investeringen vertraagd. Hierdoor zijn de kapitaallasten, bestaande uit de rente en afschrijving, relatief laag. Dit verklaart in grote mate het positieve financiële resultaat. In 2025 is de vervanging van 12 tankautospuitten, 3 terreinvaardige tankautospuitten, 10 hoogwerkers en 5 hulpverleningsvoertuigen afgerond. Als gevolg hiervan zullen de kapitaallasten vanaf 2026 stijgen naar het reguliere niveau.

Personeelslasten **€ 0,9 mln. nadelig**

De 'CAO' veiligheidsregio's is per 1 augustus verlopen. In de jaarrekening is het onderhandelaarsresultaat tussen werkgever en bonden – een loonsverhoging per 1 augustus van 4,1% - verwerkt als verplichting. Sinds 2020 bestaat de mogelijkheid van verlofsparen. Dit spaarverlof wordt met name opgebouwd als mogelijkheid om eerder met pensioen te gaan. De mutatie op het spaarverlof in combinatie met de hogere personele bezetting leidt tot een overschrijding op de personeelslasten van € 0,9 mln.

Rentelasten en -baten

€ 0,5 mln. voordelig

Zoals hierboven toegelicht zal eind 2025 een groot deel van het brandweermaterieel zijn vervangen. Eind 2025 is in totaal ca. € 12 mln geïnvesteerd in materiele vaste activa. Niet de gehele investering hoefde gefinancierd te worden. In het vierde kwartaal is een lening aangetrokken van € 8 mln. Dit in combinatie met de hogere rentebaten heeft geleid tot een rentevoordeel van per saldo € 0,5 mln.

Uitgaven NAVO-top

€ 0,4 mln. nadelig

De out-of-pocket kosten van de VRH bedragen € 0,4 mln. Het betreft aanvullende IV en ICT kosten, extra meetapparatuur gevaarlijke stoffen en noodzakelijke inhuur van extra capaciteit. Deze out-of-pocket kosten komen niet ten laste van de gemeenten maar worden volledig gedekt uit de gelden die de VRH van het Rijk ontvangt (BDUR2 – voor versterking crisisbeheersing en informatiepositie).

Verkoop materieel

€ 0,3 mln. voordelig

Het buiten gebruik gestelde brandweermaterieel heeft nog een incidentele meeropbrengst van € 0,3 mln. Dit jaar is sprake van uitzonderlijk veel vervangen materieel.

Rijksbijdrage noodsteunpunten

€ 0,2 mln. voordelig

De VRH heeft van het Rijk een bijdrage ontvangen van € 180.000 voor de realisatie van noodsteunpunten, in samenwerking met de gemeenten in Haaglanden. Deze bijdrage is in oktober 2025 aan de VRH toegekend en zal in 2026 worden aangewend voor het realiseren van een aantal pilot noodsteun- en coördinatiepunten.

Voorziening noodstroomaggregaten kazernes

€ 0,1 mln. nadelig

In het kader van de bredere weerbaarheidsgediscussie wordt uitgegaan van 72 uur zelfredzaamheid. Om het voortzettings-vermogen tijdens een stroomuitval van 72 uur te verbeteren heeft het AB (AB oktober 2025) besloten om als eerste stap de kazernes met noodstroomvoorzieningen uit te laten rusten en deze uitgaven ten bedrage van € 0,8 mln. eenmalig ten laste van de exploitatie 2025 te brengen. Vanwege levertijden is de levering en implementatie van de bestelde aggregaten voorzien in de eerste helft van 2026. Via een bestemmingsreserve komen deze uitgaven ten laste van de exploitatie 2025.

Onvoorzien

€ 0,2 mln. voordelig

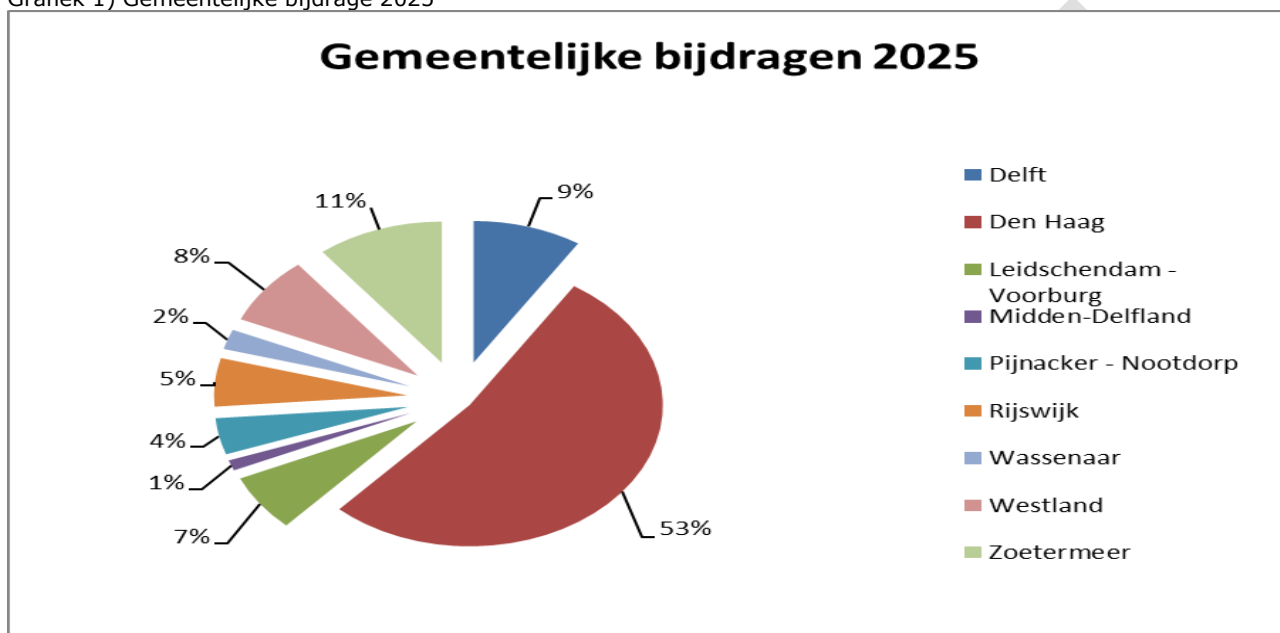
Tot slot is de post onvoorzien van € 0,2 mln. in 2025 niet benodigd.

2. Paragrafen

2.1 Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage 2025 was begroot op € 110.811.000. In deze bijdrage is o.a. een post onvoorzien opgenomen van € 0,18 per inwoner. Omdat het AB niet besloten heeft deze bijdrage in 2025 aan te wenden, is deze derhalve niet gefactureerd. De werkelijke bijdrage 2025 is vastgesteld op € 109.520.000. Het verschil wordt voornamelijk veroorzaakt door de nacalculatie van de overgangsregeling FLO (€ 1,3 mln.). De bijdrage per gemeente over het jaar 2025 ziet er grafisch als volgt uit.

Grafiek 1) Gemeentelijke bijdrage 2025



2.2 Weerstandsvermogen (weerstandscapaciteit en risico's)

Algemeen

In deze paragraaf wordt ingegaan op potentiële risico's en de vertaling van deze risico's tot een acceptabel weerstandsvermogen. Risicomanagement is het bewust worden, identificeren, kwantificeren en beheersen van relevante risico's. De risico's worden twee keer per jaar geïnventariseerd en geactualiseerd. Vervolgens wordt bepaald of het hier afgedekte, of niet afgedekte risico's betreft. Voor de niet afgedekte risico's dient een weerstandscapaciteit te worden aangehouden.

Weerstandscapaciteit

Op basis van risico-identificatie en de risicomatrix is de benodigde weerstandscapaciteit berekend. Uitgangspunt hierbij is de statische benadering die ervan uitgaat dat de risico's zich niet allemaal tegelijk en in hun maximale omvang voor zullen doen. De weerstandscapaciteit binnen de VRH bestaat uit de algemene reserve. Deze reserve dient ter dekking van geïdentificeerde risico's van materiële aard. Risico's met een beperkt financieel beslag worden

gedekt uit de lopende exploitatie en de post onvoorzien. De toevoeging van een voordelig resultaat aan de algemene reserve is regel tot de algemene reserve het maximum heeft bereikt van 1% van de begrotingsomzet. De hoogte van de algemene reserve is besloten door het Algemeen Bestuur bij de vaststelling van de jaarrekening 2024. De post onvoorzien, groot € 204.000, wordt jaarlijks geïndexeerd en bedraagt nu € 0,18 per inwoner. Daarnaast wordt de weerstandscapaciteit gevormd door de deelnemende gemeenten die garant staan voor de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden. De VRH onderkent een aantal niet afgedekte risico's. Hieronder is aangegeven welke risico's de VRH onderkent en in hoeverre, indien dit risico zich voordoet, een beroep wordt gedaan op de weerstandscapaciteit.

Overzicht samenstelling weerstandscapaciteit (bedragen x € 1.000)

Reserves 2025	
Algemene reserve	1.744
Algemene reserve	1.744

De onderstaande risico's worden toegelicht in de volgende paragraaf.

Berekening benodigde weerstandscapaciteit (bedragen x € 1.000)

Risico's versus weerstandscapaciteit 2025	
<i>Incidentele risico's</i>	
Loopbaanbeleid operationele dienst	121
Wet normering rechtspositie ambtenaren (WNRA)	526
<i>Structurele risico's</i>	
Niet verzekerbare risico's	167
Ontwikkelingen vrije instroom vrijwilligers	329
Aansprakelijkheid dienstverlening	156
Cybercriminaliteit	371
Gemiddeld werkgeversrisico WGA/WW	121
PTSS regeling	308
Totale geïdentificeerde niet afgedekte risico's	2.099
Beschikbare weerstandscapaciteit	1.744
Voorstel toevoeging uit voordelig resultaat	355
Weerstandscapaciteit na voorgestelde resultaatbestemming	2.099

Risico's

Incidentele risico's

Loopbaanbeleid operationele dienst

Per 1 januari 2006 is de FLO afgeschaft en vervangen door verplicht loopbaanbeleid voor personeel in bezwarende functies. Essentie van het loopbaanbeleid is dat medewerkers twintig jaar werkzaam zijn in een bezwarende functie en daarna overstappen naar een andere functie. Om dit mogelijk te maken investeren medewerker en werkgever in een passende beroepsopleiding. Vanaf 2021 worden er binnen de Veiligheidsregio verschillende initiatieven ontplooid om medewerkers in de operationele dienst hierbij te faciliteren. Binnen de VRH is het project Duurzame Inzetbaarheid gestart, dat zich erop richt dat alle betrokkenen dit jaar het goede (toekomst-) gesprek gevoerd zullen hebben. Ook worden er loopbaanpaden en arrangementen vormgegeven. Daarnaast kan de uitkomst van het Periodiek Preventief Medisch Onderzoek (PPMO) aangeven dat het voor een brandweermedewerker verstandig is eerder naar een niet-bezwarende functie door te stromen. Tot nu toe is gebleken dat het percentage uitval door de PPMO zeer beperkt is. Voor enkele medewerkers die niet meer repressief inzetbaar zijn is een passende functie gevonden binnen de VRH. Het risico is berekend op € 121.000.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

De Wnra regelt dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde status krijgen als werknemers in het bedrijfsleven. In dit kader komen bijvoorbeeld arbeidsovereenkomsten in de plaats van de huidige eenzijdige aanstellingen en zullen er cao's moeten worden afgesloten in plaats van eenzijdig vastgestelde rechtspositieregelingen. De regeling is voor de brandweer nog niet van kracht. Binnen de brandweer wordt gewerkt met zowel beroepsmedewerkers als vrijwilligers. Vrijwilligers hebben momenteel een ambtelijke aanstelling, maar onderscheiden zich van andere ambtenaren doordat zij zijn uitgezonderd van veel wettelijke en rechtspositionele bepalingen. De Wnra kan leiden tot het (gedeeltelijk of volledig) einde van het huidige systeem van brandweervrijwilligers en een kostenstijging van 30% tot 50%. Voor de VRH met ruim 300 vrijwilligers zou dit circa € 600.000 per jaar bedragen. De veiligheidsregio's hebben uitstel verkregen voor invoering van de Wnra om een oplossing te zoeken voor het knelpunt. Inmiddels hebben in opdracht van de Brandweerkamer van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van JenV onderzoeken plaatsgevonden die zich richten op Europese en internationaalrechtelijke regels in relatie tot de huidige rechtspositie van de brandweervrijwilliger. Uit de onderzoeken blijkt dat, om een onderscheid in rechtspositie tussen vrijwilligers en beroepsbrandweermensen te handhaven, er ook onderscheid dient te zijn in aard van het werk, opleiding en arbeidsomstandigheden. De Minister van JenV doet samen met het Veiligheidsberaad vervolgonderzoek naar de mogelijkheden voor herinrichting van de brandweezorg in Nederland waardoor het rechtspositionele onderscheid tussen beroepsbrandweermensen en vrijwilligers gehandhaafd kan blijven. Het berekende risico komt uit op € 526.000.

Structurele risico's

Niet verzekerbare risico's

Verzekeraars zijn steeds minder bereid om bepaalde risico's te verzekeren. Zo zijn verzekeraars bijvoorbeeld gestopt met het aanbieden van de verzekering ter dekking van de predispositie voor brandweervrijwilligers. Predispositie is het risico dat een medewerker onder diensttijd letsel oploopt of overlijdt, zonder dat aangetoond kan worden dat dit veroorzaakt wordt door een dienstongeval. Landelijk heeft de brandweer een waarborgfonds opgericht om deze risico's af te dekken. De VRH is in 2024 geparticipeerd in dit waarborgfonds. Ook is bijvoorbeeld groot molest voortkomend uit terrorismegevolgbestrijding niet verzekeraar in Nederland. In geval van schade (uitval van materieel en nazorg nabestaanden en personeel) kan een beroep worden gedaan op de NHT (Nederlandse Herverzekering maatschappij voor Terrorismeschade). Buiten dit heeft de veiligheidsregio een financiële buffer nodig om, indien er claims volgen die niet gedekt zijn door een verzekering, deze uit haar eigen middelen te kunnen dragen. Vooralsnog houdt de VRH rekening met een te dragen financieel restrisico van € 167.000.

Ontwikkelingen vrije instroom vrijwilligers

De VRH hecht er aan de brandweezorg in Haaglanden te blijven verzorgen door een beroepsbezetting in combinatie met vrije-instroomvrijwilligers. De beschikbaarheid van de vrijwilligers in de dag-situatie wordt een steeds grotere uitdaging. Om de paraatheid te kunnen blijven garanderen wordt het verloop van de vrijwilligers permanent gemonitord en daar waar mogelijk beïnvloed. Naast wervingscampagnes wordt ook het bedrijfsleven actief benaderd. Zij kunnen medewerkers stimuleren toe te treden tot de brandweer om zodoende de beschikbaarheid te vergroten. Daarnaast zijn vier posten opgeleid om te werken met variabele voertuigbezetting en wordt dagdienstpersoneel opgeleid als brandweervrijwilliger om overdag vanuit de Westlandse kazernes in de voertuigbezetting te kunnen voorzien. Dit vergroot onze flexibiliteit. Gezien de landelijke terugloop in aantallen vrijwilligers onderkent de VRH dat ondanks de inspanningen de werving niet volledig zal slagen. Het risico is berekend op € 329.000.

