Gemeente Geertruidenberg

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 2022033190722

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 2 juni 2022
Agendanummer	:
Onderwerp	: Voorbereidingskrediet Schoolgebouw/IKC/Openbare ruime locatie Parkzicht

Voorstel

1. Tot het verhogen van het voorbereidingskrediet school met €144.000,-.
   a. Waarvan € 121.000,- beschikbaar te stellen aan het schoolbestuur Stichting Uniek ten behoeve van het voorlopig ontwerp en van de voorbereidende werkzaamheden van het te realiseren Integraal Kindcentrum (basisschool de Wilsdonck, basisschool de Vonder en kindpartners) te Parkzicht, hierna te noemen IKC.
   b. Waarvan € 23.000,- ten behoeve van voorbereidingswerkzaamheden onder meer participatie, stedenbouwkundigplan en bestemmingsplan.

   Het voorbereidingskrediet maakt onderdeel uit van het totaal krediet voor deze school waarvan de kapitaalslasten en de dekking van deze lasten al zijn verwerkt in het investeringsplan 2021-2024 welke is vastgesteld bij de begroting 2021-2024.
2. Tot het verhogen van het krediet sporthal met €14.000,- ten behoeve van de voorbereidende werkzaamheden en participatie van de te realiseren sporthal te Parkzicht, de kapitaalslasten € 455,- te dekken uit begrotingssaldo 2022 en de lasten voor 2023 en verder te verwerken in de begroting 2023.
3. Nieuw voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen inzake de inrichting van openbare ruimte € 33.000,- voor diverse werkzaamheden. Dekking van de kapitaalslasten van het voorbereidingskrediet voor de openbare Ruimte € 1.073,- te dekken uit begrotingssaldo 2022 en de lasten voor 2023 en verder te verwerken in de begroting 2023.

Inleiding

IKC

In het Integraal Huisvestingsplan (IHP) is voor basisscholen De Vonder en De Wilsdonck, te Raamsdonksveer, een huisvestingsopgave van nieuwbouw vastgesteld. Het heeft de voorkeur om de twee scholen samen met de kindpartners onder één dak te huisvesten, als Integraal Kindcentrum. Het schoolbestuur en kindpartners willen nu samen met de gemeente Geertruidenberg komen tot een duurzame en toekomstbestendige onderwijshuisvesting voor Parkzicht in Raamsdonksveer. Daartoe is verdieping en verbreding van de huisvestingsopgave gewenst, waarbij mogelijkheden verkend worden in de samenwerking, de vormgeving van toekomstbestendige onderwijshuisvesting en de financiering daarvan.

In de bijlage vindt u de aanvraag die is ontvangen van Stichting Uniek inzake een voorbereidingskrediet te Parkzicht. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld hiervoor een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen.

Sporthal

Tijdens de raadsvergadering van juni 2021 is besloten een krediet ter hoogte van € 4.565.650,- beschikbaar te stellen ten behoeve van de realisatie van een nieuwe sporthal op locatie Parkzicht. Inmiddels is duidelijk op welke manier we het participatietraject willen vormgeven, daarom wordt voorgesteld hiervoor extra krediet beschikbaar te stellen

Openbare ruimte

Als gevolg van de herinrichting van het perceel te Parkzicht, zijnde de realisatie van het IKC en de sporthal, dient een herinrichting van de openbare ruimte op en rondom het perceel Parkzicht plaats te vinden. Hiervoor is een voorbereidingskrediet benodigd.

Beoogd effect

De uitvoering van het IHP sluit aan bij het Raadsprogramma 2018-2022. Bij artikel 7 ‘Onderwijs’, wordt aangegeven “We vinden het belangrijk dat vanuit de gemeente duurzame onderwijshuisvesting wordt aangeboden met aandacht voor klimaatbeheersing en het realiseren van integrale kind-centra.”