Aansprakelijkheid dienstverlening

De dienstverlening van de VRH is vastgelegd in procedures. Zo zijn kwaliteit en kwantiteit van de dienstverlening geborgd. Mocht de kwaliteit van de dienstverlening onverhoopt tekortschieten, dan is dit risico deels afgedekt via een WA-verzekering. De ervaring leert dat er sprake is van een restrisico (juridische kosten etc.). In het geval van een griep pandemie is de kwantiteit een risico. In dat geval wordt enerzijds de zorgvraag groter, anderzijds valt veel personeel wegens ziekte uit. Het risico is deels afgedekt door bijvoorbeeld het Draaiboek Griep pandemie en Afschaalmodel Brandweer. Het restrisico wordt geraamd op € 156.000.

Cyberdreiging/digitale dreiging

Organisaties binnen verschillende overheidslagen zijn slachtoffer geworden of hebben last ondervonden van een cyberaanval. De kans op een cyberaanval op de VRH wordt als reëel ingeschat. De VRH beperkt dit risico door het nemen van technische en organisatorische maatregelen, onder andere middels afspraken met medewerkers, leveranciers en ketenpartners. Het risico van een aanval, waardoor gegevens mogelijk openbaar, toegankelijk of onbetrouwbaar worden, is echter nooit volledig te voorkomen. We zien in de afgelopen jaren dat aanvallen complexer worden, waardoor het ontdekken van een lek en het uitvoeren van herstelwerkzaamheden meer capaciteit en expertise vraagt van een organisatie. Financiële gevolgen van een aanval, die ontstaan uit onder andere het doen van onderzoek, het aanschaffen van vervangende apparatuur en het herstellen van de omgeving, worden hiermee groter ingeschat dan voorgaande jaren. Daarnaast bestaat het risico dat er een datalek optreedt. Bij een datalek, dat veroorzaakt kan worden door een cyberaanval of door andere oorzaken,

kunnen persoonsgegevens in handen vallen van derden die geen recht hebben op toegang tot deze gegevens. Het vervolg risico voor de personen kan bestaan uit stigmatisering, schade aan de gezondheid, financiële schade of (identiteit)fraude. Dit kan ook gevolgen hebben voor de VRH. Het totale risico van cyberdreiging/digitale dreiging legt een beslag op het weerstandsvermogen van € 371.000.

Gemiddeld werkgeversrisico WGA/WW

Voor de gevolgen van arbeidsongeschiktheid van medewerkers, het werkgeversrisico WGA (Wet Gedeeltelijke Arbeidsongeschiktheid), is de VRH eigen risicodrager. Dit is financieel voordeliger dan het volledig te verzekeren. Met ingang van 2017 is de regelgeving gewijzigd en omvat het eigen risicodragerschap ook de WGA-flex en de ZW. Ook voor de gevolgen van de werkloosheidswet is de VRH verplicht eigen risicodrager, dit betreft zowel tijdelijke als vaste medewerkers. In de budgetten is hier rekening mee gehouden. Echter deze keuze brengt wel een restrisico met zich mee. Het totale beslag op het weerstandvermogen is berekend op € 121.000.

Regeling PTSS

Landelijk bereikten werkgevers en vakbonden een akkoord over de invoering van de 'Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte'. Tot begin 2026 is tijd nodig om te komen tot een uniforme uitvoering van de Regeling PTSS. Vanuit goed werkgeverschap zet de VRH in op maatwerk totdat de landelijke regeling in 2026 in werking is getreden. Daarnaast wordt aandacht besteed aan mentale fitheid tijdens oefendagen, zijn er partneravonden georganiseerd om naasten te informeren en is een flyer en poster ontwikkeld met informatie voor de Operationele Dienst. De mentale fitheid van medewerkers wordt actief gemonitord middels rapportages van de gezondheidsmonitor en registratie van betrokkenheid bij ingrijpende incidenten. Er is nog geen financiële dekking voor de kosten die voortvloeien uit de regeling. Het totale beslag op het weerstandsvermogen is berekend op € 308.000.

Overgangsregeling FLO

Begin 2018 is het akkoord "Reparatie FLO-overgangsrecht Brandweerpersoneel" door werkgevers en werknemers definitief ondertekend. Een nadere uitwerking van het akkoord betrof nog een tweetal zaken: "loopbaanbeleid voor de ambtenaar met minder dan 20 dienstjaren op 1 januari 2006" en "verrekening van de door de werkgever opgebouwde levensloop tegoeden". Het akkoord is in het voorjaar van 2019 definitief afgerond. Belangrijke essenties van de regeling is dat er in 2020 en 2021 versneld wordt gespaard (gebruik makend van de levensloopregeling) zodat zoveel mogelijk de fiscale boete van 52% wordt voorkomen. Daarnaast is sprake van een netto garantie voor de werknemer. De netto garantie en de complexe regeling maken de uitgaven lastig voorspelbaar. Wijzigingen in (fiscale) regels, maar ook de individuele keuzes van medewerkers (eerder of later uittreden, spaartegoed verdelen over of aan het einde van de FLO-periode) hebben direct effect op de uitgaven. In de nieuwe Cao is de reparatie van het AOW-gat gedicht, waarbij 50% ten laste van de gemeenten wordt gebracht. De gemeenten hebben conform afspraak dit voorjaar een raming ontvangen op basis van deze recente Cao-afspraken inclusief de loonindexatie. Zeer recent is bekend geworden dat het RVU-heffingspercentage stapsgewijs zal worden verhoogd vanaf 2026 tot uiteindelijk 65% in 2028. Voorjaar 2026 zal een nieuwe raming worden opgesteld voor de gemeenten, te baseren op de nog overeen te komen nieuwe 'CAO'. De deelnemende gemeenten dragen individueel zorg voor een voorziening voor deze kosten. In die zin is er voor de VRH geen sprake van een financieel risico.

De berekening van de ratio weerstandsvermogen is als volgt:

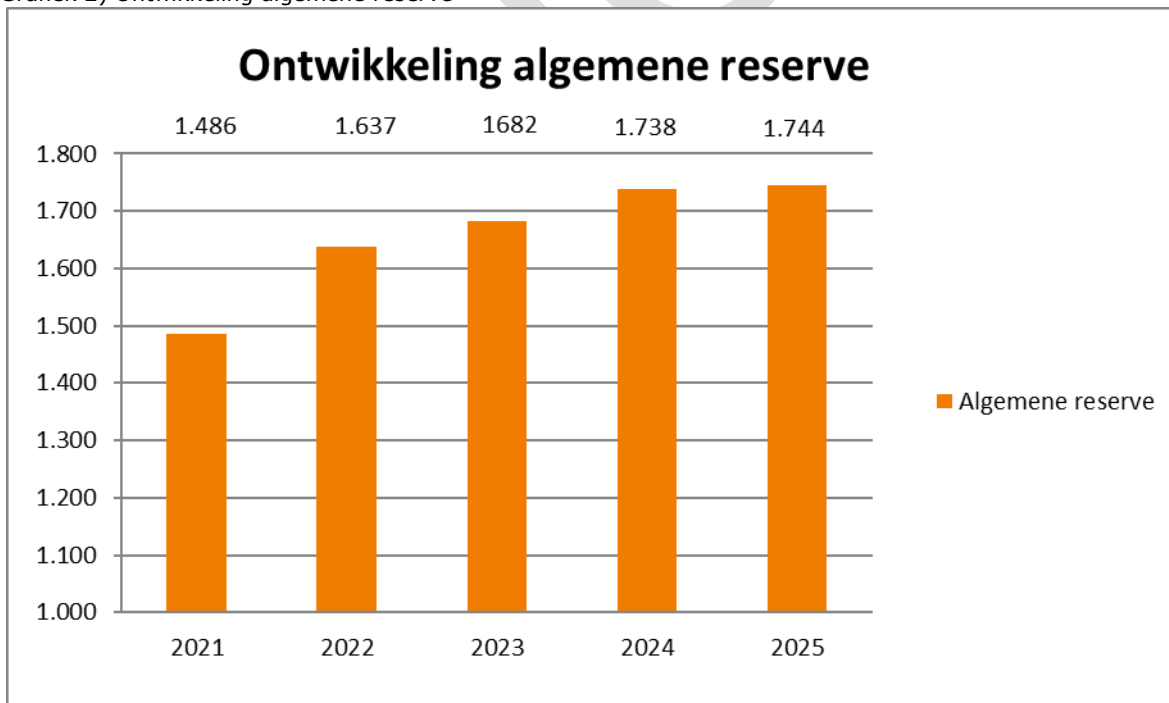
$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{1.744 + 355}{2.099} = 1,0$$

Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en alle gekwantificeerde risico's waarvoor geen bestemmingsreserves of voorzieningen zijn gevormd en die van materiële betekenis kunnen zijn. De ratio is 1,0 en dit betekent dat het weerstandsvermogen voldoende is. Volledigheidshalve de toevoeging dat als risico's zich onverhoopt en tegelijkertijd voordoen en in de maximale omvang, die de gewenste weerstandscapaciteit te boven gaan.

Ratio weerstandsvermogen (x) betekenis

Betekenis	Ratio weerstandsvermogen
Uitstekend	> 2,0
Ruim voldoende	1,4 < x < 2,0
Voldoende	1,0 < x < 1,4
Matig	0,8 < x < 1,0
Onvoldoende	0,6 < x < 0,8
Ruim onvoldoende	< 0,6

Grafiek 2) Ontwikkeling algemene reserve



Ingaande 2012 is de algemene reserve afgestemd na bestuurlijke besluitvorming op de geïdentificeerde risico's en daarmee was de ratio weerstandsvermogen exact 'voldoende'.

Tabel 4) Kengetallen

Kengetallen	2025	2024
Netto schuldquote	58,7%	49,9%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	58,7%	49,9%
Solvabiliteitsratio	7,7%	7,3%
Structurele exploitatieruimte	1,4%	3,0%

De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de netto schuldenlast van de VRH ten opzichte van de baten. De VRH heeft voor circa € 78 mln. materiele vaste activa op de balans staan waarvan ca. 56% gebouwen (kazernes). Ter financiering zijn leningen aangegaan voor € 55 mln. Daarnaast heeft de VRH circa € 55 mln. vooruit gefactureerde gemeentelijke bedragen op de balans staan. Deze posten leiden ertoe dat de schuldquote hoog is.

De solvabiliteitsratio geeft aan in hoeverre de VRH aan haar financiële verplichtingen kan voldoen. De veiligheidsregio zelf heeft een beperkt eigen vermogen, omdat gemeenten garant staan voor eventuele risico's (zie eerder paragraaf 2.2). Als gevolg hiervan is een ratio van < 10% aanvaardbaar.

De structurele exploitatieruimte geeft aan in hoeverre de VRH tegenvallers kan opvangen dan wel of er nog ruimte is voor nieuw beleid. De flexibiliteit is beperkt. De ruimte 2025 is van incidentele aard.

2.3 Bestemmingsvoorstel gerealiseerd resultaat

Het te bestemmen resultaat van de rekening bedraagt **€ 1.848.000**.

Het AB zal bij het vaststellen van de jaarrekening een besluit nemen over de bestemming. Het voorstel is:

- een bedrag van **€ 369.000** terug te betalen aan de regio gemeenten;
- een bestemmingsreserve van **€ 740.000** te vormen ter financiering van de voorziening noodstroomaggregaten kazernes. Om het voortzettings-vermogen tijdens een stroomuitval van 72 uur te verbeteren heeft het AB (AB oktober 2025) besloten om als eerste stap de kazernes met noodstroomvoorzieningen uit te laten rusten en deze uitgaven ten bedrage van € 0,8 mln. eenmalig ten laste van de exploitatie 2025 te brengen. Vanwege levertijden is de levering en implementatie van de bestelde aggregaten voorzien in de eerste helft van 2026. Via een bestemmingsreserve komen deze uitgaven ten laste van de exploitatie 2025;
- een bedrag van **€ 355.000** toevoegen aan de algemene reserve. Hierdoor is het weerstandsvermogen voldoende;
- de bestemmingsreserve vormen voor de niet bestede BDUR bijdrage van **€ 180.000** voor de realisatie van noodsteunpunten, in samenwerking met de gemeenten in Haaglanden. Deze bijdrage is in oktober 2025 aan de VRH toegekend en zal in 2026 worden aangewend voor het realiseren van een aantal pilot noodsteun- en coördinatiepunten;
- de post onvoorzien van **€ 204.000** niet in rekening te brengen bij de in de GR deelnemende gemeenten. Gelet op het resultaat 2025 is de post onvoorzien niet benodigd.

2.4 Onderhoud kapitaalgoederen

Panden

De VRH heeft een 25-tal panden in gebruik. De kazernes in Den Haag (6), Delft (1), Rijswijk (1), Leidschendam-Voorburg (1), Pijnacker-Nootdorp (1), Wassenaar (1) en Zoetermeer Oosterheem (1) zijn in eigendom van de VRH. De overige kazernes in Midden-Delfland (3), Westland (7) en Zoetermeer Stadshart (1) worden van de gemeenten gehuurd. Op 4 locaties zijn flexibele kantoor werkplekken beschikbaar. Op diverse kazernes in Midden-Delfland en Westland zijn werkplekken beschikbaar voor opstappers en ondersteuners. Daarnaast zijn er 2 locaties gehuurd in Den Haag, de Yp (etages voor GHOR en opschaling, gehuurd van de politie) en Hoek van Hollandlaan (strandveiligheid, gehuurd van gemeente Den Haag). Op het strand staan ten behoeve van strandveiligheid 4 seizoensposten. In de komende jaren worden hier 2 permanente strandposten gebouwd.

In 2025 is het onderhoud uitgevoerd volgens het in 2024 nieuw vastgestelde DMJOP. Bij het gunnen van langjarige onderhoudscontracten voor installatieonderhoud is energiebesparing en duurzaamheid een speerpunt. De VRH heeft een Energie Efficiency Richtlijn (EED) audit laten uitvoeren voor alle kazernes/locaties in eigendom. De adviezen in dit rapport, behorende bij vervanging, reparatie, onderhoud en isolatie van onze gebouwen in eigendom en de daarbij behorende installaties zijn in het meerjaren onderhoudsplan meegenomen. De fluctuatie in de uitgaven wordt opgevangen via de voorziening groot onderhoud. Onderhoudsuitgaven > € 50.000 komen ten laste van de voorziening groot onderhoud.

Het huidige plan is voornamelijk gebaseerd op instandhouding van de kazernes en gebouw gebonden installaties en vervanging met het duurzame alternatief. Om invulling te geven aan de veranderende behoeftes van de VRH op het gebied van energietransitie, toekomstbestendigheid en duurzaamheid, is in 2025 per eigendomskazerne een roadmap tot verduurzaming opgesteld, welke verder gaat dan vervangen met het duurzame alternatief, maar integraal naar het pand kijkt en de verduurzamingsmogelijkheden daarin.

Overige kapitaalgoederen

De VRH heeft ook voor het voertuigenbestand, waaronder 73 1e-lijns voertuigen zoals tankautosputten, en de repressieve middelen een meerjarige investerings- en onderhoudsplanung vastgesteld. De planning omvat ook de verplichte keuringen en certificeringen van het operationeel materiaal. Het onderhoudswerk aan de voertuigen en het repressieve materiaal wordt grotendeels in eigen beheer gedaan.

2.5 Financiering

Voor de financiering maakt de VRH zoveel mogelijk gebruik van eigen middelen. Voor de financiering van de materiële vaste activa heeft de VRH leningen afgesloten bij de BNG. De rentepercentages van de afgesloten leningen liggen tussen de 0,16% en de 4,9%. De lening portefeuille bedraagt eind 2025 € 54,9 mln. De VRH heeft in 2025 een nieuwe lening aangetrokken voor een bedrag van € 8 mln. met name ter financiering van de geplande investeringen. De rentelast bedraagt € 1,5 mln. De VRH blijft met de afgesloten leningen binnen de renterisiconorm.

2.6 Bedrijfsvoering

2.6.1 Rechtmatigheid

Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 12 september 2025 het controleprotocol rechtmatigheid vastgesteld. Hiermee heeft het Algemeen Bestuur ten behoeve van de interne en externe toetsing aanwijzingen gegeven over de reikwijdte, de normstellingen en de te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties.

De rechtmatigheidsverantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 2.529.000. Alle afwijkingen boven 0,5% van het lastentotaal exclusief dotaties aan reserves dient te worden toegelicht in de paragraaf Bedrijfsvoering. De afdeling F&C heeft van de belangrijkste deelprocessen de risico's benoemd met de bijbehorende beheersingsmaatregelen. Door middel van periodieke interne controles wordt de opzet, bestaan en werking van deze beheersingsmaatregelen vastgesteld. Hierbij wordt gebruik gemaakt van gerichte deelwaarnemingen, steekproeven en integrale controle. Dit alles is vastgelegd in de zgn. 'risicomatrix', welke is afgestemd met de accountant en Belastingdienst.

Uit de interne controle met betrekking tot de rechtmatigheid zijn geen afwijkingen boven de rapporteringsgrens geconstateerd. Op basis hiervan is het Dagelijks Bestuur van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

2.6.2 Personeel

De formatie van Veiligheidsregio Haaglanden bestaat in 2025 uit afgerond 910 fte waarvan eind 2025 er 935 fte bezet waren. Eind 2025 waren er 310 vrijwilligers.

Tabel 5) Formatie – Bezetting

	2025		2024	
Product	Formatie	Bezetting 31-12	Formatie	Bezetting 31-12
Brandweezorg	705	741	703	730
Crisisbeheersing	15	16	15	15
Meldkamer	49	37	77	68
GHOR	17	16	17	17
Bedrijfsvoering	124	126	124	116
Subtotaal (fte)	910	935	936	946
Vrijwilligers (mdw)	320	310	320	313
Totaal	1.230	1.245	1.256	1.259

In 2024 was nog sprake van een gemiddelde bezetting van 936 fte. Dit aantal is in 2025 gedaald met 13 fte tot gemiddeld 923 fte. De daling is mede veroorzaakt door de ontvlechting van de Geneeskundig Meldkamer per 1 april 2025.

Per saldo is eind 2025 sprake van een bezetting van 935 fte. Vooral bij Brandweezorg is sprake van overbezetting. Dit is onder andere het gevolg van het aantrekken van een extra klas die is gestart om de toekomstige bezetting van de operationele dienst (OD) te garanderen. Verder is sprake van extra bezetting als gevolg van personele regelingen zoals ouderschapsverlof, wet WIEG en het opnemen van spaarverlof voor uitdiensttreding/pensioen.

Ingaande 2020 is sprake van een toenemend resterend verloftegoed bij de medewerkers. Dit is het gevolg van niet opgenomen verlof vanwege werkdruk en van de invoering van verlofsparen vanwege het pensioenakkoord 2019. Naar aanleiding hiervan worden verloftegoeden uitgaande boven 4 weken als verplichting op de balans opgenomen.

De WNT (Wet Normering Bezoldiging Topfunctionarissen) 2025 stelt een jaarlijkse maximale beloning vast. Deze maximale beloning is ten opzichte van 2024 met € 13.000 verhoogd. De maximale beloning 2025 is vastgesteld op € 246.000 per jaar. Voor 2025 heeft de VRH personeel ingeleend binnen de gestelde normering.

2.6.3 Informatiemanagement en automatisering

Een toekomstbestendige en betrouwbare informatievoorziening vormt een cruciale basis voor de uitvoering van onze taken. In 2025 heeft de VRH daarom doelgericht gewerkt aan het versterken van onze informatiepositie. De VRH zorgt ervoor dat de juiste informatie op het juiste moment en op de juiste plek beschikbaar is, zodat de collega's hun taken optimaal kunnen uitvoeren. Dit gebeurt ook interregionaal, onder andere door samen met de Veiligheidsregio Hollands Midden het VIK (Veiligheidsregio Informatieknooppunt) op te zetten. Daarnaast heeft de VRH in samenwerking met externe partners informatieveiligheid op verschillende manieren versterkt.

De VRH leert de medewerkers veilig om te gaan met digitale middelen. Zo is een 'Digitale Fitheid-maand' georganiseerd en zijn de eerste stappen gezet in de ontwikkeling van e-learningstrainingen. Op het gebied van databeheer is gestart met de migratie naar een moderne data-infrastructuur, waarin dataopslag, -verwerking en -visualisatie binnen één keten zijn gebundeld. Ook zijn onze fysieke en digitale archieven opgeschoond, systemen verbeterd en beleidskaders opgesteld. Op het gebied van privacy en gegevensbescherming (AVG) heeft de VRH vooruitgang geboekt door aanbevelingen uit externe audits op te volgen.

Binnen ICT Beheer heeft 2025 in het teken gestaan van het inrichten van een regieorganisatie en het voorbereiden van de aanbesteding van diverse ICT-beheerkavels. De focus lag op het vastleggen van werkafspraken, het verduidelijken van verantwoordelijkheden en het versterken van de sturing op kwaliteit, continuïteit en risico's.

2.6.4 Investerings

In 2025 waren in totaal voor € 15.250.000 aan investeringen gepland. Deze planning is voortgekomen uit een inventarisatie eind 2024 waarbij nut, noodzaak en realiseerbaarheid is beoordeeld. Uiteindelijk is 74% van het investeringsplan (€ 11.276.000) gerealiseerd. Zie ook bijlage 4.

2.6.5 Maatschappelijk verantwoord inkopen

Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI) is een effectief instrument om CO₂-uitstoot, milieu-impact en grondstoffengebruik te helpen reduceren, om een inclusieve arbeidsmarkt te realiseren en om misstanden voor mens en milieu aan te pakken in internationale ketens. In 2023 is de VRH gecertificeerd voor de CO₂ prestatieladder. Hiermee verkrijgt de VRH inzicht in de CO₂-uitstoot en de mogelijkheden tot CO₂-reductie. In 2025 heeft de VRH de hercertificering gerealiseerd. De maatregelen uit de CO₂ prestatieladder brengen al concrete verduurzamingsmaatregelen met zich mee: zo koopt de VRH groene energie van eigen bodem, is een campagne opgestart om gebruik van HVO100 diesel te stimuleren voor de voertuigen waar dat voor mogelijk is, en is in 2025 een grootschalig onderzoek uitgevoerd naar de verduurzamingsmogelijkheden van onze kazernes.

2.6.6 Toelichting Wet open overheid (Woo)

Uitvoering van de Wet open overheid

In 2025 heeft Veiligheidsregio Haaglanden uitvoering gegeven aan de Wet open overheid (Woo). Er zijn ongeveer 15 brieven ontvangen waarin, met een beroep op de Woo, om informatie verzocht werd. Deze worden niet allemaal als Woo verzoek afgedaan. Burgers verwijzen bijvoorbeeld ook naar de Woo als ze alleen informatie over een brand in hun eigen woning willen om een beroep op hun opstalverzekering te kunnen doen. Ook worden verzoeken om algemene informatie (niet in documentvorm) ook ingediend met een beroep op de Woo. Deze verzoeken worden eenvoudig schriftelijk beantwoord. Ook als burgers informatie over een dossier willen over een kwestie waarin ze zelf betrokken zijn, dan zijn deze stukken vaak voor hen toegankelijk op grond van de Algemene wet bestuursrecht. In 2025 is slechts eenmaal een officieel besluit genomen op een Woo verzoek.

De VRH heeft in 2025 ook invulling gegeven aan de actieve informatieplicht, bijvoorbeeld door vergaderstukken van het AB te publiceren op de VRH-website en door besluiten van het bestuur te publiceren op overheid.nl. De uitvoering van de Wet open overheid is structureel belegd binnen de organisatie. Op dit moment loopt een project om de informatiehuishouding van de VRH verder op orde te brengen. Ook in 2026 blijft transparantie en zorgvuldige uitvoering van de Woo de aandacht vragen.

2.7 Verbonden partijen

Er zijn geen privaat- dan wel publiekrechtelijke organisaties waarin de VRH een bestuurlijk en of een financieel belang heeft.

Jaarrekening

3. Balans

(bedragen in duizenden euro's)

BALANS PER 31 DECEMBER	2025	2024
ACTIVA		
Vaste activa		
1. Materiële vaste activa	78.308	71.899
1.1 Investerings met een economisch nut	78.308	71.899
Totaal vaste activa	78.308	71.899
Vlottende activa		
2. Uitzettingen met rentetypische looptijd <1jr.	61.772	61.524
2.1 Vorderingen op openbare lichamen	12.159	5.921
2.2 Rijks schatkist	49.450	55.549
2.3 Overige vorderingen	163	54
3. Liquide middelen	94	32
3.1 Kassaldi	0	0
3.2 Banksaldi	94	32
4. Overlopende activa	3.451	3.560
Totaal vlottende activa	65.317	65.116
Totaal-generaal activa	143.625	137.015
PASSIVA		
Vaste passiva		
5. Eigen vermogen	11.123	10.041
5.1 Algemene reserve	1.744	1.738
5.2 Bestemmingsreserves	7.531	4.518
5.3 Nog te bestemmen resultaat	1.848	3.785
6. Voorzieningen	4.490	4.510
6.1 Voorziening groot onderhoud	4.490	4.510
7. Langlopende schulden	54.935	49.292
7.1 Vaste schulden, rentetypische looptijd >1jr.	54.935	49.292
Totaal vaste passiva	70.548	63.843
Vlottende passiva		
8. Netto-vl.schulden, rentetypische looptijd <1jr.	8.713	8.774
8.1 Overige schulden	8.713	8.774
9. Overlopende passiva	64.364	64.398
Totaal vlottende passiva	73.077	73.172
Totaal-generaal passiva	143.625	137.015

4. Overzicht van baten en lasten

(bedragen in duizenden euro's)					
	Rekening	Primaire	Herziene	Vershil	Rekening
	2025	begroting	begroting		2024
	(1)	2025	2025	(1-2)	
Lasten	-126.463	-130.352	-128.331	1.868	-123.639
Baten	127.742	130.252	127.561	181	127.010
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	1.279	-100	-770	2.049	3.371
<i>Mutaties reserves*</i>					
Bestemmingsreserve OMS	0	0	0	0	54
Bestemmingsreserve LMS	66	100	150	-84	59
Bestemmingsreserve versterking crisisbeheersing en informatiepositie	503	0	620	-117	113
Bestemmingsreserve realisatie oefenen	0	0	0	0	153
Bestemmingsreserve Gem.Crisisbeheersing	0	0	0	0	35
Telling toevoeging/onttrekking	569	100	770	-201	414
Gerealiseerde resultaat	1.848	0	0	1.848	3.785

*) Overeenkomstig bestuursbesluit.

Het gerealiseerde resultaat is € 1.848.000 voordelig.

De algemene dekkingsmiddelen zijn volledig toegerekend aan de programmabaten. De overheadlasten, zoals ook verantwoord bij product 120.6, zijn volledig verantwoord onder de programmalasten. Er is geen sprake van een vennootschapsbelasting.

Overzicht Incidentele baten en lasten

(bedragen in duizenden euro's)

Bedrag	
<i>Incidentele baten</i>	
Overgangsregeling FLO	-1.291
Verkoop voertuigen	660
Vrijval reserves	569
<i>Incidentele lasten</i>	
Overgangsregeling FLO	1.291
Verkoop voertuigen	351
Opname reserves	-569
Totaal	1.011

5. Waarderingsgrondslagen

Algemeen

De grondslagen zijn gebaseerd op het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV). Algemeen uitgangspunt is dat het stelsel van baten en lasten wordt toegepast. Hoofregel is dat als prijsgrondslag de historische kostprijs wordt gehanteerd inclusief BTW. De bedragen in de jaarrekening betreffen duizenden euro's tenzij anders vermeld. Alle vorderingen en schulden zijn tegen hun nominale waarde verantwoord.

Materiële vaste activa

Algemeen uitgangspunt is dat het baten- en lastenstelsel wordt toegepast. Hoofregel is dat als prijsgrondslag de historische kostprijs inclusief BTW wordt gehanteerd. De post materiële vaste activa betreft investeringen met economisch nut. De materiële vaste activa worden gewaardeerd op basis van de oorspronkelijke verkrijgings- of vervaardigingsprijs en worden in de regel annuïtair (panden) of lineair (overig) afgeschreven. De afschrijving vangt aan vanaf het eerste boekjaar na ingebruikname van het actief.

Afschrijvingstermijnen zijn gebaseerd op de verwachte technische of economische levensduur overeenkomstig de Financiële Verordening* ex art 212 Gemeentewet. Waardeverminderingen worden onafhankelijk van het resultaat van het begrotingsjaar in aanmerking genomen.

*Financiële Verordening art 10:

Materiële vaste activa zijn te onderscheiden in

- a. investeringen met een economisch nut;
- b. investeringen met een maatschappelijk nut.

Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, zonodig aangepast voor duurzame waardevermindering.

De afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar.

Investerings met een economisch nut.

Activa met een verkrijgingsprijs van minder dan € 50.000 of een levensduur korter dan 2 jaar worden niet geactiveerd tenzij regelgeving anders voorschrijft. Gronden en terreinen worden altijd geactiveerd.

Kosten voor het afsluiten van geldleningen, kosten voor onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief en het saldo van agio en disagio worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

Afschrijving van activa vindt plaats op basis van de lineaire methode. Voor specifieke objecten kan de annuïtaire methode toegepast worden.

De omslagrente voor de rentetoerekening van de kapitaallasten wordt bepaald door het rentetotaal van de uitstaande leningen en de bij de begroting vastgestelde gecalculeerde rente over het eigen vermogen en de voorzieningen.

De materiële vaste activa met economisch nut, zoals bedoeld in artikel 35 van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten, worden als volgt afgeschreven:

niet afschrijven	: gronden, uitzondering erfpacht op basis van looptijd;
40 jaar	: nieuwbouw gebouwen (op basis van annuïtaire afschrijving);
15-20 jaar	: renovatie, aanpassing en aankoop van gebouwen technische installaties gebouwen, groot gereedschap;
5-20 jaar	: hulpverleningsvoertuigen, containers, aanhangers, vaartuigen, afhankelijk van de richtlijnen van BZK ;
10 jaar	: meubilair en kantoorinventaris;
5-10 jaar	: brandweermateriaal, ladders, voertuiginventaris, OGS pakken, adembescherming, duikmateriaal;
5-10 jaar	: personen- en bestelauto's;
5 jaar	: kantoorapparatuur, automatiseringsapparatuur, communicatieapparatuur en verbindingsmiddelen (uitgezonderd de kantoorautomatisering);
3-5 jaar	: automatiseringsapparatuur, communicatieapparatuur en verbindingsmiddelen dat wordt ingezet binnen de kantoorautomatisering.

Indien richtlijnen van de externe financier dit voorschrijven kan van de afschrijvingstermijnen onder a t/m i worden afgeweken.

Van het bepaalde in lid 9 kan door het Dagelijks Bestuur met inachtneming van het besluit Begroting en Verantwoording worden afgeweken. Afwijkingen worden ter kennis gebracht van het Algemeen Bestuur.