Het doel in deze fase is te komen tot een gedeelde visie op onderwijs en huisvesting van Parkzicht met bijbehorend ambitiekader, zowel kwantitatief als kwalitatief.

Voor de totale ontwikkeling op locatie parkzicht is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. De stedenbouwkundige randvoorwaarden en kaders zijn hier onderdeel van. Bij de herontwikkeling van locatie Parkzicht hoort uiteraard ook de herinrichting van de openbare ruimte, hiervoor is een ontwikkelplan benodigd. Middels participatie willen we de betrokken partijen bij het proces betrekken en waar mogelijk inspraak geven, teneinde draagvlak te creëren.

Argumenten

1.1 De gemeente heeft de zorgplicht voor de huisvesting van het basis- en voortgezet onderwijs.
Het dient de schoolbesturen in staat te stellen de leerlingen van de scholen die onder hun bevoegd gezag staan adequaat te huisvesten. De “spelregels” hierover zijn vastgelegd in de Verordening huisvesting onderwijs gemeente Geertruidenberg 2019.

1.2 De verantwoordelijkheid voor realisatie van vervangende nieuwbouw ligt juridisch bij de gemeente in overleg met het schoolbestuur.
Het schoolbestuur kiest ervoor zelf op te treden als bouwheer. Uw raad dient er evenwel rekening mee te houden dat een schoolbestuur uw raad kan verzoeken dit bouwheerschap over te nemen omdat men deskundigheid en tijd om nieuwbouw te realiseren ontbeert en/of grote financiële risico’s ervaart. Jurisprudentie wijst uit dat, indien de situatie zich zou aandienen, een dergelijk verzoek moeilijk geweigerd kan worden.

1.3 De gemeentelijke zorgplicht ten aanzien van onderwijshuisvesting houdt in dat (bij nieuwbouw) voldoende financiële middelen beschikbaar worden gesteld om een school te kunnen bouwen die voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit.
Wat betreft duurzaamheid moeten vanaf 2021 alle nieuwe gebouwen Bijna Energie Neutrale Gebouwen zijn (BENG). Het is een keuze van de gemeenteraad om ook aanvullende ambities zoals Frisse scholen B te bekostigen. Dit zal ook in de voorbereiding worden meegenomen.

1.4 Als gemeente willen we betrokkenen middels een participatietraject actief betrekken in de ontwikkelingen rondom project parkzicht
Omdat er niet genoeg capaciteit is binnen de gemeente om het participatieproces zoals vastgesteld door de stuurgroep van project Parkzicht te doorlopen, wordt een bureau ingeschakeld om het participatieproces te ondersteunen en te begeleiden. Ook wordt een bureau ingeschakeld om de benodigde tekeningen t.b.v. participatie te produceren. Het participatietraject rondom de school, de openbare ruimte en de sporthal wordt zoveel mogelijk gezamenlijk doorlopen.

1.5 De stedenbouwkundige kaders zijn op dit moment niet helder
Om de stedenbouwkundige kaders vast te leggen, is ondersteuning van een stedenbouwkundig bureau nodig.

1.6 Het bestemmingsplan moet worden aangepast
De huidige bestemming van het perceel is sport. Om het bouwen van de school en de invulling van de openbare ruimte mogelijk te maken, wordt de aanpassing van het bestemmingsplan voorbereid.

2.1 Het krediet is al vastgesteld in de meerjarenbegroting
Op dat moment was echter nog niet bekend op welke wijze er geparticipeerd zou gaan worden. Nu dit bekend is, betekent dit dat er een klein aanvullend krediet benodigd is

3.1 Er moet rekening worden gehouden met veranderende verkeersstromen, zodat de verkeersveiligheid en doorstroming niet afnemen.
Om de huidige en toekomstige verkeersstromen in de omgeving van Parkzicht te bepalen, is een verkeersonderzoek nodig. Hiervoor is krediet nodig.