Vlottende activa en passiva

Vlottende activa en passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Vorderingen worden gewaardeerd onder aftrek van een voorziening voor oninbaarheid.

Reserves en voorzieningen

Algemene reserve betreft het weerstandsvermogen van de VRH. Daarnaast is er een aantal specifieke bestemmingsreserves. In 2010 is een voorziening groot onderhoud t.b.v. de overgenomen panden gevormd. De jaarlijkse dotatie aan deze voorziening heeft plaatsgevonden op basis van een in 2025 opgesteld duurzaam meerjarig onderhoudsplan (DMJOP). Voorzieningen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overheadtoerekening

De loonkosten van leiding en ondersteuning worden met ingang van 2017 aan het product overhead toegerekend. Ook de kosten van de PIOFACH worden aan dit product toegerekend. Voor wat betreft huisvesting worden de kazernes toegerekend aan het primair product.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 12 september 2025 het controleprotocol rechtmatigheid vastgesteld. Hiermee heeft het Algemeen Bestuur ten behoeve van de interne en externe toetsing aanwijzingen gegeven over de reikwijdte, de normstellingen en de te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties.

De rechtmatigheidsverantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves. Alle afwijkingen boven 0,5% van het lastentotaal exclusief dotaties aan reserves dient te worden toegelicht in de paragraaf Bedrijfsvoering.

6. Toelichting op de balans

(bedragen in duizenden euro's)

Toelichting op de balans	31-12-2025	31-12-2024
--------------------------	------------	------------

ACTIVA

1.1 Investerings met economisch nut 78.308 71.899

MVA	Boekwaarde primo	Overloop OHW 2024	Investerings 2025	Desinvesterings 2025	Afschrijvingen 2025	Boekwaarde ultimo
Gronden	7.508		0		20	7.489
Gebouwen	36.575		972		1.959	35.588
Vervoermiddelen	20.506		10.680	351	1.881	28.954
Machines, apparaten, installaties	347		869		70	1.146
Overige materiële vaste activa	2.809		1.876		587	4.098
Telling	67.745		14.398	351	4.517	77.276
OHW jaar overschrijdend	4.154	-4.154	1.032			1.032
Telling	71.899	-4.154	15.430	351	4.517	78.308

De investeringen van € 11.276.000 zijn toegelicht in bijlage 4. Investeringsoverzicht.
Het betreft het saldo van Investerings 2025 en Overloop OHW 2024.

De post onderhanden werk betreft met name termijnbetalingen van investeringen in technische installaties die in 2026 opgeleverd worden. De desinvesterings betreft de verkoop van twee dienstbussen, twee strandvoertuigen en een gereedschappen- en materieelvoertuig.

2. Uitzettingen met rentetypische looptijd van < 1 jaar

2.1 Vorderingen op openbare lichamen

Het betreft hier reguliere vorderingen op openbare lichamen. 12.159 5.921

Het betreft hier voornamelijk gefactureerde diensten c.q. doorberekende kosten aan openbare lichamen. De hierin opgenomen gefactureerde gemeentelijke bijdrage 2026 is verantwoord onder de overlopende passiva.

Het openstaande bedrag van vooruitgefactureerde inwonerbijdrage 2026 is: € 11.675.699

6 Toelichting op de balans (vervolg)

(bedragen in duizenden euro's)

Toelichting op de balans	31-12-2025	31-12-2024
--------------------------	------------	------------

2.2 Rijks schatkist

49.450

55.549

Op basis van de Wet financiering decentrale overheden, is de VRH verplicht om overtollige liquide middelen bij de schatkist aan te houden. Het afgenomen saldo is met name te verklaren door de nog niet ontvangen gemeentelijke bijdrage voor het 1e halfjaar 2026.

De Wet financiering decentrale overheden schrijft voor dat het gemiddelde saldo op de eigen bank-rekening het drempelbedrag van 2% van de begroting niet mag overschrijden. Door de saldogeregeling op de bankrekeningen voldoet de VRH aan deze eis.

2.3 Overige vorderingen

163

54

Hierin zijn de reguliere overige vorderingen opgenomen, niet zijnde de vorderingen op openbare lichamen. De transitorische en nog te factureren posten zijn onder de overlopende activa verantwoord.

3. Liquide middelen

94

32

3.1 Kassaldi

0

0

3.2 Banksaldi

94

32

Betaalrekeningen:

94

ABN-AMRO

29

BNG

0

Simplifiedcard

65

4. Overlopende activa

3.451

3.560

- Vooruitbetaalde bedragen

2.156

Softwarelicenties/automatisering

1.065

Noodstroomapparatuur

533

Huren

172

Overige vooruitbetaalde bedragen

386

- Nog te ontvangen

1.295

RAV verrekeningen

638

FLO eindafrekeningen 2025

277

Korting bedrijfsmiddelen

190

Rentebaten

128

Overige nog te ontvangen bedragen

62

6. Toelichting op de balans (vervolg)

(bedragen in duizenden euro's)

Toelichting op de balans	31-12-2025	31-12-2024
--------------------------	------------	------------

PASSIVA

5.1 Algemene reserve VRH	1.744	1.738
---------------------------------	--------------	--------------

De algemene reserve vormt de algemene weerstandscapaciteit.

Stand primo	1.738
- afrekening saldo van de rekening 2024*	6
Stand ultimo	1.744

* (conform AB besluit april 2025)

Aan het AB van de VRH wordt voorgesteld om de algemene reserve met € 355.000 te verhogen om zo de reserve te laten aansluiten op de eind 2025 berekende benodigde weerstandscapaciteit.

5.2.1 Bestemmingsreserve LMS	175	241
-------------------------------------	------------	------------

Stand primo	241
- dotatie 2025	0
- besteding 2025	-66
Stand ultimo	175

In het kader van het Landelijk uitwerkingskader meldkader heeft de VRH € 0,5 mln. ontvangen van het ministerie van JenV voor frictiekosten. Van deze bijdrage is een bestemmingsreserve gevormd. De herinrichting van de meldkamer en de overgang naar het LMS-platform is voorzien in de komende jaren. In 2025 is er € 66.000 besteed.

5.2.2 Bestemmingsreserve versterking crisisbeheersing en informatiepositie	1.030	965
---	--------------	------------

Stand primo	965
- afrekening saldo van de rekening 2024*	568
- dotatie 2025	0
- besteding 2025	-503
Stand ultimo	1.030

*(conform AB besluit april 2025)

In 2025 zijn onder andere de kosten van de NAVO-top uit deze reserve gefinancierd.

6. Toelichting op de balans (vervolg)

(bedragen in duizenden euro's)

Toelichting op de balans	31-12-2025	31-12-2024
--------------------------	------------	------------

PASSIVA

5.2.3 Bestemmingsreserve dekking gemeentelijke bijdrage 2026 + 2027	6.327	3.312
--	--------------	--------------

Stand primo	3.312
- afrekening saldo van de rekening 2024*	3.015
- dotatie 2025	0
- besteding 2025	0
Stand ultimo	6.327

In de jaarrekening 2024 is een voorstel opgenomen om een bestemmingsreserve te vormen ter incidentele verlaging van de gemeentelijke bijdragen voor het jaar 2027.

5.3 Nog te bestemmen resultaat (saldo vd rekening)	1.848	3.785
---	--------------	--------------

Stand primo	3.785
- afrekening saldo van de rekening 2024*	-3.785
- Gerealiseerd resultaat 2025	1.848
Stand ultimo	1.848

* (conform AB besluit april 2025)

Een voorstel voor de bestemming van het gerealiseerde resultaat is opgenomen in paragraaf 2.3 Bestemmingsvoorstel resultaat.

6. Toelichting op de balans (vervolg)

(bedragen in duizenden euro's)

Toelichting op de balans	31-12-2025	31-12-2024
--------------------------	------------	------------

PASSIVA

Overzicht reserves

Reserves	primo	afrekening t/m 2024	Verrekening gemeenten 2025	toevoeging 2025	onttrekking 2025	Ultimo
Algemene reserve	1.738	6				1.744
LMS	241			0	-66	175
Versterking crisisbeheersing en informatiepositie	965	568		0	-503	1.030
Dekking gemeentelijke bijdrage	3.312	3.015		0	0	6.327
Verrekening gemeenten	0	196	-196			0
Saldo van de rekening	3.785	-3.785		1.848		1.848
Totaal eigen vermogen	10.041	0	-196	1.848	-569	11.123

6. Toelichting op de balans (vervolg)

(bedragen in duizenden euro's)

Toelichting op de balans

31-12-2025 31-12-2024

PASSIVA

6. Voorzieningen **4.490 4.510**

6.1 Voorziening groot onderhoud

Stand primo	4.510
- dotatie 2025	448
- onttrekking 2025	-468
Stand ultimo	4.490

Op basis van het geactualiseerde meerjarige onderhoudsplan (DMJOP), is de dotatie 2025 vastgesteld op € 448.000. De activiteiten in het onderhoudsplan garanderen dat de panden op het onderhoudsniveau 3 (voldoende) blijven.

7. Langlopende schulden

7.1 Vaste schulden met een rentetypische looptijd van 1 jaar of groter **54.935 49.292**

Financiering met externe financieringsmiddelen wordt zoveel mogelijk beperkt door primair de beschikbare interne financieringsmiddelen (reserves en voorzieningen) te gebruiken. De langlopende leningen zijn gebruikt ter financiering van de materiële vaste activa.

Overzicht:

Aflossingsdeel 2025	2.357
Rentelast 2025	1.523
Nieuwe leningen	8.000

Leningen met een rentetypische looptijd van 1-5 jaar	20.323
Leningen met een rentetypische looptijd langer dan 5 jaar	34.612

Verloop langlopende schulden:

Stand	31-12-2024	49.292
Aflossing	2025	-2.357
Herfinanciering	2025	0
Opname nieuwe lening	2025	8.000
Stand	31-12-2025	54.935

6. Toelichting op de balans (vervolg)

(bedragen in duizenden euro's)

Toelichting op de balans	31-12-2025	31-12-2024
--------------------------	------------	------------

PASSIVA

8. Netto vlottende schulden met rentetypische looptijd < 1 jaar

8.1 Overige schulden 8.713 8.774

- Crediteuren 3.384
 Het crediteurensaldo eind 2024 was € 3.599.000

De schuldenlast 2025 is vergelijkbaar met 2024 en bestaat voor een belangrijk deel uit te betalen belastingen en afdrachten ABP.

- Te betalen afdrachten 5.329
 Te betalen loonheffingen 4.208
 Te betalen afdracht ABP 1.043
 Te betalen B.T.W. 78

Het betreft hier met name de reguliere betalingen aan de Belastingdienst inzake af te dragen loonheffingen.

9. Overlopende passiva 64.364 64.398

- Vooruitontvangen bedragen 54.727

Vooruitontvangen gemeentelijke bijdragen 54.727

- Nog te betalen bedragen 9.637

Spaarverlof 4.880
 FLO afrekening 2025 1.568
 CAO verhoging aug-dec 2025 1.355
 Rente langlopende leningen 519
 Externe dienstverlening 371
 Huur Yp 259
 Vrijwilligers december 2025 174
 Resultaat RAV 2025 136
 Opschalingsfunctie GnkM 130
 Overige nog te betalen kosten 245

6. Toelichting op de balans (vervolg)

PASSIVA

Niet uit de balans blijken verplichtingen:

De VRH heeft geen voorziening getroffen voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen zoals kosten voormalig personeel. Deze worden gedekt uit de lopende begroting.

De VRH heeft de volgende langlopende huurovereenkomsten:

Afgesloten met	Eindigt	Huur 2026	Verhuur 2026
Gemeente Midden-Delfland:			
<i>kazerne Den Hoorn</i>	1-1-2028	23.583	
<i>kazerne Maasland</i>	1-1-2028	26.551	
<i>kazerne Schipluiden</i>	1-1-2029	77.238	
Gemeente Westland, 6 kazernes	31-12-2028	613.284	
Gemeente Zoetermeer, kazerne Stadshart	31-12-2026	241.479	
Politie, Kantoorruimte Yp	onbepaalde tijd	267.626	
Flora Holland, kazerne Honselersdijk	01-09-2026	68.820	
Goudlaan 27 Den Haag	onbepaalde tijd	16.279	
Hoek van Hollandlaan 15, strandveiligheid	31-10-2034	70.564	
Gem.Den Haag, loc.Delft (GGD)	28-2-2030		16.062
Gem.Den Haag, loc.Voorburg (GGD)	31-12-2026		27.940
Gem.Zoetermeer, kantoor BOA	31-12-2026		19.099
Ambulancezorg Zoetermeer, loc. Stadshart	onbepaalde tijd		7.883
H.V.R.B. locatie Scheveningen	31-12-2025		5.320

7. Toelichting op het overzicht van baten en lasten

Product 120.1 Brandweezorg

	Rekening	Primaire	Herziene	Vershil	Rekening
	2025	begroting	begroting		2024
	(1)	2025	2025	(1-2)	
			(2)		
Lasten	-92.237	-93.917	-93.301	1.064	-89.306
Baten	93.011	93.917	93.291	-280	90.756
Saldo van baten en lasten	774	0	-10	784	1.450
Mutaties reserves	130	0	10	120	207
Gerealiseerde resultaat	904	0	0	904	1.657

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Brandweer Haaglanden bestrijdt branden, vergroot de veiligheid middels voorlichting en redt mensen en dieren. Daarnaast bieden we hulp bij verkeers- en waterongevallen, incidenten met gevaarlijke stoffen en overige dienstverlening, zoals stormschade, wateroverlast en liftopsluitingen.

Naast incidentbestrijding is ook risicobeheersing een hoofdtaak van Brandweer Haaglanden. De brandweer adviseert over het veilig inrichten van de omgeving (zoals woonwijken), (brand)veilig bouwen en gebruiken van gebouwen, het versterken van de zelfredzaamheid van inwoners en het zo goed en veilig mogelijk maken van een brandweerinzet door middel van maatregelen in de omgeving of het gebouw.

WAT DOEN WE DAARVOOR?

Risicobeheersing

- Uitvoeren van de risicobeheersingstaak – o.a. vanuit de Wet veiligheidsregio's - die betrekking heeft op het voorkomen en beperken van, alsmede ondersteuning bij de bestrijding van branden, rampen en crises;
- Adviseren over het bereiken- en in stand houden van een veilige fysieke leefomgeving;
- Stimuleren van gedragsverandering bij burgers, bedrijven en instellingen op het gebied van brand- en omgevingsveiligheid;
- Conform het met gemeenten afgestemde uitvoeringsprogramma invulling geven aan de taken voortvloeiende uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of de Omgevingswet.
- In stand houden en bevorderen van de specifieke vakbekwaamheid die voor al deze taken binnen de regio Haaglanden noodzakelijk is.

Product 120.1 Brandweezorg (vervolg)

Kwantitatieve kengetallen	Meet- eenheid	Rekening 2025 (1)	Begroting 2025 (2)	Verschil (1-2)	Rekening 2024
Aantal adviezen gebruiksveiligheid	aantal	3.410	3.300	110	3.311
Aantal adviezen objectveiligheid	aantal	2.751	2.700	51	2.723
Aantal adviezen voor omgevingsveiligheid*1	aantal	288	200	88	206
Aantal voorlichtingen brandveilig leven*2	aantal	191	240	-49	240

*1 Het aantal is hoger door een toename van het aantal adviezen 'Omgevingsplanactiviteit'. De toename komt door veranderingen in de samenwerking aan omgevingsplannen na de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

*2 Het aantal fysieke activiteiten is lager dan voorgaande jaren. Naast een teruglopende vraag voor die activiteiten, houdt dit met name verband met de organisatorische veranderingen van brandveilig leven. Er is tijdelijk een vermindering van de capaciteit, maar die zal met de uitvoering van het meerjarenbeleidsprogramma BVL 2026-2030 weer gaan toenemen

Incidentbestrijding

- Voldoen aan de eisen gesteld in de Wet veiligheidsregio en bijbehorende AMvB's waarin het kwaliteitsniveau is vastgelegd;
- Uitvoeren van de operationele brandweertaak conform het Kwaliteitskader Uitrust- en Opkomsttijden en het Materieel- en Personeel-spreidingplan;
- Realiseren van een slagvaardige organisatie door schaalvergroting, bundeling van kennis en capaciteit en interregionale samenwerking.

Kwantitatieve kengetallen	Meet- eenheid	Rekening 2025 (1)	Begroting 2025 (2)	Verschil (1-2)	Rekening 2024
In hoeveel procent van de prio-1 (binnenbrand) uitrukken door de brandweer wordt de opkomsttijd behaald (norm 80% binnen 8 min.)*1	%	75	80	-5	76
Hoeveel procent van de repressieve medewerkers heeft voldaan aan de oefenverplichting ROP (opgeleid en geoefend conform de gestelde eisen). Gekeken wordt naar de aanwezigheid bij oefeningen. (kwantitatief) Norm: 80%	%	85	80	5	87

*1 Miv 2022 voldoet de opkomsttijd van de brandweer niet aan de gestelde norm van 80%. Dit kan worden verklaard doordat er sinds 2021 een nieuwe (landelijke) meetmethode wordt gehanteerd ten aanzien van het berekenen van de opkomsttijden. Deze nieuwe meetmethode wordt gehanteerd om landelijke verschillen in het berekenen van opkomsttijden gelijk te trekken. Waar voorheen de opkomsttijd werd berekend op het moment dat de melding bij een brandweercentralist binnenkomt (de zogenaamde Start Incident Brandweer tijd) wordt nu gewerkt met de Start incident tijd. In dit geval wordt de opkomsttijd berekend vanaf het moment dat er een melding in de meldkamer binnenkomt, discipline of centralist onafhankelijk. Het is dus niet dat de aanrijdtijden van de brandweer in absolute zin langer zijn geworden, maar dat er in de berekening met een langere alarmeringstijd wordt gewerkt. Tot slot. De berekeningen van de opkomsttijden is gebaseerd op een dataset waar ook uitschieters in zitten van opkomsttijden. De oorzaak hiervan ligt bij menselijk handelen en het niet of te laat ter plaatse melden. Richting de toekomst wordt eraan gewerkt om dit proces te optimaliseren en automatiseren om zodoende te komen tot een meer nauwkeurige en waarheidsgetrouwe dataset.

Toelichting:

Op productniveau is de begroting gewijzigd. Het product Brandweezorg is met € 2,3 mln. verlaagd. Deze verschuiving naar het product Overhead van € 2,1 mln was onder meer nodig vanwege de aanbesteding en implementatie van het personeels- en salarissysteem en de kantoorautomatisering. Daarnaast was inhuur nodig voor een aantal kritieke functies. Ook is de begrotingspost gemeentelijke crisisbeheersing met € 0,2 mln. verhoogd.

Het financiële resultaat over 2025 van het product Brandweezorg bedraagt € 904.000 voordelig. Het voordeel is vooral het gevolg van leveringsproblemen van materieel en de incidentele verkoopopbrengst van vervangen brandweermaterieel. Deze voordelen compenseerden de hogere kosten vanwege de personele overbezetting. Tot slot is sprake van lagere FLO-kosten. Aangezien deze kosten worden verrekend is ook de gemeentelijke bijdrage lager en heeft dit geen effect op het resultaat.

Binnen Brandweezorg wordt uitvoering gegeven aan het Meerjarenbeleidsplan 2022 – 2025. De hoofdthema's hiervan zijn: energietransitie, verdichting en duurzame inzetbaarheid. Dagdagelijks wordt aan deze drie hoofdthema's gewerkt. Rondom de energietransitie en verdichting ligt de focus primair op het beperken van risico's, het verzamelen van kennis en voorzien in veilig repressief optreden door bijscholingen en training. Duurzame inzetbaarheid krijgt continue aandacht om zodoende te voorzien in een gezonde, productieve en prettige werkomgeving in een tijd van veranderende werkomstandigheden.

Verdichting en energietransitie leiden ertoe dat het bestrijden van incidenten en de gevolgen daarvan "op straat" steeds complexer worden. De afgelopen vier jaar zijn deze onderwerpen daarom steeds verder geborgd binnen de organisatie zodat hier in de toekomst continu aandacht voor is. Voor vele onderwerpen (waaronder verdichting en energietransitie) geldt dat wordt ingezet om risico's meer aan de voorkant (voor het incident) te verminderen. Deze ontwikkelingen lopen in snelheid vooruit op de wet- en regelgeving. Daarom adviseert de brandweer in gevallen dat de regelgeving tekortschiet op basis van de risico's en incidentbestrijdingsmogelijkheden, het zogenaamde risicogericht adviseren. Het doel van deze advisering is niet alleen een veilige fysieke leefomgeving te bereiken en/of in stand te houden, maar ook een veilige en effectieve inzet van de brandweer mogelijk maken.

Binnen het onderwerp energietransitie is inmiddels een kernplatform Energietransitie opgericht om de ontwikkelingen bij te houden en hierop in te kunnen spelen. Het landelijke en regionale netwerk wordt veelvuldig gebruikt om samen op te trekken in de vele ontwikkelingen.

Het laatste speerpunt uit het meerjarenbeleidsplan is de duurzame inzetbaarheid: het op een veilige en gezonde wijze inzetbaar blijven van personeel. De afgelopen periode is sterk ingezet op duurzame inzetbaarheid, met aandacht voor fysieke en mentale gezondheid en het bieden van loopbaanperspectief. Het zware karakter van het werk maakt toekomstgericht personeelsbeleid noodzakelijk. Leidinggevend en getraind in het voeren van persoonlijke gesprekken over loopbaanontwikkeling. Daarnaast zijn loopbaanpaden opgesteld om medewerkers te ondersteunen bij hun carrièrekeuzes. Workshops en ontwikkeltrajecten richten zich op zowel mentale weerbaarheid als vakbekwaamheid. Er is tevens aandacht voor externe factoren, zoals arbeidsmarktkrapte en de behoefte aan flexibiliteit.

Een uitdaging is de operationele capaciteit van de brandweer. Aan de personele kant zijn de effecten van de krapte op de arbeidsmarkt merkbaar. Hierin wordt geprobeerd om zo inzichtelijk mogelijk te maken welke factoren (ziekteverzuim, verlof, evenementen, seizoensgebonden risico's, etc.) welke capaciteit van de brandweer vragen. Dit helpt bij het maken van beter onderbouwde beslissingen over de verdeling en inzet van personeel. Niet alleen voor de korte termijn, maar ook voor de middellange termijn wordt data gebruikt om een inzicht te krijgen

welke capaciteit in de toekomst nodig is, en hoe de opleidingsbehoefte daarop kan inspelen. Tegelijkertijd zijn al enkele maatregelen van kracht om flexibel met de operationele capaciteit om te gaan. Afhankelijk van de actuele risico's en de operationele capaciteit wordt gewerkt aan de juiste bezetting bieden binnen onze basisbrandweezorg, specialismen en ook de strandbewaking.

Om het brandweezorgniveau ook in de toekomst te kunnen waarborgen is gestart met het traject Transformatie. Het doel van het traject is om de brandweer (en daarin volgend de VRH) toekomstbestendig te maken in een veranderende wereld. Er is een tijdelijke werkorganisatie (TWO) ingericht om capaciteit vrij te maken en flexibiliteit te creëren voor de verschillende werkzaamheden. Binnen de TWO is een tijdelijk trajectteam opgericht, die samen met collega's uit de hele organisatie aan de slag gaat met de uitwerking van het transformatietraject. Over de TWO is regelmatig afstemming tussen de bestuurder en vertegenwoordigers van OR en GO.

Landelijk bereikten werkgevers en vakbonden een akkoord over de invoering van de 'Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte'. Tot begin 2026 is tijd nodig om te komen tot een uniforme uitvoering van de Regeling PTSS. Vanuit goed werkgeverschap zet de VRH in op maatwerk totdat de landelijke regeling in 2026 in werking is getreden. Zie ook de risicoparagraaf.

In maart 2025 is het onderzoek naar de First Responder taak gestart, uitgevoerd door het lectoraat Brandweerkunde van het NIPV. In september wordt het rapport opgeleverd. Na oplevering van het rapport kan de VRH aan de slag met het ontwikkelen van oplossingsrichtingen voor dit dossier.

In 2025 heeft de afdeling Risicobeheersing het eerste uitvoeringsjaar van de Visie Risicobeheersing 2030 afgerond. Deze visie vormt de basis voor het toekomstbestendig maken van het vakgebied binnen de regio Haaglanden. In dit eerste jaar zijn belangrijke stappen gezet op het gebied van beleidsontwikkeling, samenwerking met ketenpartners en innovatie.

Landelijk draagt Risicobeheersing via Brandweer Nederland actief bij aan modernisering van de bouwregelgeving en aan het wettelijk verankeren van de adviespositie van de brandweer. Dit is noodzakelijk omdat veranderende bouwmethoden, de energietransitie en demografische ontwikkelingen nieuwe risico's met zich meebrengen die niet altijd aansluiten op de huidige regelgeving.

Regionaal heeft de VRH gemeenten intensief geadviseerd over fysieke veiligheid binnen het omgevingsplan en over het creëren van een veilige leefomgeving. Een bijeenkomst met projectleiders van gemeenten heeft geleid tot betere afstemming in de vroege fasen van ruimtelijke ontwikkelingen. Ook is, samen met partners zoals de Provincie Zuid-Holland, Dunea en natuurbeheerders, gewerkt aan versterking van natuurbrandpreventie.

Daarnaast heeft de VRH gemeenten geadviseerd over de gevolgen van de mobiliteitstransitie, zoals de invoering van 30 km/u-wegen, en de impact hiervan op de bereikbaarheid van hulpdiensten. Hiermee is ingezet op het waarborgen van aanrijtijden en de veiligheid van inwoners.

In 2025 is eveneens gestart met de toepassing van het nieuwe toezichtsprotocol door de Adviseurs Gebruiksveiligheid. Tijdens horecacontroles is extra aandacht besteed aan seizoensgebonden risico's. Tot slot heeft de VRH een belangrijke rol gespeeld in complexe en innovatieve projecten, waaronder de renovatie van het Binnenhof en de ontwikkeling van grote elektrische busstallingen.

Strandveiligheid Den Haag

De Veiligheidsregio Haaglanden is namens de gemeente Den Haag verantwoordelijk voor de uitvoering van de strandveiligheidsstaak: het verzorgen van strandbewaking door lifeguards op de stranden van de gemeente Den Haag.

Gedurende het strandseizoen 2025 zijn lifeguards vanuit de VRH en de Haagse Vrijwillige Reddingsbrigade ingezet en zijn er vanaf 1 mei tot 1 oktober lifeguards op het strand aanwezig geweest. Er is gewerkt met een risicogerichte bewaking, dat betekent dat naar gelang het risico op het strand de inzet van lifeguards is bepaald.

In 2025 zijn er op het strand van Den Haag (op het Noorder- en Zuiderstrand) bij 44 reddingsacties voor baders en zwemmers in totaal 71 personen gered. Daarnaast zijn er nog verschillende reddingsacties geweest voor watersporters, in totaal zijn er 34 personen uit het water gered. Het aantal keer dat EHBO aan strandbezoekers is verleend is 400.

Product 120.2 Crisisbeheersing en rampenbestrijding

(bedragen in duizenden euro's)

	Rekening 2025 (1)	Primaire begroting 2025 (2)	Herziene begroting 2025	Vershil (1-2)	Rekening 2024
Lasten	-3.712	-3.912	-3.912	200	-3.031
Baten	3.647	3.612	3.467	180	3.287
Saldo van baten en lasten	-65	-300	-445	380	256
Mutaties reserves	268	300	445	-177	113
Gerealiseerde resultaat	203	0	0	203	369

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Een effectieve multidisciplinaire samenwerking is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Brandweer Haaglanden, GHOR Haaglanden, de gemeenten en de Politie Eenheid Den Haag zetten zich samen in voor de veiligheid van iedereen die in de regio Haaglanden woont, werkt of deze regio bezoekt. Naast het dagelijkse werk, doen zij dit ook door zich gezamenlijk voor te bereiden op de gevolgbestrijding bij grootschalige incidenten, rampen en crises. Goede samenwerking kan het effect van een ramp of crisis beperken en bijdragen aan de continuïteit van de samenleving. Daarnaast zorgt de samenwerking ervoor dat de voorbereiding op grootschalige incidenten, rampen en crises blijft aansluiten bij het reguliere werk van de hulpdiensten.

De afgelopen jaren zijn er enkele nieuwe crises geweest die niet automatisch binnen de huidige structuur passen. Voorbeelden hiervan zijn de coronacrisis en de vluchtelingencrisis. De verwachting is dat dit soort crises steeds vaker voorkomen en langdurig aanhouden. Daarom wordt in 2025 verkend hoe de samenwerking plaatsvindt bij dit soort nieuwe crises.

WAT DOEN WE DAARVOOR?

De samenwerking binnen de veiligheidsregio is gebaseerd op de aard en omvang van de aanwezige risico's in Haaglanden en wordt vormgegeven op basis van de eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden. De Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) richt zich op het versterken van de crisisorganisatie met specifieke aandacht voor de belangrijkste risico's binnen de regio. Op basis van de voornaamste risico's wordt samengewerkt met relevante crisispartners, zoals waterschappen en nutsbedrijven. De samenwerking met deze partners is verankerd in structurele overlegvormen en vastgelegd in convenanten.

Vakbekwame en voorbereide functionarissen en crisisteams zijn van essentieel belang. Daarom wordt gewerkt aan het opleiden, trainen, oefenen en faciliteren van multidisciplinaire crisisfunctionarissen en crisisteams. Dit wordt onder andere gerealiseerd door een vraaggestuurde werkwijze, waarbij generieke en specifieke plannen, evaluaties van incidenten, oefeningen en beleidsmatige ontwikkelingen worden meegenomen in het opleidingsprogramma van de functionarissen en crisisteams. De multidisciplinaire evaluatiesystematiek vormt de basis voor het lerend vermogen van de crisisorganisatie. Deze systematiek richt zich primair op de multidisciplinaire samenwerking bij GRIP-incidenten. Samen met de voorbereiding op grootschalige evenementen en de crisisteamoefeningen, vormt dit input voor de jaarlijkse rodedradenanalyse. Hiermee worden de hoofdlijnen van de rampenbestrijding en crisisbeheersing geëvalueerd en geoptimaliseerd.

Product 120.2 Crisisbeheersing en rampenbestrijding (vervolg)

Kwantitatieve kengetallen	Meet- eenheid	Rekening 2025 (1)	Begroting 2025 (2)	Vershil (1-2)	Rekening 2024
Het percentage OTO-activiteiten voor multidisciplinaire functionarissen en multidisciplinaire teams dat is afgerond volgens beleid VRH. *1	%	100	100	0	98
Het percentage convenantpartners waarmee dit kalenderjaar de actielijst is besproken. *2	%	100	100	0	100
Het percentage wettelijk verplichte plannen dat is geactualiseerd binnen de daarvoor gestelde normtijd. *3	%	100	100	0	100
Jaarlijks wordt de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing getoetst. *4	%	100	100	0	100

*1 Dit jaar zijn er door MOTOH 78 activiteiten georganiseerd. De activiteiten variëren van crisisteamoefeningen tot kennissessies voor multidisciplinaire functionarissen.