3.2 Het terrein moet er tot de bouw fatsoenlijk uit zien
Omdat de sporthal al gesloopt is en het terrein nu braak ligt, wordt het terrein ingezaaid en omkaderd met paal en draad. Hiervoor is krediet nodig

Kanttekeningen

1.7 In het integraal huisvestingsplan Primair en Voortgezet Onderwijs gemeente Geertruidenberg (IHP) is opgenomen, dat de realisatie van nieuwbouw of renovatie van basisschool De Wilsdonck in 2020 afgerond zou zijn en basisschool De Vonder in 2022. In de situatie van een fusie van beide scholen in een IKC is in dit IHP niet voorzien.
Het IHP is een lange termijn visie op de onderwijshuisvesting in de gemeente Geertruidenberg. Dit plan is gezamenlijk met de schoolbesturen tot stand gekomen onder begeleiding van RO groep. Dit plan geeft de huidige stand van zaken van de huisvesting weer, een gezamenlijk visie op het onderwijs en een uitvoeringsagenda voor de toekomst. Gezien de veranderde situatie, voor wat betreft het IKC, is de inhoud van het IHP op dit onderdeel niet meer één op één toepasbaar. Middels dit voorstel om voorbereidingskrediet te verstrekken, kan een eerste ontwerp worden gemaakt van de nieuw te bouwen school, waarna een krediet zal worden aangevraagd aan uw raad.

Financiën
De onderstaande tabel geeft een totaalbeeld van de nieuwe kredieten, reeds verstrekte kredieten en de besluitvorming.

Soort kosten	School	Sporthal	Openbare ruimte	Totaal	Besluitvorming
Parkeeronderzoek			€ 6.000	€ 6.000	
Procedurekosten bestemmingsplan	€ 9.000		€ 9.000	€ 18.000	
Voorbereidingskosten school	€ 121.000			€ 121.000	
Stedenbouwkundig plan	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 6.000	
Inzaaien en aanbrengen paal & draad			€ 4.000	€ 4.000	
Participatie	€ 12.000	€ 12.000	€ 12.000	€ 36.000	
Totaal Nieuwe / Aanvullende Kredieten	€ 144.000	€ 14.000	€ 33.000	€ 191.000	
Eerdere (voorbereidings)kredieten		€ 4.565.650			RV juni 2021
Eerdere (voorbereidings)kredieten	€ 25.000				Turap 2021 -3
Totaal Kredieten	€ 169.000	€ 4.579.650	€ 33.000	€ 4.781.650	
Opgenomen in Begroting Investeringsplan 2021-2024	€ 5.962.500				Begroting 2021-2024 Jaarschijf 2023

Project Parkzicht
De locatie Parkzicht wordt integraal ontwikkeld zodat functies en gebruik van de faciliteiten op elkaar aansluiten. Door deze aanpak worden er kosten gemaakt die

- niet direct met de ontwikkeling van de sporthal of school gerelateerd zijn maar alleen voor de omgeving. Denk aan verkeersmaatregelen, groen beplanting, parkeren enzovoorts.
- Kosten die geheel of gedeeltelijk voor de sporthal en of de school van toepassing zijn. Denk aan participatie kosten of bestemmingsplannen.

Om duidelijk inzicht in de ontwikkeling en de kosten te behouden is het Project Parkzicht in 3 deelprojecten ingedeeld.

a) Sporthal
b) School
c) Omgeving – Openbare ruimte

Voorbereidingskrediet school
Het voorbereidingskrediet van 121.000,- ten aanzien van de IKC maakt onderdeel uit van het totaalkrediet voor deze school. De dekking voor de afschrijvingslasten kapitaalslasten wordt uit het IHP gehaald. De huidige normbedragen zouden op basis van de laatste informatie toereikend moeten zijn. Gezien de continue prijsstijgingen in de bouw is het echter zeer de vraag of dit zo blijft en zal er wellicht nog extra krediet benodigd zijn. Eerder is al geconcludeerd dat samenvoeging van de basisscholen ook juist financiële synergie voordelen ontstaan.