*2 Met alle convenantpartners zijn één of meerdere gesprekken gevoerd waarin de actielijst is besproken.

*3 De wettelijk verplichte plannen (Regionaal Risicoprofiel, Regionaal Beleidsplan rampenbestrijding en crisisbeheersing, Regionaal Crisisplan en Rampbestrijdingsplan Reactor Instituut Delft) zijn in januari 2023 vastgesteld en hebben een looptijd tot en met 2026. De voorbereidingen voor de nieuwe plannen zijn in 2025 gestart.

*4 De hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing wordt doorlopend getoetst op basis van evaluaties van GRIP-incidenten, een jaarlijkse systeemtest en de evaluatie van evenementen. Jaarlijks wordt een rode dradenanalyse (RDA) opgesteld waarin een beeld van de kwaliteit van de multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing wordt gegeven. De RDA over het jaar 2024 is eind Q2 2025 aangeleverd bij de Inspectie Justitie en Veiligheid. De RDA over het jaar 2025 gaat in april 2026 de besluitvorming in.

Toelichting:

Het financiële resultaat over 2025 van het product Crisisbeheersing en Rampenbestrijding is € 203.000 voordelig. Dit voordeel is het gevolg van de in december ontvangen Rijksbijdrage voor de pilots noodsteunpunten. Deze geormerkte gelden zullen in 2026 voor dit doel worden aangewend.

In 2025 is vanuit de BDUR2 voor versterking crisisbeheersing en informatiepositie een aantal projecten/werkzaamheden gestart. Het betreft het oprichten van een veiligheids-informatieknooppunt voor de verdere versterking en waarborging van de informatiepositie en het verder ontwikkelen van scenario-denken, netwerkmanagement en risicomangement ten behoeve van de versterking van crisisbeheersing. Deze activiteiten worden deels doorgeschoven naar 2026 zodat ook de werkzaamheden in het kader van de weerbaarheidsopgave hierin mee kunnen worden genomen. Dit betekent dat naar verwachting de reserve slechts deels zal vrijvallen.

Geopolitieke ontwikkelingen, militaire dreiging en klimaatverandering zorgen ervoor dat de maatschappelijke weerbaarheid moet worden vergroot. Dit is een meerjarige opgave die in alle onderdelen van de samenleving – en daarmee op verschillende beleidsterreinen – inspanningen vraagt. Binnen de VRH is prioriteit gegeven aan de continuïteit van de hulpverlening. Daarnaast wordt aan de gevolgbestrijding gewerkt.

Product 120.2 Crisisbeheersing en rampenbestrijding (vervolg)

In dat kader worden de bestaande multiplannen geactualiseerd in het licht van de huidige weerbaarheidsopgave, rekening houdend met het scenario uitval van elektriciteit gedurende 72 uur. Daarnaast worden er voorbereidingen getroffen voor een bestuurlijke dilemmasessie over weerbaarheid in 2026.

Ook is geïnvesteerd in risicocommunicatie. Er is onderzoek gedaan naar de perceptie en de mate van zorgen bij inwoners als het gaat over risico's. Daarnaast is de informatiebehoefte van inwoners in kaart gebracht. Goed geïnformeerde mensen kunnen zich beter voorbereiden op crisissituaties en er vervolgens ook beter op reageren. Op basis van de onderzoeksresultaten is het risico- en crisiscommunicatieplatform Haaglanden Veilig vernieuwd. Begin 2026 wordt met een publiekscampagne gewerkt aan de (naams)bekendheid van Haaglanden Veilig en wordt ook de Haaglanden Veilig app gelanceerd. In lijn met de landelijke Denk-vooruit-campagne, wordt toegewerkt naar een landelijk netwerk van noodsteunpunten. Gemeenten en de VRH kijken daarbij samen naar een goede aansluiting tussen de noodsteunpunten, coördinatiepunt(en), hulpdiensten en de crisisorganisatie.

In navolging van de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's zijn landelijk bestuurlijke afspraken gemaakt om de crisisbeheersing en de informatiepositie te versterken. Onderdeel van deze afspraken is de geleidelijk opbouwende structurele toevoeging in de brede doeluitkering rampenbestrijding in 2023 tot en met 2026 op zowel versterking van de crisisbeheersing als op het versterken en waarborgen van de informatiepositie. Leidend bij de besteding van de gelden is dat de versterking recht moet doen aan de uitdagingen waarvoor zowel de nationale als de regionale crisisbeheersing gesteld staat.

Het DO heeft in maart 2025 een besluit genomen over de aanwending van deze extra middelen voor 2025. De VRH tracht deze versterking zo in te vullen dat deze ook het dagelijkse werk ten goede komt.

Product 120.3 Meldkamer Brandweer (MKB)

(bedragen in duizenden euro's)

	Rekening 2025 (1)	Primaire begroting 2025	Herziene begroting 2025 (2)	Vershil (1-2)	Rekening 2024
Lasten	-3.092	-3.563	-3.687	595	-2.982
Baten	3.445	3.463	3.587	-142	3.231
Saldo van baten en lasten	353	-100	-100	453	249
Mutaties reserves	16	100	100	-84	60
Gerealiseerde resultaat	369	0	0	369	309

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Het continue beschikbaar zijn voor hulpvragen van burgers en bedrijven om een adequate alarmering van hulpdiensten, in het bijzonder de brandweer, te realiseren.

WAT DOEN WE DAARVOOR?

- Verzorgen van het afhandelen van incidentmeldingen;
- Begeleiden en coördineren van brandweerpersoneel en -materieel dat nodig is voor het bestrijden van incidenten;

Voor deze taak zijn getrainde centralisten in een continuooster beschikbaar en de technische (communicatie)systemen die het mogelijk maken de meldingen via 112 om te zetten in een adequate afhandeling van de incidenten. Dit zijn veelal landelijke systemen (zoals GMS en C2000) die beheerd worden door de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) maar niet uitsluitend.

Kwantitatieve kengetallen	Meet- eenheid	Rekening 2025 (1)	Begroting 2025 (2)	Vershil (1-2)	Rekening 2024
In welk percentage van de gevallen haalt de alarmcentrale (MKB) de bestuurlijk vastgestelde verwerkingstijd* bij prio 1 meldingen? 80% binnen 1 minuut.	%	78	80	-2	78
Het totaal aantal binnengekomen incidentmeldingen (MKB)	Aantal	14.803	15.000	-197	14.440

*) Ook voor de verwerkingstijd van de meldkamer is door een nieuw ingevoerde (landelijke) rekenmethode een afwijkend percentage ten opzichte van voorgaande jaren. De reële verwerkingstijd is niet significant gewijzigd ten opzichte van voorgaande jaren. Nagenoeg alle meldkamers hebben nu tussen de 1 en 2 minuten nodig en voldoen allemaal niet aan de norm.

Product 120.3 Meldkamer Brandweer (MKB-vervolg)

Toelichting:

Het financiële resultaat over 2025 van het product Meldkamer Brandweer bedraagt € 369.000 voordelig. Dit komt met name door openstaande vacatures. Hierdoor is ook de bijdrage van Veiligheidsregio Hollands Midden € 0,2 mln. lager dan begroot. De meldkamer werkt voor zowel Haaglanden als voor Hollands Midden en de kosten worden in de verhouding 60:40 verdeeld.

Met het afronden van de herhuisvesting van de GMK Den Haag is naast het feitelijk beheer ook de ICT-infrastructuur overgegaan naar de LMS. Hiermee is de migratie van het beheer naar de LMS voltooid. De financiële afwikkeling met de politie betreffende de verbouwingskosten via de reserve volgt nog. In juni 2025 zijn de meldkamers voor alle disciplines (politie, veiligheidsregio/brandweer, ambulancezorg en Koninklijke Marechaussee) aangesloten op de IV-ICT-infrastructuur van de Landelijke Meldkamer Samenwerking.

De ontwikkeling en implementatie van een nieuw uitvraagprotocol leidt tot een kwalitatief betere verwerking van meldingen op de meldkamer. Dit moet leiden tot een kortere verwerkingstijd. In dit kader heeft de Meldkamer Brandweer een eigen uitvraagprotocol laten ontwikkelen. Het uitvraagprotocol wordt momenteel verder getest en voorbereid op de definitieve aansluiting op het landelijke netwerk, zodat alle meldkamers er straks gebruik van kunnen maken.

Product 711.01 Geneeskundige Meldkamer (GnkM)

(bedragen in duizenden euro's)

	Rekening 2025 (1)	Primaire begroting 2025	Herziene begroting 2025 (2)	Vershil (1-2)	Rekening 2024
Lasten	-1.358	-4.574	-1.231	-127	-4.627
Baten	1.349	4.574	1.181	168	4.782
Saldo van baten en lasten	-9	0	-50	41	155
Mutaties reserves	50	0	50	0	0
Gerealiseerde resultaat	41	0	0	41	155

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Continu beschikbaar zijn voor hulp- en ambulancezorgvragen van burgers en bedrijven en een adequate alarmering en regie vanuit de RAV realiseren;

- Het continu beschikbaar zijn om de geneeskundige zorgketen monodisciplinair te kunnen opschalen en coördineren indien noodzakelijk;
- Het continu beschikbaar zijn om de geneeskundige zorgketen samen met de veiligheidspartners multidisciplinair te kunnen opschalen en coördineren;
- Het oprichten van een coördinatiecentrum binnen de acute zorg om zo (logistieke) zorgprocessen efficiënter, veiliger en doelmatiger te laten verlopen en nauwere samenwerking met ketenpartners mogelijk te maken.

WAT DOEN WE DAARVOOR?

Het samen met de geneeskundige zorgpartners in stand houden en gebruiken van de benodigde communicatie (infra)structuur om o.a. uitvoering te kunnen geven aan de GHOR taken;

- Het samen met de multidisciplinaire veiligheidspartners in stand houden en gebruiken van de benodigde (infra)structuur om uitvoering te kunnen geven aan de multidisciplinaire crisis/rampenbestrijding;
- Met gebruikmaking van deze infrastructuur het aannemen en afhandelen van verzoeken om ambulancezorg;
- Het optimaliseren van het triagesysteem (conform Nederlandse Triage Standaard) waardoor de verpleegkundig centralist goed ondersteund wordt in de toewijzing van zorg en het verstrekken van telefonische instructies aan melders;
- Omzetten van meldingen en zorgvragen in zorg of verwijzing, afgestemd op de reële behoefte. In de praktijk betekent dit het al dan niet met spoed uitschakelen van een laagcomplexe, medium complexe, hoog complexe ambulance / Rapid Responder of het doorverwijzen van de hulpvrager naar de huisarts of andere instanties;
- Het bewaken van de paraatheid. Dit betekent dat de meldkamer er op toe ziet dat beschikbare ambulances optimaal over de regio verdeeld worden waardoor zoveel mogelijk patiënten binnen de normtijd bereikt kunnen worden;
- Het in stand houden van een gecertificeerd kwaliteitsborgingssysteem (HKZ) en Veiligheidsmanagementsysteem (VMS) om zo de kwaliteit en veiligheid van de patiënt, betrokkenen en medewerkers te waarborgen;
- Het bewaken van patiëntinformatie en -privacy door bij te dragen aan een gecertificeerd Information Security Management Systeem van de LMS op basis van ISO27001 en van de RAV op basis van de NEN7510;
- Zorgen dat al onze medewerkers aantoonbaar goed zijn opgeleid en geoefend en tevens dat alle verpleegkundig (intake) centralisten bevoegd en bekwaam zijn en over een geldige bekwaamheidsverklaring beschikken.

- Technologisch innoveren; onderzocht wordt in hoeverre Artificial Intelligence kan ondersteunen bij een optimale spreiding van beschikbare ambulances.

Voor deze taken zijn centralisten in een continu rooster beschikbaar, evenals de technische (communicatie)systemen die het mogelijk maken de meldingen via 112 om te zetten in een adequate afhandeling van de incidenten. Dit zijn veelal landelijke systemen (zoals GMS, NTS en C2000).

Kwantitatieve kengetallen	Meet- eenheid	Rekening 2025 (1)	Begroting 2025 (2)	Vershil (1-2)	Rekening 2024
RAV Haaglanden norm					
Responstijden A1-ritten binnen norm 15 min. (RAV norm)	%	100	95	5	94
Responstijden A2-ritten binnen norm 15 min. (RAV norm)	%	96	95	1	96
Gemiddelde verwerkingstijd 112 meldingen van A1 spoedritten binnen norm van 2 min.	Minuten	2:35	2:00	0:35	2:25
Ritten					
Declarabele ritten*	Aantal	18.890	18.000	890	72.414
EHBO ritten*	Aantal	7.678	7.500	178	30.216
Totaal ritten		26.568	25.500	1.068	102.630
Meldingen, geen ritten*	Aantal	12.679	12.500	179	49.738
Totaal meldingen		39.247	38.000	1.247	152.368

**) De verwerkingstijd GnkM is een prestatie-indicator die voor een belangrijk deel afhankelijk is van de ambulancecapaciteit die door de RAV geleverd wordt. Als deze capaciteit achterblijft op de vraag naar ambulancezorg, zal een GnkM-centralist een percentage van de ritaanvragen niet direct kwijt kunnen aan een ambulance waardoor de verwerkingstijd toeneemt.*

Toelichting:

Het financiële resultaat over 2025 van het product Geneeskundige Meldkamer bedraagt € 41.000 voordelig.

Per 1 april is de GnkM ondergebracht bij de GGD-Haaglanden binnen de Gemeente Den Haag. De lasten en baten zijn hoger dan begroot door hogere kosten voor scholing en automatisering. De finale afrekening met de RAV en GGD-Haaglanden moet nog plaatsvinden.

Product 120.4 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

(bedragen in duizenden euro's)

	Rekening 2025 (1)	Primaire begroting 2025	Herziene begroting 2025 (2)	Verschil (1-2)	Rekening 2024
Lasten	-2.461	-2.403	-2.646	185	-2.188
Baten	2.578	2.403	2.541	37	2.339
Saldo van baten en lasten	117	0	-105	222	151
Mutaties reserves	105	0	105	0	0
Gerealiseerde resultaat	222	0	0	222	151

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

De GHOR richt zich op het samenwerkingsgebied dat zich op het snijvlak van drie domeinen bevindt: openbaar bestuur, gezondheidszorg en veiligheid. Waar die domeinen elkaar raken, spreken we van publieke veiligheid (openbaar bestuur en veiligheid), publieke gezondheidszorg (openbaar bestuur en gezondheidszorg) en acute gezondheidszorg (gezondheidszorg en veiligheid). De GHOR bevindt zich op het kruispunt daartussen en verbindt vanuit die centrale positie de publieke gezondheid, publieke veiligheid en acute zorg.

De Wvr regelt dat de GHOR belast is met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied. De uitvoering van de geneeskundige hulpverlening blijft, ook wanneer de GHOR deze coördineert, aanstuurt of regisseert, de verantwoordelijkheid van zorginstellingen zelf. Het vraagt van de GHOR, in deze veranderende omgeving, zich goed bewust te zijn van haar rol en in de keten afstemming te hebben en te houden met haar netwerkpartners.

WAT DOEN WE DAARVOOR?

- Bestaande relaties onderhouden en/of nieuwe relaties aangaan met partners in zorg en veiligheid of andere domeinen, alsmede hier tussen verbindend optreden (vervolg op de stakeholderanalyse)
- Reflectie op de eigen organisatie, onderzoeken van de ontwikkelmogelijkheden binnen de eigen organisatie om in voldoende mate te kunnen anticiperen op een veranderende omgeving
- Afhankelijk van de behoefte, dynamische samenwerkingsverbanden aangaan
- Het realiseren en onderhouden van ketenplanvorming met partners in de zorg, veiligheid en openbaar bestuur in relatie tot crisisbeheersing en rampenbestrijding;
- Bijdragen leveren aan een gedeeld geneeskundig beeld t.b.v. crisis, door o.a. data-analyse over disbalansen in de zorgcontinuïteit en scenario's uitwerken
- Bestuurlijke afstemming met en monitoring van zorginstellingen
- Rapportage aan het bestuur van de VRH over de mate van voorbereiding van zorginstellingen
- Operationele organisatie op orde houden
- Advisering rondom vergunning verstrekking van onder andere evenementen
- Advisering over risicobeheersing bij onder andere grote (ver)bouw- en infrastructurele projecten.

Product 120.4 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR-vervolg)

Kwantitatieve kengetallen	Meet- eenheid	Rekening 2025 (1)	Begroting 2025 (2)	Vershil (1-2)	Rekening 2024
Hoeveel procent van de GHOR-sleutelfunctionarissen hebben de beoogde basisopleiding voor de betrokken functie met goed gevolg afgerond (norm 100%)	%	100	100	0	100
Hoeveel procent van de GHOR-sleutelfunctionarissen en GHOR-teams zijn opgeleid en geoefend conform de hiervoor gestelde eisen (norm 100%)	%	100	100	0	100

Toelichting:

Het financiële resultaat over 2025 van het product Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio bedraagt € 222.000 voordelig. Dit komt met name door openstaande vacatures. Anderzijds zijn kosten gemaakt voor de NAVO-top voor de inhuur van extra capaciteit. De inhuur van organisatiekracht voor grootschalige multi- en interregionale oefeningen bleek niet nodig, aangezien het Netwerk Acute Zorg West (NAZW) dit op zich nam. De activiteiten voor het uitwerken van een netwerkstrategie en voor data gestuurd en data geïnformeerd werken worden deels verwacht in 2026.

In 2025 stond voor GHOR Haaglanden een groot deel van het werk in het teken van de voorbereidingen op de NAVO-top. Hiervoor is intensief samengewerkt met de multidisciplinaire partners en zorginstellingen, zowel regionaal als landelijk. Parallel hieraan is gewerkt aan het nieuwe meerjarenbeleidsplan 2026–2030, waarin de thema's Risicogericht samenwerken en Robuustheid centraal staan. Binnen het thema Robuustheid ligt de nadruk op de brede weerbaarheidsopgave: het versterken van de continuïteit van de eigen organisatie, de zorgsector en de regio. En binnen het thema Risicogericht samenwerken, wordt gewerkt aan cyclisch risicomanagement in de zorg, wordt het fundament voor Informatiemanagement en Netwerkmanagement verder versterkt,

In 2025 zijn afspraken gemaakt met de Regionale Ambulancevoorziening Haaglanden over de overgang van de Meldkamer Ambulancezorg van de VRH naar GGD Haaglanden. Daarnaast is gewerkt aan nieuwe convenanten met regionale zorgpartners en met GHOR Hollands Midden. Het convenant met GHOR Hollands Midden versterkt de interregionale samenwerking tijdens crises en is inmiddels formeel bekrachtigd; de bijbehorende werkafspraken worden in 2026 verder geïmplementeerd binnen het vakbekwaamheidsprogramma.

Verder is gestart met de voorbereidingen voor het actualiseren van het Zorgrisicoprofiel (ZRP). Het ZRP biedt een overzicht van de belangrijkste risico's en kwetsbaarheden in de regionale zorgketen en vormt de basis voor het versterken van zorgcontinuïteit onder alle omstandigheden. De actualisatie hiervan wordt in 2026 voortgezet, in nauwe samenwerking met de zorginstellingen.

Binnen het programma GHOR Vakbekwaamheid is de meerjarencyclus voor het versterken van de vakbekwaamheid van GHOR-piketfunctionarissen afgerond met een profcheck. Op basis hiervan wordt gewerkt aan een vernieuwd programma dat beter aansluit bij de individuele ontwikkelbehoefte en de organisatiebrede doelen.

In 2025 zijn verdere verbeteringen doorgevoerd in het kwaliteitsmanagementsysteem van de GHOR. Daarnaast heeft via een VRH-brede aanbesteding verduurzaming van het GHOR-wagenpark plaatsgevonden.

De operationele inzet van de OvD-G is in 2025 opnieuw gestegen naar 1.188 inzetten, een toename van 21% ten opzichte van 2024. Er wordt gewerkt aan verdere analyse van de oorzaken van deze stijging en aan maatregelen om de belasting voor medewerkers beheersbaar te houden, onder meer door de ontwikkeling van een incidentmonitor.

Landelijk waren er in 2025 eveneens belangrijke ontwikkelingen. De herziening van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) heeft verdere voortgang geboekt met de publicatie van de eerste tranche wetsartikelen. Deze artikelen hebben nog geen directe impact op de GHOR, maar geven wel inzicht in de richting van de nieuwe wet. De tweede tranche, waarin wél artikelen zijn opgenomen die betrekking hebben op de GHOR, wordt in de loop van 2026 verwacht. GHOR Haaglanden draagt actief bij aan dit proces en blijft betrokken bij de consultatierondes.

CONCEPT

Product 120.5 Gemeentelijke crisisbeheersing

(bedragen in duizenden euro's)

	Rekening 2025 (1)	Primaire begroting 2025	Herziene begroting 2025 (2)	Verschil (1-2)	Rekening 2024
Lasten	-1.260	-1.121	-1.405	145	-1.074
Baten	1.354	1.121	1.345	9	1.088
Saldo van baten en lasten	94	0	-60	154	14
Mutaties reserves	0	0	60	-60	35
Gerealiseerde resultaat	94	0	0	94	49

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Gemeentelijke crisisbeheersing omvat zowel de lokale gemeentelijke crisisorganisatie als de regionale organisatie van bevolkingszorg en crisiscommunicatie. Met deze drie onderdelen zijn de gemeenten voorbereid op zowel de 'klassieke' incidenten, rampen en crises waarbij de regionale crisisorganisatie een rol speelt, als ook voor andere incidenten bijvoorbeeld in het sociaal domein en het domein van de openbare orde en veiligheid met (mogelijk) maatschappelijke impact. Bevolkingszorg en crisiscommunicatie sluiten aan bij de regionale crisisorganisatie in een dreigende of opgeschaalde situatie en voldoen daarbij aan de landelijke kwaliteitsindicatoren.

WAT DOEN WE DAARVOOR?

De gemeenten werken met elkaar samen door onderling afspraken te maken over de inrichting en de prestaties van de gemeentelijke crisisorganisatie, zowel voor incidenten als voor rampen en crises (regionale opschaling).

Bureau gemeentelijke crisisbeheersing Haaglanden (BGCH) coördineert, samen met de negen gemeenten, de organisatie en de voorbereiding van bevolkingszorg en crisiscommunicatie, onder aansturing van de coördinerend gemeentefunctionaris. De komende jaren wordt aandacht besteed aan het verbeteren en inzichtelijk maken van de kwaliteit van de organisaties bevolkingszorg en crisiscommunicatie. Dit gebeurt bijvoorbeeld door het (door)ontwikkelen van de evaluatiemethodiek en de registratie van de vakbekwaamheid van sleutelfunctionarissen. Sleutelfunctionarissen zijn, daar waar nodig, georganiseerd in regionale pools. Het streven daarbij is om pools gedurende het hele jaar minimaal 95% gevuld te houden en verloop snel op te kunnen vangen.

Product 120.5 Gemeentelijke crisisbeheersing (vervolg)

Kwantitatieve kengetallen	Meet- eenheid	Rekening 2025 (1)	Begroting 2025 (2)	Vershil (1-2)	Rekening 2024
Regionale piketpools zijn gevuld	Aantal	95	80	15	88
Sleutelfunctionarissen hebben de betreffende basisopleiding met goed gevolg afgerond	%	100	100	0	100

Toelichting:

Op productniveau is de begroting gewijzigd. De begrotingspost gemeentelijke crisisbeheersing is met € 0,2 mln. verhoogd ten behoeve van de versterking van het product gemeentelijke crisisbeheersing. Het product Brandweezorg is met € 0,2 mln. verlaagd.

Het financiële resultaat over 2025 van het product Gemeentelijke Crisisbeheersing bedraagt € 94.000 voordelig. Dit resultaat is het gevolg van tijdelijke vacatures. Er zijn wervingstrajecten gestart en afgerond voor de tijdelijke vervanging van een medewerker. Daarnaast is er externe ondersteuning gezocht voor de uitvoering van projecten van het jaarplan gemeentelijke crisisbeheersing en uitwerking van de opgave maatschappelijke weerbaarheid.

Er is een geactualiseerd regionaal plan crisiscommunicatie en een handboek crisiscommunicatie voor piketfunctionarissen opgeleverd. Aansluitend hierop is, in samenwerking met de negen gemeenten, ook een regionaal plan incidentcommunicatie opgesteld. Dit plan vormt de basis voor gemeenten om de lokale communicatie bij incidenten te organiseren. Dit plan maakt intergemeentelijke bijstand en gezamenlijke vakbekwaamheidsactiviteiten eenvoudiger.

In mei is een nieuwe versie van het Vademecum crisisbeheersing voor burgemeesters en locoburgemeesters met bijbehorende 'placemat' opgeleverd en beschikbaar gesteld aan de gemeenten.

In juli is het regionaal gemeentelijk netwerk maatschappelijke weerbaarheid gestart. BGCH ondersteunt dit netwerk door het organiseren van afstemming overleggen. Daarnaast stelt BGCH een platform beschikbaar waarin gemeenten documenten en ervaringen met elkaar kunnen delen. Tot slot borgt BGCH de informatielijn naar de Kring van gemeentesecretarissen.

De intergemeentelijke samenwerking bij het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid is versterkt door het aanstellen van een regionaal projectleider. Deze ondersteunt het regionaal netwerk maatschappelijke weerbaarheid bij het realiseren van de gezamenlijke opgave die voortvloeit uit de handreiking van de VNG. Daarnaast geeft deze uitvoering aan het project noodsteunpunten inclusief de pilots.

De evaluatiesystematiek voor inzet van bevolkingszorg en crisiscommunicatie is opgeleverd. Met deze systematiek krijgen gemeenten vanaf 2026 structureel inzicht in successen én verbeterpunten. De systematiek is niet alleen gericht op het ophalen van informatie, maar ook op het borgen van de opvolging van verbeterpunten.

Op basis van het scenario 'grootschalige en langdurige stroomuitval' zijn de knelpunten voor de uitvoering van processen bevolkingszorg en crisiscommunicatie verkend. Op basis hiervan is bekeken welke maatregelen er genomen kunnen worden om de continuïteit van deze processen in een dergelijk scenario te versterken. Implementatie van deze maatregelen komt deels terug in het jaarplan gemeentelijke crisisbeheersing 2026 en wordt deels weggezet in een meerjarenplanning.

In de laatste kwart van 2025 is een AI-tool opgeleverd die de uitvoering van omgevingsanalyses voor crisiscommunicatie kan ondersteunen. Deze tool komt voort uit een innovatieproject waarin BGCH, de VRH en Gemeente Den Haag samenwerken. De tool wordt in 2026 getest en geïmplementeerd.

CONCEPT

Product 120.6 Overhead

(bedragen in duizenden euro's)

	Rekening 2025 (1)	Primaire begroting 2025	Herziene begroting 2025 (2)	Verschil (1-2)	Rekening 2024
Lasten	-22.343	-20.886	-22.150	-193	-20.431
Baten	22.358	20.886	22.150	208	21.527
Saldo van baten en lasten	15	0	0	15	1.096
Mutaties reserves	0	0	0	0	0
Gerealiseerde resultaat	15	0	0	15	1.096

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Het doel van het overzicht Overhead is het op een effectieve en efficiënte manier ondersteunen van de primaire producten. Kernpunten hierbij zijn:

- Inzicht in de omvang en samenstelling van de overhead;
- Efficiënte en effectieve ondersteuning van het primair proces.

WAT DOEN WE DAARVOOR?

Ondersteuning leveren aan de primaire producten van de VRH ten behoeve van de primaire processen.

Kwantitatieve kengetallen	Meet- eenheid	Rekening 2025 (1)	Begroting 2025 (2)	Verschil (1-2)	Rekening 2024
Percentage totale lasten	%	18	16	2	17

Toelichting:

Op productniveau is de begroting gewijzigd. Het product Overhead is verhoogd met € 2,1 mln. vanwege onder meer de aanbesteding en implementatie van het personeels- en salarissysteem en de kantoorautomatisering. Daarnaast was inhuur nodig voor een aantal kritieke functies. Het product Brandweezorg is met € 2,1 mln. verlaagd.

Het financiële resultaat over 2025 van het product Overhead is nihil.

Het Europees aanbestede personeels- en salarissysteem heeft 1 januari 2026 het oude systeem vervangen. De Europese aanbesteding van de kantoorautomatisering is opgesplitst in drie percelen om flexibiliteit en efficiëntie te vergroten. Het eerste perceel is gegund en is in 2025 afgerond. Het tweede perceel is eind 2025 gegund en het derde perceel volgt later na een verlenging van het huidige contract.

Naar aanleiding van de uitkomsten van een aantal onderzoeken op het gebied van privacy, informatieveiligheid, data en AI zijn belangrijke stappen gezet om de aanbevelingen op te pakken. Voor de NAVO-top werden aanvullende beveiligingsmaatregelen en crisismanagement geïmplementeerd. Samen met de expertise van een adviesbureau is de basis gelegd en deels

geïmplementeerd voor het (digitaal) archiefbeheer inclusief vernietiging volgens de archiefwet. In 2025 heeft de archiefinspectie een machtiging verleend voor de vernietiging van diverse archiefbescheiden van de VRH.

Net als voor gemeenten worden overheadkosten separaat verantwoord. De door de BBV gehanteerde definitie van overhead luidt: de kosten die samenhangen met de loonkosten leiding en ondersteuning vanuit de PIJOFACH-taken aan het primair proces. Het betreft de werkzaamheden rondom Personeel, Informatievoorziening, Juridisch, Organisatie, Financiën, Automatisering, Communicatie en Huisvesting. De kosten van informatiesystemen voor het primaire proces en huisvestingskosten van kazernes, worden niet tot de overhead gerekend.

CONCEPT

8. SiSa verantwoording

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 7-01-2026								
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's			Besteding (jaar T) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: A2/01</i> € 12.757.292			

9. Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT)

Binnen een rechtspersoon als bedoeld onder 1.2 eerste lid onder h van de WNT gelden als topfunctionarissen: de leden van de hoogste uitvoerende en toezichthoudende organen als mede de hoogste ondergeschikten aan dat orgaan en degene die belast is met de dagelijkse leiding. Volgens de toelichting die bij de wet gaat het daarbij om de hoogste leidinggevendenden binnen een organisatie, waarbij het betreft het leidinggeven aan de gehele organisatie.

Toelichting op de maximale bezoldiging van topfunctionarissen bij de VRH, zoals bedoeld in de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector.