Het voorbereidingskrediet is toereikend voor het onderzoek en ontwerpen van een extern bureau, de participatie en een klein deel ten behoeve van algemene bestuurskosten. Op dit moment worden de kosten voorgefinancierd door Stichting Uniek.

Communicatie
Kernboodschap
“We vragen voorbereidingskrediet en aanvullend krediet aan voor de ontwikkeling van een IKC, een sporthal en de openbare ruimte op locatie parkzicht.”

Publicatie in publieksversie op de besluitenlijst
De komende jaren wordt locatie Parkzicht verder ontwikkeld. Er worden een Integraal Kind Centrum en sporthal ontwikkeld. Hierdoor moet ook de openbare ruimte opnieuw worden ingericht, zoals het realiseren van parkeergelegenheden. Om dit voor te bereiden, wordt de gemeenteraad gevraagd om krediet beschikbaar te stellen.

Communicatiemiddelen
- Extern
    - Geertruidenberg.nl
    - Weekblad de Langstraat
    - Etc…….

Burgerparticipatie
Dat is nog niet van toepassing. Door middel van dit besluit, wordt het participatietraject in gang gezet.

Inclusieve maatschappij
Daar het voorbereidingskrediet naast de IKC en sporthal ook van toepassing is op de openbare ruimte, zal in het kader van participatie en de besteding van het aan te vragen budget met alle belanghebbenden het gesprek worden aangegaan, denk hierbij aan de Adviesraad Sociaal Domein en Toegankelijk Geertruidenberg.

Uitvoering
Door het optreden van het schoolbestuur als bouwheer, vinden de voorbereidingen op initiatief van het schoolbestuur en in overleg met de gemeente plaats. Verder wordt er de komende periode gewerkt aan het bestemmingsplan, het inrichtingsplan van de openbare ruimte en wordt er gestart met het participatietraject.

Bijlagen
Aanvraag krediet Stichting Uniek

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Gelet op:
- De zorgplicht van de gemeente voor de huisvesting van het basisonderwijs;
- De notitie burgerparticipatie;
- De voorgenomen ontwikkeling van een sporthal op locatie Parkzicht zoals verwerkt in de meerjarenbegroting.

Besluit:
De raad besluit:

1. Tot het verhogen van het voorbereidingskrediet school met €144.000,-, de dekking van deze verhoging mee te nemen bij het vaststellen van het krediet voor de school en de begroting 2023 – 2026 dienovereenkomstig te wijzigen;
   a. Waarvan € 121.000,- beschikbaar te stellen aan het schoolbestuur Stichting Uniek ten behoeve reeds gemaakte kosten welke Stichting Uniek tot op heden heeft voorgeschoten in het kader van het voorlopig ontwerp en van de voorbereidende werkzaamheden van het te realiseren Integraal Kindcentrum (basisschool de Wilsdonck, basisschool de Vonder en kindpartners) te Parkzicht, hierna te noemen IKC.
   b. Waarvan € 23.000,- ten behoeve van voorbereidingswerkzaamheden onder meer participatie, stedenbouwkundig plan en bestemmingsplan.

2. Tot het verhogen van het krediet sporthal met €14.000,- ten behoeve van de voorbereidende werkzaamheden en participatie van de te realiseren sporthal te Parkzicht, de kapitaalslasten € 455.- ten laste van de begroting te brengen 2023 en verder en de begroting 2023 – 2026 dienovereenkomstig te wijzigen;
3. Een nieuw voorbereidingskrediet ter hoogte van €33.000,- beschikbaar te stellen ten behoeve van de voorbereidende werkzaamheden en participatie t.b.v. de openbare ruimte te Parkzicht, de dekking van dit voorbereidingskrediet mee te nemen bij het vaststellen van het krediet voor de inrichting van de openbare ruimte en de begroting 2023 – 2026 dienovereenkomstig te wijzigen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 2 juni 2022,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier, de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere M. Witte