Topfunctionaris VRH 2025:

Maximale WNT-bezoldigingsnorm 2025 bedraagt € 246.000 (art.2.3.lid 1 WNT). De maximale WNT-ontslagvergoeding 2025 bedraagt € 75.000 (art.2.10 lid 1 WNT).

In het kader van de WNT zijn de volgende functionarissen als topfunctionaris aangemerkt:

Bestuur

Burgemeester	Gemeente
Dhr. Van Zanen	Den Haag
Dhr. Bezuijen	Zoetermeer
Mw. Noordermeer	Midden-Delfland
Dhr. De Lange	Wassenaar
Dhr. Arends	Westland
Dhr. Pechtold	Delft
Dhr. Vroom	Leidschendam-Voorburg
Dhr. Lugthart	Pijnacker-Nootdorp
Mw. Sahin	Rijswijk

Aan de bestuursleden van de VRH zijn geen bezoldigingen of ontslagvergoedingen uitbetaald.

Dagelijkse leiding

Algemeen Directeur

mw. E.E. Lieben

Directeur Publieke Gezondheid

mw. A.S. de Boer

De Directeur Publieke Gezondheid heeft in 2025 geen bezoldiging van de VRH ontvangen. De Algemeen Directeur ontvangt een bezoldiging vanuit de VRH en wordt daarom in het financieel jaarbericht vermeld. Er zijn in 2025 geen ontslagvergoedingen aan topfunctionarissen betaald.

9. Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (vervolg)

	Jaar 2025	Jaar 2024
Functionaris	Algemeen Directeur	
Beloning per jaar*	184.932,68	177.545,23
Belaste vaste en variabele onkostenvergoedingen	0,00	0,00
Werkgeverslasten premies vrijwillige sociale verz.	0,00	0,00
Voorzieningen t.b.v. beloningen betaalbaar op termijn	23.801,09	23.428,44
Totaal	208.733,77	200.973,67

*De beloning per jaar is als volgt opgebouwd:

Bruto beloning en Individueel keuzebudget.	174.064,62	167.074,63
Bruto vergoeding commandant van dienst (CvD)	10.868,06	10.470,60
Totaal beloning per jaar, conform CAO	184.932,68	177.545,23

Functie	Algemeen Directeur	
Duur van het dienstverband in het boekjaar	Jaar 2025	Jaar 2024
Omvang van het dienstverband in het boekjaar	36 uur p/w (FT)	36 uur p/w (FT)

Voor de Algemeen Directeur wordt het bezoldigingsmaximum zoals omschreven in artikel 2.3 lid 1 WNT niet overschreden.

Overzicht functionarissen van wie de bezoldiging de maximale norm heeft overschreden.
Maximale WNT-bezoldigingsnorm 2025 bedraagt € 246.000 (art.2.3 lid 1 WNT). Maximale WNT-ontslagvergoeding 2025 bedraagt € 75.000 (art.2.10 lid 1 WNT).

In 2025 zijn er door de VRH geen bezoldigingen of ontslagvergoedingen uitbetaald die de maximale WNT-norm hebben overschreden.

10. Rechtmatigheidsverklaring

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 12 september 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 2.529.000.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid.

11. Ondertekening van de jaarrekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van de

Veiligheidsregio Haaglanden

Datum, __ april 2026.

De Voorzitter,

De Secretaris,

Jan van Zanen

Esther Lieben



Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de

Veiligheidsregio Haaglanden

Datum, __ april 2026.

De Voorzitter,

De Secretaris,

Jan van Zanen

Esther Lieben

12. Controleverklaring accountant

CONCEPT

Gereserveerd voor controleverklaring.

CONCEPT

Gereserveerd voor controleverklaring.

CONCEPT

Gereserveerd voor controleverklaring.

CONCEPT

Bijlagen



Bijlage 1. Kostenverdeelstaat op basis van kostensoorten

(bedragen in duizenden euro's)

Omschrijving	Totaal rekening	Herziene Begroting	Totaal rekening	kostendragers						
				120.1	120.2	120.3a	120.3b	120.4	120.5	120.6
				Brandweezrg. rekening	Crisisbeh. rekening	MKB rekening	GnkM rekening	GHOR rekening	Bevolkingszrg. rekening	Overhead rekening
	2025	2025	2024	2025	2025	2025	2025	2025	2025	2025
LASTEN										
Niet in te delen onvoorzien	0	204	0	0	0	0	0	0	0	0
Loonbetalingen en sociale premies	81.094	79.241	78.126	60.826	2.726	2.569	952	1.401	0	12.620
Vergoedingen personeel	2.531	1.797	2.633	2.034	54	82	37	36	1	287
Sociale uitkeringen (voormalig) personeel	4.160	5.463	4.545	4.129	6	-1	-3	-4	0	33
Rente leningen	1.523	1.828	1.708	0	0	0	0	0	0	1.523
Rente vaste activa	-1	0	-1	1.889	0	0	0	0	0	-1.890
Afschrijving	4.868	4.723	4.889	4.442	0	2	1	1	0	422
Personeel van derden	1.359	1.376	2.457	0	0	53	92	192	842	180
Energie	1.781	1.883	2.097	1.767	24	0	0	0	0	-10
Aankopen goederen en diensten	29.148	31.816	27.185	17.149	902	388	279	835	417	9.178
TOTAAL LASTEN	126.463	128.331	123.639	92.236	3.712	3.093	1.358	2.461	1.260	22.343
BATEN										
Vergoeding voor personeel	101	0	77	83	0	0	0	1	0	17
Huren	76	0	89	76	0	0	0	0	0	0
Overige goederen en diensten	4.321	3.455	6.867	1.550	0	1.412	1.285	37	9	28
Inkomstenoverdrachten van het Rijk	12.936	12.689	11.814	5.100	3.425	120	0	2.148	295	1.848
Overige-inkomenoverdr. overheid (niet-Rijk)	109.526	110.817	107.028	86.202	222	1.913	64	392	1.050	19.683
Rente lopende rekeningen	782	600	1.135	0	0	0	0	0	0	782
TOTAAL BATEN	127.742	127.561	127.010	93.011	3.647	3.445	1.349	2.578	1.354	22.358
GEREALISEERD SALDO VAN BATEN EN LASTEN	1.279	-770	3.371	775	-65	352	-9	117	94	15
Onttrekking bestemmingsreserves	569	770	414	130	268	16	50	105	0	0
Toevoeging bestemmingsreserves	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Mutatie bestemmingsreserves	569	770	414	130	268	16	50	105	0	0
GEREALISEERD RESULTAAT	1.848	0	3.785	905	203	368	41	222	94	15

Bijlage 2. Kostenverdeelstaat op basis van taakvelden

(bedragen in duizenden euro's)

Omschrijving		Totaal rekening	Herziene Begroting	kostendragers						
				120.1	120.2	120.3a	120.3b	120.4	120.5	120.6
				Brandweertzrg. rekening 2025	Crisisbeh. rekening 2025	MKB rekening 2025	GnkM rekening 2025	GHOR rekening 2025	Gem.Crisisb. rekening 2025	Overhead rekening 2025
		2025	2025							
LASTEN TAAKVELD										
0.4	Ondersteuning organisatie	23.007	20.050	0	412	0	0	0	0	22.595
0.5	Treasury	-464	0	0	0	0	0	0	0	-464
1.1	Crisisbeheersing en Brandweer	97.642	102.882	87.341	3.302	3.093	2	2.435	1.260	209
1.2	Openbare orde en veiligheid	1.422	999	1.422	0	0	0	0	0	0
7.1	Volksgesondheid	1.384	1.230	0	0	0	1.357	27	0	0
8.3	Bouwen en wonen	3.472	3.170	3.472	0	0	0	0	0	0
TOTAAL LASTEN TAAKVELD		126.463	128.331	92.236	3.714	3.093	1.359	2.462	1.260	22.341
BATEN TAAKVELD										
0.4	Ondersteuning organisatie	21.555	20.050	0	220	0	0	0	0	21.335
0.5	Treasury	782	0	0	0	0	0	0	0	782
1.1	Crisisbeheersing en Brandweer	102.469	102.112	91.705	3.429	3.445	0	2.298	1.353	239
1.2	Openbare orde en veiligheid	1.303	999	1.303	0	0	0	0	0	0
7.1	Volksgesondheid	1.631	1.230	0	0	0	1.350	281	0	0
8.3	Bouwen en wonen	2	3.170	2	0	0	0	0	0	0
TOTAAL BATEN TAAKVELD		127.742	127.561	93.010	3.649	3.445	1.350	2.579	1.353	22.356
SALDO VAN BATEN EN LASTEN		1.279	-770	775	-65	352	-9	117	94	15
Saldo		1.279	-770	775	-65	352	-9	117	94	15
0.10	Mutaties reserves	569	770	130	268	16	50	105	0	0
RESULTAAT		1.848	0	905	203	368	41	222	94	15

Bijlage 3. Inkomensoverdrachten

(bedragen in duizenden euro's)

Bijdrage	Besluit	2025	Besteding 2025	Herziene begroting 2025	2024	Toelichting
BDUR		12.757	12.757	12.690	11.815	
Rijksbijdrage		180	0	0	0	Rijksbijdrage voor pilot noodsteunpunten
		12.937	12.757	12.690	11.815	

Bijlage 4. Investeringsoverzicht

(bedragen in duizenden euro's)

Sector	Omschrijving	Rekening 2025	Herziene begroting 2025	Verschil	Toelichting
BV	ICT / kantoorautomatisering	132	347	215	De vervanging van de desktops is doorgeschoven naar 2026
BRW	Dienstvoertuigen	1.571	2.073	502	De vervanging van de dienstbussen en strandvoertuigen is doorgeschoven naar 2026
	Operationele voertuigen	5.053	5.990	937	De vervanging van de haakarmchassis is doorgeschoven naar 2026
	Repressieve middelen	2.598	2.913	315	De vervanging van een deel van de operationele communicatiesystemen in hulpverleningsvoertuigen is doorgeschoven naar 2026
	Instandhouding gebouwen	890	3.270	1.348	De verwachte aanbetsaling voor de vaste strandposten was niet benodigd. De duurzame verbeteringen op Laak zijn doorgeschoven naar 2026.
	Instandhouding gebouwen (OHW)	1.032			
	Kleding	0	357	357	Er is geen aanbetsaling voor kleding geweest in 2025, de vervanging van de kleding is doorgeschoven naar 2027
VRH	Stelpost	0	300	300	De stelpost VRH is niet ingezet.
Totaal		11.276	15.250	3.974	

Bijlage 5. Treasury

(bedragen in duizenden euro's)

Kasgeldlimiet		kw 1	Kw 2	Kw 3	KW 4
Berekening kasgeldlimiet					
Begrotingstotaal aan lasten	(1)	128.332	128.332	128.332	128.332
Percentage regeling	(2)	8,2%	8,2%	8,2%	8,2%
Kasgeldlimiet, in bedrag	(3) = (1*2)	10.523	10.523	10.523	10.523
Berekening netto vlottende schuld					
Vlottende schuld	(4)	107.378	76.034	46.919	72.963
Vlottende middelen	(5)	99.004	65.916	35.308	65.200
Netto vlottende schuld	(6) = (4-5)	8.373	10.117	11.612	7.763
Toets aan kasgeldlimiet					
Kasgeldlimiet, in bedrag	(3)	10.523	10.523	10.523	10.523
Netto vlottende schuld	(6)	8.373	10.117	11.612	7.763
Ruimte (+) / overschrijving (-)	(3-6)	2.150	406	-1.088	2.760

(bedragen in duizenden euro's)

Renterisiconorm		2025	2024
Berekening renterisiconorm			
Begrotingstotaal aan lasten	(1)	128.331	125.868
Percentage regeling	(2)	20%	20%
Renterisiconorm, in bedrag	(3) = (1*2)	25.666	25.174
Berekening renterisico			
Renteherzieningen	(4)	0	0
Aflossingen	(5)	2.357	1.726
Renterisico	(6) = (4+5)	2.357	1.726
Toets renterisiconorm			
Renterisiconorm, in bedrag	(3)	25.666	25.174
Renterisico	(6)	2.357	1.726
Ruimte (+) / overschrijding (-)	(3-6)	23.309	23.448

Bijlage 6. Klachten

Op grond van de Wet open overheid die op 1 mei 2022 in werking is getreden, is de VRH verplicht om informatie over bij haar ingediende klachten en de reactie daarop openbaar te maken. Dat kan door de klachtberichten en de oordelen daarop geanonimiseerd openbaar te maken.

Klachten

De VRH ontving in 2025 8 klachten. Alle klachten werden ingediend via de mail. Na ontvangst van een klacht wordt er altijd zo snel mogelijk, liefst telefonisch, contact opgenomen met de indiener. Vaak kan snel een oplossing worden gevonden door bijvoorbeeld uitleg te geven of excuses te maken.

Over 2 klachten is in 2025 de formele procedure uit hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Dat wil zeggen dat de klagers zijn gehoord en er een beslissing op de klacht in de vorm van een brief is gevolgd. Een van deze klachten ging over geluidsoverlast van een kazerne en de andere klacht over een naar het oordeel van klager onjuist uitgevoerde controle op brandveiligheid. Over deze beide klachten is uiteindelijk het oordeel ongegrond gegeven.

Bijlage 7. Kosten overgangsregeling FLO

(bedragen in euro's)

Gemeente	Jaar 2025
Gemeente Delft	150.044
Gemeente Den Haag	2.063.431
Gemeente Leidschendam-Voorburg	138.630
Gemeente Pijnacker-Nootdorp	142.849
Gemeente Rijswijk	462.217
Gemeente Wassenaar	90.594
Gemeente Zoetermeer	939.834
Telling	3.987.598

Bijlage 8. Overzicht gebruikte afkortingen

Afkorting	Toelichting
AB	Algemeen Bestuur
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
BDUR	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
BGC	Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing
BTW	Belasting toegevoegde waarde
BZ	Brandweezorg
CB	Crisisbeheersing
CaCo	Calamiteitencoördinator
CoPI	Commando Plaats Incident
DB	Dagelijks Bestuur
DBK	Digitale bereikbaarheidskaart
DO	Directie Overleg
DPG	Directeur Publieke Gezondheid
EMU	Economische Monetaire Unie
FLO	Functioneel Leeftijdsonslag (overgangsregeling)
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GnkM	Geneeskundige Meldkamer
GR	Gemeenschappelijke regeling
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijding Procedure
IKB	Individueel Keuzebudget
JenV	Justitie en Veiligheid
LMS	Landelijke Meldkamer Samenwerking
MDT	Mobiele Data Terminal
MKB	Meldkamer brandweer
MVA	Materiële vaste activa
NAVO	Noord-Atlantische Verdragsorganisatie
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
NIPV	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
NRK	Nederlandse Rode Kruis
OTO	Opleiden Trainen Oefenen
RAV	Regionale ambulancevoorziening
ROT	Regionaal Operationeel Team
SIS	Slachtofferinformatiesystematiek
SiSa	Single information Single audit
SIV	Snelle interventie voertuig
TAS	Tankautospuut
TWAZ	Tijdelijke Wet Ambulancezorg
VPB	Vennootschapsbelasting
VRC	Versterking Rampencoördinatie Crisisbeheersing
VRH	Veiligheidsregio Haaglanden
WAZ	Wet ambulancezorg
Wnra	Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
WNT	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector
WOV	Waterongevallenvoertuig
WVR	Wet Veiligheidsregio's
ZRP	Zorgisicoprofiel